



Raadsvoorstel Besluitvormend

11e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-19-103950
datum voorstel: 25 november 2019
datum collegevergadering: 17 december 2019
datum raadsvergadering: 23 januari 2020
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Karin Hoekstra
behandelend ambtenaar: Marijke Waterreus
e-mailadres: M.Waterreus@hlltsamen.nl

Wij stellen voor:

de 11^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland conform bijlage 1 vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) in werking. Deze wet houdt in dat het private arbeidsrecht, in plaats van het ambtenarenrecht, van toepassing wordt op de verhouding tussen de overheidswerkgever en de ambtenaar. Dit heeft tot gevolg dat de CAR-UWO komt te vervallen en de Cao Gemeenten daarvoor in de plaats komt. De Cao Gemeenten wordt afgesloten tussen de VNG en de vakbonden. Dit betekent dat gemeenten automatisch gebonden zijn aan de cao, omdat zij lid zijn van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Voor de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland geldt dit niet, omdat zij geen gemeente is. De VNG is bezig met de oprichting van een werkgeversvereniging voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO). Hierdoor kunnen gemeenschappelijke regelingen hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

De Omgevingsdienst West-Holland heeft nu het voornemen lid te worden van de werkgeversvereniging van de VNG. Op grond van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt het bestuur voorafgaand aan het besluit tot aangaan van een lidmaatschap een zienswijze aan de betrokken gemeenteraden. De gemeenteraad heeft op 17 oktober 2019 een positieve zienswijze gegeven op het voornemen van drie gemeenschappelijke regelingen om lid te worden van de werkgeversvereniging. Daarbij heeft uw raad besloten die positieve zienswijze ook te laten gelden voor toekomstige verzoeken om zienswijzen door gemeenschappelijke regelingen op dit punt. Met het oog op de inwerkingtreding van de Wnra moet de Gemeenschappelijke regeling van de ODWH aangepast worden voor wat betreft de rechtsverhouding tussen

overheidswerkgever en werknemer en wat betreft de toepasselijke rechtspositieregelingen (bijlage 2).

Bestaand kader en context

De vigerende Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (bijlage 3) moet worden aangepast door de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Beoogd effect

Een gewijzigde Gemeenschappelijke regeling, die het bestuur de mogelijkheid biedt aan te sluiten bij de werkgeversvereniging voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO).

Argumenten

1. De gemeenteraad is, naast het college en de burgemeester, bevoegd te besluiten over wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De vigerende gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast op onderdelen betreffende de rechtsverhouding tussen overheidswerkgever en werknemer en wat betreft de toepasselijke rechtspositieregelingen (bijlage 2).

Het betreft een technische wijziging. Daarnaast heeft uw raad eerder besloten een positieve zienswijze te geven op het voornemen van gemeenschappelijke regelingen lid te worden van de werkgeverscommissie.

2. De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren treedt op 1 januari 2020 in werking, daarom moet ook de gewijzigde gemeenschappelijke regeling per die datum in werking treden.

Gezien de tijdsduur van het besluitvormingstraject was het niet mogelijk om voor 1 januari 2020 te besluiten. De 11^e wijziging wordt om die reden met terugwerkende kracht vastgesteld.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Het lidmaatschap voor de WSGO bedraagt jaarlijks €2.000 (voor organisaties tot 250 medewerkers). De ODWH zal deze kosten binnen haar eigen begroting opvangen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Op basis van het eerder genomen besluit om een positieve zienswijze af te geven voor het lidmaatschap van een werkgeversvereniging is reeds namens de gemeente Hillegom een positieve zienswijze aangeboden aan de ODWH.

Na besluitvorming in de raad wordt de ODWH in kennis gesteld van het voorliggende besluit. Dat gebeurt door middel van ondertekening van bijgevoegd besluit (bijlage 4). Het besluit is een kopie van het raadsbesluit, maar dan voorzien van ondertekening door raad, college en burgemeester. Dit is conform het verzoek van de ODWH.

Duurzaamheid

De Omgevingsdienst draagt bij aan de uitvoering van ons duurzaamheidsbeleid.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel wordt aan de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen voorgelegd.

Urgentie

De Wnra treedt per 1 januari 2020 in werking. Het is wenselijk zo snel mogelijk de gemeenschappelijke regeling aan te passen. Rekening houdend met de tijd die nodig is voor de publicatie, stelt de ODWH het op prijs dat het besluit vóór 1 maart 2020 bij de Omgevingsdienst aanwezig is.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Bijlagen:

1. Gemeenschappelijke regeling ODWH na de voorgestelde wijziging
2. Toelichting 11e wijziging GR ODWH
3. Vigerende Gemeenschappelijke regeling ODWH met de in kleur aangegeven wijzigingen;
4. Besluit raad, college en burgemeester

Achtergrond informatie:

5. Brief ODWH betreft; Werkgeversvereniging voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO) en besluitvorming 11e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland
6. Concept besluit ODWH deelneming WSGO

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 17 december 2019 met als onderwerp 11e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland,

Overwegende dat:

- gebleken is dat de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, 10^e wijziging, thans aangepast dient te worden vanwege de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Gelet op:

- artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- artikel 12, 19 en 28 van de vigerende Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;
- de bepalingen van de Gemeentewet;
- het voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Besluit:

de 11^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland conform bijlage 1 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 januari 2020,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter

Bijlage

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, 11^e wijziging

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten, Zoeterwoude en gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland,

Overwegende dat:

- de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) op 1 januari 2020 in werking treedt;
- de inwerkingtreding van de Wnra tot gevolg heeft dat het private arbeidsrecht in plaats van het ambtenarenrecht van toepassing wordt op de verhouding tussen de overheidswerkgever en de ambtenaar;
- de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland met het oog de inwerkingtreding van de Wnra enige aanpassing behoeft wat betreft de rechtsverhouding tussen overheidswerkgever en werknemer en wat betreft de toepasselijke rechtspositieregelingen,

Gelet op:

- artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- artikel 12, 19 en 28 van de vigerende Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland,

Besluiten:

De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland als volgt te wijzigen:

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland wordt als volgt gewijzigd.

A.

Artikel 12 komt te luiden als volgt:

1. Aan het algemeen bestuur behoren alle taken en bevoegdheden die aan het bestuur van de omgevingsdienst bij of krachtens deze regeling zijn opgedragen en niet aan een ander orgaan zijn opgedragen.
2. Het algemeen bestuur kan zijn taken en bevoegdheden aan andere organen van het bestuur van de omgevingsdienst overdragen voor zover de wet of de aard van de bevoegdheid zich daar niet tegen verzet. Niet gedelegeerd wordt de bevoegdheid tot het vaststellen van de begroting en van de jaarrekening.
3. Tot de taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur behoren in elk geval het vaststellen van een meerjarenperspectief en een strategienota, alsmede het jaarlijks vaststellen van een kadernota inhoudende beleidsinhoudelijke en financiële kaders.
4. De ingevolge het derde lid jaarlijks vastgestelde kadernota wordt door het dagelijks bestuur voor 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de provincie gestuurd.
5. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen.

B.

Artikel 19, eerste lid, aanhef en onder f, wijzigt als volgt:

Het dagelijks bestuur is in elk geval bevoegd:

(...)

- f. met ambtenaren arbeidsovereenkomsten te sluiten, deze te beëindigen en ambtenaren te schorsen.

C.

Artikel 28 komt te luiden als volgt:

1. Het sluiten van een arbeidsovereenkomst, de schorsing en het ontslag van personeelsleden van de omgevingsdienst geschiedt door het dagelijks bestuur met inachtneming van de door het algemeen bestuur vastgestelde formatie.
2. Op het personeel in dienst van de omgevingsdienst zijn de bepalingen uit de cao samenwerkende gemeentelijke organisaties en het Personeelshandboek van toepassing.
3. Waar in de in het tweede lid bedoelde regelingen wordt gesproken van 'gemeenteraad, burgemeester en wethouders, burgemeester en hoofd van dienst' wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter en directeur.

Artikel II

Dit wijzigingsbesluit wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, 11e wijziging.

Artikel III

Dit besluit wordt bekend gemaakt in de Staatscourant.

Artikel IV

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt bekendgemaakt en het werkt terug tot en met 1 januari 2020.