provincie ZUID HOLLAND

Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2020-759531771
DOS-2020-0000261
Uw kenmerk

Bijlagen

Gemeenteraad van Hillegom
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 32
2180 AA HILLEGOM

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2021

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Wij doen dit risicogericht en proportioneel. Zie hiervoor onderstaande toelichting. Ook bieden wij u informatie die wij voor u van belang achten, omdat die van invloed kan zijn op uw financiële positie. Naar ons oordeel geeft de financiële situatie van uw gemeente op dit moment geen aanleiding tot verdergaand onderzoek.

Momenteel staan de financiën van gemeenten onder druk. Aanhoudende stijging van tekorten in het sociaal domein en meer recent de coronacrisis dragen hier voor het grootste deel aan bij. Wij ervaren een goede samenwerking met gemeenten om de omvang van deze ontwikkelingen te bepalen en deze onder de aandacht te brengen. Wij hopen dat dit bijdraagt aan een constructieve discussie tussen gemeenten en het Rijk over structurele financiering van deze taken.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

Toezichtregime begroting 2021: repressief toezicht
Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief (regulier) toezicht. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Desalniettemin maken wij ons zorgen om de ontwikkeling van de financiële positie van uw gemeente. Verderop in deze brief is dit nader toegelicht.

Risicogericht en proportioneel toezicht
Wij voeren financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente een risicokleur (groen, geel, oranje) toegekend. Hierbij wordt

onder meer gekeken naar het structureel resultaat in uw begroting, of uw gemeente over actuele beheerplannen beschikt, of er taakstellingen zijn opgenomen en of uw gemeente veel risico's loopt op grondexploitaties. De risicokleur van iedere gemeente nemen wij ieder jaar op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website[1].

De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien:

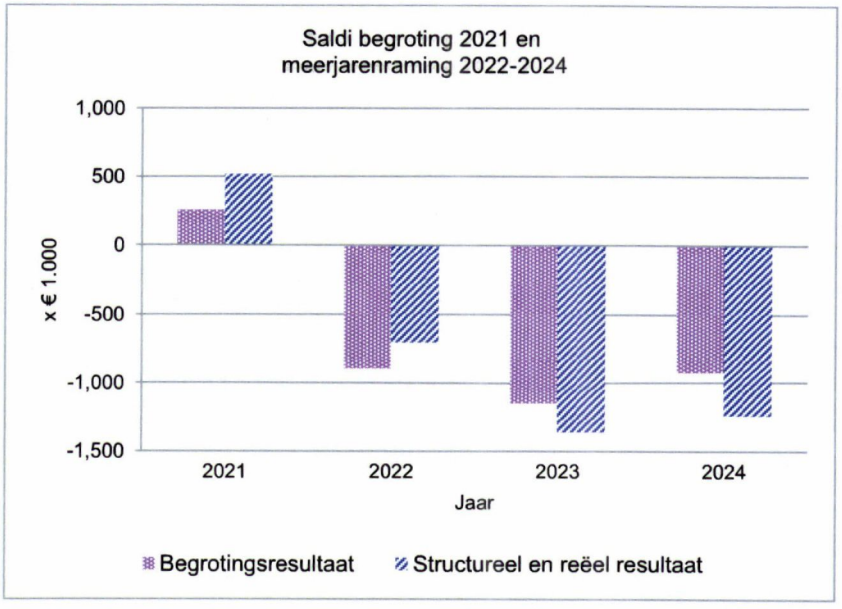
Begroting	2019	2020	2021
Risicokleur			

De risicokleur is de afgelopen jaren gelijk gebleven en komt op basis van de begroting 2021 uit op groen. De onderliggende score ter bepaling van de risicokleur zien wij in de loop der jaren wel afnemen. De oorzaak hiervoor ligt bij de structurele begrotingssaldi van de achtereenvolgende begrotingen: in de begroting 2019 waren de structurele saldi voor 2020 t/m 2022 positief, in de begroting 2020 betrof dit alleen 2020 en 2021 en in voorliggende begroting 2021 alleen de jaarschijf 2021.

Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten en rekening houdend met reële en concreet onderbouwde ramingen. Op dit laatste baseren wij ons oordeel en het toezichtregime.

Dit leidt tot het volgende beeld, waarmee u voldoet aan de criteria voor repressief toezicht.



[1] https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/

Wij gaan in ons oordeel uit van de cijfers zoals in uw begroting gepresenteerd, waarbij we een correctie hebben toegepast voor de begrote 50% van de inkomsten van de verwachten areaaluitbreiding woningen bij de berekening van de Algemene uitkering. Reden hiervoor is dat de ontwikkeling van de Algemene uitkering van veel factoren buiten de gemeentelijke invloedsfeer afhangt en de aannames waarop u deze 50% baseert mogelijk onjuist blijken. Dit leidt tot het in bovenstaande diagram gepresenteerde beeld.

Wij constateren dat uw structurele begrotingsresultaat onder druk staat. Vanaf 2022 heeft u aanzienlijke negatieve resultaten. Daarbij zijn in de begroting forse structurele reserveonttrekkingen opgenomen, terwijl er nauwelijks stortingen in deze reserves plaatsvinden. Ook zien wij dat u in de begroting 2021 al diverse maatregelen heeft doorgevoerd die de 'lucht' uit de begroting halen, zoals het reëler ramen, uitstellen van investeringen en het verlengen van afschrijvingstermijnen. Deze maatregelen achten wij binnen grenzen van redelijkheid verantwoord, echter bij voortzetting of zelfs intensivering van dit restrictieve beleid gaat uw gemeente naar ons oordeel binnen afzienbare tijd in onoverbrugbare problemen komen. Mogelijk vindt tijdig landelijke besluitvorming plaats over voorgenomen aanpassing van de uitkeringen uit het gemeentefonds. Indien hierover niet tijdig duidelijkheid kan worden verstrekt voor de samenstelling van de begroting 2022, dan treden wij graag met u in overleg over de (on)mogelijkheid om een sluitende begroting 2022 vast te stellen.

Aanbod

Hebt u vragen over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Ook kunnen wij u aanbieden een financiële scan op te stellen, voor het geval u een beter inzicht wilt hebben in uw financiële huishouding. U kunt hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

Overige opmerkingen

Corona

Voor gemeenten heeft de coronacrisis gezorgd voor hogere lasten en derving van inkomsten. Hoe deze situatie zich gaat ontwikkelen in de komende jaren is nog erg onzeker. Het is nog niet duidelijk in hoeverre de financiële effecten in 2021 nog door zullen werken, en in welke mate deze kosten worden gecompenseerd door het Rijk. Hiervoor hebben wij uiteraard begrip.
In uw begroting en meerjarenraming 2021-2024 hebben wij geconstateerd dat u een incidenteel budget van € 400.000 voor een noodfonds voor maatschappelijke instellingen hebt opgenomen, te dekken uit een compensatie door het Rijk. Ook hebt u een risico van € 225.000 benoemd voor het geval dat de compensatie wellicht achterblijft bij de kosten. Aangezien het onzekere tijden zijn verzoeken wij u de ontwikkelingen in 2021 nauwgezet te blijven volgen.

provincie ZUID HOLLAND

Ons kenmerk
PZH-2020-759531771

Aandachtspunt(en) voor de begroting 2022

Rechtmatigheidsverklaring door het college
De rechtmatigheidsverantwoording verplaatst van de accountant naar het college. Uw college dient zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen die opgenomen zal worden in de jaarrekening. Hiermee legt uw college verantwoording af over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening. De commissie BBV heeft een standaardtekst opgesteld voor de rechtmatigheidsverantwoording[2]. Deze standaardtekst moet door u worden opgenomen in de jaarrekening. Op het moment van schrijven is nog niet duidelijk of de nieuwe regeling al ingaat bij het verslagjaar 2021. Wij adviseren u de ontwikkelingen te volgen.

Tot slot
Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op de begroting 2021, binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming naar ons toe te sturen.

Vermeld in uw correspondentie altijd het DOS-nummer dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht
Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom

[2] https://www.commissiebbv.nl/cms/view/57979239/rechtmatigheid