

AANTEKENEN

Aan de gemeenteraad van Hillegom
Postbus 32
2180 AA Hillegom

Gasunie Transport Services B.V.

Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E k.hoogeveen@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum	Doorkiesnummer
24-03-2020	+31 6 1012 4610
Ons kenmerk	Uw kenmerk

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbestemmingplan Omgevingsplan
Hillegom Buitengebied en de Zanderij

Geachte Raad,

Uit een publicatie in de Nederlandse Staatscourant van 11 februari 2020, nr.8163, blijkt dat het bovengenoemd ontwerpbestemmingsplan door u ter inzage is gelegd. Dit ontwerp geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

In het kader van het vooroverleg hebben wij een reactie ingezonden. Gebleken is, dat u niet alle opmerkingen volledig heeft overgenomen in het nu voorliggende ontwerp.

In het plangebied ligt een gastransportleiding en een gasontvangstation van ons bedrijf.

Leeswijzer

In deze zienswijze worden beide assets (leiding en station) behandeld. Voor de overzichtelijkheid zal eerst aandacht besteed worden aan de verbeelding en regels voor de in het plangebied aanwezige leiding. Daarna zal aandacht besteed worden aan het station gelegen aan de 1^e Loosterweg 42 A in Hillegom.

I. Toelichting leiding

Aanduiding gasleiding

In hoofdstuk 3.5 onder " huidige situatie geeft u aan dat er geen gasleiding (10730) van de Gasunie binnen het plangebied aanwezig is. Ik wil u er op wijzen dat de aanduiding "10730" onjuist is, de juiste aanduiding van de leiding is W-532-12.

Wij verzoeken u de aanduiding in de toelichting hierop aan te passen.

II. Planregels leiding

Begrippen (bijlage 1 van de planregels)

In de begrippenlijst heeft u de definitie van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen opgenomen. U geeft een verwijzing naar bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Wij verzoeken u om hier een verwijzing op te nemen naar het begrip "beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare object" zoals beschreven in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Wij verzoeken u in artikel 2.36 de voorwaarde op te nemen dat er binnen de afstand van 4 meter geen zeer kwetsbare, kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gebouwd mogen worden.

Aanpassen "werkgebied" buisleiding gevaarlijke stoffen

In paragraaf 2.6.3 geeft u aan dat de regels in deze paragraaf van toepassing zijn op het werkgebied "buisleiding". Op grond van artikel 14 Bevb, moet een belemmeringenstrook van 4 meter ter weerszijde van de hartlijn van de leiding in het bestemmingsplan worden opgenomen. Deze strook is afdoende voor de regels zoals genoemd in paragraaf 2.6.3.

Wij verzoeken u de belemmeringenstrook toe te voegen/aan te passen in deze artikelen.

Opnemen adequate regeling eisen omgevingsvergunning

Het huidige artikel 2.39 biedt een beoordelingsvrijheid¹ die niet door artikel 14 derde lid Bevb wordt geboden. Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

Aanvullen werkzaamheden

De nu opgenomen activiteiten zijn onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding(en) te beperken.

Wij verzoeken u om artikel 2.39 lid 1 aan te vullen met de volgende werkzaamheden:

- het aanbrengen/rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
- het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
- het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

Schriftelijk advies

Wij verzoeken u om artikel 2.39 lid 3 op te nemen dat voordat vergunning wordt verleend (schriftelijk) advies bij de leidingbeheerder ingewonnen moet worden. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bevestigd dat op basis van het Bevb het bevoegd gezag bij de besluitvorming - uit oogpunt van zorgvuldige besluitvorming - de mening van de exploitant over de veiligheid van de buisleiding moet betrekken².

III. Verbeelding leiding

Zichtbaarheid leiding op de verbeelding

U heeft voor dit plan gekozen voor een afwijkende verbeelding van onze leiding. In de praktijk is het nu zo dat onze leidingen in een oogopslag slecht zichtbaar zijn. Een gebruiker van de viewer ziet nu geen onderliggende bestemmingen in het plangebied, er toont zich geen enkele laag. De enige verbeelding waaruit enigszins de ligging van de leiding te herleiden is dat is de kaart met buisleidingen en externe veiligheid. Op grond van artikel 14 van het Bevb dient een bestemmingsplan de ligging van het in het plangebied aanwezige buisleiding te worden weergegeven. Dit onder meer vanwege uit oogpunt van veiligheid.

¹ Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201200554/1/R4) van 20 juni 2012, rechtsoverweging 2.5.3.

² Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201304565/1/R1) van 16 juli 2014, rechtsoverwegingen 10.4 en 10.5.

Nu de leiding slecht zichtbaar is ontstaat vanuit het oogpunt van externe veiligheid een onwenselijk situatie en een onbewust onveilige situatie. Het is immers veiliger als burgers en derden in een oogopslag kunnen vaststellen waar een hogedruk gastransportleiding aanwezig is en met welke andere functies deze samenvalt. Het is daarnaast voor ons lastiger om vast te stellen welke ontwikkelingen er plaatsvinden rondom de leidingen. Met de huidige viewer is de samenhang tussen de verschillende functies immers moeilijk te overzien.

Wij begrijpen dat u het recht heeft om op grond van de huidige regeling in het Besluit uitvoering Crisis- een herstelwet (art. 7c, negende lid onder b) een 'omgevingsplan' vormvrij kan worden ingericht. Wij zijn echter van mening dat dit in gaat tegen de doelstelling waarvoor het Bevb alsmede de SVBP 2012 is opgesteld.

Wij verzoeken u dan ook de leiding op een andere wijze zichtbaar te maken, zodat in één oogopslag duidelijk is waar onze leiding in het plangebied ligt.

Juiste breedte van de belemmeringenstrook van de leiding niet te controleren.

Op grond van artikel 14 Bevb, eventueel in combinatie met artikel 5 Revb, moet een belemmeringenstrook van 5 meter danwel 4 meter (afhankelijk van de druk van de leiding) ter weerszijde van de hartlijn van de leiding in het bestemmingsplan worden opgenomen. De verbeelding biedt niet de mogelijkheid om de breedte van de belemmeringenstrook te meten. In het omgevingsplan lijkt de zonerings "groepsrisico" aangehouden te zijn deze is echter groter dan de hierboven genoemde belemmeringstrook.

Wij verzoeken u om de belemmeringenstrook van de in het plan aanwezige leiding correct weer te geven.

Gasontvangstation

Ten aanzien van het in het plangebied aanwezige station (1^e Loosterweg 42 A in Hillegom) verzoeken wij u om onderstaande aanpassingen over te nemen.

V. Verbeelding gasontvangstation

Opname station in de verbeelding

Wij verzoeken u het in het plangebied aanwezige **gasontvangstation** te bestemmen als 'Bedrijf – Gasdrukmeet- en regelstation' en te voorzien van een aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven'. Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstellen. Zie bijlagen Reden: Het beleid van Gasunie is om deze stations, vanwege de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsaspecten, op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen.

Opnemen aanduiding 'veiligheidszone- bedrijven'

Wij verzoeken u om op de verbeelding rondom het station de aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven' op te nemen. Op deze wijze wordt voorkomen dat binnen de uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.12, 6^e lid) voortvloeiende veiligheidsafstanden, kwetsbare objecten en/of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd kunnen worden.

Voor dit station geldt een veiligheidsafstand van 15 meter voor kwetsbare objecten en 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten. Het Activiteitenbesluit bepaalt dat de veiligheidsafstanden gemeten dienen te worden vanaf de opstelplaats. In dit geval is de opstelplaats bouwvlak.

Voordat wordt overgegaan tot vaststelling van het onderhavige plan, verzoeken wij u ons de beoogde wijziging(en) voor te leggen. Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende.

Verder verzoeken wij u om ons in de toekomst te betrekken bij het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

Hoogachtend,