



Vaststelling beleidskader participatie

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-23-311820
Datum collegevergadering: 5 september 2023
datum raadsvergadering: 12 oktober 2023
agendapunt: Agendapunt
portefeuillehouder: Dhr. M. Dijkshoorn
behandelend ambtenaar: Dhr. M. Ayeb
emailadres: m.ayeb@hltsamen.nl
telefoon: 14 0252

Wij stellen voor:

1. Het beleidskader participatie vast te stellen.
-

Inleiding

Eerdere reacties, adviezen en wensen zijn door de gemeenteraad naar voren gekomen als het gaat om het verbeteren en verduidelijken van het beleidskader participatie. Het beleidskader dat nu voorligt is een eerste stap dat richting geeft maar ook handvatten biedt hoe participatie vormgegeven kan worden.

Bestaand kader en context

De omgevingswet schrijft voor dat elke gemeente voor 1 januari 2024 een beleidskader participatie vastgesteld moet hebben. Het beleidskader bijgevoegd aan dit raadsvoorstel betreft een eerste versie.

Beoogd effect

Al geruime tijd zien we een verandering in de samenleving waarbij inwoners, ondernemers en organisaties graag meer invloed willen hebben op de kwaliteit van hun fysieke of sociale leefomgeving. Ze willen graag betrokken worden bij de grote vraagstukken van vandaag, zoals de energietransitie, klimaatverandering of duurzame ondersteuning in het sociaal domein. Het belang rondom het thema participatie heeft de gemeente hoog op de agenda staan, eerdere gesprekken die gevoerd zijn over dit thema en in het specifiek de laatste commissie vergadering heeft de gemeenteraad verschillende adviezen meegegeven ten aanzien van participatie en het eerdere beleidskader. Ook in het coalitieakkoord wordt er gesproken over participatie in het kader van (ook wel: het stimuleren van) actief burgerschap. Hierbij wordt ingegaan op de veranderende, initiatiefrijke samenleving die een wendbare, flexibele en meedenkende overheid verwacht. Het beleidskader dat is bijgevoegd aan dit collegevoorstel, is een eerste stap

dat richting geeft maar ook handvatten biedt hoe participatie vormgegeven kan worden. Dit beleidskader geeft richting maar het geeft bovenal een goede weergave van de opvattingen van de gemeente ten aanzien van participatie.

Argumenten

1.1 Bevoegdheid van de raad. Het is de bevoegdheid van de raad om het participatiebeleid en de kaders daarin vast te stellen.

1.2 Het hebben van een participatiebeleid is een verplichting vanuit de Omgevingswet.

1.3 Het beleid draagt bij aan de ambities van de gemeente Hillegom en het realiseren van publieke waarde.

Kanttekeningen

1.1 Participatie is nooit af. De samenleving verandert, de democratie verandert. En de kijk op participatie verandert. Daarom is een belangrijke onderdeel van het participatiebeleid om te blijven monitoren en evalueren.

1.2 Participatie is geen garantie voor draagvlak. Een participatietraject dat is ingericht volgens de uitgangspunten van het participatiebeleid vormt geen garantie voor draagvlak voor het uiteindelijke besluit. De visie van de participanten is immers maar één van de onderdelen die daarbij wordt meegewogen (naast bijvoorbeeld financiële aspecten en praktische haalbaarheid). Daarnaast is het onmogelijk om iedereen te bereiken en samen te laten denken, doen of besluiten. Er zullen altijd mensen zijn die het oneens zijn met het besluit en zich onvoldoende gehoord voelen.

1.3 Participatie is geen doel op zich. De waarde van participatie valt of staat met het gericht inzetten hiervan. Participatie is geen doel op zich maar wordt ingezet waar samenwerken leidt tot gezamenlijke doelen. Samen met de samenleving kijken wij waar er ruimte is voor participatie en welk maatwerk het vereist, dat voorkomt "participatiemoedheid". Dit is wanneer inwoners niet meer bereid zijn mee te praten omdat er "teveel", "niet doelgericht" of "zonder resultaat" wordt geparticipeerd.

Financiële consequenties

Om uitvoering te kunnen geven aan het beleidskader participatie zal, er binnen de werkorganisatie HLTsamen, de aanpak participatie verder worden ontwikkeld en werkprocessen afgestemd worden. De aanpak participatie is een verdere inkleuring van het beleidskader en het hierin opgenomen participatieproces. Voor de uitvoering van het beleidskader zullen financiële consequenties zitten in de vorm van capaciteit en middelen voor de ontwikkeling van producten. In de begroting 2024-2027 is rekening gehouden met de inzet van extra capaciteit op het thema participatie. Hiervoor wordt er in de begroting een structureel bedrag van € 31.460 opgenomen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Dit participatiebeleid is tot stand gekomen door de conclusies en aanbevelingen die opgehaald zijn in de ambtelijke organisatie, college en bij de raad. Ook is er gekeken naar andere gemeenten in Nederland die een vergelijkbaar participatiebeleid hebben opgesteld. Er is samengewerkt met het programma Omgevingswet om het vraagstuk integraal op te pakken.

In de beeldvormende sessie aan de commissie op 14 juni 2023 is er een toelichting op het beleidskader participatie gegeven. Het beleidskader participatie zal vervolgens op 28 september 2023 aan de commissie aangeboden worden en op 12 oktober 2023 aan de gemeenteraad.

Duurzaamheid

Het betrekken van de omgeving bij het samenstellen, uitvoeren en evalueren van beleid draagt bij aan een maatschappij waarin geluisterd wordt naar verschillende meningen en standpunten. Het doel van participatie is om zoveel mogelijk belangen die er spelen zo compleet, evenwichtig en transparant mogelijk in kaart te brengen.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Hillegom. In gemeente Teylingen zal ook een voorstel aangeboden worden rondom het beleidskader participatie die betrekking heeft op deze gemeente. Voor de gemeente Lisse wordt tevens een vergelijkbaar traject gestart.

Urgentie

Op 1 januari 2024 zal de omgevingswet inwerking treden. De gemeente Hillegom dient voor deze datum een vastgesteld beleidskader participatie te hebben.

Evaluatie

Dit beleidskader kan beschouwd worden als een eerste versie. In het beleidskader participatie wordt er aandacht besteed aan het evalueren van het beleidskader. Het is van belang om na de vaststelling van het beleidskader ervaringen op te doen en waar nodig het beleidskader bij te stellen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Beleidskader participatie
2. Infographic beleidskader participatie
3. Concept Leidraad Participatie
4. Voorbeelden van initiatieven per participatieniveau conform de leidraad Participatie

Namens het college van Hillegom,

Dhr. M. Witkamp
Secretaris

Dhr. A. van Erk
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 5 september 2023 met als onderwerp
Vaststelling beleidskader participatie,

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Het beleidskader participatie vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 12 oktober 2023,

Mevr. Y.P.A. Hermans
griffier

Dhr. A. van Erk
voorzitter