

# Was-wordt-tabel Wijziging Model Algemene plaatselijke verordening Hillegom

## Inleiding

Deze was-wordt-tabel is een hulpmiddel om snel inzichtelijk te hebben welke inhoudelijke wijzigingen er zijn in de nieuwe APV ten opzichte van de huidige APV. In onderstaand overzicht zijn de oude en nieuwe tekst naast elkaar gezet. Hierin is met kleur aangegeven wat de verschillen zijn. De verschillende kleuren betekenen het volgende:

**Rood** = verwijderd

**Groen** = (inhoudelijk) nieuwe tekst

**Blauw** = tekst die gewijzigd is

Onder iedere wijziging wordt een beknopte toelichting gegeven op de wijziging. De uitgebreide toelichting over het hele artikel is terug te vinden in de toelichting op de APV.

## Kanttekening

In het geval dat er discrepanties bestaan tussen de nieuwe tekst in dit overzicht en de tekst van de nieuwe APV zoals opgenomen in het raadsvoorstel-/besluit, dan is laatstgenoemde tekst leidend.

## Lex Silencio Positivo

De Lex Silencio Positivo (LSP) houdt in dat een vergunning van rechtswege wordt verleend als een decentrale overheid bij een vergunningaanvraag te laat of niet reageert. De vergunning wordt dan stilzwijgend verleend. Doel van de invoering van de LSP is de regeldruk verminderen en de dienstverlening aan bedrijven en burgers verbeteren. Decentrale overheden zijn verplicht de LSP toe te passen bij vergunningsstelsels die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen. Gaat het om autonome vergunningstelsels die niet onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen, dan kunnen decentrale overheden zelf kiezen of zij de LSP willen toepassen.

De APV bevat zowel vergunningsstelsels die onder de Dienstenrichtlijn vallen als autonome vergunningsstelsels. Voor de autonome vergunningsstelsels zal het expliciet vermeld worden wanneer de LSP wel van toepassing is. Wanneer het gaat om een vergunningsstelsel dat onder de dienstenrichtlijn valt zal het expliciet vermeld moeten worden wanneer de LSP niet van toepassing is. Dit kan alleen gerechtvaardigd worden wanneer er dwingende redenen van algemeen belang zijn. Dit moet dan wel bij wettelijk voorschrift worden bepaald en de motivering zal in de toelichting moeten worden aangegeven en onderbouwd.

In de zomeraanpassing van de model-APV zijn er enkele wijzigingen geweest in het al dan niet van toepassing laten zijn van de LSP. Deze wijzigingen zullen in de nieuwe APV Hillegom gevolgd worden. Wanneer hier sprake van is, zal dat in dit overzicht onder de betreffende wijziging kort aangegeven worden.

Intitulé wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom <b>2016</b>	Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom

### **Toelichting**

Het jaartal wordt verwijderd, aangezien de APV volledig opnieuw wordt vastgesteld. Aan de nieuwe titel wordt geen jaartal toegevoegd, omdat dat mogelijk verwarrend kan zijn met eventuele latere wijzigingen.

Artikel 1:1 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 1:1 Begripsbepaling</b></p> <p>In deze verordening wordt verstaan dan wel mede verstaan onder:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>openbare plaats: hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties, daaronder wordt verstaan: een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek.</li><li>weg: weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;</li><li>openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;</li><li>bebouwde kom: de bebouwde kom of kommen weergegeven op de kaart in bijlage 3 bij deze verordening;</li><li>rechthebbende: degene die over een zaak enige zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;</li><li>bouwwerk: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening gemeente Hillegom;</li></ol>	<p><b>Artikel 1:1 Definities</b></p> <p>In deze verordening wordt verstaan dan wel mede verstaan onder:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994;</li><li>bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;</li><li>bouwwerk: bouwwerk als bedoeld in artikel 1.1 van de Bouwverordening gemeente Hillegom;</li><li>bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994;</li><li>college: het college van burgemeester en wethouders.</li><li>gebouw: gebouw als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Woningwet;</li></ol>

<p>g. gebouw: gebouw als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Woningwet;</p> <p>h. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;</p> <p>i. bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;</p> <p>j. college: het college van burgemeester en wethouders.</p>	<p>g. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;</p> <p>h. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>i. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;</p> <p>j. openbare plaats: hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties, daaronder wordt verstaan: een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek.</p> <p>k. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>l. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht;</p> <p>m. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen;</p> <p>n. weg: weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.</p>
---	---

### Toelichting

- Het opschrift van dit artikel is gewijzigd conform de model-APV van de VNG.
- Voor het begrip bebouwde kom wordt aangesloten bij de bebouwde kom die de raad vaststelt op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet. Voordeel hiervan is dat zowel voor de regelgeving omtrent wegen als voor de APV dezelfde bebouwde kom wordt gehanteerd. Hierdoor is er geen risico op verschillen, die tot onduidelijkheid kunnen leiden. De raad hoeft bovendien maar één besluit te nemen. De kaart met de aanduiding van de bebouwde kom die behoort bij de huidige APV is nagenoeg gelijk aan de bebouwde kom zoals die thans is aangewezen op grond van de Wegenverkeerswet.

- In dit artikel wordt met het begrip 'bevoegd gezag' aangehaakt bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De verwijzing naar artikel 2.1 van de Wabo vervalt en er wordt volstaan met een verwijzing naar de Wabo. Dit omdat ook in artikel 2.2 van de Wabo omgevingsvergunningen zijn geregeld.
- De begrippen bromfiets, motorvoertuig, parkeren en voertuig stonden voorheen verspreid door de APV. Omdat de begrippen in meerdere artikelen worden gebruikt, is het logischer om de begrippen in dit artikel op te nemen.
- Het begrip rechthebbende is in overeenstemming gebracht met de model-APV van de VNG. Er is nu specifiek aangeduid om welke zakelijke rechten het gaat.
- Tot slot zijn de begrippen in alfabetische volgorde geplaatst.

Artikel 1:3 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 1:3 Indiening aanvraag</b></p> <p>1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan zes (6) weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.</p> <p>2. Indien een aanvraag voor een evenement wordt ingediend minder dan dertien (13) weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.</p> <p>3. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste tien (10) weken.</p>	<p><b>Artikel 1:3 Indiening aanvraag</b></p> <p>(Vervallen)</p>

### **Toelichting**

Dit artikel is komen te vervallen conform de model-APV van de VNG vanwege de volgende reden. In de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is vastgelegd dat aanvragen worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Awb is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten, mits de aanvrager de kans heeft gekregen om de aanvraag aan te vullen. Gemeenten kunnen bij verordening geen

aanvullende gronden stellen waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Zie in dit verband ook de toelichting bij artikel 1:8, lid 2 (nieuw) van de APV.

Artikel 1:8 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 1:8 Weigeringsgronden</b></p> <p>De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de openbare orde;</li> <li>- de openbare veiligheid;</li> <li>- de volksgezondheid;</li> <li>- de bescherming van het milieu.</li> </ul>	<p><b>Artikel 1:8 Weigeringsgronden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:               <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de openbare orde;</li> <li>b. de openbare veiligheid;</li> <li>c. de volksgezondheid;</li> <li>d. de bescherming van het milieu.</li> </ol> </li> <li>2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 6 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.</li> </ol>

### Toelichting

Het is weinig zinvol – voor zowel de gemeente als de aanvrager – om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een –volledige en – goede beoordeling hiervan niet redelijkerwijs mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden. Zie in dit verband ook artikel 3:2 van de Awb. Een (snelle) weigering schept (snel) duidelijkheid voor de aanvrager en voorkomt een onnodige inspanning aan de kant van de gemeente. Het tweede lid biedt nu een weigeringsgrondslag voor dergelijke gevallen, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan zes weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 1:9 en artikel 1:10 komen te vervallen:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 1:9 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing</b></p>	<p>nvt</p>

<p><b>voor de volgende artikelen in deze verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Artikel 2:9 – Ontheffing van het verbod optreden als straatartiest</li> <li>- Artikel 5:23 – Vergunning organisatie snuffelmarkt</li> </ul> <p><b>Artikel 1:10 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de volgende artikelen in deze verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Artikel 2:25 – Vergunning evenementen</li> <li>- Artikel 2:28 – Exploitatievergunning horeca</li> <li>- Artikel 2:39 – Exploitatievergunning speelgelegenheid</li> <li>- Artikel 3:4 - Vergunning seksinrichting</li> <li>- Artikel 4:18 – Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen</li> </ul>	
--	--

### **Toelichting**

Dit artikel had betrekking op de Lex Silencio Positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen). Dit betekent dat een vergunning van rechtswege is verleend indien er niet tijdig besloten is op een aanvraag. Alleen vanwege dwingende redenen van algemeen belang kan van de Lex Silencio Positivo worden afgezien. De VNG heeft aangegeven voor welke vergunningstelsels in de modelverordening van de APV de Lex Silencio Positivo van toepassing is, en bij welke hiervan om dwingende redenen van algemeen belang is afgezien. Wanneer de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is wordt dit expliciet bij het betreffende artikel vermeld. Het heeft geen toegevoegde waarde om hier een opsomming van op te nemen. Het laten vervallen van deze artikelen is in overeenstemming met de model-APV van de VNG.

Het opschrift van hoofdstuk 2 en diens afdelingen worden als volgt gewijzigd:

<b>Bestaande tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<b>Hoofdstuk 2. Openbare orde</b>	<b>Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu</b>

<p>Afdeling 1. Bestrijding van ongeregelheden</p> <p>Afdeling 2. Betoging</p> <p>Afdeling 3. Verspreiden van gedrukte stukken</p> <p>Afdeling 4. Vertoningen e.d. op de weg</p> <p>Afdeling 5. Bruikbaarheid en aanzien van de weg</p> <p>Afdeling 6. Veiligheid op de weg</p> <p>Afdeling 7. Evenementen</p> <p>Afdeling 8. Toezicht op openbare inrichtingen</p> <p>Afdeling 9. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf</p> <p>Afdeling 10. Toezicht op speelgelegenheden</p> <p>Afdeling 11. Maatregelen tegen overlast en baldadigheid</p> <p>Afdeling 12. Bepalingen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit</p> <p>Afdeling 13. Vuurwerk</p> <p>Afdeling 14. Drugsoverlast</p> <p>Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen</p>	<p>Afdeling 1. Voorkomen of bestrijden van ongeregelheden</p> <p>Afdeling 2. Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen</p> <p>Afdeling 3. Evenementen</p> <p>Afdeling 4. Toezicht op openbare inrichtingen</p> <p>Afdeling 5. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf</p> <p>Afdeling 6. Toezicht op speelgelegenheden</p> <p>Afdeling 7. Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade</p> <p>Afdeling 8. Bestrijding van heling van goederen</p> <p>Afdeling 9. Consumentenvuurwerk</p> <p>Afdeling 10. Drugsoverlast</p> <p>Afdeling 11. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester</p>
--	---

### Toelichting

Een aantal opschriften en de onderverdeling in afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van artikelen in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde 'rubrica est lex'-regel). De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd (ABRvS 24-10-2018, ECLI:NL:RVS:2018:3487).

Het opschrift van artikel 2:6 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 2:6 Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen</b>	<b>Artikel 2:6 Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen</b>

### Toelichting

De uitbreiding van het opschrift van dit artikel dekt beter de lading waar dit artikel om gaat.

Artikel 2:9 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:9 Straatartiest e.d.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperateur of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen.</li> <li>2. De burgemeester kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.</li> <li>3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod.</li> <li>4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:9 Vertoningen op openbare plaatsen</b></p> <p>Het is toegestaan ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperateur of gids op te treden, mits:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu niet aangetast worden of in het geding zijn;</li> <li>b. het de activiteiten niet tijdens een evenement of op een locatie waar het evenement plaatsvindt, worden uitgeoefend.</li> </ol>

### Toelichting

Dit artikel is aangepast. In de praktijk komt het maar weinig voor. Echter is laten vervallen geen optie omdat vertoningen op openbare plaatsen ten tijde van een evenement niet wenselijk is. Het artikel is daarom zo aangepast dat vertoningen op openbare plaatsen toegestaan mist er aan de genoemde twee voorwaarden wordt voldaan.

Artikel 2:11 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:11 (Omgevings)Vergunning voor aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder vergunning of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:11 (Omgevings)Vergunning voor aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder vergunning of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen</li> </ol>



<p>of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.</p> <p>2. De vergunning wordt verleend:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of</li> <li>b. door het college in de overige gevallen.</li> </ol> <p>3. Het verbod in het eerste lid geldt niet:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak; en,</li> <li>b. voor plaatsing van e-laadpalen indien dit geschiedt overeenkomstig daarvoor vastgestelde beleidsregels.</li> </ol> <p>4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken, de Wegenverordening Zuid-Holland, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet en de AVOI van de gemeente Hillegom.</p> <p>5. Op de vergunning bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing</p>	<p>of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.</p> <p>2. De vergunning wordt verleend:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of</li> <li>b. door het college in de overige gevallen.</li> </ol> <p>3. Het verbod in het eerste lid geldt niet:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak; en,</li> <li>b. voor plaatsing van e-laadpalen indien dit geschiedt overeenkomstig daarvoor vastgestelde beleidsregels.</li> </ol> <p>4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, <b>de Wegenwet</b>, de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken, de Wegenverordening Zuid-Holland, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet en de AVOI van de gemeente Hillegom.</p> <p>5. Op de vergunning bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing</p>
--	--

### Toelichting

In het vierde lid wordt in de verwijzing naar hogere regelgeving 'de Wegenwet' toegevoegd. Dit naar aanleiding van de uitspraak ABRvS 22-11-2017, ECLI:NL:RVS:2017:3221. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen kan het college slechts handhavend jegens rechthebbenden op de weg optreden wegens de door hen aangebrachte belemmeringen van die openbaarheid, indien daardoor het stelsel van de Wegenwet en de daarin vervatte waarborgen voor de rechthebbenden niet worden doorkruist. Uit dit stelsel volgt dat rechthebbenden op een weg hierover slechts alle verkeer, behoudens de beperkingen, bedoeld in artikel 6 van de Wegenwet, hebben te dulden, wanneer de weg openbaar is in de zin van artikel 4 van die

wet. In zoverre komt derhalve betekenis toe aan de regeling van de Wegenwet. Voor zover artikel 2:11 van de APV ertoe strekt dat de rechthebbende op de weg ook openbaar verkeer moet toestaan buiten de reikwijdte van zijn duldplicht ingevolge de Wegenwet, dient die bepaling wegens strijd met de Wegenwet buiten toepassing te blijven.

Artikel 2:12 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:12 Maken en veranderen van een uitweg</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder vergunning een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.</li> <li>2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;</li> <li>b. Indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;</li> <li>c. Indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of</li> <li>d. Indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.</li> </ol> </li> <li>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of de provinciale wegenverordening.</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:12 Maken of veranderen van een uitweg</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder <b>omgevingsvergunning van het bevoegd gezag</b> een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.</li> <li>2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;</li> <li>b. indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;</li> <li>c. indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of</li> <li>d. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.</li> </ol> </li> <li>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of de provinciale wegenverordening.</li> </ol>

## Toelichting

In het opschrift en het eerste lid van het artikel zijn tekstuele wijzigingen aangebracht ter verduidelijking.

Het opschrift van artikel 2:15 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of voorwerp</b></p> <p>Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of <b>daarvoor op andere wijze</b> hinder of gevaar oplevert.</p>	<p><b>Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp</b></p> <p>Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of <b>voor het wegverkeer</b> hinder of gevaar <b>ontstaat</b>.</p>

### Toelichting

Het opschrift is aangepast, zodat het beter weergeeft waar het artikel over gaat. In de tekst van het artikel zijn enkele tekstuele aanpassingen gedaan om de leesbaarheid te bevorderen.

Het opschrift van artikel 2:24 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:24 Begripsbepaling</b></p>	<p><b>Artikel 2:24 Definitie</b></p>

### Toelichting

In de hele APV wordt het opschrift 'begripsbepaling/begripsbepalingen' vervangen door het opschrift 'definitie/definities'. Voor artikelen waarbij dit de enige wijziging is in dat artikel, zal dit niet meer genoemd worden in deze lijst.

Artikel 2:26 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:26 Ordeverstoring</b></p> <p>1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.</p>	<p><b>Artikel 2:26 Ordeverstoring</b></p> <p>1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.</p> <p>2. <b>Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke</b></p>

	<p>kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.</p> <p>3. Het verbod van lid 3 geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</p>
--	---

### Toelichting

In 2017 en in 2018 hebben rechtbanken enkele 'Outlaw Motor Gangs' verboden verklaard omdat de werkzaamheid (activiteiten) van deze motorclubs in strijd is met de openbare orde. Concreet gaat het dan onder andere om onderlinge conflicten/oorlog, intimidatie, afpersing met gebruik van colours, zwijgplicht, bad standing, strafbare feiten in de openbare ruimte of in afgeschermd clubhuizen, maar ook het werven van leden, rondrijden in colours en gebruik van clubhuizen. Er kan nog niet op grond van het strafrecht worden opgetreden omdat de uitspraken nog niet onherroepelijk zijn. Het opnemen van een artikel in de APV biedt wél mogelijkheden om hiertegen op te treden; het dragen van clubuitingen in de openbare ruimte kan een verstoring opleveren van de openbare orde en deze wordt voortgezet als hiertegen niet kan worden opgetreden. Ook kunnen dergelijke uitingen door het publiek als bedreigend worden ervaren.

Artikel 2:27 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:27 Definitie</b></p> <p>1. In deze afdeling wordt onder openbare inrichting verstaan een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.</p> <p>2. Een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden</p>	<p><b>Artikel 2:27 Definitie</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. openbare inrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, <b>waterpijpcafé</b>, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting</p>

<p>geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte.</p>	<p>behorend terras en andere aanhorigheden;</p> <p>b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.</p>
---	--

### Toelichting

In dit onderdeel wordt 'waterpijpcafé,' toegevoegd aan artikel 2:27, eerste lid. Hierdoor zijn zogenaamde 'shisha lounges' altijd openbare inrichting in de zin van de afdeling 4 (Toezicht op openbare inrichtingen) (nieuw) van de APV en dus vergunningplichtig. Daarnaast wordt de titel aangepast conform de model APV van de VNG en de rest van de APV Hillegom.

Artikel 2:28 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:28 Exploatievergunning openbare inrichting</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.</li> <li>2. De burgemeester weigert de vergunning indien de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met het geldend bestemmingsplan.</li> <li>3. In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.</li> <li>4. Bij de toepassing van het derde lid houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de openbare inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:28 Exploatievergunning openbare inrichting</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.</li> <li>2. De burgemeester weigert de vergunning indien de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met het geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</li> <li>3. In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.</li> <li>4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in</li> </ol>

<p>van de openbare inrichting en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.</p> <p>5. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;</li> <li>b. een sportfaciliteit voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de sportactiviteit;</li> <li>c. een zorginstelling;</li> <li>d. een museum;</li> <li>e. een clubhuis;</li> <li>f. een stationsrestaurantie;</li> <li>g. een ziekenhuis;</li> <li>h. een school;</li> <li>i. een bedrijfskantine of -restaurant.</li> </ol> <p>6. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:10 beslist de burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die ook betrekking heeft op een of meer bij de openbare inrichting behorende terrassen voor zover deze zich op een openbare plaats bevinden over de ingebruikneming van die openbare plaats ten behoeve van het terras.</p> <p>7. Onverminderd het gestelde in het derde en vierde lid kan de burgemeester de in het zesde lid bedoelde ingebruikneming van die openbare plaats ten behoeve van een of meer bij een openbare inrichting behorende terrassen weigeren:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. indien het beoogde gebruik van het terras schade toebrengt aan de openbare plaats dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;</li> <li>b. een sportfaciliteit voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de sportactiviteit;</li> <li>c. een zorginstelling;</li> <li>d. een museum;</li> <li>e. een bedrijfskantine of -restaurant.</li> </ol> <p>5. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:10 beslist de burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die ook betrekking heeft op een of meer bij de openbare inrichting behorende terrassen voor zover deze zich op een openbare plaats bevinden over de ingebruikneming van die openbare plaats ten behoeve van het terras.</p> <p>6. Onverminderd het gestelde in het derde en vierde lid kan de burgemeester de in het zesde lid bedoelde ingebruikneming van die openbare plaats ten behoeve van een of meer bij een openbare inrichting behorende terrassen weigeren:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. indien het beoogde gebruik van het terras schade toebrengt aan de openbare plaats dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;</li> <li>b. indien het gebruik van het terras een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats.</li> </ol> <p>7. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod genoemd in het eerste lid aan openbare inrichtingen die</p>
--	--

<p>b. indien het gebruik van het terras een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats.</p> <p>8. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod genoemd in het eerste lid aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet, indien:</p> <p>a. zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en –handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting, dan wel</p> <p>b. de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in artikel 1:8 of 2:28, tweede of derde lid.</p> <p>9. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan als bedoeld in het achtste lid onder a.</p> <p>10. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid en op de vrijstelling bedoeld in het achtste lid.</p>	<p>horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet, indien:</p> <p>a. zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en –handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting, dan wel</p> <p>b. de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in artikel 1:8 of 2:28, tweede of derde lid.</p> <p>8. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan als bedoeld in het achtste lid onder a.</p> <p>9. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid en op de vrijstelling bedoeld in het zevende lid.</p>
--	---

### **Toelichting**

Het vierde lid komt te vervallen. Hierin stonden elementen benoemd waarmee de burgemeester rekening dient te houden bij het weigeren dan wel zonder vergunning exploiteren van openbare inrichtingen. Deze elementen zijn ook al in een ruimere vorm opgenomen in het derde lid. Het vierde lid heeft daardoor geen toegevoegde waarde en kunnen enkel voor onduidelijkheid zorgen.

Artikel 2:38a wordt als volgt toegevoegd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p><b>Artikel 2:38a Definities</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In deze afdeling wordt onder speelgelegenheid verstaan een voor het publiek toegankelijke gelegenheid waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof deze bedrijfsmatig is de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren.</li> <li>2. In deze afdeling voorkomende begrippen die in de Wet op de kansspelen zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in die wet.</li> </ol>

### Toelichting

Conform andere afdelingen wordt de definitie die in deze afdeling worden gebruikt in een afzonderlijk artikel geplaatst. In voorgaande versies was deze definitie opgenomen in artikel 2:39.

Artikel 2:39 wordt als volgt toegevoegd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:39 Speelgelegenheden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In dit artikel wordt onder speelgelegenheid verstaan: een voor het publiek toegankelijke gelegenheid waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof deze bedrijfsmatig is de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren.</li> <li>2. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te exploiteren of te doen exploiteren. Het verbod is niet van toepassing op: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. speelautomatenhallen waarvoor op grond van artikel 30c, eerste lid, onder b, van de Wet op de Kansspelen vergunning is verleend;</li> </ol> </li> </ol>	<p><b>Artikel 2:39 Speelgelegenheden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te exploiteren of te doen exploiteren.</li> <li>2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet op de kansspelen.</li> <li>3. Onverminderd het bepaalde in art. 1:8 weigert de burgemeester de vergunning: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de speelgelegenheid of de openbare orde op</li> </ol> </li> </ol>



<p>b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel bevoegd is vergunning te verlenen; en c. speelgelegenheden waar de mogelijkheid wordt geboden om het kleine kansspel als bedoeld in artikel 7c van de Wet op de kansspelen te beoefenen, of te spelen op speelautomaten als bedoeld in artikel 30 van de Wet op de kansspelen, of de handeling als bedoeld in artikel 1, onder a, van de Wet op de kansspelen te verrichten.</p> <p>3. De burgemeester weigert de vergunning:</p> <p>a. indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de speelgelegenheid of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de exploitatie van de speelgelegenheid; of b. indien de exploitatie van een speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan.</p> <p>4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	<p>ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de exploitatie van de speelgelegenheid; of b. indien de exploitatie van een speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan.</p> <p>4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>
--	--

### Toelichting

De definitie van 'speelgelegenheid' is opgenomen in art. 2:38a (nieuw). Het huidige tweede lid is verdeeld in 2 leden: in het eerste lid (nieuw) is de algemene verbodsbepaling opgenomen. In het tweede lid (nieuw) is de rest van het huidige tweede lid blijven staan, met dien verstande dat de tekst is aangepast. In het tweede lid (nieuw) is ervoor gekozen om in zijn algemeenheid te verwijzen naar de Wet op de kansspelen voor situaties die niet onder het verbod uit het eerste lid (nieuw) vallen. Hiermee kan een (uitgebreide) opsomming vervallen. Bovendien kan niets vergeten worden in de opsomming, waardoor er geen risico is dat bepaalde situaties dubbel worden geregeld. Het huidige eerste lid behelst eigenlijk twee onderdelen, namelijk het verbod en de uitzonderingen op het verbod. Door hiervan twee leden te maken wordt dit duidelijker geregeld en is het in lijn met andere artikelen uit de APV.

Artikel 2:46 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d.</b>	<b>Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d.</b>

<p>1. Het is verboden met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm, de glooiing of de zijkant van een weg, tenzij dit door omstandigheden redelijkerwijs wordt vereist.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de provinciale wegenverordening.</p>	<p>(Vervallen)</p>
---	--------------------

**Toelichting**

In de praktijk komt deze overtreding zelden tot niet voor. Er is derhalve geen noodzaak om dit artikel op te nemen in de APV.

Artikel 2:50a wordt als volgt toegevoegd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><i>n.v.t.</i></p>	<p><b>Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties</b></p> <p>1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</p>

**Toelichting**

In 2017 en in 2018 hebben rechtbanken enkele 'Outlaw Motor Gangs' verboden verklaard omdat de werkzaamheid (activiteiten) van deze motorclubs in strijd is met de openbare orde. Concreet gaat het dan onder andere om onderlinge conflicten/oorlog, intimidatie, afpersing met gebruik van colours, zwijgplicht, bad standing, strafbare feiten in de openbare ruimte of in afgeschermd clubhuizen, maar ook het werven van leden, rondrijden in colours en gebruik van clubhuizen. Er kan nog niet op grond van het strafrecht worden opgetreden omdat de uitspraken nog niet onherroepelijk zijn. Het

opnemen van een artikel in de APV biedt wèl mogelijkheden om hier tegen op te treden; het dragen van clubuitingen in de openbare ruimte kan een verstoring opleveren van de openbare orde en deze wordt voortgezet als hiertegen niet kan worden opgetreden. Ook kunnen dergelijke uitingen door het publiek als bedreigend worden ervaren.

Artikel 2:51a komt te vervallen:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:51a Stallen van (brom)fietsen</b></p> <p>Het college kan openbare (brom)fietsstallingsgebieden aanwijzen waar het, in het belang van het beheer van de openbare ruimte, verboden is een fiets of bromfiets langer dan een door het college te bepalen periode onafgebroken te stallen.</p>	<p><i>n.v.t.</i></p>

### Toelichting

Gebleken is dat hier een onjuiste formulering van de bepaling is gebruikt (destijds aangeleverd door de rijksoverheid) Het artikel wordt nu opgenomen in artikel 5:12, lid 2.

Artikel 2:59 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:59 Gevaarlijke honden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Indien de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan het de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.</li> <li>Een aanlijngedod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangeliind te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:59 Gevaarlijke honden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Als de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan het de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.</li> <li>De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijngedod is opgelegd, is verplicht de hond kort aangeliind te houden, met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.</li> </ol>

<p>3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;</li> <li>door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en</li> <li>zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf en geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.</li> </ol> <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:57, eerste lid onder c, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.</p>	<p>3. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd, is naast de verplichting in het tweede lid verplicht de hond voorzien te houden van een muilkorf die:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;</li> <li>door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en</li> <li>zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.</li> </ol> <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:57, eerste lid, aanhef en onder c, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de minister die het aangaat op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.</p>
---	--

**Toelichting**

- De omschrijving van artikel 2:59, tweede en derde lid, aanhef, is aangepast. Daarmee wordt uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- of muilkorfgebod in plaats van een omschrijving te geven van wat een aanlijn- of muilkorfgebod inhoudt.
- Omdat in de feitcodes van het Openbaar Ministerie 'kort aangeliend' staat, is 'kort' toegevoegd aan het tweede lid.

Artikel 2:60 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren</b>	<b>Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren</b>

<p>1. Het is verboden op door het college ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>aanwezig te hebben;</li> <li>aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college in het aanwijzingsbesluit gestelde regels;</li> <li>aanwezig te hebben in een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven; of</li> <li>te voeren.</li> </ol> <p>2. Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen een krachtens het eerste lid aangewezen gedeelte van de gemeente, ontheffing verlenen van een of meer verboden bedoeld in het eerste lid.</p> <p>3. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	<p>1. Het is verboden op door het college ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>aanwezig te hebben;</li> <li>aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college in het aanwijzingsbesluit gestelde regels;</li> <li>aanwezig te hebben in een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven; of</li> <li>te voeren.</li> </ol> <p>2. Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen een krachtens het eerste lid aangewezen gedeelte van de gemeente, ontheffing verlenen van een of meer verboden bedoeld in het eerste lid.</p>
--	--

### Toelichting

In het derde lid stond dat de LSP niet van toepassing is. Conform de wijziging in de model-APV is dit lid komen te vervallen.

Artikel 2:66 tot en met 2:70 worden als volgt toegevoegd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><i>n.v.t.</i></p>	<p><b>Artikel 2:66 Definitie</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder handelaar: een handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.</p>

### **Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister**

1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register, en daarin onverwijld op te nemen:
  - a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;
  - b. de datum van verkoop of overdracht van het goed;
  - c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voor zover dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;
  - d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed; en
  - e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.
2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen.
3. Op de vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

### **Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht**

De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:

- a. de burgemeester of een daartoe door de burgemeester aangewezen ambtenaar binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen:
  1. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn

	<p>onderneming behorende vestiging;</p> <p>2. van een verandering van de onder a, sub 1, bedoelde adressen;</p> <p>3. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;</p> <p>4. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan;</p> <p>b. de burgemeester of een daartoe door de burgemeester aangewezen ambtenaar op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;</p> <p>c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;</p> <p>d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.</p> <p><b>Artikel 2:69 Vervreemding van door opkoop verkregen goederen</b></p> <p>(Vervallen)</p> <p><b>Artikel 2:70</b></p> <p>(Vervallen)</p>
--	--

### Toelichting

De artikelen 2:66 t/m 2:70 bevatten voorschriften die in het algemeen het gevaar voor heling beogen te voorkomen. Heling is een strafbaar feit dat andere strafbare feiten faciliteert. Het is daarom belangrijk om heling aan te pakken.

Artikel 2:71 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:71 Begripsbepaling</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder consumentenvuurwerk: hetgeen</p>	<p><b>Artikel 2:71 Definitie</b></p> <p>In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan: hetgeen</p>

daaronder wordt verstaan in het <a href="#">Besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk (Vuurwerkbesluit)</a> .	daaronder wordt verstaan in het <a href="#">Vuurwerkbesluit</a> .
---	---

### Toelichting

Het 'Vuurwerkbesluit' is de officiële citeertitel van het besluit. Artikel 2:71 is dienovereenkomstig aangepast.

Artikel 2:78 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid, aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een bevel geven zich gedurende ten hoogste 24 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.</li> <li>2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een bevel geven zich gedurende ten hoogste acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.</li> <li>3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder</li> </ol>	<p><b>Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid, aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een bevel geven zich gedurende ten hoogste 24 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.</li> <li>2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een bevel geven zich gedurende ten hoogste acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.</li> <li>3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder</li> </ol>



<p>bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.</p>	<p>bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.</p> <p>4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt.</p>
---	--

### Toelichting

In het vierde lid wordt de mogelijkheid geboden om ontheffing te verlenen van de gebiedsontzegging i.v.m. persoonlijke omstandigheden. Hierbij kan gedacht worden aan een bijbaan of een dokter die bijvoorbeeld in het gebied waarop de gebiedsontzegging betrekking heeft ligt. In de gebiedsontzegging worden aan deze ontheffing bepaalde situatie specifieke voorwaarden verbonden. Hierbij kan gedacht worden aan het vaststellen van een looproute of specifieke tijden waarop de ontheffing geldt.

Artikel 2:79 wordt als volgt toegevoegd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:40b Hinder in en om de woning</b></p> <p>1. De gebruiker van een woning of daarbij behorend erf draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid daarvan geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.</p> <p>2. Voor de toepassing van dit artikel wordt in elk geval onder hinder verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. vervuiling;</li> <li>b. geluidsoverlast;</li> <li>c. stank;</li> <li>d. hinder door (huis)dieren of ongedierte;</li> <li>e. intimiderende uitingen of gedragingen;</li> <li>f. gevaarzettend gedrag;</li> <li>g. gedragingen die de leefbaarheid en veiligheid van omwonenden aantasten.</li> </ul> <p>3. Bij overtreding van het eerste lid kan de burgemeester een last onder</p>	<p><b>Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet</b></p> <p>1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen in ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.</p> <p>2. De burgemeester kan een last onder bestuursdwang wegens overtreding van het eerste lid in ieder geval opleggen bij ernstige en herhaaldelijke:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. geluid- of geurhinder;</li> <li>b. (geluid)hinder van dieren;</li> <li>c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;</li> </ul>

<p>bestuursdwang opleggen aan de gebruiker of, indien de gebruiker niet als ingezetene met een adres in de gemeente Hillegom in de basisregistratie personen is ingeschreven, aan degene die de woning of daarbij behorend erf tegen betaling in gebruik heeft gegeven.</p>	<p>d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf; e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf;</p>
---	--

**Toelichting**

Het artikel is anders geredigeerd, zodat uit lid 1 duidelijk blijkt welke personen een zorgplicht hebben en wie aansprakelijk zijn. Het tweede en derde lid zijn gecombineerd in het nieuwe tweede lid. Hierin wordt duidelijk in welke situaties handhavend wordt opgetreden en op welke wijze.

Het opschrift van hoofdstuk 4, afdeling 1, wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>AFDELING 1. GELUIDHINDER EN VERLICHTING</b></p>	<p><b>AFDELING 1. VOORKOMEN OF BEPERKEN GELUIDHINDER EN HINDER DOOR VERLICHTING</b></p>

**Toelichting**

Het opschrift van deze afdeling is gewijzigd, omdat de plaatsing van artikelen in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde ‘rubrica est lex’-regel). De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd (ABRvS 24-10-2018, ECLI:NL:RVS:2018:3487).

Artikel 4.1 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 4:1 Begripsbepalingen</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. Besluit: het Activiteitenbesluit milieubeheer;</p> <p>b. inrichting: <b>inrichting type A of type B als bedoeld in het Besluit;</b></p> <p>c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;</p>	<p><b>Artikel 4:1 Definities</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. Besluit: het Activiteitenbesluit milieubeheer;</p> <p>b. inrichting: <b>hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op</b></p>

<p>d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;</p> <p>e. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;</p> <p>f. geluidsgevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige gebouwen met uitzondering van gebouwen behorende bij de betreffende inrichting;</p> <p>g. geluidsgevoelige terreinen: terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen met uitzondering van terreinen behorende bij de betreffende inrichting;</p> <p>h. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt.</p>	<p><a href="#">inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer</a>;</p> <p>c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;</p> <p>d. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;</p> <p>e. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;</p> <p>f. geluidsgevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige gebouwen met uitzondering van gebouwen behorende bij de betreffende inrichting;</p> <p>g. geluidsgevoelige terreinen: terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen met uitzondering van terreinen behorende bij de betreffende inrichting;</p> <p>h. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt.</p>
---	--

### Toelichting

Bij sub b is een uitgebreidere definitie toegevoegd om te verduidelijken wat het begrip 'inrichting' inhoud.

Artikel 4:6 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 4:6 Overige geluidhinder</b></p> <p>1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het Besluit op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.</p>	<p><b>Artikel 4:6 Overige geluidhinder</b></p> <p>1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het Besluit op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.</p>

<p>2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.</p> <p>3. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van bouwwerkzaamheden.</p> <p>4. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale milieuverordening.</p> <p>5. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	<p>2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.</p> <p>3. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van bouwwerkzaamheden.</p> <p>4. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit, <b>het Besluit, het Bouwbesluit 2012</b> of de Provinciale milieuverordening.</p>
--	--

### Toelichting

- In de praktijk zullen vooral de Zondagswet, Wet Geluidhinder, Wom, het Vuurwerkbesluit, het Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit 2012 een afbakeningsdiscussie opleveren. Daarom is gekozen om deze wetten afzonderlijk te benoemen in het derde lid. Het Besluit en het Bouwbesluit 2012 stonden hier nog niet in vermeld. Omdat in deze wetten ook verzien wordt voor overige geluidshinder zijn deze aan het vierde lid toegevoegd.
- In het vijfde lid stond dat de LSP niet van toepassing is. Conform de wijziging in de model-APV is dit lid komen te vervallen.

Artikel 4:18 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen</b></p> <p>1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan, de beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsplan is bestemd of mede bestemd.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein.</p>	<p><b>Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen</b></p> <p>1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan, de beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsplan is bestemd of mede bestemd.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein.</p>

<p>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid.</p> <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de bescherming van natuur en landschap; of</li> <li>b. de bescherming van een stadsgezicht.</li> </ul> <p>5. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	<p>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid.</p> <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de bescherming van natuur en landschap; of</li> <li>b. de bescherming van een stadsgezicht.</li> </ul>
--	--

### Toelichting

In het vijfde lid stond dat de LSP niet van toepassing is. Conform de wijziging in de model-APV is dit lid komen te vervallen.

Het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 1, wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>AFDELING 1. PARKEEREXCESSEN</b>	<b>AFDELING 1. PARKEEREXCESSEN EN STOPVERBOD</b>

### Toelichting

De uitbreiding van het opschrift van deze afdeling dekt beter de lading waar deze afdeling om gaat.

Artikel 5:1 komt te vervallen:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:1 Begripsbepalingen</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. voertuigen: voertuigen als bedoeld in artikel 1, onder a1, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990) met uitzondering van kleine wagens</li> </ul>	<p><b>Artikel 5:1 Begripsbepalingen</b></p> <p>(Vervallen)</p>

<p>zoals: kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen;</p> <p>b. parkeren: parkeren als bedoeld in artikel 1, onder ac, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990).</p>	
---	--

### Toelichting

Deze begrippen komen op meerdere plaatsen in de APV voor en zijn daarom opgenomen in artikel 1:1.

Het opschrift van artikel 5:2 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.</b>	<b>Artikel 5:2 Voertuigen van autobedrijf e.d.</b>

### Toelichting

De uitbreiding van het opschrift van dit artikel dekt beter de lading waar dit artikel om gaat.

Artikel 5:6 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.</b></p> <p>1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen openbare plaats, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;</li> <li>b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren,</li> </ol>	<p><b>Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen</b></p> <p>1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. langer dan op drie achtereenvolgende dagen op een openbare plaats te plaatsen of te hebben.</li> <li>b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.</li> </ol>

<p>waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.</p> <p>2. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.</p>	<p>2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod.</p> <p>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.</p>
---	--

### Toelichting

Het hele stelsel verandert: in plaats van dat het college plaatsen moet aanwijzen, geldt het verbod nu voor de hele gemeente (of alleen binnen de bebouwde kom). Bovendien wordt een ontheffingsmogelijkheid geïntroduceerd. Deze keuze moet je wel motiveren. NB het aanwijzingsbesluit moet dan ook worden aangepast? In de toelichting aangeven wat de verschillen zijn tussen aanwijzingsbesluit en de aanwijzing van de hele gemeente.

Artikel 5:7 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen</b></p> <p>Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame op een openbare plaats te parkeren met het kennelijk doel om daarmee handelsreclame te maken.</p>	<p><b>Artikel 5:7 Reclamevoertuigen</b></p> <p>1. Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de openbare plaats te parkeren met het kennelijk doel om daarmee handelsreclame te maken.</p> <p>2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.</p> <p>3. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>

### Toelichting

Het doel van dit artikel is het beperken van het tekort aan parkeerruimte. Bij het parkeren van voertuigen met handelsreclame is het doel van het parkeren gericht op het maken van reclame. Dit is een niet gerechtvaardigd doel waarmee het voertuig op de weg wordt gezet. Het is echter mogelijk dat er situaties denkbaar zijn waarbij er helemaal geen sprake is van een tekort aan parkeerruimte of waarbij het doel van het parkeren toch gerechtvaardigd kan zijn. Daarom is de ontheffingsmogelijkheid op dit verbod aan dit artikel toegevoegd.

Artikel 5:12 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets</b></p> <p>Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.</p>	<p><b>Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.</li> <li>2. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.</li> </ol>

### Toelichting

Het tweede lid is toegevoegd ter voorkoming van weesfietsen op locaties die door het college zijn aangewezen voor het plaatsen van fietsen. Door toevoeging van het tweede lid kunnen deze fietsen verwijderd worden uit de fietsenstallingen.

Artikel 5:13 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden.</li> <li>2. Onder een inzameling van geld of goederen wordt mede verstaan: het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel bij het aanbieden van diensten</li> </ol>	<p><b>Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden, dan wel in het openbaar leden of donateurs te werven als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.</li> </ol>



<p>aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.</p> <p>3. Het verbod geldt niet voor een inzameling die in besloten kring gehouden wordt.</p> <p>4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>	<p>2. Onder een inzameling van geld of goederen wordt mede verstaan: het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel bij het aanbieden van diensten aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.</p> <p>3. Het verbod geldt niet voor een inzameling die in besloten kring gehouden wordt.</p> <p>4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>
---	--

### Toelichting

In het eerste lid wordt het werven van leden of donateurs ook expliciet benoemd. In de praktijk bestaat onduidelijkheid over de vraag of voor deze wervingsactiviteiten nu wel of geen vergunning moet worden aangevraagd en zo ja wat voor soort vergunning daarvoor precies benodigd is. Deze onduidelijkheid wordt door zowel de gemeenten als de betrokken organisaties als onwenselijk ervaren. Om die reden worden wervingsacties thans expliciet geregeld in dit artikel.

Artikel 5:15 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:15 Ventverbod</b></p> <p>1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 20.00 uur en 08.00 uur.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van <a href="#">het</a> Wegenverkeerswet.</p>	<p><b>Artikel 5:15 Ventverbod</b></p> <p>1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 20.00 uur en 08.00 uur.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door</p>

	<p>artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.</p> <p>4. Het verbod is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.</p>
--	---

### Toelichting

Het artikel is uitgebreid met het derde en vierde lid met daarin twee situaties waarin het verbod uit het eerste lid niet geldt. Dit betreft geen nieuwe situaties, het was reeds geregeld in artikel 5:16.

Artikel 5:16 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting</b></p> <p>1. Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid, is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.</p> <p>2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet verboden:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. op door het college aangewezen openbare plaatsen; of</li> <li>b. op door het college aangewezen dagen en uren.</li> <li>c. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.</li> </ol> <p>3. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>	<p><b>Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting</b></p> <p>(Vervallen)</p>

## Toelichting

Het venten van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard is uitgezonderd van het verbod om te venten. Omdat alles met betrekking tot het venten is geregeld in art. 5:15 is het logischer om deze uitgezonderde situatie in artikel 5:15 op te nemen.

Artikel 5:18 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.</li><li>2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</li><li>3. Het college kan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van standplaatsen.</li><li>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:<ol style="list-style-type: none"><li>a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;</li><li>b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.</li></ol></li><li>5. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</li></ol>	<p><b>Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.</li><li>2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</li><li>3. Het college kan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van standplaatsen.</li><li>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als:<ol style="list-style-type: none"><li>a. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;</li><li>b. een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang.</li></ol></li><li>5. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</li></ol>

--	--

## Toelichting

In dit onderdeel is de tekst van het vierde lid aangepast conform de model APV van de VNG. Op grond van jurisprudentie kan het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument niet als een openbare ordebelang worden aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Van duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal in de praktijk niet snel sprake zijn. Voor de vraag of een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal ontstaan, komt geen doorslaggevende betekenis toe aan de vraag of voor een overaanbod in het verzorgingsgebied en mogelijke sluiting van bestaande voorzieningen moet worden gevreesd, maar het doorslaggevende criterium is of inwoners van een bepaald gebied niet langer op een aanvaardbare afstand van hun woning kunnen voorzien in hun eerste levensbehoeften. Bijvoorbeeld ABRvS 13-01-2016, ECLI:NL:RVS:2016:49.

Ook de Dienstenrichtlijn staat een redelijk voorzieningenniveau niet toe als weigeringsgrond voor standplaatsen, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane, belemmering voor het vrij verkeer van diensten (artikel 14, punt 5, van de Dienstenrichtlijn). Op grond van de Dienstenrichtlijn mag wel een kwantitatieve of territoriale beperking worden gesteld, mits:

1. geen sprake is van discriminatie naar nationaliteit of statutaire zetel (discriminatieverbod);
2. er sprake is van een dwingende reden van algemeen belang (noodzakelijkheid); en
3. de maatregelen zijn geschikt om het nagestreefde doel te bereiken en gaan niet verder dan nodig is en het doel kan niet met andere, minder beperkende maatregelen worden bereikt (evenredigheid) (artikel 15 Dienstenrichtlijn).

De formulering van onderdeel b van het derde lid is hierop afgestemd.

Artikel 5:23 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:23 Snuffelmarkten e.d.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder een vergunning van de burgemeester een snuffelmarkt te organiseren.</li> <li>2. Het verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend dan wel nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de Winkeltijdenwet.</li> <li>3. De burgemeester weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan,</li> </ol>	<p><b>Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden een snuffelmarkt te organiseren: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;</li> <li>b. als de burgemeester het organiseren van de snuffelmarkt verboden heeft in</li> </ol> </li> </ol>

<p>beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu.</p> <p>4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.</p>	<p>het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu; of</p> <p>c. als degene die voornemens is een snuffelmarkt te organiseren daarvan niet tevoren melding heeft gedaan.</p> <p>2. De organisator doet de melding als bedoeld in het eerste lid, onder c, uiterlijk 4 weken voorafgaand aan de snuffelmarkt met vermelding van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>naam en adres van de organisator;</li> <li>adres van het gebouw waar de snuffelmarkt gehouden wordt;</li> <li>de dagen en tijdstippen waarop de snuffelmarkt wordt gehouden;</li> <li>de frequentie van het houden van de snuffelmarkt;</li> <li>het soort van goederen en diensten dat wordt aangeboden en verhandeld;</li> <li>het aantal standplaatsen; en</li> <li>het te verwachten aantal bezoekers.</li> </ol> <p>3. De snuffelmarkt kan worden gehouden als de burgemeester niet binnen 2 weken na ontvangst van de melding heeft beslist dat het organiseren van de snuffelmarkt wordt verboden in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. De burgemeester geeft daarvan binnen 2 weken na ontvangst van de melding aan de organisator met opgaaf van redenen bericht.</p> <p>4. Het verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend dan wel nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de Winkeltijdenwet.</p>
---	--

## Toelichting

Het organiseren van een snuffelmarkt komt slechts incidenteel voor. Daarom kan er worden volstaan met een meldingsplicht in plaats van het aanvragen van een vergunning. Het voordeel van een meldingssysteem is vermindering van administratieve lasten voor burgers en ondernemingen, en het verminderen van bestuurlijke lasten voor de gemeente.

Het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 6, wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>AFDELING 6. OPENBAAR WATER</b>	<b>AFDELING 6. OPENBAAR WATER EN WATERSTAATSWERKEN</b>

### Toelichting

De uitbreiding van het opschrift van deze afdeling dekt beter de lading waar deze afdeling om gaat.

Artikel 5:31a komt te vervallen:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:31a Begripsbepalingen</b></p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, onder z, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</li> <li>- bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid onder e, van de Wegenverkeerswet 1994.</li> </ul>	<i>nvt</i>

### Toelichting

Dit onderdeel komt te vervallen. Deze definities zijn in artikel 1:1 opgenomen.

Artikel 5:32 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 5:32 Crossterreinen</b>	<b>Artikel 5:32 Crossterreinen</b>

<p>1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.</p> <p>2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;</li> <li>in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;</li> <li>in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.</li> </ol> <p>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de <b>Wet milieubeheer</b> of het Besluit <b>geluidsproductie</b> sportmotoren.</p>	<p>1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.</p> <p>2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;</li> <li>in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;</li> <li>in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.</li> </ol> <p>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door <b>de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Zondagswet</b> of het Besluit <b>geluidproductie</b> sportmotoren.</p>
---	---

### Toelichting

In het derde lid wordt de verwijzing naar hogere regelgeving voor wat betreft de Wet milieubeheer vervangen door een verwijzing naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, waarnaar motorcrossterreinen een aantal jaren geleden zijn overgeheveld. Ook wordt de Zondagswet toegevoegd en is het Besluit geluidproductie sportmotoren gespeld conform de officiële titel van het besluit.

Artikel 5:33 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst

**Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden**

1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig, een bromfiets, een fiets of een paard.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
  - a. het voorkomen van overlast;
  - b. de bescherming van natuur- of milieuwaarden;
  - c. de veiligheid van het publiek.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op motorvoertuigen, bromfietsen, fietsen en paarden:
  - a. ten dienste van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens artikel 29, eerste lid, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 door de bevoegde minister aangewezen hulpverleningsdiensten;
  - b. die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
  - c. die worden gebruikt in verband met werken die krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd;
  - d. van de zakelijke gerechtigden, huurders en pachters van percelen die gelegen zijn binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
  - e. voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen.

**Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden**

1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig, een bromfiets, een fiets of een paard.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
  - a. het voorkomen van overlast;
  - b. de bescherming van natuur- of milieuwaarden;
  - c. de veiligheid van het publiek.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op motorvoertuigen, bromfietsen, fietsen en paarden:
  - a. ten dienste van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens artikel 29, eerste lid, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 door de bevoegde minister aangewezen hulpverleningsdiensten;
  - b. die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
  - c. die worden gebruikt in verband met werken die krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd;
  - d. van de zakelijke gerechtigden, huurders en pachters van percelen die gelegen zijn binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
  - e. voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen.



<p>4. Het in het eerste lid gestelde verbod is voorts niet van toepassing:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>op wegen die gelegen zijn binnen de in het eerste lid bedoelde gebieden of terreinen;</li> <li>binnen de bij of krachtens de Provinciale verordening 'Stiltegebieden' aangewezen stiltegebieden ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'.</li> </ol> <p>5. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.</p> <p>6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	<p>4. Het in het eerste lid gestelde verbod is voorts niet van toepassing:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>op wegen die gelegen zijn binnen de in het eerste lid bedoelde gebieden of terreinen;</li> <li>binnen de bij of krachtens de Provinciale verordening 'Stiltegebieden' aangewezen stiltegebieden ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'.</li> </ol> <p>5. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.</p>
--	--

### Toelichting

In het zesde lid stond dat de LSP niet van toepassing is. Conform de wijziging in de model-APV is dit lid komen te vervallen.

Het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 8, wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>AFDELING 8. VERBOD VUUR TE STOKEN</b>	<b>AFDELING 8. VUURVERBOD</b>

### Toelichting

De uitbreiding van het opschrift van deze afdeling dekt beter de lading waar deze afdeling om gaat.

Het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 9, wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>AFDELING 9. VERSTROOIING VAN AS</b>	<b>AFDELING 9. ASVERSTROOIING</b>

### Toelichting

De uitbreiding van het opschrift van deze afdeling dekt beter de lading waar deze afdeling om gaat.

Het opschrift van hoofdstuk 6 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>HOOFDSTUK 6. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN</b>	<b>HOOFDSTUK 6. SANCTIE-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN</b>

### Toelichting

Tekstuele wijziging conform model-APV van de VNG.

Het opschrift van artikel 6:1 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 6:1 Strafbepaling</b>  <p>1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie: Artikel 2:10, 2:12, 2:18, 2:25 en 2:26, 2:29, 2:31, 2:39, 2:40a t/m 2:43, 2:44a, 2:47 t/m 2:49, 2:51, 2:51a en 2:52, 2:53, 2:58, 2:64, 2:65, 2:66, 2:73 t/m 2:74b, 2:78, 3:4.</p> <p>2. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie: Artikel 2:1, 2:38, 3:6, 3:8 en 3:9, 3:11, 4:8, 4:13, 4:15, 5:2, 5:4 t/m 5:13, 5:15 en 5:16, 5:18 en 5:19, 5:23 t/m 5:30, 5:32 en 5:33.</p> <p>3. In afwijking van het eerste en tweede lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:11, tweede lid en 4:11b derde lid.</p>	<b>Artikel 6:1 Sanctiebepaling</b>  <p>Overtreding van het bij of krachtens de in deze verordening opgenomen artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.</p>

--	--

### Toelichting

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de raad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Hierbij kan per bepaling vastgesteld worden of daarop een straf van de eerste dan wel van de tweede categorie staat. Er kan ook gekozen worden voor een enkele strafmaat. Aangezien het uiteindelijk de strafrechter is die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, is er hier voor gekozen om een enkele strafmaat te gebruiken. Op alle bepalingen staat maximaal een straf van de tweede categorie. Hierdoor is er meer ruimte om voor ieder concreet geval een passende sanctie te vinden.

Artikel 6:4 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 6:4 Intrekking oude verordening</b></p> <p>De Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Hillegom, vastgesteld op 24 april 2014 en gewijzigd 11 december 2014 wordt ingetrokken.</p>	<p><b>Artikel 6:4 Intrekking oude verordening</b></p> <p>De Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom 2016, inwerking getreden op 1 juli 2016 en laatstelijk gewijzigd op 13 december 2018 wordt ingetrokken.</p>

### Toelichting

Omdat het een groot aantal wijzigingen betreft is ervoor gekozen om de volledige APV te herzien. Hierdoor is het nodig om de APV Hillegom van 2014 in te trekken. Deze wordt vervangen door de nieuwe APV Hillegom.

Artikel 6:7 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 6:7 Citeertitel</b></p> <p>Deze verordening wordt aangehaald onder de titel 'Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom' 2016.</p>	<p><b>Artikel 6:7 Citeertitel</b></p> <p>Deze verordening wordt aangehaald als 'Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom'.</p>

### Toelichting

De titel van de verordening is aangepast. Om verwarring met latere versies te voorkomen is het jaartal komen te vervallen. Daarom moet de citeertitel hierop ook worden aangepast.