

Raadsvoorstel Besluitvormend



Omgevingsplan buitengebied en de Zanderij

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-21-172142
datum voorstel: 8 april 2021
datum collegevergadering: 22 juni 2021
datum raadsvergadering: 15 juli 2021
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Mevr. K. Hoekstra
behandelend ambtenaar: Natalie van Hattum
e-mailadres: n.vanhattum@hlttsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De reactienota behorende bij het ontwerp omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij vast te stellen.
 2. Het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij met identificatienummer NL.IMRO.0534.opbuitengebiedzand-VA01, met inachtneming van de wijzigingen opgenomen in de reactienota en de ambtshalve wijzigingen, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij.
 3. Het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij verder gewijzigd vast te stellen met de toevoeging van artikel 1.4, onder b, te weten het adviesrecht voor de gemeenteraad bij greenportwoningen en opwek duurzame energie.
 4. Op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, geen milieueffectrapportage op te stellen.
 5. Hoofdstuk 4, afdeling 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom voor wat betreft het grondgebied van het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij buiten toepassing te verklaren.
 6. Hoofdstuk 3, 4 en 5 van de Erfgoedverordening 2010 gemeente Hillegom voor wat betreft het grondgebied van het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij buiten toepassing te verklaren.
-

Inleiding

In 2022 zal naar verwachting de Omgevingswet in werking treden. Deze nieuwe wet heeft verschillende gemeentelijke instrumenten zoals een omgevingsvisie en een omgevingsplan. De wetgever heeft gemeenten de mogelijkheid geboden om vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet al reeds te experimenteren met deze instrumenten. De gemeenteraad heeft dan ook in 2018 de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom vastgesteld. Inmiddels loopt er een procedure voor een tweede actualisatie.

Daarnaast is er gestart met een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het buitengebied en de Zanderij (hierna: het omgevingsplan). Dit is de voorloper van het uiteindelijke omgevingsplan. Het ontwerp van dit omgevingsplan heeft eind 2020 voor de tweede keer zes weken ter visie gelegen. De volgende stap in de ruimtelijke procedure is om te besluiten omtrent de vaststelling van dit plan.

Bestaand kader en context

Het ruimtelijke beleid is vastgelegd in de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom en de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport 2016.

Het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij heeft betrekking op een groot deel van het grondgebied van de gemeente Hillegom. Op dit moment zijn er 30 verschillende bestemmingsplannen, parapluplannen, correctieve herzieningen en een beheersverordening van toepassing. Deze ruimtelijke regimes vervallen van rechtswege bij de inwerkingtreding van het onderhavige omgevingsplan.

Op grond van artikel 7c, zeventiende lid, onder uuu, bijlage 126 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet is de wettelijke bevoegdheid gegeven om een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte vast te stellen voor het Buitengebied en de Zanderij.

Beoogd effect

In Hillegom is vooruitgelopen op de Omgevingswet met het vaststellen van een omgevingsvisie. Hiermee is een start gemaakt met de nieuwe manier van werken onder de Omgevingswet. De ambitie is om met de omgevingsvisie als gemeente uitnodigend en flexibel te zijn. De rol van de gemeente verschuift: van een uitvoerende rol naar een meer ondersteunende rol aan de maatschappij. Hierbij hoort het vereenvoudigen en versnellen van procedures. Dit betekent echter ook een grotere verantwoordelijkheid voor initiatiefnemers. Zij moeten bijvoorbeeld vooraf al verschillende belangen hebben meegewogen in hun planvorming. In dit omgevingsplan (versie 1.0) zijn de geldende bestemmingsplannen, een deel van de APV en enkele milieuregels samengevoegd. De komende jaren moet het omgevingsplan steeds meer regels gaan bevatten, zodat uiteindelijk alle regels over de fysieke leefomgeving in één omgevingsplan samenkomen.

Argumenten

1.1 De ingediende zienswijzen zijn afgewogen en voorzien van een beantwoording.

Het ontwerp omgevingsplan heeft voor zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn achttien zienswijzen ingediend. In de reactienota die als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd, zijn alle zienswijzen en afwegingen opgenomen.

1.2 De criteria voor greenportwoningen aanpassen aan de ontwerp omgevingsvisie 2021

Enkele zienswijzen zijn ingediend op de geformuleerde criteria voor het realiseren van greenportwoningen. Gelet op deze zienswijzen en de bestuurlijke wens om anders om te gaan met het realiseren van deze woningen in het buitengebied is in de reactienota geadviseerd om aan te sluiten bij de ontwerp actualisatie omgevingsvisie 2021. De ontwerp actualisatie van de omgevingsvisie 2021 geeft een strikter beleid ten aanzien van het realiseren van greenportwoningen. De voorkeur gaat uit naar clustering aan de kern. Met het realiseren van greenportwoningen in de lintbebouwing moet terughoudend worden omgegaan.

2.1 Het omgevingsplan is één van de instrumenten onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet stuurt de gemeente op het volledige fysieke domein middels vier belangrijke instrumenten. Dit zijn de omgevingsvisie, het omgevingsplan, programma's en omgevingsvergunning.

2.2 Het onderhavige bestemmingsplan laat ons vooruitlopen op de nieuwe wet.

Door nu reeds bezig te zijn geweest met het opstellen van het omgevingsplan hebben we veel ervaring opgedaan met de nieuwe wet. De eerste kaders voor de fysieke leefomgeving zijn bekend als dit omgevingsplan is vastgesteld. Dit maakt het voor inwoners, bedrijven en instellingen duidelijker wat de koers van de gemeente is vanaf de inwerkingtreding van dit omgevingsplan.

2.3 Het omgevingsplan biedt één passende regeling voor het plangebied.

Op dit moment zijn er 30 ruimtelijke regimes. Allemaal met eigen regels en plankaarten. Door het vast stellen van het omgevingsplan ontstaat er op termijn één ruimtelijke regeling.

2.4 Geen ambtshalve wijziging voor opwek duurzame energie.

Er zijn geen zienswijzen ingediend op de doelstellingen ten aanzien van de opwek van duurzame energie. Het ambtshalve aanpassen van deze doelstellingen kan enkel op het moment dat het gaat om ondergeschikte wijzigingen. Het beperken van de mogelijkheden tot opwek van duurzame energie is geen ondergeschikte wijziging. Daarnaast heeft er geen beleidsstuk ter visie gelegen om een wijziging in de regeling te motiveren. Het ambtshalve wijzigen van de doelstelling gaat voorbij aan de rechten van inwoners om inspraak te hebben op voor hen van toepassing zijnde juridische regelingen.

2.5 Verschillende zienswijzen leiden tot aanpassing van het omgevingsplan.

In de zienswijzen zaten verschillende inhoudelijke reacties die het omgevingsplan verbeteren en verduidelijken. Daarnaast zijn er enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

3.1 Adviesrecht voor de gemeenteraad is wenselijk voor greenportwoningen.

De omgevingsvisie maakt het realiseren van greenportwoningen mogelijk. Bestuurlijk is de wens geuit om ook het standpunt van de gemeenteraad mee te wegen bij de besluitvorming ten aanzien van een aanvraag. Door het toevoegen van een adviesrecht in het omgevingsplan ontstaat deze mogelijkheid.

3.2 Adviesrecht voor de gemeenteraad is wenselijk voor opwek duurzame energie.

De omgevingsvisie stimuleert de opwek van duurzame energie. Bestuurlijk is de wens geuit om ook het standpunt van de gemeenteraad mee te wegen bij de besluitvorming ten aanzien van een aanvraag. Door het toevoegen van een adviesrecht in het omgevingsplan ontstaat deze mogelijkheid.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling is voldoende

Het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij is een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Bij een bestemmingsplan zoals bedoeld in kolom 4 van de bijlage van het Besluit m.e.r. volstaat een vormvrije m.e.r. beoordeling. Het bevoegd gezag dient dan wel een expliciet besluit te nemen of er een m.e.r. moet worden opgesteld.

4.2 Voor de Omgevingsvisie is reeds een m.e.r. opgesteld.

Het omgevingsplan is een juridische vertaling van de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom. De koersen zoals opgenomen in de Omgevingsvisie zijn leidend voor het onderhavige omgevingsplan. Dit is terug te zien in de diverse functiegebieden zoals Duurzame Bloementuin en Hollandse Weides. Voor de omgevingsvisie is een m.e.r. opgesteld. Omdat het omgevingsplan een uitwerking is van de omgevingsvisie kan voor wat betreft de milieueffecten ook gebruik worden gemaakt van de m.e.r. zoals deze voor de omgevingsvisie is opgesteld.

5.1 Het kappen van bomen wordt geregeld in het omgevingsplan

In het omgevingsplan is een regeling opgenomen voor het kappen van bomen. Deze regeling vervangt de regeling zoals opgenomen in hoofdstuk 4, afdeling van de Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom.

6.1 In stand houden cultureel erfgoed wordt geregeld in het omgevingsplan

In het omgevingsplan is een regeling opgenomen voor het beschermen van cultureel erfgoed (afdeling 2.9) Deze regeling vervangt de regeling zoals opgenomen in de hoofdstukken 3,4 en 5 in de Erfgoedverordening 2010 gemeente Hillegom.

Kanttekeningen

1.1. Indieners van zienswijzen kunnen het oneens zijn met de beantwoording van de zienswijzen.

Gelet op het grote aantal zienswijzen bestaat de mogelijkheid dat niet alle indieners zich kunnen vinden in de beantwoording dan wel aanpassingen die daardoor plaatsvinden in het omgevingsplan. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening kunnen indieners dan beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.1 Verschillende zienswijzen leiden tot aanpassing van het omgevingsplan.

De onderdelen van het omgevingsplan die gewijzigd worden vastgesteld, hebben nog niet eerder ter visie gelegen. Gelet daarop heeft de wetgever bepaald dat tegen die onderdelen ruimer beroep open staat.

3.1 Geen verlenging van de beslistermijn bij een aanvraag.

Het adviesrecht van gemeenteraad kan juridisch niet zorgen voor een verlenging van de beslistermijn. De wettelijke beslistermijn is acht weken met een mogelijkheid tot eenmalige verlenging van zes weken.

3.2 Het adviesrecht vereist een werkproces.

Gelet op de wettelijke termijnen zal de gemeenteraad met het college afspraken moeten maken hoe dit adviesrecht in de praktijk gaat werken.

3.3 Het adviesrecht ziet echt op een advies.

Het adviesrecht geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om het college te adviseren. Het college dient dit advies vervolgens te betrekken in zijn besluitvorming. Het adviesrecht maakt het niet mogelijk dat de gemeenteraad het college op kan dragen de vergunning te weigeren.

3.4 Het adviesrecht ziet vergunningsplichtige activiteiten

Voor de vergunningsvrije activiteiten, zoals het plaatsen van zonnepanelen op daken, wordt geen vergunning aangevraagd. De gemeenteraad wordt hier dus ook niet bij betrokken. Dit kan ook niet aangezien de vergunningsvrije activiteiten op nationaal niveau geregeld zijn. Gemeenten mogen hier geen afweging in maken.

4.1 Belanghebbenden kunnen zich op het standpunt stellen dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling niet volstaat.

We volgen hierin de adviezen van deskundigen, echter belanghebbenden zouden zich op een ander standpunt kunnen stellen. Het opstellen van een omgevingsplan dat een directe juridische vertaling is van de omgevingsvisie is nog bijna nergens gedaan in Nederland. Daarnaast bevat het omgevingsplan een nieuwe werkwijze en enkele open normen.

Financiële consequenties

De kosten voor het opstellen van dit omgevingsplan worden gedekt binnen de begroting.

Aanpak, uitvoering en participatie

Bij het opstellen van dit omgevingsplan is veel tijd geïnvesteerd in participatie. Reeds in januari 2015 is er gestart met gesprekken met inwoners. Vervolgens zijn er botsproeven, informatieavonden en individuele gesprekken geweest. Door de uitbraak van corona is tevens het ontwerp omgevingsplan voor een tweede keer in 2020 ter visie gelegd.

Nadat de gemeenteraad het omgevingsplan Buitengebied heeft vastgesteld, wordt dit gebruikt aan de Omgevingstafel voor het beoordelen van initiatieven.

Er is een digitale omgeving gerealiseerd, vooruitlopend op het Digitaal Stelsel Omgevingswet, te raadplegen via www.hillegom.nl/omgevingsplan. Geïnteresseerden kunnen hier terugvinden wat er wel of niet mogelijk is op een locatie.

Duurzaamheid

In de omgevingsvisie is bepaald dat we samen met inwoners en ondernemers doelen willen bereiken op het gebied van duurzaamheid ('people, planet en profit'). Initiatieven moeten niet alleen bijdragen aan de kernkwaliteit van het deelgebied, maar ook aan een duurzame toekomst voor Hillegom en omgeving. In het omgevingsplan is dit juridisch vertaald.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel heeft enkel betrekking op de gemeente Hillegom.

Urgentie

Het is belangrijk om voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet duidelijkheid te geven aan initiatiefnemers over de beoordelingsgronden van een aanvraag om omgevingsvergunning (omgevingsplanactiviteit).

De inwerkingtreding van de wet staat vooralsnog gepland op 1 juli 2022. Dit is echter een besluit dat door de centrale wetgever wordt genomen in Den Haag.

Evaluatie

Onderdeel van de nieuwe manier van werken onder de Omgevingswet is de beleidscyclus. Evaluatie en monitoring van alle instrumenten maakt daar belangrijk onderdeel van uit. Vandaar dat de omgevingsvisie (twee)jaarlijks wordt geactualiseerd. Daarnaast zijn we inmiddels gestart met het opstellen van een omgevingsplan voor het gehele grondgebied, het zogenaamde 2.0 plan. Hierin zullen we de ervaringen met het onderhavige plan en de punten uit de actualisatie van de omgevingsvisie 2021 verwerken.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Ontwerp Omgevingsplan
2. Reactienota
3. Lijst met wijzigingen
4. Tekstvoorstel artikel 1.4, onder b
5. Regels omgevingsplan
6. Algemene en juridische toelichting
7. Werkingsgebieden
8. Omgevingsvisie m.e.r.
9. Aanvulling omgevingsvisie m.e.r.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. drs. C.B. Baauw
secretaris

Dhr. A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 22 juni 2021 met als onderwerp Omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening,

besluit:

1. De reactienota behorende bij het ontwerp omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij vast te stellen.
2. Het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij met identificatienummer NL.IMRO.0534.opbuitengebiedzand-VA01, met inachtneming van de wijzigingen opgenomen in de reactienota en de ambtshalve wijzigingen, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij.
3. Het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij verder gewijzigd vast te stellen met de toevoeging van artikel 1.4, onder b, te weten het adviesrecht voor de gemeenteraad bij greenportwoningen en opwek duurzame energie.
4. Op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, geen milieueffectrapportage op te stellen.
5. Hoofdstuk 4, afdeling 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom voor wat betreft het grondgebied van het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij buiten toepassing te verklaren.
6. Hoofdstuk 3, 4 en 5 van de Erfgoedverordening 2010 gemeente Hillegom voor wat betreft het grondgebied van het omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij buiten toepassing te verklaren.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 15 juli 2021,

Mevr. drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

Dhr. A. van Erk
voorzitter

