



Vaststellen definitief ontwerp opwaarderen Beltpark

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-24-357433
Datum collegevergadering: 29 april 2025
datum raadsvergadering: 28 mei 2025
agendapunt:
portefeuillehouder: Dhr. M. Dijkshoorn
behandelend ambtenaar: Benaissa El Yahyaoui
emailadres: b.elyahyaoui@hltsamen.nl
telefoon: 14 0252

Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van het definitief ontwerp voor de opwaardering van het Beltpark.
 2. Een krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 2.807.500,- voor het noodzakelijke herstel van de deklaag en de opwaardering van het Beltpark. Dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve en dit te storten in de reserve kapitaallasten nieuwe investeringen.
 3. De reeds beschikbaar gestelde investering ter grootte van € 30.750,- voor het vervangen van de skatebaan, aan te wenden voor de realisatie van de opwaardering van het Beltpark.
 4. De subsidie voor de kwaliteitsimpuls recreatie, sport en gezondheid van € 231.787,- beschikbaar te stellen voor de subsidiabele elementen van het project waarmee de kapitaallast wordt verlaagd.
 5. De exploitatiebegroting, na realisatie structureel te verhogen ten behoeve van onderhoud van het park met een bedrag van € 9.550,- per jaar en dit op te nemen in de begroting vanaf 2027.
 6. De begrotingswijziging nr R07 vast te stellen waarmee het krediet voor de opwaardering van het Beltpark beschikbaar wordt gesteld.
-

Inleiding

In het groenbeleidsplan 2015-2024 richt de gemeente zich op het verbeteren van de bruikbaarheid van het groenvoorzieningen. Om dit te bereiken krijgen enkele parken een opwaardering om de inrichting weer aan te laten sluiten bij de huidige tijd, waarbij de parken ieder hun eigen karakter hebben.

De gemeenteraad heeft het college verzocht om uitvoering te geven aan een motie voor een upgrade van het Beltpark. Dit omvat het opknappen van het park, de integratie van

activiteiten voor de jeugd en de mogelijkheden te onderzoeken voor een Pumptrackbaan en een onderzoek naar Hillegom Beach/ligweide uit te voeren.

Er heeft een intensief participatieproces plaatsgevonden met omwonenden, verschillende organisaties en professionals van de ambtelijke organisatie. Hierbij zijn thema's zoals biodiversiteit, veiligheid, recreëren, spelen en verbindingen nadrukkelijk meegenomen wat heeft geleid tot een breed draagvlak voor het plan.

Met de opwaardering van het Beltpark ontstaat een omgeving met veel groen en veilige wandelroutes die aanzetten tot bewegen. Het wordt een omgeving waar inwoners zich prettig voelen. De kernwaarden vitaal, toegankelijk en klimaatbestendig worden benadrukt. Het ontwerp omvat ook aantrekkelijke sport- en speelfaciliteiten voor de jeugd.

Een belangrijk aspect naast de opwaardering is het herstel van de deklaag op de voormalige vuilstortlocatie, dit om risico's voor de volksgezondheid uit te kunnen sluiten. Door de jaren heen is de deklaag aan slijtage onderhevig en voldoet deze nu niet meer aan de wettelijke voorschriften. Het herstel is noodzakelijk voor een milieuhygiënisch verantwoorde situatie. Helaas zullen 75 bestaande bomen moeten worden verwijderd omdat zij door de ophoging niet meer levensvatbaar zijn. Om dit te compenseren worden minimaal hetzelfde aantal nieuwe bomen herplant om de biodiversiteit te waarborgen en de groenstructuur te behouden.

Omgevingsvisie Hillegom 2030

In de omgevingsvisie Hillegom wordt op hoofdlijnen beschreven hoe de gemeente bestaande kwaliteiten wil behouden en versterken en welke type ontwikkelingen daaraan kunnen bijdragen. Het Beltpark valt binnen het deelgebied Heerlijke woonplaats. Voor dit deelgebied zijn de belangrijkste ambities het behouden en versterken van het dorpse karakter, het bevorderen van gezondheid, het versterken van sociale cohesie, het zorgdragen voor toekomstbestendige voorzieningen en behoud en verbeteren van de woon- en leefkwaliteit.

De uitgangspunten vanuit de omgevingsvisie Hillegom zijn in het ontwerp verwerkt:

- Vergroten leefbaarheid door verblijfskwaliteit in de openbare ruimte te verhogen;
- Groenstructuren onderling verbinden;
- Ruimte voor bewegen en sporten optimaliseren;
- Bij aanleg en renovatie van groen rekening houden met beleefbaarheid, gezondheid, biodiversiteit en veiligheid;
- Het vergroten van de bruikbaarheid en bereikbaarheid van het groen;
- Vergroten van duurzame verbindingen door de padenstructuur in het park te verbeteren waardoor ommetjes mogelijk zijn.

Het park wordt duurzaam en toekomstbestendig ingericht:

- Versterking van de biodiversiteit door gevarieerde beplanting;
- Creëren van ontmoetingsplekken voor jong en oud;
- Aanleggen van voorzieningen voor bewegen en sporten.

Bestaand kader en context

- Omgevingsvisie Hillegom 2030
- Groenbeleidsplan 2015-2024
- Uitvoeringsprogramma Spelen en sporten Buitenruimte 2020
- Healthy Hillegom, sportieve routes

Beoogd effect

Met de opwaardering van het Beltpark creëren we een aantrekkelijker park voor zowel inspanning als ontspanning. Door enkele locaties een kwaliteitsimpuls te geven zorgen we voor een omgeving waar jong en oud graag verblijven, sporten en spelen.

Er wordt meer gevarieerd groen gecreëerd, wat bijdraagt aan de leefbaarheid van de wijk en de gezondheid van de inwoners. Dit groen helpt ook de klimaatbestendigheid van de wijk te verbeteren door hittestress te verminderen en de biodiversiteit te vergroten.

De voorgestelde inrichting van het park biedt meer beweegmogelijkheden, met name voor de jeugd en verbetert de verbindingen binnen het park. Daarnaast dragen we bij aan de verbinding van de verschillende parken in Hillegom. We vergroten de recreatieve functie door een ligweide en zitplekken aan het water in te passen.

Het park is opgenomen in de beweegroute Rondje Hillegom.

Met de nieuwe inrichting willen we het park sociaal veiliger maken, overlast beperken en het beheer verbeteren. Door een duidelijke zonering worden de verschillende functies in het park geoptimaliseerd.

Speelvoorzieningen:

Het toevoegen van speelvoorzieningen zoals de pumptrackbaan, fun run en het basketbalveld geeft een aanzienlijke kwaliteitsimpuls aan het Beltpark. Deze voorzieningen bevorderen recreatie, stimuleren een actieve levensstijl en versterken de sociale cohesie. Ze maken het park aantrekkelijker voor bezoekers, vooral jongeren, om zowel te sporten als te ontspannen.

Door deze diverse voorzieningen aan te bieden, vergroten we de aantrekkingskracht van het park voor verschillende doelgroepen. Kinderen en jongeren kunnen in een veilige omgeving spelen en sporten, wat bijdraagt aan hun welzijn en gezondheid.

Zitelementen:

Verschiedende soorten zitelementen worden in het plan geïntegreerd. Deze elementen leveren een belangrijke kwaliteitsimpuls door de toegankelijkheid, beleefbaarheid, het comfort en de sociale cohesie te bevorderen. Ze dragen bij aan inclusiviteit en versterken de beleving van de natuur, waardoor het park aantrekkelijker wordt voor de bezoekers.

Vlonderpad:

Het aanleggen van een vlonderpad verbetert de routestructuren in het park en zorgt voor betere toegankelijkheid en beleving van de natuur. Hierdoor kunnen bezoekers waaronder mensen met kinderwagens, rolstoelen of ouderen gebieden betreden die anders moeilijk toegankelijk zouden zijn. Dit maakt het park inclusiever en toegankelijk voor een breder publiek.

Door de bezoekers over een vlonder te laten lopen, wordt het ecosysteem (planten en bodem) beschermd, wat helpt bij het behoud van de biodiversiteit. Het integreren van het vlonderpad in het landschap heeft ook een esthetische waarde, waardoor het park aantrekkelijker wordt voor zowel inspanning als ontspanning. Dit draagt bij aan de recreatieve waarde van het park.

Argumenten

2.1. De ophoging van het park is noodzakelijk

Het herstellen van de deklaag is vanwege het borgen van de volksgezondheid noodzakelijk. Om de deklaag te kunnen herstellen is een krediet nodig van € 1.420.000.

2.2. Het krediet is nodig voor het herstellen van de deklaag

Het ophogen van de deklaag heeft aanzienlijke gevolgen. Om het effect van deze ophoging te minimaliseren, moeten er diverse maatregelen worden genomen. Dit is kostenverhogend. Het proces van het verwijderen en veilig verwerken van stortmateriaal

is complex en kostbaar. Bovendien moeten we voldoen aan strikte milieuvorschriften, wat extra kosten met zich meebrengt voor naleving en monitoring.

Binnen de contouren van de oude stortplaats moeten alle heesters en 75 bomen verwijderd worden. De kosten voor herplant van deze heesters en bomen zijn in deze kostenraming meegenomen.

Ook kunnen tijdens het ophogingsproces onvoorziene omstandigheden optreden, zoals onverwachte verontreinigingen of technische complicaties. In de kostenraming is rekening gehouden met deze mogelijke onvoorziene kosten.

2.3. Het krediet is nodig voor de realisatie van de opwaardering van het Beltpark

Om tot uitvoering over te kunnen gaan is een krediet nodig van € 1.110.000,-. Dit bedrag dekt de voorbereidingskosten, realisatiekosten en het voeren van directie en toezicht.

3.1. Deze investering is reeds beschikbaar

Door de reeds beschikbaar gestelde investering voor het vervangen van de skatebaan aan te wenden voor de opwaardering van het Beltpark wordt de kapitaallast verlaagd.

4.1. Er zijn mogelijkheden voor subsidies in het kader van bewegen in de buitenruimte

De subsidies die zijn aangevraagd en van de provincie ontvangen in het kader van kwaliteitsimpuls recreatie worden gebruikt om de extra voorzieningen te financieren. De volgende activiteiten worden gesubsidieerd: vlonderpad, halfverharde paden, speelvoorzieningen (pumtrack, fun run, basketbalveld), zitelementen en de jongerenontmoetingsplek. Een van de voorwaarden voor het ontvangen van de subsidie is dat de start met de uitvoering van een van de subsidiabele activiteiten voor 29 juli 2025 moet aanvangen. De subsidie zorgt uiteindelijk voor een lagere kapitaallast voor het project.

5.1. Door de opwaardering is er een verhoging van de jaarlijkse onderhoudskosten.

Door de opwaardering van het park ontstaat er een toename van de onderhoudskosten. Door de gebruiksmogelijkheden in het park te vergroten zal de intensiteit toenemen en zullen daardoor ook de onderhoudskosten stijgen. Vanaf het jaar 2027 worden de hogere onderhoudskosten opgenomen in de exploitatiebegroting. De huidige kosten bedragen circa € 31.000,-.

Kanttelingen

2.1. Er is goedkeuring van het bevoegd gezag nodig over de wijze waarop de dikte van de deklaag wordt hersteld

In februari 2025 is de raad geïnformeerd over de voortgang en het proces rondom de opwaardering van het Beltpark en het herstellen van de deklaag.

In het Beltpark voldoet de deklaag op de stortplaats niet overal aan de vereiste dikte.

Voor de deklaag is een dikte van 50 cm vereist. Bij de opwaardering van het Beltpark moeten de benodigde herstelmaatregelen genomen worden om weer aan de wettelijke eisen te voldoen. Het plan van aanpak voor het herstel van de deklaag moet nog worden ingediend ter goedkeuring bij het bevoegd gezag Omgevingsdienst West-Holland.

2.2. De ophoging van het Beltpark heeft impact op de bestaande bomen

Het Beltpark is een voormalige vuilstortlocatie. Uit bodemonderzoeken blijkt dat de dikte van de deklaag niet overal voldoet aan de vereiste dikte. Om aan de opwaardering van het Beltpark te kunnen voldoen, moeten maatregelen genomen worden om een milieu hygiënisch verantwoorde situatie te creëren. Hiervoor wordt de dikte van de deklaag op de voormalige vuilstort hersteld. Dit betekent dat er over de gehele vuilstort grond wordt aangebracht zodat de deklaag weer de vereiste dikte heeft van 50 cm. Vanwege de toekomstbestendigheid wordt gekozen voor een deklaag van tenminste 60 cm.

Dit heeft impact op de bomen. Een deel van het totale bomenbestand is straks niet meer

inpasbaar vanwege de noodzakelijke ophoging, de verwachte levensduur van de bomen, herinrichting of een combinatie van deze factoren. Uiteindelijk zijn 75 bomen niet te handhaven. Om het verlies van de bestaande bomen te compenseren, worden nieuwe bomen geplant in minimaal hetzelfde aantal.

De ophoging van het park kan leiden tot kleine wijzigingen in het ontwerp. Dit wordt meegenomen bij het verder uitwerken van de plannen.

4.1. De subsidiabele activiteiten moeten binnen de subsidiabele periode worden gestart
Om te voldoen aan de eisen van de subsidieregeling moeten de subsidiabele activiteiten binnen de subsidiabele periode worden gestart. Dit betekent een start van de werkzaamheden voor 29 juli 2025.

Financiële consequenties

De totale kosten van het project zijn geraamd op € 2.807.500,-. Hierin zijn de kosten opgenomen voor voorbereiding, realisatie van de ophoging en de opwaardering van het park, directie & toezicht en interne projectkosten.

Het project krijgt een bijdrage vanuit subsidies. De maximale bijdrage vanuit deze regeling is € 231.787,-. Deze subsidie zal hiermee de toekomstige kapitaallasten verlagen en betekent ook een lagere onttrekking uit de algemene reserve.

De kosten voor de opwaardering van het Beltpark zijn geraamd op € 1.110.000,-.

De kosten voor het herstellen van de deklaag zijn geraamd op € 1.420.000,-.

Voor het vervangen van de bestaande skatebaan in het park is reeds een investeringsbudget beschikbaar ter hoogte van € 30.750,-.

Financieringsoverzicht:

Vorbereiding, directie en toezicht en interne uren	€ 277.500,-
Realisatiekosten opwaardering Beltpark	€ 1.110.000,-
Realisatiekosten herstellen deklaag	€ 1.420.000,-

Totale kosten	€ 2.807.500,-
----------------------	----------------------

Investeringsbudget (reeds beschikbaar)	€ 30.750,- -/-
Subsidie	€ 231.787,- -/-

Totaal (na inzet van subsidie en investeringsbudget)	€ 2.544.963,-
---	----------------------

Kapitaallasten

Het project wordt conform het activabeleid afgeschreven in 20 jaar. Hiermee ontstaat er een jaarlijkse kapitaallast van € 127.248,- per 2027. Hier staat tegenover een jaarlijkse onttrekking uit de bestemmingsreserve kapitaallasten nieuwe investeringen van € 127.248,- hierdoor zijn de kapitaallasten budgettair neutraal in de begroting.

Onderhoudskosten

Het onderhoud van de parken in de huidige staat kost jaarlijks € 31.068. Door de opwaardering van het park komt een extra onderhoudslast bij van € 9.550,- waardoor de jaarlijkse onderhoudskosten uitkomen op € 40.618. Vanaf 2027 wordt het extra budget van € 9.550,- toegevoegd aan de begroting conform begrotingswijziging R07.

Juridisch kader

- Gemeentewet art. 189 lid 1:
- Gemeentewet art. 192 lid 1
- Beleidskader participatie gemeente Hillegom

- Omgevingsvisie Hillegom

Aanpak, uitvoering en participatie

Gestart is met het opstellen van een projectplan waarin de uitgangspunten zijn geformuleerd op basis van de omgevingsvisie. Vervolgens zijn er diverse onderzoeken uitgevoerd gericht op onderwerpen zoals flora & fauna, bomen, bodem, oppervlaktewater en verkeer. De bevindingen en randvoorwaarden uit deze onderzoeken zijn meegenomen in het ontwerpproces.

In de beeldvormende commissie van 18 april 2024 heeft de raad inhoudelijke uitleg gekregen over het schetsontwerp opwaarderen Beltpark.

Participatie

Het participatietraject heeft vorm gekregen door diverse overleggen met wijkbewoners, jongeren, organisaties en ambtenaren van de HLTsamen organisatie. Dit gebeurde in de vorm van informatieavonden en zogenaamde denktankbijeenkomsten. Zij hebben meegedacht over verschillende thema's zoals groen, routing, spelen en hondenlosloopgebied.

Daarnaast hebben gesprekken plaatsgevonden met beleidsmedewerkers openbare orde en veiligheid, de wijkagenten en BOA's, voor advisering over de onderwerpen openbare orde, sociale veiligheid, hondenbeleid en verkeersveiligheid.

De suggesties voor verbetering uit de overleggen, informatieavonden en raadscommissie zijn waar mogelijk verwerkt in het voorliggende ontwerp.

Vervolg

Na positief besluit van de raad wordt het plan verder uitgewerkt. De ophoging van het park kan leiden tot kleine wijzigingen in het ontwerp.

Vervolgens wordt het ontwerp omgezet in technische tekeningen en bestek. Daarna volgt de aanbesteding en kan de uitvoering beginnen.

De uitvoering van het project zal naar verwachting starten in het laatste kwartaal van 2025 en duren tot het vierde kwartaal van 2026.

Duurzaamheid

Met de opwaardering van het Beltpark grijpen we de kans om het park te verduurzamen. Het Beltpark wordt een plek waar mensen samenkomen, een aantrekkelijke ruimte voor zowel inspanning als ontspanning.

De groenstructuur in de wijk wordt geoptimaliseerd door gevarieerde beplanting aan te brengen, zoals bloeiende bomen, heesters, bloemrijk grasland en nieuwe boomsoorten. Dit bevordert de biodiversiteit en draagt bij aan de leefbaarheid in de wijk. Bovendien helpt het groen de klimaatbestendigheid van de wijk te verbeteren door hittestress te verminderen en de biodiversiteit te vergroten.

De aanleg van een vlonderpad verbetert de routestructuren in het park en zorgt voor betere toegankelijkheid en natuurbeleving. Dit maakt het park meer toegankelijk voor de bezoekers. Door de bezoekers over een vlonder te laten lopen, wordt het ecosysteem (planten en bodem) beschermd, wat helpt bij het behoud van de biodiversiteit.

De bestaande sloten worden verbreed wat zal bijdragen aan de verbetering van de waterhuishouding in Avenbeeck in de toekomst. De verbreding zorgt ook voor een betere beleving van het water.

Daarnaast wordt de gezondheid van inwoners bevorderd door meer sport- en speelaanleidingen te creëren. De voorgestelde inrichting van het park biedt meer beweegmogelijkheden en verbetert de verbindingen binnen het park. Daarnaast dragen we bij aan de verbinding tussen de verschillende parken in Hillegom. De recreatieve functie wordt vergroot door een ligweide en zitplekken aan het water in te passen, ook

bieden wij faciliteiten voor de jeugd.
Het park is opgenomen in de beweegroute Rondje Hillegom.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel is bestemd voor de gemeente Hillegom.

Urgentie

Hoog. Uitvoering van de ophoging/opwaardering is gepland in het laatste kwartaal van 2025. Daarom dient de technische uitwerking van het werk zo snel mogelijk te starten.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Definitief ontwerp opwaarderen Beltpark.
2. Begrotingswijziging R07 Beltpark

Namens het college van Hillegom,

Dhr. M. Witkamp
Secretaris

Dhr. R. ter Hark
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 29 april 2025 met als onderwerp Vaststellen definitief ontwerp opwaarderen Beltpark

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 182 van de Gemeentewet.

Besluit:

1. Kennis te nemen van het definitief ontwerp voor de opwaardering van het Beltpark.
2. Een krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 2.807.500,- voor het noodzakelijke herstel van de deklaag en de opwaardering van het Beltpark. Dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve en dit te storten in de reserve kapitaallasten nieuwe investeringen.
3. De reeds beschikbaar gestelde investering ter grootte van € 30.750,- voor het vervangen van de skatebaan, aan te wenden voor de realisatie van de opwaardering van het Beltpark.
4. De subsidie voor de kwaliteitsimpuls recreatie, sport en gezondheid van € 231.787,- beschikbaar te stellen voor de subsidiabele elementen van het project waarmee de kapitaallast wordt verlaagd.
5. De exploitatiebegroting, na realisatie structureel te verhogen ten behoeve van onderhoud van het park met een bedrag van € 9.550,- per jaar en dit op te nemen in de begroting vanaf 2027.
6. De begrotingswijziging nr R07 vast te stellen waarmee het krediet voor de opwaardering van het Beltpark beschikbaar wordt gesteld.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 28 mei 2025,

Mevr. Y. Hermans
Griffier

Dhr. R. ter Hark
Voorzitter