

2e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-25-465434

Datum collegevergadering: 4 november 2025

datum raadsvergadering: 11 december 2025

agendapunt:

portefeuillehouder: Dhr. M. Roelofs

behandelend ambtenaar: Emal Ahmadi

emailadres: e.ahmadi@hltsamen.nl

programma: Bestuur

Wij stellen voor:

1. De 2^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 vast te stellen.
 2. Dat de 2^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 met terugwerkende kracht tot en met het boekjaar 2025 (met ingang van 1 januari 2025) in werking treedt.
-

Inleiding

Conform de Gemeentewet heeft iedere gemeente een financiële verordening. De gemeenteraad stelt in deze verordening de uitgangspunten voor het financiële beheer en beleid vast.

Vanaf verslagjaar 2025 gelden nieuwe regels voor de begroting, verantwoording en accountantscontrole bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen hebben vooral gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de wijze waarop de accountant de jaarrekening beoordeelt. Aanleiding is de aanpassing van het Besluit Begroting Verantwoording (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado).

Bestaand kader en context

De Gemeentewet biedt de belangrijkste kaders voor de inrichting van de begroting en de jaarrekening. Deze zijn uitgewerkt in het BBV. Het BBV schrijft voor op welke wijze de gemeente moet begroten en verantwoorden en de wijze waarop zij uitvoeringsinformatie vastlegt. Artikel 212, eerste lid, Gemeentewet regelt dat iedere gemeente een financiële verordening vaststelt. Op deze manier wordt aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle voldaan. De financiële verordening regelt ook de invulling van de vrije ruimte die iedere gemeente heeft bij de inrichting van het eigen financiële kader en de rechtmatigheid.

Tot 2024 golden afzonderlijke goedkeuringstoleranties van 1% voor fouten en 3% voor onzekerheden, op basis van lasten inclusief toevoegingen aan de reserves. Met ingang van 2025 is dit door het Bado gewijzigd naar één uniforme norm van 2% van de lasten exclusief toevoegingen aan de reserves.

Beoogd effect

Met deze wijziging sluit de verordening aan op de nieuwe wettelijke kaders van het Bado, alsmede de controlepraktijk van de accountant. Er ontstaat één lijn binnen HLTsamen en de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen, wat de uitvoering en verantwoording vereenvoudigt.

Argumenten

1.1 Met ingang van 2025 is de goedkeuringstolerantie door het Bado gewijzigd.

Tot 2024 golden afzonderlijke goedkeuringstoleranties van 1% voor fouten en 3% voor onzekerheden, op basis van lasten inclusief toevoegingen aan de reserves. De nieuwe regelgeving schrijft een uniforme goedkeuringstolerantie voor van 2% voor afwijkingen (waaronder zowel fouten als onzekerheden vallen) van de lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Deze wijziging heeft directe gevolgen voor de wijze waarop de rechtmatigheid binnen gemeenten wordt verantwoord én beoordeeld door de accountant. Door het aan te passen van de verantwoordingsgrens voor de gemeente Hillegom ontstaat er consistentie met het Bado en de accountant en liggen de rapportage en controle-eisen op één lijn.

1.2 Door de aanpassing van de Financiële verordening hanteren de gemeenten dezelfde verantwoordingsgrens als HLTsamen.

Hierdoor sluit het beter op elkaar aan en hebben we de verantwoordingsgrens gestandaardiseerd. Er ontstaat één lijn binnen HLTsamen en de drie gemeenten, wat de uitvoering en verantwoording vereenvoudigt.

1.3 Het budgetrecht van de raad verandert niet.

De raad krijgt nog steeds elke over- of onderschrijding van de begroting op programma niveau te zien via de P&C cyclus. Ook wordt de raad nog steeds zo vroeg mogelijk in het jaar geïnformeerd over eventuele afwijkingen van de begroting via de tussenrapportage en de slotwijziging met daarin de financiële bijstelling.

1.4 Het wijzigen van de Financiële verordening is een bevoegdheid van de raad.

2.1 Zonder terugwerkende kracht zou de jaarrekening 2025 nog moeten worden beoordeeld op basis van de oude verantwoordingsgrens, wat tot een discrepantie tussen uitvoering, regelgeving en controle leidt.

Door de wijziging met terugwerkende kracht vast te stellen, sluit de Financiële verordening volledig aan op de landelijke regelgeving per 2025. Zo kan de jaarrekening 2025 eenduidig en efficiënt worden gecontroleerd en wordt de rechtmatigheid gewaarborgd.

Kanttekeningen

1.1 Als de verordening niet wordt aangepast dan sluit de Financiële verordening niet aan bij het gewijzigde Bado.

Als de verantwoordingsgrens op 1% blijft staan is er geen sprake van consistentie tussen HLTsamen, het Bado en de accountant en liggen de rapportage en controle-eisen niet op één lijn. Ook betekent dit dat de gemeente Hillegom een strengere interne norm hanteert dan het Bado.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Juridisch kader

Op grond van artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet stelt de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Het BBV bevat de voorschriften voor een correcte en juiste opzet van begrotingen en jaarstukken.

Aanpak, uitvoering en participatie

De aanpassing in de verordening betreft met name een intern (financieel-administratieve) aangelegenheid. De opgenomen kaders inzake de rechtmatigheidsverantwoording van het college zijn afgestemd met de accountant, zodat de interne processen aansluiten bij de controle van de accountant.

De wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom wordt bekendgemaakt op overheid.nl.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit betreft een voorstel voor de gemeente Hillegom. Een gelijkkluidend raadsvoorstel wordt ook aangeboden aan de gemeenteraden van Teylingen en Lisse.

Urgentie

Besluitvorming vóór afronding van de jaarrekeningcontrole 2025 is noodzakelijk om te waarborgen dat de verantwoordingsgrens wordt toegepast bij de beoordeling van de jaarrekening 2025. Door de 2e wijziging van de Financiële verordening tijdig vast te stellen, sluiten uitvoering, verantwoording en controle volledig op elkaar aan.

Evaluatie

De Financiële verordeningen worden periodiek herzien op basis van wetswijzigingen of beleidsontwikkelingen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Niet van toepassing.

Namens het college van Hillegom,

M. Witkamp
Secretaris

R. ter Hark
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 4 november 2025 met als onderwerp **2e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 212 Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording

Besluit:

1. De 2e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 vast te stellen, luidende als volgt:

Artikel 10, tweede lid, komt te luiden:

2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves.
2. Dat de 2e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 met terugwerkende kracht tot en met het boekjaar 2025 (met ingang van 1 januari 2025) in werking treedt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 11 december 2025,

Y.P.A. Hermans
Griffier

R. ter Hark
Voorzitter