

Leidraad

Participatie & Omgevingsvergunning



Deze informatie kunt u ook vinden op Intranet HLTsamen
Versie december 2022

Dit betreft een dynamisch document. Aanpassingen en aanvullingen -met name op categorieën thermometers (pagina 5) dienen intern te worden doorgevoerd



Inhoudsopgave



1.	Leidraad Participatie en de Omgevingsvergunning	3
2.	Vertrekpunt impact op de omgeving	4
3.	Beoordelen van de participatie	4
	3a Wie heeft u betrokken?	5
	3b Hoe zijn de participanten betrokken?	6
	3c Wat heeft u gedaan met de resultaten?	7
4.	Hoe meet je of je veel of weinig participatie nodig hebt?	8
5.	Rekenvoorbeeld	11
6.	Onze tips voor een goede participatie	13
7.	Vergunning aanvragen	14
8.	Extra informatie	15

1 Leidraad Participatie en de Omgevingsvergunning



Werkt u aan een initiatief en heeft u één of meer vergunningen nodig? Weet dan dat de gemeente Hillegom (versie 1), Lisse (versie 2), Teylingen (versie 3) het belangrijk vindt dat de omgeving goed en op tijd betrokken wordt. Dit noemen we participatie.

Doel leidraad

Als gemeente kunnen wij niet voorschrijven HOE je vorm moet geven aan je participatietraject, maar met behulp van dit document willen we informeren over de keuzes van het participatietraject.

Door participatie zorg je ervoor dat alle belangen, meningen, kennis en creativiteit direct op tafel komen. Door bezwaren, maar juist ook goede ideeën met elkaar te bespreken, kun je het initiatief beter maken

en is er meer kans op draagvlak.

Als je de vergunningaanvraag indient, vraagt de gemeente of je belanghebbenden hebt betrokken. En zo ja, op welke manier en wat je met de resultaten hebt gedaan.

Deze leidraad laat zien waar de gemeente op let bij het meewegen van je participatieresultaten als onderdeel van de beoordeling van je vergunningaanvraag. Als we vinden dat de belangen van de omgeving niet

voldoende in beeld zijn gebracht, kan de gemeente besluiten om een eigen (zienswijze) procedure op te starten. Dit heeft consequenties voor de aanvraagtermijn van de vergunning.

2 Vertrekpunt impact op de omgeving

Gemeente Hillegom, Lisse, Teylingen vindt dat de participatie-inspanningen in verhouding moeten staan tot het effect dat uw initiatief op de omgeving kan hebben.

Over het algemeen geldt **hoe groter en veelomvattender het initiatief, hoe belangrijker participatie is**. Daarnaast spelen ook factoren als politieke gevoeligheid en de te verwachten overlast een rol.



3 Beoordelen van de participatie

Wanneer je een omgevingsvergunning aanvraagt, kijkt de gemeente ook hoe je de participatie hebt georganiseerd.

De gemeente kijkt naar

- A. Wie heb je betrokken? (pagina 6)
- B. Hoe heb je hen betrokken? (pagina 7)
- C. Wat heb je gedaan met de resultaten van de participatie? (pagina 8)

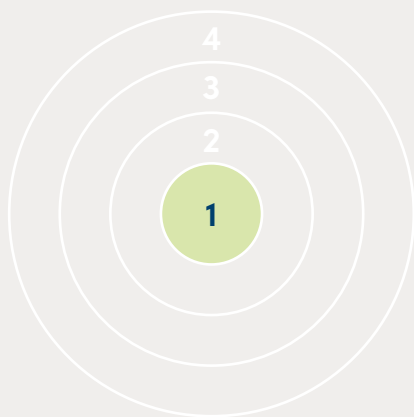


3^a Wie heeft u betrokken?



Participatielevel 1

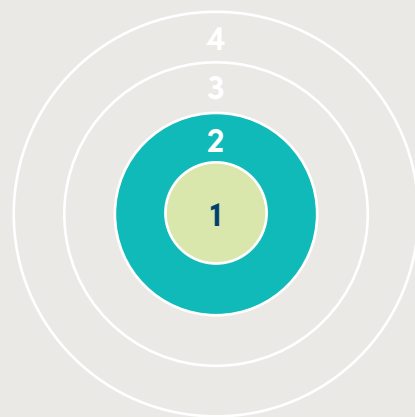
Geen participatie



- ✓ Buren en direct omwonenden
- ✓ De mensen die betrokken zijn bij het bedenken en uitvoeren van uw plan zoals de architect of aannemer

Participatielevel 2

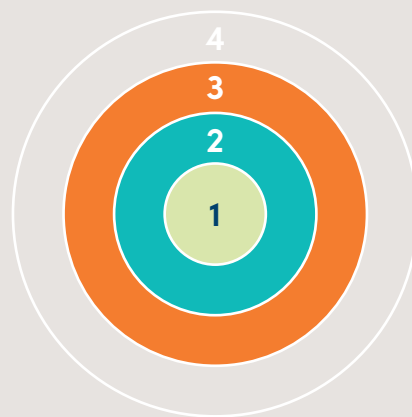
Bepaalde participatie



- ✓ Buren en direct omwonenden
- ✓ De mensen die betrokken zijn bij het bedenken en uitvoeren van uw plan zoals de architect of aannemer

Participatielevel 3

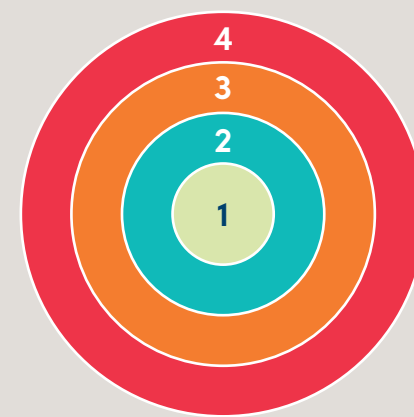
Gemiddelde participatie



- ✓ Buren en direct omwonenden
- ✓ De mensen die betrokken zijn bij de ontwikkeling en uitvoering van uw plan zoals de architect of aannemer
- ✓ Buurtgenoten, wijkplatform
- ✓ De mogelijke gebruikers, huurders of kopers van uw bouwplan
- ✓ Instanties of personen die u nodig heeft om uw plan te realiseren zoals bijvoorbeeld een waterschap.

Participatielevel 4

Veel participatie

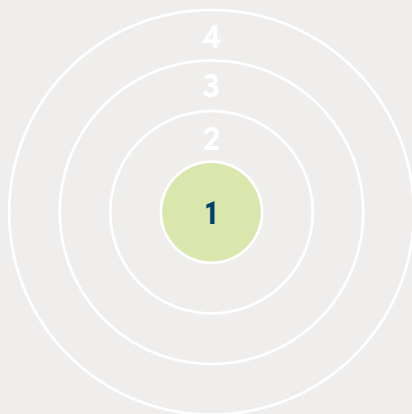


- ✓ Buren en direct omwonenden
- ✓ De mensen die betrokken zijn bij de ontwikkeling en uitvoering van uw plan zoals de architect of aannemer
- ✓ Buurtgenoten, wijkplatform
- ✓ De mogelijke gebruikers, huurders of kopers van uw bouwplan
- ✓ Instanties of personen die u nodig heeft om uw plan te realiseren zoals bijvoorbeeld een waterschap
- ✓ Belangenverenigingen

3^b Hoe zijn de participanten betrokken?

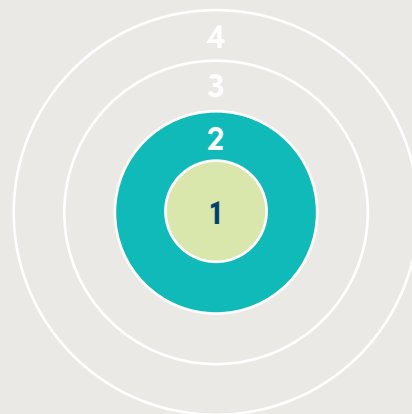
Participatielevel 1

Geen participatie



Participatielevel 2

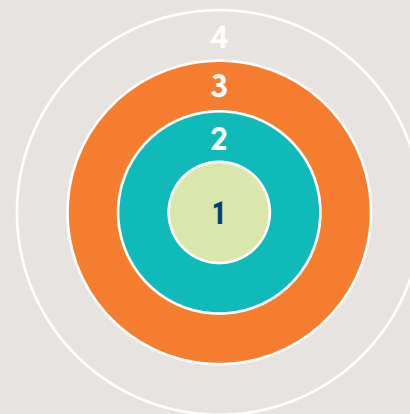
Beperkte participatie



Meestal is het voldoende als u de betrokkenen informeert, vragen beantwoordt en zoveel mogelijk zorgen wegneemt over bijvoorbeeld privacy, groen en bouwoverlast.

Participatielevel 3

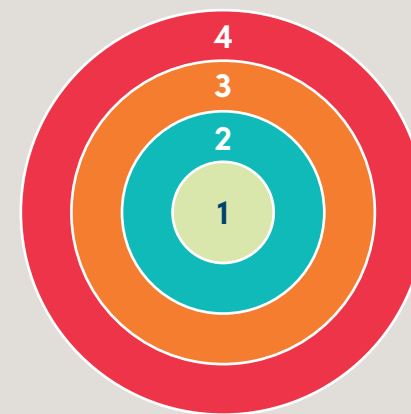
Gemiddelde participatie



Naast het informeren kunt u betrokkenen vanuit hun rol mee laten praten over uw plan. Probeer daarbij te kijken waar u uw plan kan aanpassen zodat het beter aansluit bij de wensen die er leven en de aandachtspunten die er zijn.

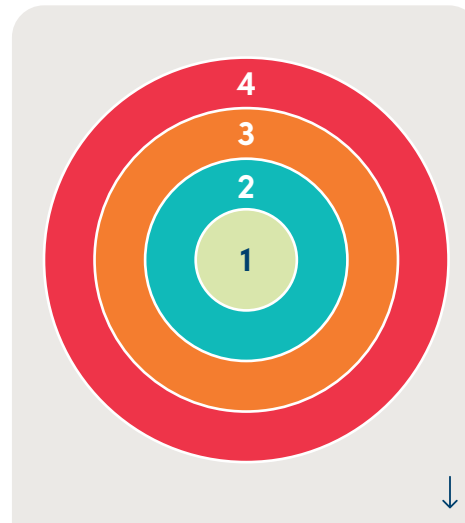
Participatielevel 4

Veel participatie



Bij intensieve participatie is het goed als nog niet alles vast staat. Laat betrokkenen meedenken over uw plan. Laat alternatieven zien, of inventariseer de ideeën die er zijn. Kijk goed of u uw plan beter kan maken met de inbreng van de participanten.

3^c Wat heeft u gedaan met de resultaten?



Indieningsvereisten

De omgevingsvergunning vraagt u aan via het Omgevingsloket. Daar vindt u ook de indieningsvereisten voor het onderdeel participatie en welke bijlagen u toevoegt.

Bij alle vormen van participatie

- ☑ Geen uitleg
- ☑ Houd presentielijsten bij en maak verslagen.
- ☑ Maak een overzicht van de participatiestappen die u heeft gezet en wat de (tussentijdse) resultaten zijn, deel deze gedurende het hele proces ook met de betrokkenen.
- ☑ Geef aan wat u gedaan hebt met de resultaten van de participatie. Heeft de inbreng van participanten bijvoorbeeld geleid tot aanpassing van het initiatief en op welke manier?
- ☑ Maak goed inzichtelijk wat u wel en niet hebt kunnen doen en wat daarbij de overwegingen zijn geweest. Geef aan welke onderdelen van het plan of welke alternatieven van een plan kunnen rekenen op draagvlak en waarvoor minder of geen draagvlak is.
- ☑ Evalueer tijdens en na het proces en leg ook de evaluaties vast.

4 Hoe meet u of u veel of weinig participatie nodig hebt?



Door de vier thermometers op de volgende pagina's in te vullen kunt u voor uzelf een beeld vormen van de aard en omvang van het initiatief en wat het effect hiervan kan zijn op de omgeving.

Geef per onderwerp een cijfer dat het beste bij uw initiatief past en probeer dit zo goed mogelijk te motiveren. Zie hiervoor de vier thermometers. Tel de punten bij elkaar op, zoals in het voorbeeld is gedaan. Het totaal deelt u door 4. De uitkomst geeft een indicatie (thermometer 5) of u veel of weinig participatie moet organiseren.



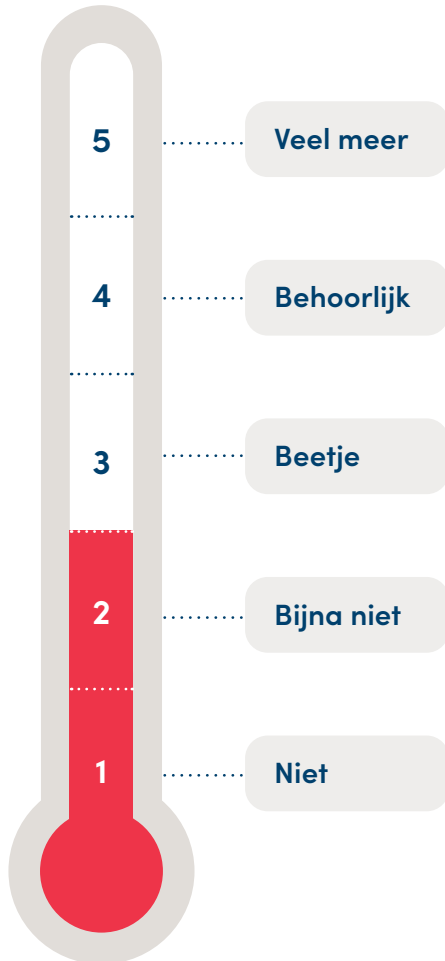
Categorie

In welke categorie past het bouwplan?



Verkeer

Zorgt het bouwplan voor
meer verkeer of drukte?



[Klik hier voor meer informatie](#)

Groen

Heeft het bouwplan gevolgen
voor het groen?



[Klik hier voor meer informatie](#)

Beleving

Verandert het bouwplan het
karakter van de straat of buurt?



[Klik hier voor meer informatie](#)

Rekenvoorbeeld

Stap 1:

Het totaal van de 4 ingevuld meters telt u bij elkaar op.

$$4 + 2 + 3 + 3 = 12$$

Stap 2:

Deel het totaal door 4

$$12 : 4 = 3$$

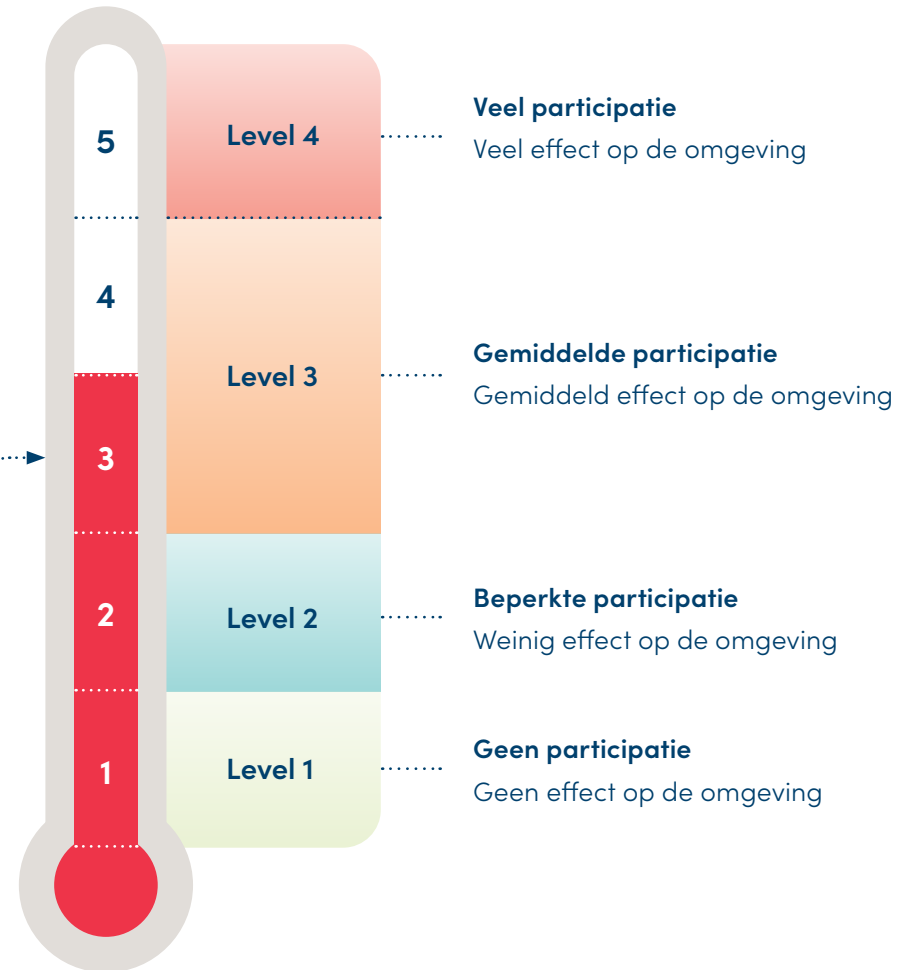
Stap 3:

De uitkomst geeft een indicatie of u veel of weinig participatie moet organiseren.

Participatielevel



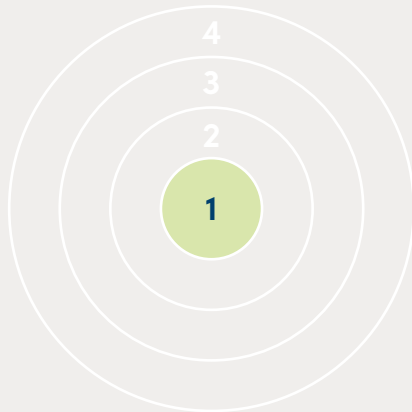
Welk participatielevel past bij het initiatief?





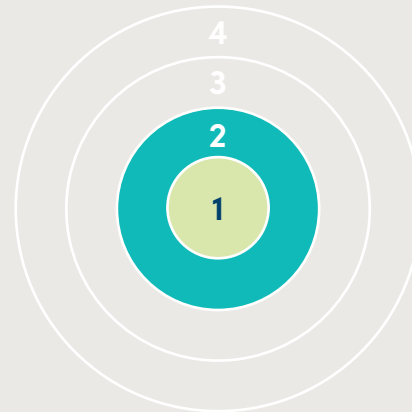
Participatielevel 1

Geen inzet nodig
participatietools



Participatielevel 2

Beperkte participatie



Informereren

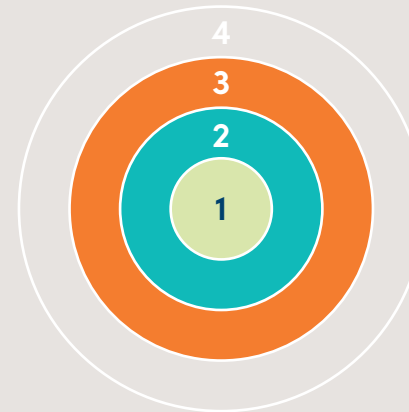
Zie voor toelichting pagina 6

Voorbeelden participatietools

Gesprek met betrokkenen, mail, website, video, wijkinfo, buurtapp of inloopmoment.

Participatielevel 3

Gemiddelde participatie



Meepraten & belangen meewegen

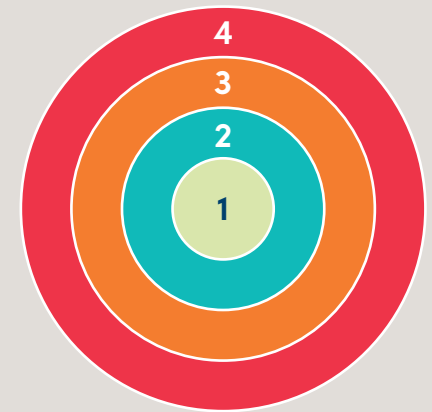
Zie voor toelichting pagina 6

Voorbeelden participatietools

Infoavond, (online) enquête, social media, webinar, poll op Facebook.

Participatielevel 4

Veel participatie



Meedenken

Zie voor toelichting pagina 6

Voorbeelden participatietools

Keukentafelgesprek, brainstorm, webinar, online overleggen, digipanel, werksessie.

5 Onze tips voor een goede participatie



Goede voorbereiding

- ✔ Overleg met de betrokkenen op de locatie waar het initiatief straks komt en nodig mensen tijdig uit, houd rekening met vakanties.
- ✔ Gebruik begrijpelijke taal en werk met beelden: het is makkelijker meedoen als men weet hoe het eruit ziet.
- ✔ Verplaats u in de omwonenden: hoe zou u reageren op een bouwplan in uw straat? Besef dat mensen best onzeker kunnen worden van veranderingen in hun directe leefomgeving.
- ✔ Het kan helpen te werken met thema's zoals groen, verkeer, parkeren zodat u alle onderdelen van een plan goed aandacht kan geven.
- ✔ Omwonenden weten vaak veel over hun omgeving. Bereid u dus goed voor op vragen uit de buurt over bijvoorbeeld beschermde bomen of diersoorten of monumenten.
- ✔ Als u te maken heeft met veel participanten en veel belangen, laat het participatieproces dan begeleiden door een ervaren (onafhankelijk) procesbegeleider. Of laat bijeenkomsten begeleiden door een geoefend gespreksleider, als u dat zelf lastig vindt.

Maak de kaders duidelijk

- ✔ Maak duidelijk wat het doel is van uw initiatief.
- ✔ Geef aan wat de kaders zijn, wat er al vast ligt en waarover overleg mogelijk is. Vaak ligt bijvoorbeeld het budget al vast, zijn er al eerder besluiten genomen, of is er simpelweg regelgeving waar u rekening mee moet houden.
- ✔ Licht toe over welke onderwerpen de participanten wel kunnen meepraten en over de speelruimte die er is. Het kan helpen om de organisaties die bepalend zijn voor uw initiatief zoals het waterschap, de provincie, de gemeente een rol te geven in het proces.
- ✔ Blijf communiceren, ook als er geen voortgang in het proces is en geef dit dan gewoon aan.

Ken uw participanten. Denk hieraan:

- ✔ Spreken zij namens zichzelf, of vertegenwoordigen ze een groep? Bijvoorbeeld een belangengroep, een buurt of straat.
- ✔ Weet ook hoe zij zelf onderling de afstemming hebben geregeld.
- ✔ Stem de manier van communiceren en de werkvorm af op uw participanten. Zo loopt het proces prettig en soepel.
- ✔ Nodig raadsleden uit zodat zij zich een goed beeld kunnen vormen over het participatieproces.
- ✔ Om meer ruchtbaarheid te geven aan uw initiatief en uw participatietraject kunt u overwegen de pers te benaderen.
- ✔ Maak gebruik van informatie die er al is: de gemeente heeft veel informatie over de buurten. Zij kunnen u per buurt of wijk adviseren over wat er speelt en welke organisaties en platforms u mogelijk kunt betrekken. Uw contactpersoon brengt u graag in contact met medewerkers die u verder kunnen helpen.

6 Vergunning aanvragen



De omgevingsvergunning vraagt u aan via **www.omgevingsloket.nl**.

Naar verwachting wordt het omgevingsloket na 1 juli 2023 vervangen door het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Dan vind u daar ook de regels voor het indienen van het onderdeel participatie.

Aan de slag!

Eenmaal in het bezit van uw vergunning wilt u natuurlijk met uw initiatief van start. Zorg dat u ook in deze fase blijft communiceren met uw participanten. Informeer hen over de bouwwerkzaamheden en bij wie zij zich kunnen melden mocht er overlast ontstaan.

Meer informatie over het betrekken van omwonenden bij bouwprojecten kunt u vinden op **www.websiteadres.nl**





Extra informatie

Betreft: Categorie niveau 1 - pagina 5



Hoe meet u of u veel of weinig aan participatie moet doen?

Het gaat hier om bouwplannen waar u een vergunning voor nodig hebt. Dat kan bijvoorbeeld de bouw van een fietsenberging zijn in de voortuin of de kap van een waardevolle boom en daarmee vergelijkbare vergunningen. Wel adviseren we om ook bij een bouwplan waar geen vergunning nodig is, altijd de burens te informeren over uw plannen. Denk bijvoorbeeld bij het plaatsen van een warmtepomp. Door hen te informeren kunt u samen een geschikte plek vinden voor de plaatsing van de buitenunit zodat geluidsoverlast kan worden voorkomen.

[← Ga terug](#)



Extra informatie

Betreft: Categorie niveau 2 - pagina 5



Hoe meet u of u veel of weinig aan participatie moet doen?

Het kan in deze categorie uiteraard ook gaan om een combinatie van wonen en voorzieningen. Daarnaast kan een bouwplan betrekking hebben op nieuwbouw op een onbebouwde plek, sloop/nieuwbouw en functiewijzigingen binnen een bestaand gebouw. Onder een bouwplan verstaan we tevens de bij de bebouwing behorende buitenruimten zoals tuinen, parkeerterreinen en groenvoorzieningen.

[← Ga terug](#)



Extra informatie

Betreft: Categorie niveau 3 - pagina 5



Hoe meet u of u veel of weinig aan participatie moet doen?

Het kan in deze categorie uiteraard ook gaan om een combinatie van wonen en voorzieningen. Daarnaast kan een bouwplan betrekking hebben op nieuwbouw op een onbebouwde plek, sloop/nieuwbouw en functiewijzigingen binnen een bestaand gebouw. Onder een bouwplan verstaan we tevens de bij de bebouwing behorende buitenruimten zoals tuinen, parkeerterreinen en groenvoorzieningen.

[← Ga terug](#)



Extra informatie

Betreft: Categorie niveau 4 - pagina 5



Hoe meet u of u veel of weinig aan participatie moet doen?

Het kan in deze categorie uiteraard ook gaan om een combinatie van wonen en voorzieningen. Daarnaast kan een bouwplan betrekking hebben op nieuwbouw op een onbebouwde plek, sloop/nieuwbouw en functiewijzigingen binnen een bestaand gebouw. Onder een bouwplan verstaan we tevens de bij de bebouwing behorende buitenruimten zoals tuinen, parkeerterreinen en groenvoorzieningen. Bij wijkvoorzieningen voor duurzame energie denken we bijvoorbeeld aan collectieve warmteoplossingen zoals een warmtenet inclusief benodigdheden voor opslag en transport.

[← Ga terug](#)



Extra informatie

Betreft: Categorie niveau 5 - pagina 5



Hoe meet u of u veel of weinig aan participatie moet doen?

Het kan in deze categorie uiteraard ook gaan om een combinatie van wonen en voorzieningen. Daarnaast kan een bouwplan betrekking hebben op nieuwbouw op een onbebouwde plek, sloop/nieuwbouw en functiewijzigingen binnen een bestaand gebouw. Onder een bouwplan verstaan we tevens ook de bij de bebouwing behorende buitenruimten zoals tuinen, parkeerterreinen en groenvoorzieningen. Bij voorzieningen voor grootschalige opwek denken we aan het realiseren van windmolens en zonnepanelen.

Activiteiten waarvoor een participatieplicht geldt, vallen sowieso in categorie niveau 5.

Het gaat om de volgende activiteiten:

- ...invullen per gemeente

← Ga terug



Extra informatie

Betreft: Verkeer - pagina 6



Verkeer

Het gaat hier om de gevolgen die het bouwplan kan hebben op de feitelijke aantallen auto-, fiets-, scooter- en wandelbewegingen en de parkeersituatie. Kijk hierbij niet alleen naar de impact op straatniveau maar ook naar de mogelijke gevolgen op het aansluitende wegennet en de parkeerdruk in omliggende straten/buurten.

[← Ga terug](#)



Extra informatie

Betreft: Groen - pagina 6



Groen

We doelen hier op alle veranderingen die kunnen optreden op bestaande groene plekken in de stad. Denk aan het kappen en (her)planten van bomen, het herinrichten, verwijderen of toevoegen van groen, het aanleggen van paden, spel, en speelvoorzieningen of waterpartijen in het groen.

 [Ga terug](#)



Extra informatie

Betreft: Beleving - pagina 6



Beleving

Denk hierbij aan ruimtelijke veranderingen zoals meer bebouwing en/of hogere bebouwing en een andere inrichting van de buitenruimten of het openbaar gebied. Maar ook gevolgen voor de beleving van een wijk vallen hieronder zoals meer of juist minder levendigheid in een wijk (terrassen, evenementen) en de gevolgen op de leefomgeving zoals bijvoorbeeld geluid, privacy en bezonning.

[← Ga terug](#)

Heeft u vragen?
Neem dan contact op met uw gemeente.
Wij denken graag met u mee.





HTsamen
Hillegom Lisse Teylingen