

1e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-24-410826
Datum collegevergadering: 11 februari 2025
datum raadsvergadering: 27 maart 2025
agendapunt:
portefeuillehouder: Dhr. A. de Jong
behandelend ambtenaar: Emal Ahmadi
emailadres: e.ahmadi@hltsamen.nl
telefoon: 14 0252

Wij stellen voor:

1. De 1e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 vast te stellen;
 2. De 1^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 met terugwerkende kracht tot en met het boekjaar 2024 (met ingang van 1 januari 2024) in werking te laten treden.
-

Inleiding

Conform de Gemeentewet heeft iedere gemeente een financiële verordening. De gemeenteraad stelt in deze verordening de uitgangspunten voor het financiële beheer en beleid vast.

Het Besluit Begroting en Verantwoording gemeentes en provincies (hierna: BBV) heeft in oktober 2024 een nieuwe kadernota rechtmatigheid gepubliceerd. Om aan te sluiten bij de nieuwe kadernota rechtmatigheid 2024 wordt daarom voorgesteld artikel 12 'Begrotingscriterium' van de financiële verordening aan te passen. Ook wordt voorgesteld deze wijzigingen in werking te laten treden met terugwerkende kracht tot en met het boekjaar 2024 (met ingang van 1 januari 2024).

Bestaand kader en context

De Gemeentewet biedt de belangrijkste kaders voor de inrichting van de begroting en de jaarrekening. Deze zijn uitgewerkt in het BBV. Het BBV schrijft voor op welke wijze de gemeente moet begroten en verantwoorden en de wijze waarop zij uitvoeringsinformatie vastlegt.

Artikel 212, eerste lid, Gemeentewet regelt dat iedere gemeente een financiële verordening vaststelt. Op deze manier wordt aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle voldaan. De financiële verordening regelt ook de invulling van

de vrije ruimte die iedere gemeente heeft bij de inrichting van het eigen financiële kader en de rechtmatigheid. De afgelopen periode is als gevolg van een aantal ontwikkelingen de noodzaak om de huidige verordening te actualiseren gegroeid.

Beoogd effect

Een belangrijke aanpassing is dat het begrip tijdigheid duidelijk moet worden gedefinieerd. Daarbij is het aan de organisatie om invulling aan dit begrip te geven. Gezien de aard van over- en onderschrijding bij de gemeente kiezen wij ervoor een toereikend toegelichte melding in de jaarstukken als voldoende aan te merken om onderschrijdingen van lasten of investeringskredieten en/of lagere of hogere baten dan begroot als acceptabel te definiëren.

Verder wordt toegevoegd dat overschrijdingen acceptabel zijn wanneer ze passen binnen het bestaand beleid van de raad en toereikend zijn toegelicht in de jaarrekening.

Argumenten

1.1 Het BBV heeft in oktober 2024 een nieuwe kadernota rechtmatigheid gepubliceerd. Deze kadernota rechtmatigheid 2024 betekent een verandering in de werkwijze op een aantal onderdelen. Het gaat vooral over het begrotingscriterium. Doel van het begrotingscriterium is de raad in de gelegenheid te stellen gebruik te maken van zijn begrotingsrecht. Een ander doel is de raad te informeren wanneer er afgeweken worden van de door hun gestelde begrotingskaders.

1.2 Het aanpassen van de Financiële verordening geeft duidelijkheid welke afwijkingen moeten worden opgenomen en wanneer deze gemeld moeten worden.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de recente aanbevelingen uit de kadernota rechtmatigheid 2024 over het begrotingscriterium.

1.3 Door de aanpassing van de Financiële verordening hanteren de gemeenten dezelfde werkwijze als HLTsamen als het gaat om het begrotingscriterium.

De financiële verordening van HLTsamen is in 2023 geactualiseerd. Daarbij is onder andere het artikel over het begrotingscriterium aangepast. Door het artikel ook aan te passen in de financiële verordening van de gemeenten sluit het beter op elkaar aan. We standaardiseren hiermee de werkwijze.

Kanttekeningen

1.1 Waar voorgaande jaren de accountant een oordeel gaf over de rechtmatigheid, doet sinds de jaarrekening 2023 het college zelf deze uitspraak. In de situatie waarin de accountant een oordeel moest geven over de rechtmatigheid nam de accountant niet alle begrotingsonrechtmatigheden mee in zijn oordeelsvorming. Door aanpassing van de financiële verordening sluit de werkwijze van de gemeente aan met de accountant en worden dergelijke over- en onderschrijdingen als acceptabel beschouwd en dus niet meegenomen in de oordeelsvorming bij de rechtmatigheidsverantwoording.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Juridisch kader

- Op grond van artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet stelt de raad bij verordening zowel de uitgangspunten voor het financiële beleid, als ook voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze aanpassing aan de verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
- Het 'Besluit Begroting en Verantwoording gemeentes en provincies' bevat de voorschriften voor een correcte en juiste opzet van begrotingen en jaarstukken.

Aanpak, uitvoering en participatie

De aanpassing in de verordening gaat vooral over een intern (financieel-administratieve) aangelegenheid. De opgenomen kaders over de rechtmatigheidsverantwoording van het college zijn afgestemd met de accountant. Hiermee sluiten de interne processen aan bij de controle van de accountant.

Het is belangrijk op te merken dat het budgetrecht van de raad hiermee niet verandert. De raad krijgt nog steeds elke over- of onderschrijding van de begroting op thema niveau te zien via de P&C cyclus. Ook wordt de raad nog steeds zo vroeg mogelijk in het jaar geïnformeerd over eventuele afwijkingen van de begroting via de tussenrapportage en de slotwijziging met daarin de financiële bijstelling.

Door het voorgestelde besluit wordt het mandaat van het college niet vergroot.

De 1e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 wordt bekendgemaakt op overheid.nl.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Het raadsvoorstel wordt aangeboden aan de gemeenteraden van Hillegom, Lisse en Teylingen.

Urgentie

Gemeenten dienen te voldoen aan de nieuwe bepalingen over de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Besluitvorming voor afronding van de jaarrekeningcontrole 2024 is daarom gewenst. Op deze wijze sluit de financiële verordening aan bij de kadernota rechtmatigheid 2024 en de geldende wet- en regelgeving.

Evaluatie

Periodiek wordt de financiële verordening geactualiseerd indien nieuwe (wettelijke) ontwikkelingen daarom vragen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Financiële verordening gemeente Hillegom 2023

Namens het college van Hillegom,

Dhr. M. Witkamp
Secretaris

Dhr. R. ter Hark
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 11 februari 2025 met als onderwerp 1e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023,

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 212 Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording,

Besluit:

1. De 1^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 vast te stellen, luidende als volgt:

Onderdeel A

Aan artikel 12, vierde lid, wordt aan het einde toegevoegd:

d. De overschrijding past binnen het bestaande beleid van de raad en is toereikend toegelicht in de jaarrekening.

Onderdeel B:

Artikel 12, vijfde lid, komt te luiden:

5. Begrotingsonrechtmatigheden die als acceptabel worden aangemerkt, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden). Deze worden toegelicht in de jaarrekening, maar niet nader toegelicht in de rechtmatigheidsverantwoording en paragraaf bedrijfsvoering.

Onderdeel C

Aan artikel 12 worden aan het einde twee leden toegevoegd:

6. Begrotingsonrechtmatigheden die als onacceptabel worden aangemerkt worden, voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden, toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

7. Uitgangspunt is dat als overschrijdingen van lasten of investeringskredieten en/of lagere of hogere baten dan begroot tijdig met de tussenrapportage of afzonderlijk raadsbesluit zijn geautoriseerd of in de jaarrekening zijn toegelicht, als rechtmatig worden aangemerkt.

2. De 1^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Hillegom 2023 met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2024 in werking te laten treden.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 27 maart 2025,

Y.P.A. Hermans
Griffier

R. ter Hark
Voorzitter