

Aan de gemeenteraden
in de Veiligheidsregio Hollands Midden

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden

Datum:	14 maart 2020	Telefoon:		Bijlage:	2
Ons kenmerk:	PK14032024	Fax:	-		
Uw kenmerk:	-	E-mail:			
Uw brief van:	-	Onderwerp:	Noodverordening COVID-19 VRHM		
Contactpersoon:	Peter Kessels		Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.		

Geachte leden van de raad,

Sinds enkele weken wordt er binnen de gemeenten, de GGD, de veiligheidsregio en tal van andere organisaties hard gewerkt aan het beheersen van de verspreiding van COVID-19. In mijn brief van 2 maart jl. heb ik uiteengezet hoe de verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de bestrijding van Infectieziekten A (zoals COVID-19) zijn verdeeld. Tevens ben ik ingegaan op de te nemen maatregelen indien een besmetting zou worden vastgesteld. Bij het schrijven van die brief waren er nog geen daadwerkelijke besmettingen van personen in onze regio. Ondertussen is de situatie zowel in Nederland als in onze regio sterk veranderd.

In mijn brief d.d. 12 maart jl. heb ik u geïnformeerd over nieuwe landelijke maatregelen om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan. Om uitvoering te geven aan die maatregelen heb ik besloten tot opschaling van de regionale crisisorganisatie naar GRIP4. Graag informeer ik u in deze brief over de huidige situatie in onze regio en de genomen vervolgstappen.

Huidig situatiebeeld

In de regio Hollands Midden zijn er tot nu toe (zaterdag 14 maart) 27 personen positief getest op het Coronavirus. In alle gevallen lag de bron in het buitenland of bij besmette gezinsleden. De afgelopen dagen zijn er dagelijks 3 – 5 personen met een positieve testuitslag bij gekomen. De GGD heeft geen reden om te veronderstellen dat dit de komende dagen substantieel zal veranderen. De GGD kent een dagelijkse vergadering van het crisisteam. In dat kader worden diverse medewerkers van andere afdelingen ingezet, naast gepensioneerde artsen, co-assistenten en vrijwilligers van het Rode Kruis. Hierdoor kan ook in het weekend een team van 20 medewerkers paraat zijn.

Binnen het Regionaal overleg Acute Zorg West (ROAZ-west; georganiseerd op de schaal van de regio Hollands Midden en Haaglanden) zijn voorbereidingen getroffen voor de situatie dat de druk op de zorg groter wordt door een toenemend aantal patiënten. De crisisorganisatie is geactiveerd en voorbereid. Activeren van het crisisplan is nog niet nodig, omdat er momenteel geen patiënten met COVID-19 in de zeven ziekenhuizen binnen ROAZ-west zijn opgenomen. Wel hebben de ziekenhuizen maatregelen genomen om zich voor te bereiden op de situatie dat een significant aantal personeelsleden zich ziek meldt. Polikliniekafspraken zijn afgezegd en een deel van de operaties is uitgesteld. De verwachting is dat de ziekenhuizen de komende dagen net uitkomen met de persoonlijke beschermingsmiddelen, ook door onderlinge uitwisseling. Dinsdag 17 maart 2020 worden er nieuwe leveringen verwacht.

Totstandkoming noodverordening

Op vrijdagmiddag 13 maart jl. heb ik een aanwijzing ontvangen van de minister voor Medische zorg en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, om alle evenementen met meer dan 100 personen in de veiligheidsregio Hollands Midden in de periode van 13 maart tot en met 31 maart 2020 af te gelasten. De rechtsgrond voor deze aanwijzing betreft artikel 7 Wet publieke gezondheid, met inachtneming van artikel 39, eerste lid, Wet veiligheidsregio's. Om uitvoering te geven aan deze aanwijzing heb ik de *Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden* opgesteld, die ik voor vaststelling heb voorgelegd aan de burgemeesters in het regionaal beleidsteam. Ik heb hen in de gelegenheid gesteld om schriftelijk bezwaar te doen aantekenen, indien het belang van hun gemeenten onevenredig zou worden geschaad (conform artikel 39, vierde lid, Wet veiligheidsregio's). Er zijn geen bezwaren ingediend. Het doel van de noodverordening is om verdere besmetting door COVID-19 tegen te gaan. Voor de verdere inhoud verwijs ik naar de tekst van de noodverordening en de toelichting. Deze noodverordening treedt in werking op zaterdag 14 maart 2020 om 20.00 uur en geldt tot en met dinsdag 31 maart 2020. Er is bewust gekozen voor een latere datum en tijdstip van inwerkingtreding, om zo organisatoren en facilitatoren van evenementen in de gelegenheid te stellen zich voor te bereiden op de maatregelen die zij zelf kunnen en moeten treffen. De noodverordening is via de griffiers verzonden aan de gemeenteraden (email d.d. 14 maart 2020 om 00:05 uur). Ook de Commissaris van de Koning, het Openbaar Ministerie en de betrokken hulpdiensten zijn hierover geïnformeerd. De noodverordening is gepubliceerd door de veiligheidsregio.

Handhaving noodverordening

Handhaving van de noodverordening kan gebeuren langs strafrechtelijke en/of bestuursrechtelijke weg, afhankelijk van feiten en omstandigheden. De bij de handhaving betrokken partijen zijn hierover geïnformeerd.

Om daadwerkelijk invulling te geven aan de handhaving van de noodverordening heb ik op 14 maart 2020 een *Noodverordening aanwijzing toezichthouders COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden* vastgesteld waarin de gemeentelijke toezichthouders door mij zijn aangewezen als toezichthouder van de *Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden*. Een afschrift van de *Noodverordening aanwijzing toezichthouders COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden* is als bijlage 1 toegevoegd. Ook deze noodverordening is gepubliceerd door de veiligheidsregio.

Positie gemeenteraad

De totstandkoming van een noodverordening op basis van artikel 39, eerste lid, Wet veiligheidsregio's wijkt af van de reguliere procedure bij de vaststelling van een gemeentelijke noodverordening. Beide noodverordeningen zijn gebaseerd op artikel 176 Gemeentewet, maar bij een noodverordening op basis van artikel 39, eerste lid, Wet veiligheidsregio's vervalt de noodzaak tot bekrachtiging door de gemeenteraden. Het betreft hier immers een bevoegdheid van de voorzitter van de veiligheidsregio. Wel dien ik de burgemeesters in het regionaal beleidsteam te raadplegen en hen in de gelegenheid te stellen om schriftelijk bezwaar te doen aantekenen indien het belang van hun gemeenten onevenredig zou worden geschaad (conform artikel 39, vierde lid, Wet veiligheidsregio's). Zoals reeds aangegeven heeft bij de totstandkoming van deze noodverordening heeft geen van de burgemeesters bezwaar ingediend. Sterker nog, de noodverordening is mede tot stand gekomen op basis van constructieve betrokkenheid van hen. Artikel 40 Wet veiligheidsregio's geeft bepalingen over de wijze hoe ik de gemeenteraden informeer en over de wijze waarop ik verantwoording af leg aan de gemeenteraden na afloop van de werkingsduur van de noodverordening. Een afschrift van artikel 39 en 40 is als bijlage 2 aan deze brief toegevoegd.

Bij de uitvoering van deze bijzondere wettelijke bevoegdheden zal ik ook de burgemeesters blijven betrekken.

Vervolg

De aanpak van deze crisis vereist een eenduidig overheidsoptreden. Het is belangrijk dat overheden op landelijk, regionaal en lokaal niveau in gezamenlijkheid optrekken onder het motto één overheid, één aanpak. De noodverordeningen voorzien hierin binnen de veiligheidsregio Hollands Midden. Maar het is meer dan alleen overheidsoptreden. Het tegen gaan van de verdere verspreiding van COVID-19 is een serieuze opgave voor onze gehele samenleving. Iedereen zal zijn of haar bijdrage hieraan moeten leveren. En dat zal niet altijd makkelijk zijn gezien de mogelijke sociale, financiële en/of economische consequenties.

Ik zie dat veel burgers, verenigingen, organisaties, bedrijven en instellingen in onze regio al hun verantwoordelijkheid nemen. De noodverordening is de spreekwoordelijke 'stok achter de deur' voor degene die zich onttrekt aan hun verantwoordelijkheid of dreigt dit te doen. In deze lijn zal ook gehandhaafd worden.

Vertrouwende u hiermee, voor nu, voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

~~drs.~~ **A.J.J. Lenferink**
~~voorzitter~~ *voorzitter veiligheidsregio Hollands Midden*

NOODVERORDENING AANWIJZING TOEZICHTHOUDERS IN VERBAND MET DE UITVOERING VAN DE NOODVERORDENING COVID-19 VEILIGHEIDSREGIO HOLLANDS MIDDEN

Besluit van de voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden op grond van artikel 39, eerste lid, Wet veiligheidsregio's en artikel 176 Gemeentewet

Overwegende:

- dat in Nederland op 12 maart 2020 een landelijke maatregel is afgekondigd inhoudende dat evenementen van meer dan 100 personen worden afgelast;
- dat de voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden op 13 maart 2020 een aanwijzing ontving van de minister voor Medische Zorg en Sport en van de minister van Justitie en Veiligheid om uitvoering te geven aan de hierboven genoemde afgekondigde maatregel;
- dat de voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden op 13 maart 2020 in de noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Hollands Midden het organiseren of faciliteren van evenementen waar meer dan 100 personen gelijktijdig samenkomen in dezelfde ruimte of in de open lucht heeft verboden;
- dat er belang is toezichthouders als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht aan te wijzen met het oog op de naleving van de voorschriften van de noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Hollands Midden.

Gelet op:

- artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 39, eerste lid van de Wet Veiligheidsregio's;
- artikel 176 Gemeentewet;
- de noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Hollands Midden.

BESLUIT :

vast te stellen de NOODVERORDENING AANWIJZING TOEZICHTHOUDERS IN VERBAND MET DE UITVOERING VAN DE NOODVERORDENING COVID-19 VEILIGHEIDSREGIO HOLLANDS MIDDEN:

Artikel 1 Toezicht

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden bepaalde zijn belast: de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van de Algemene plaatselijke verordeningen in de gemeenten in het gebied van de veiligheidsregio Hollands Midden.
2. De voorzitter kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.

Artikel 2 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Noodverordening aanwijzing toezichthouders COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt op 14 maart 2020 om 20:00 uur in werking en geldt tot en met 31 maart 2020.

Leiden, 14 maart 2020

De voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden,

 drs. H.J.J. Lenferink

Toelichting

De voorzitter van de veiligheidsregio is op grond van artikel 39 Wet veiligheidsregio's jo. 172 lid 2 Gemeentewet bevoegd overtredingen van de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden te beletten en te beëindigen en zich daarbij van de onder zijn gezag staande politie te bedienen. In deze noodverordening worden voorts gemeentelijke toezichthouders aangewezen en belast met het toezicht op de naleving van de Noodverordening COVID-19.

BIJLAGE 2

Artikel 39 Wet veiligheidsregio

- 1 In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:
 - a. de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet;
 - b. de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
 - c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
 - d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.
- 2 De voorzitter van de veiligheidsregio roept een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 12, eerste lid. De voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het beleidsteam.
- 3 De voorzitter van de veiligheidsregio wijst een regionaal operationeel leider aan, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevendenden van de betrokken diensten. De regionaal operationeel leider neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam. De voorzitter van de veiligheidsregio nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen.
- 4 Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter van de veiligheidsregio geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
- 5 De voorzitter van de veiligheidsregio geeft de regionaal operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten.
- 6 Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het regionaal beleidsteam.

Artikel 40 Wet veiligheidsregio

- 1 De voorzitter van de veiligheidsregio brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.
- 2 De voorzitter van de veiligheidsregio beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen.
- 3 De voorzitter van de veiligheidsregio verstrekt in een raad van een gemeente uit deze veiligheidsregio mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, indien de desbetreffende raad daarom verzoekt. De raad zendt een afschrift van het verzoek en van de in het eerste en tweede lid bedoelde stukken aan de commissaris van de Koning.
- 4 Indien de raad, gehoord de inlichtingen van de voorzitter van de veiligheidsregio, besluit zijn standpunt over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, ter kennis te brengen van Onze Minister, geschiedt dit door tussenkomst van de commissaris van de Koning. De commissaris laat het standpunt van de raad vergezeld gaan van zijn oordeel over de besluiten, en van een afschrift van de in het eerste en tweede lid bedoelde stukken.
- 5 De commissaris van de Koning verricht de werkzaamheden, bedoeld in het vierde lid, volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie.

