



Gemeente  
Hillegom

## De Raad en de Omgevingswet

### Participatieplicht initiatiefnemers

# Welkom & programmaoverzicht



- Inleiding
- Keuzeopgaven Raad
- Participatie en de Omgevingswet
- Participatieplicht voor initiatiefnemers
- Wat moet er besloten worden door de Raad
- Processtappen

# Keuze opgaven voor de gemeenteraad in 2021

- Adviesrecht omgevingsvergunning bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit
  - *(bepalen voor welke buitenplanse initiatieven een bindend adviesrecht van de raad geldt)*
- Participatieverplichting
  - *(kaders stellen t.a.v. activiteiten waarvoor een participatieplicht geldt)*
- Commissie ruimtelijke kwaliteit
  - *(kaders stellen en voorbereiding besluiten ten aanzien van instellen commissie ruimtelijke kwaliteit)*

- Delegatie van bevoegdheden van Raad aan college
  - *Vorbereiding delegatiebesluit*
- Herziening taken en financiële arrangementen met de ODWH
  - *Vorbereiden nieuwe afspraken met Omgevingsdienst*
- Legesverordening
  - *Vaststellen legesmodel (incl. overige verordeningen)*

# Participatie in de Omgevingswet



Wettelijke participatieplicht **gemeente** bij opstellen kerninstrumenten omgevingsvisie en omgevingsplan:

- een zware motiveringsplicht

Wettelijke participatieplicht **initiatiefnemer** bij kerninstrument omgevingsvergunning:

- bij sommige buitenplanse omgevingsactiviteiten;
- bij binnenplanse omgevingsactiviteiten geen wettelijke plicht;
- doel: oogst participatie is onderdeel van belangenafweging college bij vaststellen omgevingsvergunning

# Binnenplanse omgevingsactiviteit:

Activiteit voldoet aan de regels in het omgevingsplan, maar er geldt toch een vergunningplicht voor (toetsing aan open normen)

Voorbeeld: in het omgevingsplan is een vergunningplicht opgenomen voor het inrichten van een terras. Een beoordelingsregel kan dan bijvoorbeeld zijn dat voetgangers voldoende doorgang hebben

Geen participatieplicht initiatiefnemer, maar wel motiveren/stimuleren om participatie toe te passen middels het bieden van een handreiking en toolbox

# Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

## Voorbeelden

1. In het omgevingsplan is een algemene regel opgenomen die zegt dat bomen alleen in november en december gekapt mogen worden. Een aanvraag om in februari te mogen kappen is dan een buitenplanse omgevingsactiviteit.
2. Uit de regels in het omgevingsplan volgt dat op een locatie alleen detailhandel is toegestaan. Wanneer een ondernemer de bebouwing op de locatie wil omzetten naar woningen, ontstaat er strijdigheid.

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is. Er zijn twee varianten:

1. Een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen.

2. Een andere activiteit in strijd met het omgevingsplan.

# Wat moet er besloten worden door de Raad voor 01-01-2022?



Aanwijzen onderwerpen waarvoor een participatieverplichting zal gelden voor initiatiefnemers bij het aanvragen van een **buitenplanse** omgevingsplan activiteit

# Participatieplicht initiatiefnemers

Vormvrij

Aanvraagvereiste

Bevoegd gezag  
college





## **Casus: kerk wordt appartementencomplex**

Vormvrije participatieplicht  
initiatiefnemer

# Processtappen

College-/ Raadsvoorstel:

Koppeling maken met de lijst met onderwerpen waarbij de raad een bindend adviesrecht heeft

Eventueel deze lijst aanvullen met extra onderwerpen mits dit past binnen de kaders en bedoeling van de Omgevingswet (snellere en kortere procedures) en rekening houdend met consequenties en risico's (schijn van partijdigheid, participatiemoetheid inwoners, etc.).



 Omgevingswet HLTsamen aan zet