Raadsbrief

Raadsbrief stand van zaken Schiphol-dossier januari 2020

aan:	de raad van de gemeente Hillegom
datum:	18 januari 2021
zaaknummer:	Z-21-164643
datum collegevergadering:	26 januari 2021
portefeuillehouder:	Mevr. C.J. Hoekstra
behandelend ambtenaar:	Laura den Ouden
embargo:	☐

Inhoud mededeling

In bijgevoegde ambtelijke memo van de ODWH treft u een weergave van de belangrijkste ontwikkelingen in het Schipholdossier.

Daarnaast wordt de uitvoeringsagenda van de Luchtvaartnota en de Luchtvaartnota, de Eindadviesrapportage van Pieter van Geel, het Ontwerp Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening en de Milieueffectrapportage Luchtruimherziening middels deze raadsbrief gedeeld.

Bijlagen:
- Memo Stand van zaken Schipholdossier januari 2021
- Uitvoeringsagenda Luchtvaartnota
- Luchtvaartnota
- Eindrapportage Pieter van Geel "Schiphol vernieuwd verbinden"
- Ontwerp Voorkeursbeslissing Herziening Luchtruim
- Milieueffectrapportage Luchtruimherziening

Memo Stand van zaken Schipholdossier januari 2021

Middels deze memo informeren wij u over de stand van zaken van de belangrijkste onderwerpen in het Luchtvaartdossier. Zo zijn er ontwikkelingen binnen het Programma Hinderreductie, is het onderzoek naar de Omgevingsraad Schiphol gepubliceerd en is er een Ontwerp Voorkeursbeslissing Herziening Luchtruim en Milieueffectrapportage opgesteld waarop een zienswijze mag worden gegeven. Wij lichten dit graag nader toe in deze memo.

Programma Hinderreductie Schiphol

Schiphol heeft in maart 2020 het Programma Hinderreductie gepubliceerd. De bedoeling van dit pakket aan maatregelen is om de komende jaren te komen tot enige vermindering van de geluidhinder (https://minderhinderschiphol.nl/). Veel stakeholders, waaronder de Bestuurlijke Regiegroep Schiphol (BRS) en onze regio: cluster Zuidwest, hebben hun opmerkingen op het programma en wensen kenbaar gemaakt aan Schiphol. Het standpunt van de BRS is dat niemand erop achteruit mag gaan. Schiphol heeft circa 1000 reacties ontvangen en verwerkt deze in het definitieve Programma dat begin 2021 aan de minister wordt aangeboden. Ondertussen zijn er onderzoeken gestart die zich richten op hinderbeperking door de nachtvluchten naar de Zwanenburgbaan zuidzijde te verplaatsen en de starts vanaf de Aalsmeerbaan te laten plaatsvinden.

Evaluatie Omgevingsraad Schiphol (ORS)

Onder leiding van Pieter van Geel (interim-voorzitter ORS) is onderzoek gedaan naar een ORS 'nieuwe stijl'. De eindrapportage 'Schiphol vernieuwd verbinden', welke tevens als bijlage is toegevoegd, is gepubliceerd op 10 december 2020 en beschrijft de nieuwe vorm van governance. Kern van het advies is:

- Er komt apart bestuurlijk overleg tussen Rijk en andere overheden. Daar worden inhoudelijke vraagstukken op het raakvlak van nationaal en regionaal niveau geregeld.
- Een en ander wordt vastgelegd in een bestuursovereenkomst en uitgewerkt door een programmamanager.
- Er komt een bredere participatie en informatievoorziening voor omwonenden en andere stakeholders.
- Er komt een onafhankelijke borging/monitoring op het dossier, die de informatie ontsluiting transparant en compleet regelt.
- De huidige mengvorm van bestuurders, bewoners en luchtvaartsector (het Regioforum van de ORS) werkt niet meer goed en wordt opgeheven.

Ontwerp Voorkeursbeslissing Herziening Luchtruim

Op 14 januari is de conceptuele Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening gepubliceerd. Van 15 januari 2021 tot en met donderdag 25 februari 2021 bestaat de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen over de Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening, inclusief het milieueffectrapport. Dit Ontwerp is een richtinggevend besluit op hoofdlijnen, en is dus nog niet ver geconcretiseerd; concrete vliegroutes en de consequenties daarvoor voor onze gemeenten zijn nog onbekend. De komende tijd (tot 2023) zullen die nader worden uitgewerkt. Wel is er bekend gemaakt dat er een nieuwe aanvliegroute vanuit Zuid Oost-Brabant zal komen (hoe deze precies zal lopen is nog onbekend) en dat men nachtvluchten wil verminderen. Ook vermeldt het Ontwerp dat er meer vaste naderingsroutes komen, waardoor geluidhinder geconcentreerd blijft binnen nader te bepalen (geografische) kaders. Om deze hinder te beperken voor de bewoners onder deze routes wil men hoger en voornamelijk in glijvlucht aanvliegen. In totaal wordt zo een geluidreductie van 15-25% verwacht. Verder wil men de routes zoveel mogelijk boven industriegebied, water of ruraal gebied leggen, om woonkernen te mijden.

Luchtvaartnota 2020-2050

De definitieve Luchtvaartnota is op 27 november 2020 gepubliceerd. Het stuk is weinig concreet, maar geeft wel aan dat groei mogelijk moet zijn nadat hinderbeperking is gerealiseerd. Er wordt geen maximumaantal vluchten. Wel is concreet benoemd dat het aantal nachtvluchten in stappen naar beneden moet, eerst tot 29.000, daarna naar 25.000. Er komt geen nader onderzoek naar een luchthaven in zee. In de Nota wordt nog geen besluit genomen over het continueren van de grondreservering voor een Tweede Kaagbaan. Momenteel wordt nader onderzoek gedaan naar de mogelijkheden en effecten hiervan. De minister is voornemens hier in 2021 een apart besluit over te nemen. Tevens wordt nader onderzoek gedaan over het advies van de WHO om als hindernorm voortaan uit te gaan van 45 dB Lden, in plaats van 48 dB Lden. De concrete uitwerking van de Luchtvaartnota zal gebeuren via een Uitvoeringsagenda, welke in de bijlage te vinden is.

(ultra) Fijnstof
Het RIVM heeft onderzoek gedaan naar de gezondheidseffecten van ultra fijnstof (UFS) rond Schiphol. Er is nu bekend gemaakt dat de rapportage eind 2021 wordt verwacht.

Luchtvaart en CO2 (klimaat)
De luchtvaarsector wil ook een bijdrage leveren aan de klimaatdoelen. Het kabinet wil naar aanleiding van het *Ontwerp akkoord van de luchtvaartsector voor klimaat* voorlopig inzetten op prijsbeleid. Zij heeft nu per 1 januari 2021 een tickettax van € 7,50 ingesteld.

Ontwikkeling Lelystad Airport
De opening van Lelystad Airport is uitgesteld tot *november 2021*. Oorzaak is de crisis in de luchtvaart en de Stikstofproblematiek. Het is de bedoeling dat Lelystad vooral vakantievluchten gaat accommoderen. Men start met 5.000 vluchten per jaar en bouwt dat langzaam op. De bedoeling is dat airlines hun slots voor vakantieverkeer op Schiphol teruggeven aan de slotcoördinator en zodoende ruimte maken voor *zakelijk* vliegverkeer op Schiphol ('selectiviteitsbeleid'). De Tweede Kamer heeft dat als voorwaarde gesteld. De minister heeft daartoe een zgn. '*verkeersverdelingsregel'* gemaakt. Deze is na veel soebatten geaccordeerd door de EU (die wil juist vrije marktwerking).

Aanvullingsregeling geluid t.b.v. de Omgevingswet
Het Rijk is voornemens om de berekeningsmethode voor cumulatie van diverse geluidbronnen aan te scherpen. De bedoeling is het zwaarder meewegen van vliegtuiglawaai, met als gevolg een slechtere classificering van het woonklimaat. Dit kan gevolgen hebben voor woningbouwplannen. De BRS heeft hierover met de minister overlegd. Afgesproken is dat alle betrokken overheden een gezamenlijke brede impactanalyse doen, alvorens de regeling definitief in werking treedt.

Achtergronddocumentatie
De afgelopen tijd zijn er veel onderzoeken gedaan en heeft ook een participatieproces plaatsgevonden. De resultaten zijn o.a. te vinden op de volgende websites:
Brede Maatschappelijke Consultatie: www.omgevingsraadschiphol.nl
Luchtvaartnota en Luchtruimherziening: https://www.luchtvaartindetoekomst.nl/
De concept-MER van Schiphol: https://nieuws.schiphol.nl/concept-mer-schiphol-beschikbaar/

Overige info over Schiphol:
http://www.bezoekbas.nl/
https://www.lvnl.nl/omgeving/baangebruik
http://noiselab.casper.aero/ams/#page=actual
https://flighttracking.casper.aero/ams/
https://www.rivm.nl/nieuws/ultrafijn-stof-rondom-schiphol-heeft-effect-op-gezondheid
https://www.rli.nl/nieuws/2019/publicatie-advies-luchtvaartbeleid-een-nieuwe-aanvliegroute

Vervolg
Dit waren de belangrijkste ontwikkelingen binnen het Schipholdossier van januari 2021. Wellicht zullen de ontwikkelingen zich snel blijven opvolgen. Uiteraard brengen we u dan opnieuw middels een memo op de hoogte.

Bijlagen:
- Uitvoeringsagenda Luchtvaartnota
- Luchtvaartnota
- Eindrapportage Pieter van Geel 'Schiphol vernieuwd verbinden'
- Ontwerp Voorkeursbeslissing Herziening Luchtruim
- Milieueffectrapportage Luchtruimherziening