



Raadsbrief afwikkeling btw vraagstuk Voor ieder 1

aan:	de raad van de gemeente Hillegom
datum:	26 maart 2025
ons kenmerk:	Z-24-402933
datum collegevergadering:	8 april 2025
portefeuillehouder:	Dhr. J. van Rijn
behandelend ambtenaar:	Judith Meerburg en Charlotte van der Laan
emailadres:	j.meerburg@hltsamen.nl c.vanderlaan@hltsamen.nl
programma:	Samenleven

Inleiding

In eerdere raadsbrieven bent u geïnformeerd over de ontwikkelingen bij Voor ieder 1 en de fiscale wetswijzigingen en btw-plicht op inleen van personeel. In deze raadsbrief wordt u geïnformeerd over de definitieve afspraken die Voor ieder 1 met haar partners heeft getroffen voor de periode 2023 tot 1 juli 2025. Vanaf 1 juli treedt de nieuwe organisatievorm in werking (stichting met eigen personeel) en zal er geen sprake meer zijn van inleen van personeel en daarmee btw-verplichtingen.

Veranderende fiscale regels en eerste reactie hierop

De Stichting Voor ieder 1 (Vi1) vormt een integrale en laagdrempelige toegang tot dienstverlening binnen het sociaal domein voor inwoners in de gemeenten Hillegom, Lisse, Teylingen en Noordwijk. Om dit te realiseren leent Vi1 personeel in bij zeven aangesloten partnerorganisaties. De inleen van personeel was geruime tijd btw vrij. In juli 2022 veranderde de fiscale regelgeving. De verandering van wetgeving houdt in dat er 21% btw geheven wordt over alle loonkosten indien er sprake is van inleen en als de overhead van de uitlenende partij meer bedraagt dan 5%.

Drie van de zeven partnerorganisaties van Vi1 hebben een overhead lager dan 5% en zijn hierdoor niet btw-plichtig. De andere vier partnerorganisaties hebben een overhead hoger dan 5% en zijn hierdoor wel btw-plichtig. Nadat dit bekend werd, is er een tijdelijke beheersmaatregel opgezet, waarbij deze vier partners een losse subsidie ontvingen van de gemeente. Deze tijdelijke beheersmaatregel hield echter geen stand bij de toets van de Belastingdienst.

De situatie en btw-plicht vroeg wel om afspraken, omdat het niet realiseren zou kunnen leiden tot een onvoorziene kostenstijging bij Vi1 van € 2,9 miljoen.

Definitieve oplossing btw-plicht en financiële impact

Sinds het derde kwartaal van 2024 heeft Vi1 diverse gesprekken gevoerd met de partnerorganisaties welke btw-plichtig zijn, de gemeenten en een fiscaal adviseur. Doel van deze gesprekken was om tot een oplossing te komen om personeel, in de periode 2023 tot juli 2025, vrij van btw beschikbaar te stellen.

Vanaf juli 2025 heeft Vi1 medewerkers in dienst en vervalt daarmee de btw-plicht op inleen van personeel.

In de gesprekken zijn een aantal mogelijkheden onderzocht en zijn maatwerkafspraken gemaakt. Resultaat is dat er twee verschillende afspraken zijn gemaakt.

Voor twee partijen is geconcludeerd dat de benodigde aanpassingen in de onderlinge werkwijze niet opwegen tegen de extra kosten en de lasten voor het personeel en de organisaties. Denk hierbij aan het moeten opstellen van nieuwe overeenkomsten voor het personeel en het aanbrengen van wijzigingen in aansturing.

Voor twee andere partijen is het wel gelukt om maatwerkafspraken te maken. Hierdoor vervalt de btw-last op het inlenen van personeel. Deze twee partijen hebben een sterk sturende rol naar hun personeel en werken in de praktijk volgens een Overeenkomst van Opdracht (OVO). De intentieverklaring om met dit construct te werken is in 2022 opgesteld en geaccordeerd. Deze situatie is nu ook feitelijk vastgelegd en vormt daarmee met terugwerkende kracht de contractvorm OVO.

De totale extra financiële kosten over het jaar 2023 en 2024 die deze afspraken met zich meebrengen voor Vi1 zijn 1,03 miljoen. Gezien de geringe reserves die de Stichting aan kan en mag houden, zullen de vier gemeenten deze extra kosten op zich nemen. Hiermee kan de Stichting met eigen personeel een financieel solide basis houden en de kwaliteit en dienstverlening voor de inwoner continueren. De gemeenten hebben deze kosten voorzien en hebben hier in 2024 geld voor gereserveerd. De verwachting is dat Vi1 de extra kosten voor het eerste half jaar van 2025 zelf kan dragen.

Afsluiting

De gemaakte maatwerkafspraken zorgen voor gewenste duidelijkheid bij alle betrokken partijen. We willen alle betrokken partijen bedanken voor hun inzet in dit intensieve proces en we zijn content dat de maatschappelijke lasten met deze afspraken geminimaliseerd zijn.

We hebben er alle vertrouwen in dat hiermee de nieuwe organisatie van Vi1 per 1 juli 2025 financieel gezond is en de dienstverlening naar de inwoners is geborgd.

Bijlagen: Niet van toepassing