

Gemeenteraad van de gemeente Hillegom
Postbus 32
2180 AA HILLEGOM

Noordwijk, 25 maart 2020

Uw kenmerk : Z-19-105636
Uw brief van : 26 MRT 2020
Zaaknummer : 22402
Behandeld door : D. van Leeuwen
Verzenddatum : 25 maart 2020
Onderwerp : Zienswijze ontwerp Omgevingsplan
Bijlage(n) :

Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk

Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T +31 (0)71 36 60 000

gemeente@noordwijk.nl
www.noordwijk.nl

KvK nummer 73538469
BTW NL8257.92.150.B01
IBAN NL34BNGH0285044621
BIC BNGHNL2G

Geachte leden van de raad,

In het kader van het inzage gelegde ontwerp Omgevingsplan "Buitengebied en de Zanderij" maken wij van de gelegenheid gebruik een zienswijze in te dienen.

Onze zienswijze is gebaseerd op het gegeven dat het landelijk gebied van de gemeente Hillegom maar ook dat van de gemeenten Lisse, Teylingen, Katwijk en onze gemeente, onderdeel uitmaakt van de Greenport Duin- en Bollenstreek. Met de totstandkoming van het Pact van Teylingen in 1996 en vervolgens met de vaststelling van de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (hierna ISG) in 2009 resp. 2016, beschikken de genoemde gemeenten over een integraal ruimtelijk beleidskader, gericht op de integrale herstructurering van de Greenport Duin- en Bollenstreek, gecombineerd met landschapsherstel. Vanaf het moment van de vaststelling van het Pact van Teylingen hebben de Greenportgemeenten zoveel mogelijk gestalte gegeven aan eensluidend ruimtelijk beleid. Dat is immers van groot belang vanwege het uiteindelijke doel, de duurzame ruimtelijke ontwikkeling en de integrale herstructurering van het Greenportgebied in combinatie met landschapsherstel. Om de herstructurering concreet uit te voeren hebben de Greenportgemeenten de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij in 2010 opgericht.

Nadat met de vaststelling van de ISG in 2009 het ruimtelijk beleid weliswaar in voldoende mate was gewaarborgd, bleek in de praktijk al vrij snel de aanvullende behoefte aan het zoveel mogelijk afstemmen van de concrete bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het landelijk Greenportgebied van de Greenportgemeenten. Ook dat was van groot belang, gelet op de wens van de Greenportgemeenten om zich op ruimtelijk gebied als één Greenport gezamenlijk te manifesteren. Dat werkt immers helder voor alle belanghebbenden, waaronder de agrarische sector, en geeft de gewenste planologische rust op basis waarvan de agrarische sector bereid is tot nieuwe investeringen. Het zou immers vreemd overkomen dat bijvoorbeeld de bouwmogelijkheden ten behoeve van agrarische bedrijven per gemeente afzonderlijk in het Greenportgebied van elkaar afwijken zonder dat daaraan dringende planologische argumenten ten grondslag liggen.

Het is om de laatstgenoemde reden dat de Greenportgemeenten in 2012 een gezamenlijk kader hebben opgesteld, als nadere uitwerking van de ISG, voor het opstellen van bestemmingsplannen

getiteld: 'Kadernota bestemmingsplannen Buitengebied Greenport Duin- en Bollenstreek', inclusief het rapport 'Modelregels bestemmingsplannen Duin- en Bollenstreek'. De Greenportgemeenten hebben vervolgens de afspraken uit de Kadernota en Modelregels geïmplementeerd in hun bestemmingsplannen, tenzij daarvan gemotiveerd werd afgeweken. Het ISG beleid en de nadere uitwerking daarvan in de vorm van het genoemde instrumentarium in de genoemde Kadernota en Modelregels hebben zich in de afgelopen periode afdoende bewezen. Het ruimtelijk beleid en de uitvoering worden eenduidig in het Greenportgebied toegepast hetgeen ten goede komt aan de doelstelling van de ISG. Dit is nog recentelijk uitdrukkelijk bevestigd bij de integrale herziening van de ISG eind 2016.

Ook na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, naar verwachting begin 2021, is het van cruciaal belang dat het integrale ISG-beleid niet alleen in de omgevingsvisies en omgevingsprogramma's van de Greenportgemeenten wordt gewaarborgd maar dat dit ook plaatsvindt bij de vaststelling van hun omgevingsplannen. Met deze achtergrond hebben wij van het onderhavige ontwerp Omgevingsplan kennisgenomen hetgeen aanleiding heeft gegeven tot de navolgende zienswijze.

Op bladzijde 8 van het ontwerpplan is aangegeven dat het plan is gebaseerd op onder andere de ISG. Niettemin moeten wij constateren dat in het ontwerpplan is gekozen voor zogenaamde 'open normen'. Dus geen concrete normstelling met maten en getallen maar meer beschrijvende teksten, gericht op het 'begeleiden van initiatiefnemers om plannen te maken welke zo goed mogelijk aansluiten aan de doelstellingen van de gemeente'. Wij nemen aan dat hiermee wordt bedoeld in ieder geval de doelstelling van de ISG. Ter waarborging daarvan zou de in te stellen omgevingstafel zorg moeten dragen aan een 'vaste lijn' in het beoordelen van plannen. Daarbij is aangegeven dat 'mogelijk deze vaste lijn in latere instantie wordt vertaald in algemene (beleids)regels'.

Zoals door ons hiervoor is meegegeven is, voor de uitvoering van de ISG, de planologische rust en duidelijkheid van groot belang. Op dit moment wordt deze gewenste duidelijkheid gegeven door in de gehele Duin- en Bollensteek op een gelijklopende wijze in de bestemmingsplannen concrete toegestane maatvoering en oppervlakte op te nemen en toe te passen. Wij begrijpen dat het opnemen van open normen meer flexibiliteit biedt, maar in het kader van de herstructureringsopgave is juist duidelijkheid en uniformiteit van belang bij de initiatiefnemers om te komen tot nieuwe ruimtelijke plannen. Dat geeft de nodige duidelijkheid aan de voorkant en geeft geen aanleiding tot misinterpretaties.

Wij vragen u dan ook te heroverwegen om, ten aanzien van een aantal cruciale afspraken voor bouw- en gebruiksmogelijkheden voor agrarische bedrijven in het Greenportgebied, deze afspraken alsnog in directe beleidsregels in het ontwerpplan op te nemen. Dit klemmt temeer omdat drie jaar na de vaststelling van het Omgevingsplan, de regels uit de vigerende bestemmingsplannen niet meer indirect van toepassing zijn. Wij betwijfelen of het zoveel mogelijk integraal toepassen van gebruiks- en bouw- en gebruiksmogelijkheden in het Greenportgebied, zoals dat tot op heden plaatsvindt, zonder concrete toegesneden beleidsregels op de thans voorgestelde wijze in voldoende mate gewaarborgd blijft. Wij vragen hier uw aandacht voor en verzoeken u om hiermee de komende periode gezamenlijk (met de Greenportgemeenten en GOM) aan de slag te gaan. Wij denken graag met u mee.



Wij verzoeken u onze zienswijze te betrekken bij de vaststelling van het Omgevingsplan.

Bel of mail gerust als u vragen heeft

U bereikt mij of een van mijn collega's op +31 (0) 71 36 60 000. U kunt ook mailen naar gemeente@noordwijk.nl. Zorgt u dat u uw zaaknummer bij u heeft? Zo kunnen wij u snel helpen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Noordwijk,
namens dezen:

De teamcoach Ruimtelijke Ontwikkeling,

W. Stok

Teamcoach