



Raadsvoorstel Besluitvormend

Vaststellen bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom"

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-18-066441
datum voorstel: 9 januari 2020
datum collegevergadering: 28 januari 2020
datum raadsvergadering: 19 maart 2020
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Mevr. C.J. Hoekstra
behandelend ambtenaar: Jan den Braber
e-mailadres: j.denbraber@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Het bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom" met identificatienummer NL.IMRO.0534.bpIKCWeerlaan-VAX1 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.
 2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd.
-

Inleiding

Vanwege de fusie van de basisscholen De Leerwinkel en De Jozefschool is gezocht naar een potentiële locatie voor het IKC Hillegom. Naar aanleiding van het locatieonderzoek is op 21 november 2017 besloten om het IKC Hillegom te realiseren op de locatie Vosselaan/Weerlaan. Deze ontwikkeling past niet binnen bestemmingsplan "Woongebieden Treslong-Meer en Dorp", vastgesteld op 9 juli 2009. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de realisatie van een nieuw schoolgebouw mogelijk te maken.

Op 12 februari 2019 heeft het college besloten om voor de locatie een voorontwerpbestemmingsplan voor te leggen aan de wettelijke overlegpartners. In de periode van 20 februari 2019 tot en met 2 april 2019 hebben de vooroverlegpartners de mogelijkheid gehad om te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan. Naar aanleiding van de vooroverlegreacties is het bestemmingsplan niet aangepast. Wel is de toelichting en na ambtelijk advies van de Omgevingsdienst West-Holland aangepast. Daarnaast is het beeldkwaliteitsplan aangepast naar aanleiding van het advies van de welstandscommissie.

Op 11 juni 2019 heeft het college besloten om de procedure voor het ontwerpbestemmingsplan te starten door het ontwerpbestemmingsplan ter visie te leggen voor zienswijzen. De inzagetermijn voor het ontwerpbestemmingsplan is geëindigd op 23 juli 2019. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Wel zijn er enkele ambtshalve wijzigingen

doorgevoerd naar aanleiding van de recente ontwikkelingen rondom stikstofdepositie en de PAS (Programma Aanpak Stikstof). Extra berekeningen naar de stikstofdepositie hebben ertoe geleid dat de bestemmingsplanprocedure enige vertraging heeft opgelopen.

In dit voorstel stellen wij u voor om het bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom" gewijzigd vast te stellen. Er hoeft geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Bestaand kader en context

Het geldende bestemmingsplan is "Woongebieden Treslong-Meer en Dorp". Met de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan wordt een nieuw schoolgebouw mogelijk gemaakt. De ontwikkeling past binnen de kaders van de "Omgevingsvisie Hillegom 2030".

Beoogd effect

Doel van dit voorstel is het vaststellen van bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom" en daarmee de realisatie van een nieuw schoolgebouw voor de gefuseerde scholen De Leerwinkel en De Jozefschool.

Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan biedt een passende bestemmingsregeling voor een nieuw schoolgebouw.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een passende regeling voor de realisatie van een nieuw modern schoolgebouw. Er zijn kaders vastgelegd in een beeldkwaliteitsplan. Basis voor de inhoud van het bestemmingsplan is de meest actuele wet- en regelgeving.

1.2 Het bestemmingsplan voorziet in een goede ruimtelijke ordening.

In het bestemmingsplan is de ontwikkeling getoetst aan gemeentelijk, regionaal, provinciaal en rijksbeleid en aan verschillende milieuaspecten. Deze aspecten leveren geen belemmeringen op voor het plan.

1.3 De Omgevingsdienst West-Holland heeft in mandaat besloten dat geen milieueffectrapportage behoeft te worden opgesteld.

Gelet op de overwegingen in de toelichting van het bestemmingsplan zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. De effecten op het milieu worden voldoende beschreven. Een formele m.e.r.-beoordeling is niet nodig. De Omgevingsdienst West-Holland heeft op grond van artikel 7.19 eerste lid, van de Wet milieubeheer in mandaat besloten dat geen milieueffectrapportage behoeft te worden opgesteld, omdat de activiteit, het realiseren van een Integraal Kind Centrum in Hillegom niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Het besluit vormvrije m.e.r.- beoordeling bestemmingsplan is als Bijlage 12 bijgevoegd bij het bestemmingsplan.

1.4 Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingebracht.

Op 11 juni 2019 is door het college van burgemeester en wethouders besloten om de procedure van het ontwerpbestemmingsplan te starten. In overeenstemming met artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 12 juni 2019 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende deze periode zijn of haar zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Bovendien is op 25 juni 2019 een inloopbijeenkomst georganiseerd. Gedurende deze periode zijn **geen** zienswijzen ontvangen op het ontwerpbestemmingsplan. Naar aanleiding hiervan hoeft het bestemmingsplan dus niet te worden aangepast.

1.5 Op 19 augustus 2019 is namens het college van burgemeester en wethouders door de Omgevingsdienst West-Holland ontheffing van de Wet geluidhinder verleend.

Gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan is een ontwerpbesluit voor ontheffing van de Wet geluidhinder (Wgh) ter inzage gelegd. Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van het bouwvlak van het plangebied wordt overschreden. De maximale geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Weerlaan bedraagt 58 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB. Met deze ontheffing is het vaststellen van een hogere waarde tot 58 dB mogelijk. De Omgevingsdienst West-Holland is gemandateerd om dit besluit namens de gemeente Hillegom te nemen. Van het ter inzage leggen van de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen is voor het ontwerpbesluit ontheffing Wet geluidhinder (Wgh) tevoren kennisgeving gedaan door publicatie in het plaatselijke weekblad 'De Hillegommer' van 11 juni 2019. Op het ontwerpbesluit ontheffing Wgh zijn geen zienswijzen ontvangen. Namens het college van burgemeester en wethouders is door de Omgevingsdienst West-Holland op 19 augustus 2019 ontheffing Wgh verleend.

1.6 Er is geen sprake van stikstoftoename op Natura 2000 gebieden

De effecten van de stikstofbijdragen van het bouwplan op nabijgelegen Natura 2000-gebieden dienen zorgvuldig onderzocht te worden, zodat op basis daarvan kan worden beoordeeld of een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is vereist en zo ja, of die kan worden verkregen. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 29 mei 2019 geoordeeld dat het PAS niet mag worden gebruikt voor het verlenen van toestemming voor activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden. De uitspraak ziet met name op het gebruik van de zogenoemde AERIUS-berekening, waarbij een drempelwaarde werd gehanteerd voor de toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied.

Per 16 september 2019 is een nieuwe versie van de AERIUS-berekening beschikbaar gekomen waarbij elke toename van stikstofdepositie berekend kan worden. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de bouw- en aanlegfase alsmede de gebruiksfase. Voor alle verwachte werkzaamheden met bijbehorende stikstofemissies geldt dat er geen toename van stikstofdepositie (mol/ha/jr) plaats mag vinden.

Uit het onderzoek blijkt dat met de gehanteerde invoergegevens geen sprake is van een relevante toename aan stikstofdepositie ter plaatse van voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden ten gevolge van de aanleg en het gebruik van het IKC. Als de bouw in overeenstemming met de uitgangspunten van deze berekening wordt uitgevoerd vormt stikstofdepositie geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling. Er hoeft geen vergunning aangevraagd te worden in het kader van de Wet natuurbescherming. De bouwwijze met de gehanteerde uitgangspunten voor de materieel inzet moet via de omgevingsvergunning worden vastgelegd.

2.1 Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is het niet vereist een exploitatieplan vast te stellen.

Voor dit bestemmingsplan is geen exploitatieplan of een anterieure overeenkomst nodig, omdat de gemeente Hillegom het plangebied zelf ontwikkelt. De gemeente is verantwoordelijk voor het huisvesten van het onderwijs. De raad bepaalt vanuit zorgplicht onderwijshuisvesting de daarvoor benodigde budgetten. De economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is in die zin verzekerd. De gemeenteraad van Hillegom heeft op 28 juni 2018 een aanvullend voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van €100.000,-

voor het realiseren van de nieuwbouw van het IKC Hillegom op de locatie Weerlaan/Vosselaan om te komen tot een definitieve kredietaanvraag en het verder detailleren van de (steden)bouwkundige opgave. Eerder is op 3 mei 2016 een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van €100.000,- voor de voorbereidingswerkzaamheden. De kosten voor het bestemmingsplan worden hieruit gefinancierd.

Kanttekeningen

Als gevolg van gewijzigde leerlingenprognoses voor het nieuw te bouwen IKC wordt een gebouw neergezet voor 275 leerlingen (i.p.v. 350). Het aantal vierkante meters wordt bepaald door de verordening onderwijshuisvesting. Dit heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Financiële consequenties

Voor dit bestemmingsplan is geen exploitatieplan of een anterieure overeenkomst nodig, omdat de gemeente Hillegom het plangebied zelf ontwikkelt. De gemeente is verantwoordelijk voor het huisvesten van het onderwijs. De raad bepaalt vanuit zorgplicht onderwijshuisvesting de daarvoor benodigde budgetten. De economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is in die zin verzekerd.

Aanpak, uitvoering en participatie

Het voorontwerpbestemmingsplan is op 19 februari 2019 voorgelegd aan de wettelijke vooroverlegpartners. Naar aanleiding van de vooroverlegreacties is het bestemmingsplan niet aangepast. Wel zijn de toelichting en het beeldkwaliteitsplan na ambtelijk advies van de Omgevingsdienst West-Holland aangepast.

Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan van 12 juni 2019 tot en met 23 juli 2019 ter visie gelegen. Ook is op 25 juni 2019 een inloopbijeenkomst georganiseerd. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn **geen** zienswijzen ingediend. Wel is het bestemmingsplan ambtshalve aangepast naar aanleiding van de ontwikkelingen rondom stikstofdepositie.

Binnen twee weken na de ongewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt het besluit bekendgemaakt in plaatselijk nieuwsblad 'De Hillegommer', de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Het bestemmingsplan ligt na bekendmaking zes weken ter inzage. Gedurende de termijn dat het bestemmingsplan ter inzage ligt bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Beroep is alleen mogelijk voor diegenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht, tenzij een belanghebbende niet verweten kan worden dat hij/zij geen zienswijze heeft ingediend. Het bestemmingsplan treedt in werking na afloop van de beroepstermijn of indien gedurende die termijn een beroep is ingesteld en een voorlopige voorziening is gevraagd bij de Voorzitter van de Afdeling, op het moment dat op dit verzoek is besloten.

Duurzaamheid

Uitgangspunt is een 'Plus op de meter' gebouw wat per saldo energie terug levert aan het net (daardoor is er geen sprake van een energienota). Hierbij is niet alleen gerekend met de kosten voor het totale energieverbruik, maar ook met de kosten voor vastrecht en met de teruggave van de energiebelasting. Onder het totale energieverbruik wordt verstaan het gebouwgebonden plus het gebruikersgebonden energieverbruik min de opbrengst van lokale duurzame bronnen, uitgaande van standaard klimaatcondities zoals die gelden in Nederland en van een gemiddeld referentiegebruik, zoals vastgelegd in Nederlandse normen. Daarnaast is er in het stichtingskostenbudget gerekend met een (beperkt) aanvullend budget voor zorgvuldige, duurzame en circulaire materiaalkeuzes. In de verdere uitwerking en de ontwerpfasen van het IKC is het van belang dat er binnen het

aanvullende budget voor klimaatneutrale/circulaire maatregelen een optimale invulling en besteding wordt gevonden.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel heeft uitsluitend betrekking op de gemeente Hillegom.

Urgentie

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Verbeelding bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom".
2. Regels bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom".
3. Bijlage bij regels bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom".
4. Toelichting bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom".
5. Bijlagen bij toelichting bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom".

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het collegebesluit van 28 januari 2020,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening,

besluit:

1. Het bestemmingsplan "IKC Weerlaan, Hillegom" met identificatienummer NL.IMRO.0534.bpIKCWeerlaan-VAx1 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.
2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 19 maart 2020,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter