



### Vaststellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom"

---

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-23-342441  
Datum collegevergadering: 30 april 2024  
datum raadsvergadering: 30 mei 2024  
agendapunt:  
portefeuillehouder: Mevr. C.J. Hoekstra  
behandelend ambtenaar: N. van Hattum en C. Spolders  
emailadres: [n.vanhattum@hlltsamen.nl](mailto:n.vanhattum@hlltsamen.nl) en  
[c.spolders@hlltsamen.nl](mailto:c.spolders@hlltsamen.nl)  
telefoon: 14 0252

---

### Wij stellen voor:

1. De Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen, tevens Nota van wijzigingen ontwerp-bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom" vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom" met identificatienummer NL.IMRO.0534.Chwplankruimel-VA01 gewijzigd ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan vast te stellen;

---

### Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Onderdeel van deze wet is het omgevingsplan. Alle gemeenten begonnen op 1 januari 2024 met een omgevingsplan van rechtswege (ook wel het tijdelijke omgevingsplan genoemd). Hierin zitten onder andere alle op 31 december 2023 geldende bestemmingsplannen, zoals ook het Omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij, alsmede de regels die we als gemeente van het Rijk krijgen. Het is belangrijk om de juridische regels op orde te hebben in het omgevingsplan van rechtswege. Dit schept duidelijkheid voor onze plantoetsers, maar het geeft ook duidelijkheid naar initiatiefnemers.

Veel initiatieven die niet passen in het voorheen geldende bestemmingsplan werden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet toegestaan met toepassing van het zogeheten kruimelgevallenbeleid. Dit beleid maakte kleine afwijkingen van het bestemmingsplan mogelijk voor bouw- en gebruiksactiviteiten. Dit beleid is onder de Omgevingswet niet meer bruikbaar, omdat de wet het instrument van kruimelafwijking niet kent. Dit betekent dat een initiatief dat onder het oude recht een kruimelafwijking was onder de Omgevingswet een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) wordt. De wet stelt meer eisen aan een Bopa dan het huidige recht aan een kruimelafwijking. Deze verandering is niet wenselijk. De aanvraag Bopa vraagt namelijk meer van initiatiefnemer dan het oude recht aan een kruimelafwijking. Denk bijvoorbeeld

aan meer informatie, onderzoeksrapporten, alsook toetsing aan instructieregels van het Rijk en de provincie. Daarom is ervoor gekozen om het kruimelgevallenbeleid om te zetten naar een juridische regeling in een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet (Chw-plan). Een Chw-plan is niet hetzelfde als een omgevingsplan, maar hierbij kan al wel gebruik worden gemaakt van de ruimte die de Omgevingswet biedt om bepaalde regelgeving flexibeler in te vullen. Dit worden dan aanvullende bouw- en gebruiksregels, die gelden als aanvulling op de bestaande juridische regels uit de voorheen geldende bestemmingsplannen die nu zijn geland in het omgevingsplan van rechtswege.

Binnen de gemeente bestaan er twee documenten met beleidsregels die een relatie hebben met het toepassen van een kruimelafwijking. Het gaat hier om het "Kruimelgevallenbeleid Hillegom, 2018" en de beleidsregel "Ruimtelijke randvoorwaarden logiesgewijze huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten Duin- en Bollenstreek". Deze beleidsregels worden beleidsneutraal omgezet naar het Chw-plan.

Verder wordt met dit Chw-plan een verdere stap gezet op weg naar het permanente/definitieve omgevingsplan. De gemeente Hillegom heeft hier tot 1 januari 2032 de tijd gekregen om de overgang van alle bestemmingsplannen en regels naar één omgevingsplan te realiseren.

Om dit Chw-plan in procedure te brengen is toestemming gevraagd aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). BZK heeft het besluit genomen dat op het hele grondgebied van Hillegom het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (BuChw) van toepassing is verklaard.

Op 12 december 2023 heeft het college het besluit genomen om de procedure voor het ontwerp Chw-plan te starten. Het ontwerp Chw-plan heeft met de daarbij behorende stukken vanaf woensdag 20 december 2023 tot en met dinsdag 30 januari 2024 ter inzage gelegen. Binnen de termijn van ter inzage legging kon eenieder zijn/haar zienswijze kenbaar maken. Gelijktijdig met de zienswijzeperiode is het wettelijk overleg conform artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met de ketenpartners gevoerd.

Er zijn drie overlegreacties/zienswijzen ingediend door onze ketenpartners, te weten de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en Liander. Deze reacties hebben geleid tot wijzigingen en kleine ambtshalve aanpassingen en/of aanvullingen op het bestemmingsplan.

De beantwoording van de overlegreacties/zienswijzen is vastgelegd in de Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen en is als bijlage 1 bij de toelichting van het vast te stellen Chw-bestemmingsplan gevoegd.

### **Bestaand kader en context**

- Voorliggend Chw-plan kan nog onder de oude wetgeving (Wro) worden vastgesteld, omdat het ontwerp-bestemmingsplan voor 1 januari 2024 ter inzage was gelegd en hiermee onder het overgangsrecht van de Omgevingswet valt.
- De gemeenteraad is op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) het bevoegd gezag voor het vaststellen van bestemmingsplannen.
- Kruimelgevallenbeleid Hillegom, 2018"
- Beleidsregel "Ruimtelijke randvoorwaarden logiesgewijze huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten Duin- en Bollenstreek"
- Collegebesluit d.d. 31 oktober 2023 om een vooraankondiging te publiceren over de voorbereiding van dit bestemmingsplan en tot het aanvragen van de Chw-status. Deze publicatie heeft plaatsgevonden op 16 november 2023.
- Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 1 december 2023 tot wijziging en aanvulling van de Regeling uitvoering Crisis- en

herstelwet (Regeling uitvoering Crisis- en herstelwet (zesentwintigste tranche)), waarin voor dit bestemmingsplan het grondgebied van de gemeente Hillegom is aangewezen als gebied waarop de artikelen 7c en 7g van het BuChw van toepassing is verklaard, in werking getreden op 5 december 2023.

- Collegebesluit d.d. 12 december 2023 omtrent starten procedure ontwerp-bestemmingsplan en gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan het wettelijke overleg met de ketenpartners te voeren op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

### **Beoogd effect**

- Doel van dit raadsvoorstel is om het "Chw-plan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom" vast te stellen, zodat het inzichtelijk en raadpleegbaar wordt in het omgevingsplan van rechtswege. Het omgevingsplan van rechtswege is raadpleegbaar voor inwoners en ondernemers in het DSO (Digitale Stelsel Omgevingswet). Op perceelniveau is te zien welke regelgeving van toepassing is.
- Planologisch doel is om het huidige kruimelgevallenbeleid en de huidige beleidsregel "Ruimtelijke randvoorwaarden logiesgewijze huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten Duin- en Bollenstreek" beleidsneutraal te vertalen naar heldere en toetsbare regels, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten op de Omgevingswet. Het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (BuChw) voorzagt in deze mogelijkheid.

### **Argumenten**

*1.1. Met de Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen krijgen de indieners een antwoord op hun overlegreactie/zienswijze.*

In de Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen zijn alle overlegreacties/zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord.

*1.2. De overlegreacties/zienswijzen geven aanleiding om het ontwerp Chw-plan gewijzigd vast te stellen; tevens worden er op kleine onderdelen ambtelijke aanpassingen en/of aanvullingen verricht.*

De wijzigingen en ambtelijke aanpassingen en/of aanvullingen staan vermeld in de Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen, tevens Nota van wijzigingen ontwerp-bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom". In dit kader wordt verwezen naar bijlage 1 bij de toelichting van onderhavige bestemmingsplan.

*2.1 Voorliggend Chw-plan voorziet in een nagenoeg beleidsneutrale omzetting van bestaand gemeentelijk beleid en een vastgestelde regionale beleidsregel naar juridische regels in een bestemmingsplan.*

Met dit plan worden juridische regels vormgegeven welke vergelijkbaar zijn met de kruimelafwijking onder het oude recht. Deze regels hebben betrekking op de fysieke leefomgeving.

*2.2 De gemeente Hillegom is voor dit bestemmingsplan aangewezen als gebied waarop de Crisis- en herstelwetstatus van toepassing is.*

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is een deel van het huidige beleid voor de fysieke leefomgeving vertaald naar juridische planregels. In overeenstemming met de Omgevingswet, is voor de activiteiten 'bouwen' en 'gebruik' een start gemaakt met het opstellen van regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en die toezien op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden uit het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet om een Chw-bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op te kunnen stellen, is in november 2023 een verzoek ingediend bij het

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In december 2023 heeft het ministerie voor dit bestemmingsplan het grondgebied van de gemeente Hillegom aangewezen als gebied waarop de artikelen 7c en 7g van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet van toepassing is.

*2.3 Op grond van artikel 6.12 van de Wro is het niet vereist een exploitatieplan vast te stellen.*

Voorliggend Chw-plan voorziet in het planologisch-juridisch borgen van aanvullende regels voor bouwen en gebruik. Hetgeen voortkomt uit bestaand gemeentelijk beleid en uit een bestaand vastgestelde regionale beleidsregel. Aan dit Chw-plan zijn, behoudens de (ambtelijke) kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden. De wijzigingen die met dit Chw-plan worden doorgevoerd, leiden niet tot een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is daarom niet nodig om een exploitatieplan conform artikel 6.12 van de Wro op te stellen.

### **Kanttekeningen**

*2.1 Het opnemen van de bepaling omtrent het toepassen van maatwerk in een open norm is niet mogelijk.*

Op grond van de Belvédère-uitspraak van de Raad van State moeten normen die in een plan worden opgenomen voldoende concreet zijn. Anders is sprake van rechtsonzekerheid/willekeur. Zo'n regel zal door de rechter onverbindend worden verklaard, waardoor deze niet gebruikt kan worden. Om deze reden kan de bepaling over maatwerk uit het huidige kruimelgevallenbeleid Hillegom niet worden overgenomen in het Chw-plan. Maatwerk kan mogelijk worden gemaakt met een Bopa. Dit instrument is bij uitstek bedoeld om initiatieven in een concreet geval op basis van maatwerk mogelijk te maken.

*2.2 Het opnemen van de regeling voor evenementen is niet overgenomen.*

Op grond van de Belvédère-uitspraak van de Raad van State moeten normen in het omgevingsplan voldoende concreet zijn. Om tot concrete normen te komen, zullen er eerst beleidsregels moeten worden vastgesteld.

*2.3 Bij niet vaststellen van het Chw-plan is automatisch sprake van een Bopa.*

Wanneer de gemeenteraad het Chw-plan niet vaststelt, wordt een aanvraag om een omgevingsplanactiviteit bouwen direct een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) indien deze in strijd is met het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het gaat hier naar verwachting voornamelijk om kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in de zin van de Verordening op de heffing en invordering van leges Hillegom 2024.

### **Financiële consequenties**

Bij ontwikkelingen die door middel van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is het noodzakelijk aan te tonen in hoeverre de beoogde plannen financieel haalbaar zijn en wie de risicodragende partij is. In dit kader is in afdeling 6.4 Wro bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen, indien een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Hiervan kan worden afgeweken indien de plankosten anderszins zijn verzekerd.

Voorliggend Chw-plan voorziet in het planologisch-juridisch borgen van aanvullende regels voor bouwen en gebruik. Hetgeen voortkomt uit bestaand gemeentelijk beleid en uit een bestaand vastgestelde regionale beleidsregel. Aan dit Chw-plan zijn, behoudens de (ambtelijke) kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden. De wijzigingen die met dit Chw-plan worden doorgevoerd, leiden niet tot een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is daarom niet nodig om

een exploitatieplan conform artikel 6.12 van de Wro op te stellen. Gesteld wordt dat het Chw-bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

De kosten voor het opstellen van het Chw-plan past binnen de budget van het Omgevingsplan Hillegom (FCL 68100202.20 / ECL 3809001U.20).

### **Aanpak, uitvoering en participatie**

#### *Geen inspraak*

In de bekendmaking/vooraankondiging dat er een Chw-plan werd voorbereid, is vermeld dat er geen inspraakprocedure gevolgd gaat worden. Omdat het huidige kruimelgevallenbeleid in een juridische regeling wordt verwoord in het bestemmingsplan en omdat met een verwijzing naar het arbeidsmigrantenbeleid raadpleegbaar wordt. Wel is afdeling 3.4 van de Awb gevolgd en heeft het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen voor zienswijzen.

#### *Uitvoering*

Na vaststelling van het Chw-plan wordt het vastgestelde bestemmingsplan gepubliceerd op de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl), in het Gemeenteblad, de gemeentelijke website en in de Hillegommer. Hierna start de beroepsprocedure van zes weken. Gedurende de termijn dat het bestemmingsplan ter inzage ligt, bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wanneer er geen beroep wordt ingediend is het bestemmingsplan onherroepelijk. Wanneer er beroep wordt ingediend moet de uitspraak van de Raad van State worden afgewacht. De ketenpartners die een overlegreactie/zienswijze hebben ingediend krijgen schriftelijk bericht.

### **Duurzaamheid**

Er is hier sprake van een continuering van het kruimelgevallenbeleid in een juridische regeling.

### **Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)**

Dit voorstel heeft betrekking op de gemeente Hillegom. Een vergelijkbaar voorstel ligt ter besluitvorming voor bij Lisse en Teylingen.

### **Urgentie**

In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari jl. was het van belang dat voor deze datum een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage werd gelegd. Anders kon niet verder worden gegaan met de bestemmingsplanprocedure op basis van de Wro. Het is van belang dat dit vast te stellen bestemmingsplan snel in het tijdelijk deel van het omgevingsplan zichtbaar wordt. Zodat aanvragen die passen binnen dit Chw-plan snel na vaststelling van dit plan vergund kunnen worden in plaats van met de Bopa-procedure.

### **Evaluatie**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen en achtergrondinformatie**

1. Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen, tevens Nota van wijzigingen ontwerp-bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom" (= tevens bijlage 1, bij toelichting bestemmingsplan).
2. Verbeelding vast te stellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom".

3. Regels vast te stellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom".
4. Bijlagen bij de regels vast te stellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom".
5. Toelichting vast te stellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom".
6. Bijlagen bij de toelichting vast te stellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom".

Namens het college van Hillegom,

Dhr. M. Witkamp  
Secretaris

Dhr. A. van Erk  
Burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 30 april 2024 met als onderwerp vaststellen bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom",

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening,

### **besluit:**

1. De Nota van beantwoording overlegreacties/zienswijzen, tevens Nota van wijzigingen ontwerp-bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom" vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan aanvullende bouw- en gebruiksregels Hillegom" met identificatienummer NL.IMRO.0534.Chwplankruimel-VA01 gewijzigd ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 mei 2024,

Mevr. Y. Hermans  
Griffier

Dhr. A. van Erk  
voorzitter