



Raadsvoorstel Besluitvormend

Privacyreglement gemeenteraad Hillegom 2020

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer:

datum voorstel: 23 januari 2020

datum collegevergadering: --

datum raadsvergadering: 20 februari 2020

agendapunt: 0

portefeuillehouder: Arie van Erk

behandelend ambtenaar: Elma Hulspas

e-mailadres: E.Hulspas@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

het Privacyreglement Gemeenteraad Hillegom 2020 vast te stellen.

Inleiding

Op 25 mei 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van kracht geworden. Deze Europese regelgeving over gegevensbescherming en privacy vervangt vanaf dit moment de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp). In aanvulling op de verplichtingen uit de oude Wbp bevat de AVG ook nieuwe, strengere regels. De AVG zorgt onder meer voor een versterking en uitbreiding van privacyrechten, meer verantwoordelijkheden voor organisaties die gegevens verwerken en stevige bevoegdheden voor privacy-toezichthouders. Op grond van de AVG kunnen er forse boetes worden uitgedeeld bij overtreding van privacy-bepalingen.

Openbaarheid van bestuur is een essentieel onderdeel van de democratie. De algemene gedachte is dat overheden en semioverheden inzicht moeten geven in hun functioneren. Niet alleen het eindresultaat van besluitvorming of beleid is van belang, minstens zo belangrijk is de manier waarop tot besluiten is gekomen. In Nederland is de actieve openbaarmakingsverplichting voor overheden en semioverheden geregeld in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Met het oog op de transparantie van het lokaal bestuur maakt de gemeenteraad van Hillegom informatie actief openbaar, tenzij het privacygevoelige gegevens betreft. Bijvoorbeeld persoonlijke gegevens van bestuurders, ambtenaren en burgers. De gemeenteraad is bij het actief openbaar maken van informatie gebonden aan de AVG en daaruit voortvloeiende uitzonderingsgronden van de Wob.

Om duidelijk te maken hoe de raad omgaat met privacygevoelige informatie stelt het presidium u voor een privacyreglement vast te stellen.

Bestaand kader en context

- de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)
- de Wet openbaarheid van bestuur (Wob)
- de Gemeentewet

Beoogd effect

Het Privacyreglement Gemeenteraad Hillegom 2020 biedt de gemeenteraad een heldere en praktische leidraad voor de naleving van privacyregelgeving bij de uitvoering van zijn bestuurlijke taken. Met naleving van dit reglement voldoet de raad aan de noodzakelijke bestuurlijke transparantie zonder daarbij privacyregels te overschrijden.

Argumenten

1. De gemeente is verplicht de privacywetgeving grondig na te leven. Betrokkenen moeten ervan op aan kunnen dat er zorgvuldig met hun persoonsgegevens wordt omgegaan. Dit geldt onverkort voor de in het kader van bestuurlijke transparantie door de gemeenteraad openbaar te maken informatie. Een privacyreglement draagt bij aan een correcte toepassing van privacyregels door de gemeenteraad.
2. De AVG stelt dat betrokkenen actief moeten worden geïnformeerd over de wijze waarop hun privacyrechten worden geborgd. Het privacyreglement dient in dit kader als een beleidsregel ex artikel 1:3, vierde lid Algemene wet bestuursrecht te worden opgevat¹.
3. Het reglement geeft richtlijnen voor het gebruik van persoonsgegevens van bestuurders en ambtenaren in openbare stukken. In het reglement is ook opgenomen dat er bij de publicatie van ingekomen brieven en ingediende petitie's in principe geen persoonsgegevens van burgers zichtbaar zijn. In het algemeen geldt dat openbare raadstukken en daarbij behorende bijlagen, voor zover die worden gepubliceerd, moeten worden geanonimiseerd. Daarnaast is er aandacht besteed aan de privacyaspecten omtrent het spreekrecht van burgers tijdens openbare vergaderingen van de gemeenteraad en raadscommissie.

Kanttekeningen Geen.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Aanpak, uitvoering en participatie

Het privacyreglement wordt na vaststelling gepubliceerd op de website van de gemeenteraad. De griffie ziet erop toe dat het privacyreglement wordt nageleefd.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

In Lisse en Teylingen zullen op enig moment vergelijkbare voorstellen worden voorgelegd.

Urgentie

De AVG is al sinds 25 mei 2018 van kracht. Het is daarom goed zo spoedig mogelijk een op de wet aansluitend privacyreglement vast te stellen.

Evaluatie

Indien daar aanleiding toe is zal de toepassing van dit reglement in het presidium worden besproken.

Bijlagen en achtergrondinformatie Geen.

namens het presidium,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
secretaris

A. van Erk
voorzitter

¹ Art. 1:3, vierde lid Awb luidt: Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het presidium,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet, de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming en de Wet openbaarheid van bestuur,

besluit vast te stellen :

Privacyreglement Gemeenteraad Hillegom 2020

Inleiding

Openbaarheid van bestuur is een essentieel onderdeel van elke moderne democratie. De algemene gedachte is dat overheden en semioverheden inzicht moeten geven in hun functioneren. Niet alleen het eindresultaat van besluitvorming of beleid is van belang. De manier waarop tot besluiten is gekomen is minstens zo belangrijk. In Nederland is de verplichting tot actieve openbaarmaking voor overheden en semioverheden geregeld in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Met het oog op de transparantie van het lokale bestuur maakt de gemeenteraad van Hillegom informatie actief openbaar. Deze informatie bevat soms ook privacygevoelige gegevens, bijvoorbeeld persoonlijke gegevens van bestuurders, ambtenaren en burgers. Privacy is voor de gemeenteraad een groot goed en wordt niet voor niets uitgebreid beschermd door de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). De gemeenteraad is gebonden aan de AVG en de Wob bij het actief openbaar maken van informatie.

In dit privacyreglement staat hoe door de gemeenteraad rekening wordt gehouden met de privacy van natuurlijke personen bij de uitvoering van zijn taken.

Privacyreglement

Artikel 1 – Definitie ‘publicatie op de website’

Onder ‘publicatie op de website’ wordt verstaan het plaatsen van informatie op de website van de gemeenteraad Hillegom. Stukken die op de website worden geplaatst, blijven op internet vindbaar. Het gaat hierbij nadrukkelijk niet over de publicatie op het gesloten deel van de website van de raad. Het gesloten deel is alleen toegankelijk voor raads- en burgerleden, burgemeester en wethouders en medewerkers van de griffie.

Artikel 2 – Mogelijkheid tot verwijdering van persoonsgegevens

Personen van wie persoonsgegevens op de website vermeld staan kunnen op ieder moment aangeven dat zij deze gegevens verwijderd willen zien. Daartoe moeten zij aangeven om welke gegevens het gaat en waar deze op de website zijn gepubliceerd.

Artikel 3 – Reglement

Voor de publicatie van persoonsgegevens op de website gelden voor de hierna genoemde categorieën van personen de aangegeven gedragslijnen. Voor de categorieën c tot en met f geldt dat betrokkenen via de website worden geïnformeerd over hoe met persoonsgegevens wordt omgegaan.

a. Persoonsgegevens van publieke ambtsdragers (raadsleden, burgerleden en collegeleden)

Deze personen functioneren ten behoeve van het openbaar bestuur. Zij zijn als zodanig benoemd. Hun namen komen veelvuldig in raadsdocumenten voor, bijvoorbeeld in raadsvoorstellen, verslagen, moties, amendementen en schriftelijke vragen.

Gedraglijn:

Voor politieke ambtsdragers geldt, tenzij de wet anders bepaalt, dat namen en (zakelijke) emailadressen bekend worden gemaakt op de website en dat adressen en telefoonnummers alleen met toestemming van de betrokkenen bekend worden gemaakt.

b. Persoonsgegevens van ambtenaren

Ambtenaren worden regelmatig in bestuurlijke documenten vermeld, bijvoorbeeld als steller van ambtelijke adviezen, als ambtelijke ondersteuning bij vergaderingen of als griffier van vergaderingen.

Voor zover ambtenaren genoemd worden in relatie tot hun functie, is bekendmaking relevant en niet bovenmatig. De openbaarmaking moet zich beperken tot de naam en eventueel een vermelding van de afdeling en/of de werkeenheid waar zij werkzaam zijn. Het vermelden van de namen van ambtenaren en het weglaten van emailadressen en doorkiesnummers is conform de 'Richtsnoren publicatie van persoonsgegevens op internet' van de Autoriteit Persoonsgegevens. Onder bijzondere omstandigheden kan van deze lijn worden afgeweken, bijvoorbeeld als de documenten over een gevoelig vraagstuk gaan en er nadelige gevolgen voor met naam genoemde ambtenaren kunnen zijn als hun betrokkenheid bij het vraagstuk openbaar wordt. Denk bijvoorbeeld aan sluiting van een coffeeshop of ontruiming van een pand.

Gedraglijn:

Voor ambtenaren die een rol spelen in de werkzaamheden van de raad geldt in principe dat uitsluitend hun naam en voornaam of voorletter(s) op de website worden gepubliceerd, eventueel met vermelding van de afdeling en/of de werkeenheid waarvoor zij werkzaam zijn. Onder bijzondere omstandigheden kan van deze lijn worden afgeweken en wordt ook de naam niet vermeld.

c. Persoonsgegevens van personen en instellingen/organisaties die brieven of andere geschriften aan de raad richten

Brieven aan de raad zijn onder andere afkomstig van burgers en instellingen. Ze bevatten de adresgegevens en vaak het telefoonnummer van de afzender en ze zijn als regel ondertekend. Het komt ook voor dat er een petitie aan de raad wordt overhandigd met handtekeningenlijsten die (handgeschreven) naam- en adresgegevens en handtekeningen bevatten. Openbaarmaking van deze brieven of geschriften zou betekenen dat via de website alle persoonsgegevens door eenieder rechtstreeks zijn in te zien.

Het openbaar maken van persoonsgegevens uit ingekomen stukken van burgers moet als bovenmatig worden beschouwd. Het effect deze geschriften kan meestal ook bereikt worden zonder openbaarmaking van de persoonsgegevens. Voor de transparantie van het bestuur en de controleerbaarheid door de burger is het voldoende als de geanonimiseerde brief openbaar wordt gemaakt.

Ook eventuele persoonsgegevens van burgers in brieven van het college aan de raad worden niet openbaar gepubliceerd.

Brieven/geschriften van instellingen/organisaties zijn naar hun aard meestal minder persoonlijk en bevatten minder persoonsgegevens. Het publiceren van deze brieven met afzender wordt niet als bovenmatig beschouwd.

Gedraglijn:

Brieven aan de raad van personen en instellingen/organisaties worden op de website van de raad openbaar gemaakt. Brieven van personen worden hiervoor geanonimiseerd, die van instellingen/organisaties niet.

Alle ingekomen stukken zijn volledig beschikbaar voor raads- en burgerleden.

Voor petitie's geldt dat de petitie zelf (de boodschap die men door middel van de petitie wil uitdragen) wordt gepubliceerd. De lijst met ondertekenaars wordt echter niet op de website gepubliceerd. Ook niet wanneer ondertekenaars aangegeven hebben dat hun gegevens openbaar gemaakt mogen worden (bijvoorbeeld op petities.nl). Deze toestemming moet namelijk worden gezien als toestemming aan degene die de petitie is gestart, maar het gaat te ver om deze toestemming op te vatten als een uitdrukkelijke toestemming voor publicatie op de website van de gemeenteraad. De lijst met ondertekenaars is wel beschikbaar voor raads- en burgerleden.

d. Personen die tijdens openbare vergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, voor zichzelf of namens andere (rechts)personen

Raadsvergaderingen zijn openbaar en dienen een taak van algemeen belang. De namen van personen die tijdens vergaderingen gebruik maken van het spreekrecht worden gepubliceerd op de website (dit kan zowel in de vorm van beeld- en geluidsmateriaal als geschreven tekst). Het uitgangspunt is dat de namen van sprekers mogen worden gepubliceerd/opgenomen en dat zij bezwaar kunnen maken als zij dat echt niet willen. Bij het beoordelen van het bezwaar wordt een afweging van belangen gemaakt (de noodzakelijkheid van het publiceren tegenover het privacybelang van de spreker).

Gedraglijn:

De bijdrage van de spreker wordt in principe op de gebruikelijke wijze uitgezonden via de website van de gemeenteraad en is daar ook achteraf te raadplegen. De naam van de spreker wordt vermeld in het schriftelijke verslag van de vergadering. Een uitzondering kan aan de orde zijn als de spreker hier bezwaar tegen maakt. De spreker wordt over deze handelwijze geïnformeerd bij de bevestiging van haar of zijn spreekrecht. Deze handelwijze staat ook vermeld op de website.

e. Persoonsgegevens van personen die een rol spelen in het kader van besluitvorming en als zodanig voorkomen in de tekst van raadsvoorstellen of daarmee samenhangende documenten

De raad neemt in het kader van zijn taak als bestuursorgaan op hoofdlijnen, weinig besluiten ten aanzien van individuele burgers. Het komt dan ook niet vaak voor dat in raadsvoorstellen persoonsgegevens staan.

Dit is soms het geval in bijlagen van raadsvoorstellen, zoals nota's van zienswijzen bij bestemmingsplannen en bij andere besluiten van algemene strekking. Dergelijke stukken zijn altijd afkomstig van het college van burgemeester en wethouders. Zienswijzen worden voor publicatie op de website geanonimiseerd.

Een tweede categorie raadsstukken waarin persoonsgegevens kunnen voorkomen wordt gevormd door documenten in het kader van bezwaarprocedures tegen raadsbesluiten. De naam van de bezwaarmaker wordt niet gepubliceerd. Voor de transparantie van het besluitvormingsproces is de inhoud van het bezwaar van belang. Het belang van publicatie van de persoonsgegevens van de bezwaarmaker weegt minder zwaar dan zijn privacybelang.

Een derde categorie is het burgerinitiatief. Dat is een uitgewerkt voorstel over een onderwerp dat een buurt, een wijk of de gehele stad aangaat. Met een burgerinitiatief vragen burgers de gemeenteraad om een voorstel te bespreken en er een standpunt over in te nemen. Het verzoek moet worden voorzien van de achternaam, de voornamen, het adres, de

geboortedatum en de handtekening van de verzoeker (en zijn plaatsvervanger, als een plaatsvervanger wordt aangewezen); de ondersteuningsverklaringen bevatten de voornamen, achternamen, adressen, geboortedata en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

Gedragslijn:

Persoonsgegevens in openbare raadsstukken en daarbij behorende bijlagen, voor zover die op de website worden gepubliceerd, worden geanonimiseerd.

Ondersteuningsverklaringen bij burgerinitiatieven worden niet op de website gepubliceerd.

Voor alle hierboven genoemde categorieën geldt dat gemeenteraadsleden alle stukken wel inclusief de persoonsgegevens kunnen raadplegen.

f. Voorstellen over benoemingen

Bij benoemingen worden de persoonlijke gegevens van de te benoemen persoon, afgezien van diens naam, niet openbaar gemaakt.

Artikel 4 – Anonimiseren van persoonsgegevens

In die gevallen waarin anonimiseren volgens dit privacyreglement nodig is worden namen en andere persoonsgegevens verwijderd. Voor zover het voor een goed begrip van de tekst nodig is, kunnen namen vervangen worden door neutrale termen, zoals bijvoorbeeld de aanvrager, de klager, (derde) belanghebbende etc. Dit sluit aan bij de anonimiseringsrichtlijnen van de rechtspraak.

Artikel 5 – Stukken ingediend door raadsleden

Bepalingen in dit privacyreglement zijn van overeenkomstige toepassing op publicatie van stukken die door raadsleden worden ingediend.

Artikel 6 – Inzage ingekomen stukken (e.d.) door derden

Ingekomen brieven van burgers en petitieën die aan de raad zijn gezonden of overhandigd kunnen interessant zijn voor derden. In dit privacyreglement is opgenomen dat ze geanonimiseerd op de website worden gepubliceerd.

Een verzoek tot inzage in de niet geanonimiseerde stukken wordt dan behandeld conform de Wet openbaarheid van bestuur. Uitgangspunt hierbij is dat alles openbaar is, tenzij een uitzonderingsgrond geldt. Met de personen in kwestie wordt, zo nodig, contact opgenomen in hoeverre zij bezwaar hebben tegen het openbaar maken van de persoonsgegevens. Eventuele inzage van de niet geanonimiseerde stukken kan op verzoek geschieden. Reproduceren van persoonsgegevens is daarbij niet toegestaan. Indien men de stukken per e-mail of per post wil ontvangen worden deze stukken geanonimiseerd verstrekt.

Artikel 7 – Ingangsdatum

Dit privacyreglement treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 20 februari 2020.

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter