

## Raadsbrief

### Stand van zaken invoering inburgeringswet 2021



---

aan: de raad van de gemeente Hillegom  
datum: 16 september 2020

zaaknummer: Z-20-149809  
datum collegevergadering: 29 september 2020  
portefeuillehouder: Dhr. J. van Rijn  
behandelend ambtenaar: Behy Chegini  
embargo:

---

### Inhoud mededeling

#### Inleiding

Op 1 juli 2021 treedt de nieuwe Wet Inburgering in werking. In het huidige inburgeringsstelsel ligt de verantwoordelijkheid voor inburgering bij de inburgeringsplichtige: de inburgeringsplichtige moet binnen drie jaar voldoen aan de inburgeringsplicht door middel van het behalen van het inburgeringsexamen en bepaalt zelf hoe hij dit doet. De eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige wordt waar nodig financieel ondersteund via een sociaal leenstelsel. In het geval van asielstatushouders wordt de lening kwijtgescholden wanneer betrokkene binnen de termijn aan de inburgeringsplicht heeft voldaan. Gemeenten hebben door deze wijzigingen geen formele rol meer in het inburgeringsstelsel, behalve dat zij verantwoordelijk zijn voor het organiseren van maatschappelijke begeleiding aan asielstatushouders, onder andere bedoeld om hen wegwijs te laten worden in de gemeente. Het huidige stelsel bevat belemmeringen, waardoor inburgering als start van meedoen in de Nederlandse samenleving onvoldoende tot zijn recht komt. Het stelsel is te ingewikkeld en niet effectief. Het staat bovendien teveel op zichzelf, waardoor samenhang tussen inburgering en meedoen – in de samenleving en op de arbeidsmarkt – mist.

In de nieuwe situatie moeten gemeenten ervoor zorgen dat nieuwkomers zo snel mogelijk de Nederlandse taal leren en aan het werk gaan. Meedoen is immers de beste weg naar een succesvolle inburgering. Daarbij zullen maatwerk en snelheid centraal staan. Gemeenten worden verantwoordelijk voor het aanbieden van inburgeringsonderwijs aan statushouders en andere inburgeringsplichtigen. Het onderwijs richt zich op het leren van de Nederlandse taal en het voorbereiden op deelname aan de Nederlandse samenleving. Binnen Holland Rijnland is besloten om het inburgeringsonderwijs te realiseren via een aanbestedingstraject. Door deze weg te kiezen heeft de gemeente veel zicht op de kwaliteit van het lesaanbod en de voortgang van trajecten. Deze aanpak past goed bij de regierol van gemeenten per 2021 en de nieuwe verantwoordelijkheden die daarbij horen.

Deze raadsbrief geeft informatie over de nieuwe wet, de nieuwe taken die bij de gemeente komen te liggen en geeft de stand van zaken over de aanbestedingsprocedure.

### **Er vloeien drie leerroutes uit de Wet Inburgering**

Het inburgeringsonderwijs heeft als doel dat statushouders en andere inburgeringsplichtigen door middel van het leren van de Nederlandse taal zo snel als mogelijk mee kunnen doen in de Nederlandse maatschappij. Hiertoe worden vanuit de Wet verschillende leerroutes aangeboden:

#### - B1-leerroute

De B1-leerroute is bedoeld voor alle inburgeraars die het taalniveau B1 kunnen halen. De doelgroep voor de B1-leerroute is breed en de leeftijd, leerbaarheid en het opleidingsniveau van deelnemers kan uiteenlopen. Binnen de B1-leerroute is het onder voorwaarden mogelijk om af te schalen naar de examens op A2-niveau. De criteria hiervoor worden nog verder uitgewerkt in lagere landelijke regelgeving.

#### - Zelfredzaamheidsroute (aangeduid als Z-leerroute)

De Z-leerroute is voor inburgeraars die moeite hebben met het leren van een nieuwe taal en die in beperkte mate zelfredzaam zijn. Het gaat veelal om mensen die ook in hun land van herkomst weinig of geen scholing hebben gehad of om een andere reden een zeer lage leerbaarheid hebben. Voor deze mensen is het naar verwachting niet mogelijk om binnen drie jaar A2-niveau te halen.

#### - Onderwijsroute

De Onderwijsroute is bedoeld voor overwegend jonge inburgeraars met een hoge leerbaarheid, die gemotiveerd zijn een opleiding in het Nederlandse onderwijs te volgen. Concreet gaat het om inburgeraars met de potentie én wil om een mbo-, hbo- of wo-opleiding te voltooien.

### **De drie leerroutes worden Europees aanbesteed**

Omdat er op dit moment te weinig inburgeringsplichtigen per jaar naar onze gemeente komen is het niet efficiënt en veel te kostbaar om zelf het nieuwe inburgeringsonderwijs te organiseren. Daarom hebben alle gemeenten in Holland Rijnland ervoor gekozen om de leerroutes gezamenlijk in te kopen.

Een kenmerkend verschil tussen een overheidsopdracht (aanbesteden) en een subsidie is de afdwingbaarheid van de levering van de prestatie. Om afdwingbare resultaatafspraken te kunnen maken met de aanbieder is er dus gekozen voor aanbesteding. Vanwege de hoogte van het totale bedrag van de opdracht is het verplicht om Europees aan te besteden.

De planning van de aanbesteding van het regionale deel is als volgt:

Processtappen	Data
<b>Publicatie Aanbestedingsdocumenten</b>	<b>Dinsdag 15 september 2020</b>
Uiterste datum voor het stellen van vragen t.b.v. Nota van Inlichtingen 1	Donderdag 1 oktober 2020
Streefdatum beschikbaar stellen Nota van Inlichtingen 1	Donderdag 8 oktober 2020
Uiterste datum voor het stellen van vragen t.b.v. Nota van Inlichtingen 2	Donderdag 15 oktober 2020
Streefdatum beschikbaar stellen Nota van Inlichtingen 2	Donderdag 22 oktober 2020
<b>Uiterste datum voor het indienen van de Inschrijvingen</b>	<b>Woensdag 4 november 2020 12:00 uur</b>
Beoordeling Inschrijvingen	Week 45 t/m 48 2020
Streven versturen Gunningsbeslissing	Week 49
Afloop bezwaartermijn (afhankelijk van datum versturen gunningsbeslissing)	Week 52
Streven versturen definitieve gunning	Week 52
Start implementatie	Q1 2021
<b>Ingangsdatum raamovereenkomst(en)</b>	<b>1 juli 2021</b>

De gemeenten hebben ervoor gekozen om niet alle taken die voortvloeien uit de nieuwe Wet Inburgering aan te besteden. De volgende taken worden lokaal uitgevoerd:

- *Een Brede intake*: gemeenten moeten met elke inburgeringsplichtige nieuwkomer die bij hen wordt gehuisvest, een Brede intake houden (bij voorkeur al in het azc).
- *Plan Inburgering en Participatie (PIP)*: op basis van deze Brede intake en een leerbaarheidstoets (afgenomen door een onafhankelijke organisatie) moet de gemeente een PIP opstellen met elke inburgeraar.
- *Financieel ontzorgen*: gemeenten nemen de eerste periode financiële taken over van de vluchteling, om financiële problemen te voorkomen.
- *Voortgangsgesprekken*: gemeenten moeten zorgen voor een aantal voortgangsgesprekken met vluchtelingen, het monitoren van hun aanwezigheid en het bewaken van hun voortgang bij inburgering.
- *Module Arbeidsparticipatie (MAP)*: gemeenten worden verantwoordelijk voor een aanbod voor de MAP
- Verder blijven gemeenten verantwoordelijk voor het aanbod *Participatieverklaringstraject (PVT)* en voor vluchtelingen voor een aanbod *maatschappelijke begeleiding*.

Voor de uitvoering van deze taken moet de gemeente nog op zoek naar geschikte partijen. Besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden.

Onderstaand schema geeft een overzicht van de taken die voortvloeien uit de nieuwe Wet Inburgering

Aanbod	Asielstatushouders	Gezins- en overige migranten
Maatschappelijke begeleiding	X	
Ontzorging	X	
Begeleiding bij inburgering (intake, PIP, advies, voortgangsgesprekken)	X	X
Alfabetisering (voor zover opgenomen in het PIP)	X	
Een van de 3 leerroutes, incl. KNM	X	
MAP	X	X
PVT	X	X
In het PIP opgenomen afspraken over aanbod voor (andere) participatie-componenten	X	+3

### Financiën

Gemeenten ontvangen middelen voor de bekostiging van de inburgeringsvoorzieningen. Zowel de incidentele bijdrage in de invoeringskosten als de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten wordt verstrekt via een integratie-uitkering die kostendekkend is. De benodigde middelen voor de kosten van inburgeringsvoorzieningen worden verstrekt via een specifieke uitkering van het Ministerie van SZW.

Het bedrag dat gemeenten in 2020 ontvangen betreft de incidentele bijdrage in de invoeringskosten en wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. De bedragen die gemeenten vanaf 2021 ontvangen betreffen de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten.

Tabel 1 geeft de Integratie-uitkering Inburgering aan, zowel de incidentele bijdrage in de invoeringskosten als de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten voor de gemeente Hillegom, gemeente Lisse en gemeente Teylingen. Deze bedragen zijn de macrobedragen.

	2020	2021	2022	2023 en verder
Hillegom	43.729	30.224	67.174	73.899
Lisse	45.390	30.437	67.646	74.419
Teylingen	73.780	50.692	112.665	123.945

Tabel 2 geeft de raming budgetten aan voor Inburgeringsvoorzieningen.

Bedragen *€1 mln	2021	2022	2023	2024	2025
Leerroutes	22,8	63,7	86,5	91,0	91,0
Module Arbeidsmarkt en Participatie	1,8	3,6	3,6	3,6	3,6
Maatschappelijke begeleiding en Participatietraject	12,7	25,4	25,4	25,4	25,4
Tolkvoorziening	3,4	6,9	6,9	6,9	6,9
Inburgeringsvoorzieningen	40,7	99,6	122,3	126,9	126,9

Bijlagen: geen