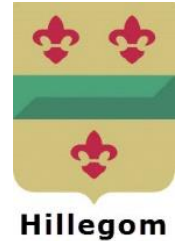


Raadsbrief



Raadsbrief Evaluatie Handhavinguitvoeringsprogramma 2022 Hillegom

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-22-263137
datum collegevergadering: 14 maart 2023
portefeuillehouder: Dhr. A. van Erk
behandelend ambtenaar: Dianne Wils-Star
emailadres: D.Wils@HLTsamen.nl
telefoon: 14 0252
embargo:

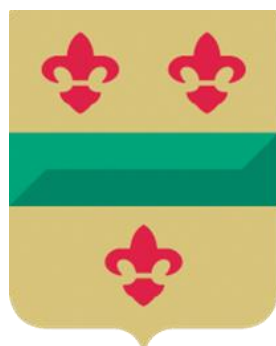
Bijgaand stuk wordt u ter kennisname toegezonden

Met dit document wordt inzicht gegeven in de behaalde resultaten vanuit het handhavinguitvoeringsprogramma 2022. Door dit aan de gemeenteraad bekend te maken wordt er voldaan aan de wettelijke verplichting, artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht.

Bijlagen:

1. Evaluatie handhavinguitvoeringsprogramma 2022
2. Handhavinguitvoeringsprogramma 2022

**Evaluatie
Handhavinguitvoeringsprogramma
2022**



Gemeente
Hillegom

Inhoud

Samenvatting	3
1 Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding en doelstelling evaluatie	4
1.2 Wettelijk kader, vaststelling en bevoegdheden	4
1.3 Monitoring uren.....	4
2 Samenwerking en integraal toezicht	4
2.1 Optrekken met externe partners	4
2.2 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg	4
2.3 Signalering door vergunningverleners	4
2.4 Gezamenlijke handhaving buitengebied (Bollen5-gemeenten/GOM)	5
2.5 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit.....	5
3 Doelstellingen VTH beleid	6
4 Werkzaamheden BOA.....	7
4.1 Reguliere en specifieke werkzaamheden	7
4.2 Projectmatige werkzaamheden.....	8
5 Werkzaamheden BWT.....	10
5.1 Meldingen en handhavingszaken	10
5.2 Bouwtoezicht en projectmatige werkzaamheden	11
6 Juridische opvolging	14
6.1 Minnelijke oplossing, handhavingsverzoeken en herstelsancties.....	14
6.2 Bezwaar en beroep	14
6.3 Afvaldumping.....	14

Samenvatting

Voor u ligt de evaluatie van het Handhavinguitvoeringsprogramma 2022 (hierna: Evaluatie HUP 2022). Deze evaluatie laat de resultaten zien van de in het HUP 2022 genoemde werkzaamheden voor de Buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: BOA's) en Bouw- en woningtoezichtinspecteurs (hierna: BWT'ers).

De werkvoorraad van de BOA's bestond voor een groot deel uit de afhandeling van meldingen en handhavingsverzoeken. In vergelijking met voorgaande jaren zet de stijgende lijn in het aantal meldingen zich ook in 2022 door. Door deze trend zijn de BOA's substantieel veel tijd kwijt aan het afhandelen van meldingen. Bovendien hebben de BOA's controles uitgevoerd op onder andere de blauwe zone en hangjeugd. Ook hebben zij toezicht gehouden bij evenementen en projecten uitgevoerd, zoals de weesfietsenactie en naleefgedrag afvalbeleid.

Voor de BWT'ers bestond een deel van de werkvoorraad in 2022 uit zaken die in 2021 waren gestart en doorliepen in 2022. Dit gold zowel voor de controle op verleende vergunningen (bouwtoezicht), als voor de behandeling van handhavingsdossiers. Daarnaast zijn nieuwe meldingen en handhavingsverzoeken behandeld. Handhavingsverzoeken zijn vrijwel direct opgepakt, omdat deze urgentie hebben vanwege de korte beslistermijn. Ook nu geldt weer dat een aantal zaken die in 2022 zijn gestart worden afgerond in 2023. De reden hiervoor is o.a. de wettelijke termijnen die gepaard gaan met aanschrijvingen, zienswijzen, bezwaar en beroep. Inwoners laten het vaker aankomen op een officiële aanschrijving en doen sneller dan voorgaande jaren een handhavingsverzoek. Daarnaast hebben de BWT'ers tevens werkzaamheden uitgevoerd omtrent de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling evaluatie

Het bestuur heeft een VTH-beleidsplan vastgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting vanuit het Besluit Omgevingsrecht (hierna: Bor). Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma maakt het VTH-beleidsplan concreet en beschrijft de praktische uitvoering ervan. Het college is verplicht om jaarlijks het uitvoeringsprogramma te evalueren. Doel daarvan is inzicht te krijgen of de in het HUP 2022 opgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd.

1.2 Wettelijk kader, vaststelling en bevoegdheden

Artikel 7.7 lid 2 van het Bor bepaalt dat het bestuursorgaan jaarlijks evalueert, of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd en in hoeverre deze werkzaamheden hebben bijgedragen aan het bereiken van gestelde doelen.

Artikel 7.7 lid 3 van het Bor bepaalt dat het college de evaluatie bekend maakt aan de gemeenteraad.

1.3 Monitoring uren

Met een registratiesysteem houden we grip op de uren die per gemeente en per taak/project (kunnen) worden besteed en wordt indien nodig (vroegtijdig) bijgestuurd. Zo ook is in 2022 gestuurd op de uren om de beloftes in het HUP 2022 zo veel mogelijk na te komen.

2 Samenwerking en integraal toezicht

Om de handhaving effectief te organiseren (zowel voor de bedrijven, instellingen als inwoners als voor de controlerende diensten) is onderlinge afstemming en samenwerking nodig tussen de verschillende diensten. Dit wordt bereikt door regelmatig overleg, multidisciplinaire controles en afspraken vast te leggen.

2.1 Optrekken met externe partners

Om het toezicht zo efficiënt mogelijk uit te voeren is zoveel mogelijk afgestemd met verschillende disciplines. Zo werd bijvoorbeeld de bouwkundige eindschouw (taak BWT) gecombineerd met de eindschouw op brandveiligheidsaspecten (taak Brandweer, Veiligheidsregio Hollands Midden). De BOA's en BWT'ers namen ook deel aan integrale (interventie) acties.

2.2 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg

De BWT'ers hebben periodiek overleg gevoerd om ontwikkelingen op het gebied van handhaving, handhavingzaken, relevante jurisprudentie etc. te bespreken. Afhankelijk van de agenda hebben de handhavingjuristen en ook collega's uit andere teams en de ketenpartners (o.a. de politie, de brandweer, de Omgevingsdienst, andere gemeenten, de provincie en het waterschap) aan dit overleg deelgenomen.

De BOA's namen deel aan het Jeugd in Buitenruimte (JiB) overleg met diverse ketenpartners (o.a. jeugdwerk, politie en openbare orde en veiligheid). Bovendien hebben de BOA's en de wijkagenten bijna dagelijks diverse praktische zaken met elkaar afgestemd. Daarnaast namen de BOA's deel aan integrale overleggen m.b.t. grootschalige evenementen.

2.3 Signalering door vergunningverleners

De BWT'ers hebben regelmatig overleg gevoerd met team Vergunningen. De lijnen zijn kort. Zij ontvangen, bijvoorbeeld tijdens het proces van vergunningverlening, voor handhaving belangrijke informatie. Hieruit kan blijken dat er risico's bestaan voor strijdig gebruik of het niet naleven van de (bouw)technische regels. Aan de hand van deze informatie zijn de beschikbare uren voor toezicht zo resultaatgericht mogelijk ingezet.

Daarnaast vonden in het kader van de implementatie van de Omgevingswet en de "Wet kwaliteitsborging voor het bouwen" (Wkb) ook regelmatig overleggen plaats om de werkprocessen op elkaar af te stemmen.

Hieronder volgen projecten in het kader van samenwerking en integraliteit:

2.4 Gezamenlijke handhaving buitengebied (Bollen5-gemeenten/GOM)

In het kader van de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG), die in juli 2016 is vastgesteld door onder meer de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen, zijn afspraken gemaakt omtrent stringenter handhaven in het buitengebied. Een eenduidige en actieve aanpak van strijdig gebruik is belangrijk voor de effectiviteit van het ruimtelijke beleid in het buitengebied, zoals vastgelegd in de ISG. In 2019 is HLT-breed gestart met handhaving in het buitengebied om de doelstellingen van de ISG te kunnen realiseren. Met de input van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM), team Beleid en Planvorming, de portefeuillehouders en de burgemeesters is Team Toezicht en Handhaving allereerst gestart met de prioriteiten uit een grotere lijst met strijdigheden en is met deze ervaring een Plan van Aanpak opgesteld. Het Plan van Aanpak is met alle betrokkenen besproken en is nu de basiswerkmethode. Er vindt afstemming plaats met de andere bollen-gemeenten (Katwijk, Noordwijk), omdat zij eenzelfde project zijn gestart.

Het doel van dit project is om de strijdigheden in het buitengebied aan te pakken met in het bijzonder de voor bollenteelt beschermde gronden. Voor de toezichthouders heeft dit het volgende betekend:

- Het uitvoeren van controles aan de hand van de lijst van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM). Deze lijst wordt aangevuld met overtredingen die de BWT'ers verder in het buitengebied aantreffen;
- Gesprekken voeren met overtreders/betrokkenen;
- Het opstellen van constateringsrapporten;
- Het doen van legalisatieonderzoeken;
- Mediation;
- Indien er geen oplossing wordt gevonden om de betreffende overtreding op te heffen, zal het handhavingstraject worden voortgezet.

Daarnaast hebben de toezichthouders, omdat zij bij de uitvoering van dit project veel in het buitengebied aanwezig zijn, tevens 'oog' voor signalen van ondermijning en indien nodig gemeld bij Team Ondermijning.

Huidige stand van zaken

Door de inzet voor de coronacrisis is achterstand in het project ontstaan, geschat wordt 4 maanden. Basis van de handhaving is een lijst met strijdig gebruikte percelen opgesteld in samenwerking tussen de gemeente ambtenaren van de afdeling Ruimte en de GOM. Door onze bezoeken in het buitengebied zijn er strijdige percelen bij gekomen. Vaak werden deze aangewezen door mensen die we aanspraken op oneigenlijk gebruik, soms troffen we dieper in het buitengebied percelen aan waarop, bijvoorbeeld dieren liepen of caravans werden gestald. We zijn verplicht, vanuit het gelijkheidsbeginsel, op al de ons bekende strijdige percelen te handhaven. Ook is de verwachting dat nog een aantal eigenaren een juridische procedure zal gaan starten tegen de handhaving. Samengevat verwachten we een deel van 2023 (tot en met april) nodig te hebben om dit project zorgvuldig af te kunnen handelen.

Vanaf mei zal de overdracht van de projectleider naar het Team Toezicht en Handhaving een feit zijn en zal de handhaving buitengebied weer een reguliere taak worden. Naar verwachting zullen dan nog 27 zaken voor Hillegom moeten worden afgehandeld. Echter zal gezien de beperkte capaciteit bij de BWT'ers, juristen en bij Ruimtelijke ontwikkeling de zaken getemporiseerd worden afgehandeld.

2.5 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit

Delicten als overvallen, woninginbraken, straatroof en geweld zijn de afgelopen jaren fors gedaald, maar onzichtbare vormen van criminaliteit ondermijnen de samenleving. Ook in de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen blijkt sprake te zijn van criminele, ondermijnende activiteiten en misstanden. Zo zijn er verschillende signalen van 'witwasbedrijven' waar je zelden klanten ziet, hennepkwekerijen en arbeidsuitbuiting. Maar ook van vastgoedfraude en zogenaamde 'knooppunten' (zoals horeca, bedrijventerreinen en recreatieparken).

We werken daarom samen met onze partners (o.a. de ODWH, politie, brandweer, belastingdienst) aan het signaleren, voorkomen en aanpakken van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit. Dit doen we door (1) meer en beter zicht te creëren op deze vorm van criminaliteit, (2) criminele

kansen tot een minimum te beperken en (3) deze vorm van criminaliteit consequent aan te pakken. Ook het afgelopen jaar zijn weer stappen gezet om de dit te realiseren, wat extra inzet vraagt op het gebied van Toezicht en Handhaving. Zo is een bijdrage geleverd aan onderzoeken, integrale controles en inzet van bestuurlijke maatregelen. Daarnaast is tijdens reguliere controles, met name in het buitengebied en bedrijventerreinen met een bredere bril gekeken en zo direct een bijdrage geleverd aan het creëren van meer en beter zicht op ondermijning.

3 Doelstellingen VTH beleid

In het VTH beleid zijn doelstellingen benoemd voor de beleidsperiode van 2020 tot 2024 voor zowel Toezicht en Handhaving als Vergunningen. Hieronder wordt alleen ingegaan op de doelstellingen die van toepassing zijn op Toezicht en Handhaving en zal worden aangegeven wat in dit kader in 2022 is uitgevoerd.

Risico gestuurd werken

Het college heeft bij de opstelling van het VTH beleid aan de hand van een risico-inschatting prioriteiten gesteld ten aanzien van Toezicht en Handhaving. Toezicht en Handhaving werkte in het verleden al risico gestuurd en heeft dit ook voor de nieuwe beleidsperiode voortgezet aan de hand van de gestelde prioriteiten in het VTH beleid. Zo ook is bij de uitvoering van de diverse projecten indien mogelijk risicogestuurd gewerkt. De werkwijze is hetzelfde gebleven.

De uitvoering van de VTH taken volgens het serviceformule-concept.

Er is gekozen om gedurende de beleidsperiode van het VTH beleid te starten met het serviceformule-concept uit te werken en vervolgens te implementeren binnen de organisatie. Dienstverlening is het uitgangspunt.

Met serviceformules wordt concreet vorm geven aan deze verschillende relaties die wij met onze inwoners en ondernemers hebben. Een serviceformule beschrijft op een inzichtelijke manier hoe de dienstverlening eruit ziet. In een formule wordt de dienstverlening gezien als een samenhangend geheel; de gehele keten, de kanalen, de beleving van de inwoner/ondernemer, alsook de hieraan gekoppelde bedrijfsvoering. De formules zijn bedacht vanuit de rol die de inwoner/ondernemer op dat moment heeft. Voor de implementatie van de serviceformules is een organisatie opdracht geformuleerd. Deze opdracht is onderdeel van de organisatie-agenda van HLT samen.

De implementatie van de serviceformules maakt deel uit van programmalijn 2 ('Anders werken') van het Omgevingswet-proof maken van de organisatie. De wijze waarop wij als organisatie in staat zijn om open en transparante informatie te verstrekken en om het werken met serviceformules digitaal te ondersteunen staat verwoord in de I-visie. De I-visie ondersteunt de visie op de dienstverlening.

Door de VTH taken volgens het serviceformule-concept uit te voeren, wordt de verbinding gelegd naar het dienstverleningsconcept HLTsamen 2020 en programmalijn 2 ('Anders werken') van het programma implementatie Omgevingswet. In 2020 is gestart met de uitwerking van het serviceformule-concept in een organisatiebrede werkgroep. Dit is nog verder in ontwikkeling.

Aanpakken van strijdig gebruik in het buitengebied

De aanpak van strijdig gebruik in het buitengebied is als project opgepakt en is in 2019 al van start gegaan. Meer hierover is te lezen in paragraaf 3.4. In paragraaf 6.2 is beschreven welke resultaten zijn geboekt in 2022.

4 Werkzaamheden BOA

In dit hoofdstuk zijn de werkzaamheden (incl. resultaten) beschreven die de BOA's hebben uitgevoerd conform het HUP 2022.

4.1 Reguliere en specifieke werkzaamheden

De reguliere en specifieke werkzaamheden zijn o.a. de volgende zaken: afhandelen van handhavingsverzoeken, meldingen en klachten, hangjeugd, Alcoholwet, parkeren, honden, afval, jaarwisseling, verkeersveiligheid rondom scholen, toezicht station, evenementen, ondermijning, toezicht naleving APV, enz.

In de onderstaande tabel is het in 2022 binnengekomen aantal meldingen (en klachten) in beeld gebracht. De genoemde prioriteiten zijn afkomstig uit het VTH beleid.

Overzicht ingekomen en afgehandelde meldingen

	aantal	afgehandeld
Hoog	396	390
Gemiddeld	359	356
Laag	584	583
Totaal	1339	1329

Wij verwachten de bestaande werkvoorraad van 10 meldingen in de eerste helft van 2023 af te ronden. In vergelijking met voorgaande jaren zet de stijgende lijn in het aantal meldingen door. Dit is niet toe te schrijven aan een specifiek onderwerp. Door deze trend zijn de BOA's substantieel veel tijd kwijt aan het afhandelen van meldingen.

Naast deze meldingen worden door de administratief ondersteuner gemiddeld tien telefoontjes (HLT breed) per werkdag afgehandeld.

Bekeuringen

De nadruk bij het handhavend optreden van de BOA's ligt op het bevorderen van de leefbaarheid. Hierbij is gedragsverandering erg belangrijk. Deze gedragsverandering wordt vaker bereikt door iemand op zijn/haar gedrag aan te spreken, dan door het uitschrijven van een bekeuring. De werkwijze is daarom dat er veelal eerst wordt gewaarschuwd.

In 2022 zijn er in Hillegom in totaal 243 bekeuringen uitgeschreven:

Parkeerverbod / verkeerd parkeren:	147
Blauwe zone:	47
Geen invalidekaart:	5
Gevaarlijk parkeren:	9
Stilstaan op stoep of fietspad met auto:	25
Voertuig langer dan 6m. of hoger dan 2,4m.:	1
Inrijverbod:	2
In recreatiegebied parkeren:	1
Zich ophouden op een openbare plaats wat voor anderen onnodig last of hinder veroorzaakt:	1
Aangebroken flessen, blikjes ed. met alcoholische drank bij zich hebben op de openbare weg:	2
Bij ontbreken van een fietspad niet de rijbaan gebruiken (bijv. fietsen op de stoep):	3

In vergelijking met voorgaande jaren zijn er in 2022 bijna een dubbel aantal boetes uitgeschreven. Dit is vooral te verklaren door de grote stijging van het aantal boetes m.b.t. het parkeerverbod/ verkeerd parkeren. Op het gebied van afval is bij handhaving niet gekozen voor boetes, maar om de kosten te verhalen van het verwijderen van het afval (zie ook paragraaf 5.2 "Naleving afvalbeleid").

Boerenprotesten

De BOA's hebben geïnventariseerd op aangebrachte protest spandoeken en omgekeerde Nederlandse vlaggen. Daarnaast hebben zij controles uitgevoerd in het kader van veiligheid voor het verkeer.

Toezicht Hoofdstraat

Eind 2022 zijn nieuwe verbodsborden geplaatst in de Hoofdstraat. Eerder kon moeilijk bekeurd worden voor het illegaal rijden in deze straat. (Vanaf 2023 zijn wel bekeuringen uitgeschreven op scooters)

Toezicht evenementen

In 2022 is wederom toezicht gehouden op diverse (grote) evenementen. Na corona zijn de gebruikelijke evenementen weer georganiseerd. Daarnaast was er ook een toename van nieuwe evenementen. Er is veel samengewerkt met de politie en is het toezicht op de veiligheid en leefbaarheid op elkaar afgestemd. Dit toezicht van de BOA's was enerzijds gericht op de voorschouw en anderzijds tijdens het evenement. Dit heeft erin geresulteerd de vergunning(voorschriften) meer werden nageleefd. Over het algemeen zijn de evenementen goed verlopen.

Toezicht Alcoholwet

In 2022 zijn bij meldingen controles uitgevoerd. De handhaving is opgelost zonder juridisch traject (middels bezoek).

Daarnaast zijn door de BOA's/Alcoholwet-inspecteurs controles uitgevoerd bij verschillende evenementen, zoals Koningsdag, Hillegoms muziekfeest en het Hillegomse Najaarsfeest. De BOA's hebben onder andere gecontroleerd op aanwezigheid van polsbandjes, leeftijdsaanduidingborden en op verzoek identiteitsbewijs laten zien.

4.2 Projectmatige werkzaamheden

In deze paragraaf zijn de resultaten van de projectmatige werkzaamheden vanuit het HUP 2022 beschreven.

Naleefgedrag afvalbeleid

Sinds 2021 is nieuw afvalbeleid (omgekeerd inzamelen) vastgesteld om bij te dragen aan het landelijk afvalscheidingsdoel. In 2022 zijn controles uitgevoerd of de regels van het afvalbeleid worden nageleefd. Hiervoor is 0,5 fte extra aan BOA formatie vrijgemaakt. Deze controles zijn o.a. uitgevoerd bij de (ondergrondse) afvalcontainers. Wanneer sprake was van bijplaatsingen is het afval onderzocht op persoonsgegevens. Vervolgens zijn de kosten voor het verwijderen verhaald op de overtreder. Deze aanpak is in de praktijk veel effectiever gebleken dan strafrechtelijke handhaving, omdat de bewijslast eenvoudiger is. Tevens zijn de kliko-bakken voor het scheiden van plastic, papier en GFT-afval gecontroleerd op restafval. Er is tegen 140 overtredingen handhavend opgetreden.

Jeugdoverlast/hangjongeren

De BOA's hebben, al dan niet met de politie, ook dit jaar weer periodieke controles uitgevoerd op locaties waar (hang)jongeren zich ophouden. Daarnaast hebben de politie en de BOA's iedere vrijdagavond een gezamenlijke surveillance uitgevoerd langs de hangplekken. Er is niet alleen gecontroleerd op zaken, zoals geluidsoverlast en zwerfafval, maar ook op aanwezigheid/gebruik van alcohol en drugs. Bij constatering van overlast zijn de namen genoteerd en zo nodig boetes uitgedeeld. Bij het gebruik van alcoholische dranken is tevens de leeftijd gecontroleerd. De afspraak, bij het aantreffen van alcoholische dranken bij jongeren onder de 18 jaar, is dat de ouders per direct worden geïnformeerd en de betreffende jongere een Haltafdoening krijgt.

In de laatste week van december is een gezamenlijke verkeerscontrole gehouden door de BOA's en de politie. Dit was in het kader van opsporing van illegaal vuurwerk. Daarnaast hebben de BOA's meldingen afgehandeld en betroffen veelal categorie 1 vuurwerk. De BOA's en beveiligers hebben intensief gecontroleerd op het afsteken van vuurwerk: afsteektijden, illegaal vuurwerk en leeftijd. Er zijn diverse jongeren aangesproken op het gebruik van vuurwerk en veiligheid (preventief).

Toezicht station

De BOA's hebben met zeer grote regelmaat (gemiddeld 1 à 2 keer per week) toezicht/surveillance gehouden op het station op geparkeerde auto's, brommers en fietsen. De BOA's hebben o.a. gelet op verdachte situaties en personen, hinderlijk parkeren van voertuigen en overlast van (brom)fietsen. Ook hebben zij eigenaren van verkeerd geplaatste voertuigen, getracht bewust te

maken dat deze hinder en overlast kunnen veroorzaken voor omwonende, mindervaliden, blinden en slechtzienden.

Een schone en nette omgeving draagt ook bij aan het veiligheidsgevoel. Daarom is er dit jaar wederom tweemaal een weesfietsenactie georganiseerd. Zie hiervoor "Weesfietsenactie".

Controle op 'de haven'

Per 1 juli 2022 is "de haven" door de gemeente verhuurd aan Watersportvereniging Hillegom. Om dit mogelijk te maken is door de gemeente een overeenkomst opgesteld om de haven bij hen in beheer te geven. De voorwaarden in deze overeenkomst zijn in overeenstemming met de (voormalige) Havenverordening. Deze Havenverordening is ingetrokken, omdat het nu een privaatrechtelijke situatie betreft. Een paar resterende handhavingszaken konden niet in 2022 worden afgehandeld. Dit zal zijn vervolg hebben in 2023. Wij zullen daarom in nauw contact blijven met de watersportvereniging om dit op te lossen.

Blauwe zone actie

De controle op de blauwe zone is een regulier taak. Aanvullend op deze reguliere controles is een grootschalige blauwe zone actie gehouden. Deze actie is uitgevoerd door meerdere BOA's, zodat zij goed zichtbaar waren. Daarnaast is, om de zichtbaarheid verder te benadrukken, de betreffende actie is vooraf kenbaar gemaakt via social media (facebook).

Weesfietsenactie

In Hillegom zijn er plaatsen waar zwerf- en/of wees(brom)fietsen het straatbeeld ontsieren en fietsen extra druk uitoefenen op de aanwezige stallingscapaciteit. De BOA's hebben in 2022 tweemaal (zomer en winter) een weesfietsenactie uitgevoerd op station Hillegom. Zij hebben door middel van het labelen van fietsen gecontroleerd hoe lang een fiets was gestald. Bij de eerste actie zijn 250 fietsen gelabeld en vervolgens zijn 100 fietsen, die na 4 weken er nog stonden, door de gemeente verwijderd en 13 weken opgeslagen. Binnen deze termijn hadden de eigenaren de gelegenheid om hun fiets op te halen. Er heeft zich niemand gemeld. De opbrengst gaat naar een goed doel. De tweede actie wordt begin 2023 afgerond. 250 fietsen zijn voorzien van een label. Deze acties zijn voor- en achteraf gepubliceerd (lokale krant).

5 Werkzaamheden BWT

In dit hoofdstuk zijn de werkzaamheden beschreven die de BWT'ers in 2022 hebben uitgevoerd.

5.1 Meldingen en handhavingsszaken

In 2022 hebben de BWT'ers, naast het afhandelen van meldingen, handhavingssverzoeken en handhavingsszaken, toezicht gehouden op bouwactiviteiten en het planologisch gebruik van gronden en gebouwen. Ook hebben zij projecten uitgevoerd in het kader van o.a. strijdig gebruik met het bestemmingsplan en illegale bouw.

In de onderstaande tabellen is het aantal meldingen en handhavingsszaken van 2022 in beeld gebracht. Indien de in de melding genoemde overtredding niet eenvoudig was op te lossen, is deze vervolgens bij de handhavingsszaken verder ondergebracht. De handhavingssverzoeken worden wel direct ondergebracht bij de handhavingsszaken, ongeacht of er wel of geen strijdigheid is, omdat het bevoegd gezag binnen 8 weken hierop dient te besluiten. De genoemde prioriteiten zijn gebaseerd op de aard van de overtredding - niet te verwarren met de *urgentie*- en zijn afkomstig uit het VTH beleid. Handhavingssverzoeken hebben bijvoorbeeld urgentie, omdat het bevoegd gezag binnen 8 weken hierop dient te besluiten.

Overzicht meldingen

prioriteit	aantal	afgehandeld	overtredding geconstateerd	geen overtredding geconstateerd	overtredding opgeheven	overtredding (nog) niet opgeheven
Hoog	17	5	11	6	0	12
Gemiddeld	9	8	5	4	4	1
Laag	3	3	0	3	0	0
Zeet laag	8	7	5	3	3	1
Totaal	37	23	21	16	7	14

Wij verwachten de bestaande werkvoorraad van 15 meldingen/handhavingssverzoeken in de eerste helft van 2023 af te ronden. Indien deze complex zijn zullen zij als handhavingsszaak verder worden opgepakt. In vergelijking met voorgaande jaren is in het aantal meldingen redelijk gelijk.

Overzicht handhavingsszaken

prioriteit	aantal	afgehandeld	Overtredding geconstateerd	Geen overtredding geconstateerd	Overtredding beëindigd	Overtredding gedoogd/gewraakt
Hoog	41	25	25	0	25	0
Gemiddeld	39	27	28	0	27	1
Laag	7	3	2	1	2	0
Zeet laag	9	3	3	0	2	0
Totaal	96	59	58	1	56	1

Wij verwachten de bestaande werkvoorraad van 38 handhavingssdossiers in de eerste helft van 2023 af te ronden, omdat dit langlopende zaken zijn of zaken die in de tweede helft van 2022 zijn gestart. Indien een bezwaar- en/of beroepsprocedure wordt gestart, zal de doorlooptijd langer worden. In vergelijking met voorgaande jaren is in het aantal handhavingsszaken een toename zichtbaar.

Gedogen

Uitgangspunt bij het opstellen van wetten en regels is dat deze regels worden nageleefd. Omdat bij het opstellen hiervan niet alle situaties op voorhand kunnen worden voorzien, kan het in sommige situaties voorkomen dat niet tot handhaving wordt overgegaan en dat de overtredding gedoogd wordt. Gedogen kan alleen in uitzonderingsgevallen aanvaardbaar of geboden zijn.

Gedogen kan zich voordoen in situaties:

- waarin concreet uitzicht bestaat op legalisering;
- waarin handhaving van de strijdige situatie onevenredig is in verhouding met het daarmee te dienen belang;
- waarin het achterliggende belang duidelijk beter gediend is met gedogen na een belangenafweging.

In 2022 is één overtreding voor korte duur gedoogd in afwachting van onderzoeken van de ODWH. Daarna wordt beslist op het handhavingsverzoek. Dit zal zijn vervolg hebben in 2023.

Wraken

Als een overtreding een lage prioriteit heeft en geen nadelig effect heeft op de omgeving kan deze worden gewraakt. Wraking houdt in dat wij vooralsnog niet handhavend optreden maar ook niet in de overtreding berusten. Zo kan bijvoorbeeld door het bijstellen van de bestuurlijke prioriteiten of een handhavingsverzoek alsnog worden gehandhaafd, dat risico ligt bij de overtreder. In 2022 is er geen overtreding gewraakt.

5.2 Bouwtoezicht en projectmatige werkzaamheden

Hieronder zijn de resultaten van het bouwtoezicht en de projectmatige werkzaamheden vanuit het HUP 2022 beschreven.

Bouwtoezicht:

In 2022 zijn er in totaal 150 bouwprojecten afgeschouwd. Dit is gelijk aan andere jaren (behalve met 2021, toen is een inhaalslag gemaakt).

-Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject 'de Ringoevers' fase 4 en 5

De bouw van de fases 1 tot en met 3 zijn reeds afgerond en opgeleverd. Rond juli 2019 is de aannemer gestart met bouwwerkzaamheden van fase 4 en 5, de laatste fases. De Ringoevers deelplan 4 is in het derde kwartaal van 2021 opgeleverd.

De Ringoevers deelplan 5 is in het eerste kwartaal van 2021 gestart. Dit project bestaat uit 58 woningen, waarvan 2 appartementen gebouwen van ieder 11 appartementen en 36 eengezinswoningen. Dit deelplan is in het 4^e kwartaal van 2022 opgeleverd.

-Het uitvoeren van structurele controles van het project "Jozefkerk" (centrumplan)

Achter de Jozefkerk zullen appartementen worden gerealiseerd. De bouwwerkzaamheden zijn in het tweede kwartaal van 2021 aangevangen. Naar verwachting zullen de appartementen in 2023 worden opgeleverd.

-Het uitvoeren van structurele controles van het project "Vossepolder"

Dit project betreft de bouw van woningen en appartementen in verschillende fases. In oktober 2021 is met de bouw van de appartementen gestart. De verwachting is dat de appartementen in 2023 worden opgeleverd. De bouw van de woningen zijn nog niet gestart.

-Het uitvoeren van structurele controles van het project " Monseigneur van Leeuwenlaan en Hoofdstraat"

Dit project betreft het transformeren van De Jozefkerk naar appartementen. De bouwwerkzaamheden zijn in 2020 begonnen. Het is nog onduidelijk wanneer dit project wordt opgeleverd.

-Het uitvoeren van structurele controles van het project " Den Weeligenberg"

Dit project bestaat uit 50 zorgplaatsen. De bouwwerkzaamheden zijn in het laatste kwartaal van 2021 gestart. Naar verwachting zullen de zorgwoningen in 2023 worden opgeleverd.

-Het uitvoeren van structurele controles van het project " Elzenhof fase 3"

Dit project bestaat uit appartementen, woonzorgappartementen en woningen. De bouw van de woningen zijn in 2022 gestart. Naar verwachting zullen de woningen in 2023 worden opgeleverd. De planning van de appartementen en woonzorgappartementen is nog niet bekend, maar de verwachting is wel dat de start van de bouw in 2023 zal plaatsvinden.

De bouwprojecten Heren van Acht, ISK Weerlaan, 1^e Loosterweg, Henri Dunantplein en de watertoren aan de Leidsestraat zijn in 2022 opgeleverd.

Meldingen omtrent bouwprojecten

De laatste jaren is de ontwikkeling dat meer meldingen, over met name overlast, door omwonenden van bouwprojecten worden gedaan. Dit is vooral merkbaar bij inbreidingsprojecten. De behandeling van deze meldingen vergen vaak veel tijd. In 2022 zijn er 15 meldingen gedaan in dit kader en is daarom ook relatief veel uren aan besteed. Dit aantal meldingen is, ten opzichte van vorig jaar (12) licht gestegen.

Om dergelijke meldingen zo veel mogelijk te voorkomen wordt vooraf een bouwveiligheidsplan - inclusief de inrichting van het bouwterrein en aanrijroutes voor het bouwverkeer- opgesteld. Daarnaast wordt met de aannemers vooraf besproken hoe zij de overlast kunnen beperken. Ook wordt hen benadrukt om de omwonenden/bedrijven te informeren over bijv. de start van de heiwerkzaamheden met een telefoonnummer van de bouwer.

Projectmatige werkzaamheden:

Landgoed De Zuilen

In de loop der jaren zijn de activiteiten en bouwwerken op het landgoed dusdanig uitgebreid, dat er op dit moment sprake is van diverse strijdigheden. Het proces om tot een legale situatie te komen, die past binnen de door het college gestelde ruimtelijke kaders, verloopt al jaren stroef. Daarom is in 2019 uiteindelijk voor gekozen om handhavend op te treden tegen het strijdige gebruik met het bestemmingsplan, illegale bouwwerken en de nog niet gelegaliseerde bouwwerken. In het vierde kwartaal van dat jaar zijn diverse bouwwerken, zoals o.a. een kippenhok en stacaravan met bijgebouwen, verwijderd. In 2020 is de dwangsom verbeurd.

In het vierde kwartaal van 2021 is een aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning om een gedeelte te legaliseren en te slopen. Gezien de vergunning nog niet is verleend, was de inzet van BWT dit jaar gering. Om het traject gestroomlijnd te laten verlopen is er een werk- en een kerngroep samengesteld. Hieraan heeft BWT deelgenomen.

BWT heeft minder uren aan dit project hoeven te besteden dan verwacht, omdat er een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend. Deze uren zijn daarom besteed aan de post "meldingen en handhavingsverzoeken", omdat daar een tekort was ontstaan.

Huisvesting arbeidsmigranten

Vanuit de diverse domeinen van HLTsamen is het afgelopen jaar tijd en energie gestoken om te komen tot een meer integrale (regionale) aanpak in het kader van de huisvesting van arbeidsmigranten. BWT heeft diverse controles uitgevoerd (onder andere naar aanleiding van handhavingsverzoeken) en wanneer strijdigheid werd geconstateerd, is handhavend opgetreden. Daarnaast zijn diverse beleidsregels op het gebied van de ruimtelijke ordening geactualiseerd.

Monumenten

Binnen de gemeente Hillegom bevinden zich 7 rijks- en 23 gemeentelijke monumenten. In het kader van de instandhouding-/zorgplicht dient tweejaarlijks de conditionele staat van deze monumenten te worden gecontroleerd. In 2020 is de conditionele staat van deze monumenten gecontroleerd en een inventarisatie gemaakt. Er is geconstateerd dat bij 2 gevallen onderhoud noodzakelijk is. De betreffende eigenaren zijn in 2020 verzocht d.m.v. een aanschrijving en/of een persoonlijk gesprek, hier actie op te ondernemen. In 2022 zal er een hercontrole plaats vinden om te controleren of de eigenaren gehoor hebben gegeven aan ons verzoek tot onderhoud. Indien dit niet is gedaan, zullen wij verder handhavend opgetreden. Daarnaast zal een algehele hercontrole plaatsvinden op de gemeentelijke- en Rijksmonumenten in de gemeente Hillegom.

Controles Basisadministratie adressen en gebouwen (BAG)

De BAG is een wettelijk verplichte authentieke basisregistratie. De gegevens in deze registratie dienen betrouwbaar te zijn. Vanuit de BAG komen er bij BWT meldingen binnen van onduidelijkheden in deze registratie en hebben betrekking op, zowel het gebruik van panden als op bouwwerken die mogelijk illegaal zijn gebouwd. Zo ook in 2022. Er is zijn twee meldingen binnengekomen. De betreffende panden zijn gecontroleerd en indien nodig is er ter plaatse gekeken naar de situatie. De bevindingen zijn vervolgens teruggekoppeld aan de BAG. Bij één pand is een strijdige situatie geconstateerd.

Door onvoorziene omstandigheden was het dit jaar bij de BAG niet gelukt om de jaarlijkse luchtfoto's te verwerken, zodat er bij BWT niet de geplande meldingen waren binnengekomen. De verwachting is dat in 2023 BWT wel het geschatte aantal meldingen zal binnenkrijgen. Door het lage aantal meldingen heeft BWT minder uren hieraan hoeven te besteden dan verwacht. Deze uren zijn daarom besteed aan "meldingen en handavingsverzoeken", omdat daar een tekort was ontstaan.

Gezamenlijke handhaving buitengebied (ISG)

Er is in 2019 HLT-breed gestart met handhaving in het buitengebied mede om de doelstellingen van de ISG te kunnen realiseren. In paragraaf 2.4. is een verdere uitleg gegeven van dit project. In 2022 zijn net als in voorgaande jaren controles uitgevoerd aan de hand van de lijst van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM). Deze lijst is aangevuld met overtredingen die tijdens inspecties in het buitengebied door de inspecteurs zijn geconstateerd of zijn aangewezen door eigenaren die we hebben aangesproken op het strijdig gebruik. Vanaf mei zal de overdracht van de projectleider naar het Team Toezicht en Handhaving een feit zijn en zal de handhaving buitenruimte weer een reguliere taak worden. Naar verwachting zullen dan nog 27 zaken voor Hillegom moeten worden afgehandeld.

Behaalde resultaten in 2022 tot en met augustus:

- Aantal strijdige percelen die opgepakt zijn en nog lopen: 22
- Aantal strijdige percelen die opgepakt en gereed zijn: 13
- Aantal nog op te pakken strijdige percelen: 0
- Aantal lopende rechtszaken: 2
- Aantal vooraankondigingen: 2
- Aantal lasten onder dwangsom: 2
- Aantal m2 teruggewonnen bollengrond: 4.846 m2
- Aantal m2 bollengrond gelegaliseerd met compensatie: 345 m2
- Aantal gevallen legalisering door overgangsrecht: 3
- Aantal nieuwe strijdige percelen die opgepakt zijn en nog lopen: 5
- Aantal nieuwe strijdige percelen die opgepakt en gereed zijn: 4

De bovenstaande resultaten zijn van het gehele project ISG incl. de inzet vanuit de vaste formatie van BWT. In mei 2023 zal separaat van het HUP een eindevaluatie van het project worden opgesteld. Vanaf mei zal ook de overdracht van de projectleider naar het Team Toezicht en Handhaving een feit zijn en wordt de handhaving buitengebied weer een reguliere taak.

6 Juridische opvolging

6.1 Minnelijke oplossing, handhavingsverzoeken en herstelsancties

Het uitgangspunt van het VTH beleid is om, bij de bestuursrechtelijke handhaving, juridische procedures te voorkomen. Bij meldingen of handhavingsverzoeken wordt door de toezichthouders (met ondersteuning van juristen) primair de minnelijke oplossing nagestreefd om zo het aantal handhavingsbesluiten te reduceren. Dit vraagt wel wat meer tijdsinvestering van de toezichthouders en de juristen vooraan in het proces.

Een dwangsom en bestuursdwang zijn handhavingsinstrumenten, de herstelsanctie, om overtredingen te laten beëindigen. Een handhavingsverzoek, melding of ambtshalve constatering kan aanleiding geven om handhavend op te treden door middel van een herstelsanctie. De trend dat de toezichthouders minder vaak komen tot een minnelijke oplossing met de betrokken partijen zet zich door. Inwoners en bedrijven laten het vaker aankomen op een juridisch handhavingstraject (handhavingsverzoek, aanschrijving, bezwaar/beroep).

Bij een handhavingsverzoek is het wettelijk verplicht om binnen maximaal 8 weken een besluit hierop te nemen. In 2022 waren er 13 handhavingsverzoeken ingediend. (Dit is een toename ten opzichte van voorgaande jaren.) Op 9 verzoeken is afwijzend besloten. In 2022 zijn 17 vooraankondigingen last onder dwangsom/bestuursdwang verstuurd en is 6 keer een last onder dwangsom opgelegd. In 10 gevallen is de overtreding na een vooraanschrijving opgeheven. Verder is in 2022 in totaal 5 keer een last onder bestuursdwang c.q. spoedeisende bestuursdwang opgelegd. In 1 zaak is een invorderingsbesluit genomen nadat de overtreder niet tijdig aan de last onder dwangsom had voldaan.

6.2 Bezwaar en beroep

De handhavingsjuristen zijn verantwoordelijk voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften. Zij krijgen daarbij ondersteuning van de toezichthouders. Beroep- en hoger beroepzaken hebben een lange doorlooptijd en zijn complex van aard. Ook bij de bezwaar- en beroepzaken is een toenemende trend merkbaar. Partijen doorlopen, meer dan voorheen, het juridische traject.

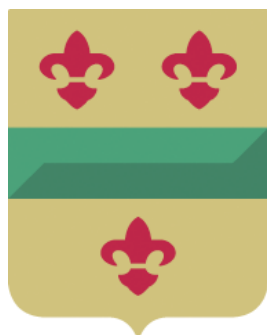
Wij ontvingen in 2022 5 bezwaarschriften, 3 beroepschriften en 1 hoger beroepsschrift op het gebied van handhaving. Daarnaast is 1 voorlopige voorziening ingediend. Er zijn 3 bezwaren ongegrond verklaard en 1 bezwaar is ingetrokken. In 2023 wordt 1 bezwaarzaak en 4 beroepzaken vervolgd.

6.3 Afvaldumping

In 2022 is er gehandhaafd op afvaldumping. Er is spoedeisende bestuursdwang toegepast daar waar afval illegaal is aangeboden. De kosten hiervan zijn verhaald op de overtredders. Tegen deze besluiten is veel bezwaar gemaakt. Het handhaven op afvaldumping heeft extra tijdsinvestering gevergd van de BOA's en handhavingsjuristen.

Er is 46 keer spoedeisende bestuursdwang toegepast (met kostenverhaal). Hiertegen is 15 keer bezwaar gemaakt. 8 bezwaren zijn ingetrokken, waarbij het besluit in stand is gebleven, 3 bezwaren zijn ingetrokken na overleg en het intrekken van het primaire besluit. 1 bezwaar is gegrond verklaard en 3 bezwaren zijn ongegrond verklaard.

Handhavinguitvoeringsprogramma 2022



Gemeente
Hillegom

Inhoud

Samenvatting	2
1. Inleiding	3
2. Wettelijk kader	3
3. Vaststelling en bevoegdheden	3
4. Ontwikkelingen	3
4.1 Alcoholwet	3
4.2 Beheer "de haven"	4
4.3 Geluidseisen warmtepompen en airco's aangescherpt	4
4.4 "Ik hing een rookmelder op, doe jij mee?"	4
4.5 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	5
4.6 Omgevingswet	5
4.7 Samenwerking politie	6
4.8 Beeldvorming BOA's	6
5. Samenwerking en integraal toezicht	6
5.1 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg	6
5.2 Overleg toezichthouders-vergunningverleners	7
5.3 Gezamenlijke handhaving buitengebied (Bollen5-gemeenten/GOM)	7
5.4 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit	8
5.5 Actieprogramma arbeidsmigranten	8
6. BOA	9
6.1 Reguliere en specifieke werkzaamheden	9
6.2 Projectmatige werkzaamheden	9
6.3 Toezicht Alcoholwet	11
7. BWT	12
7.1 Reguliere werkzaamheden	12
7.2 Bouwtoezicht	12
7.3 Handhavingsprojecten	13
8. Urenraming	15
8.1 Productieve uren	15
8.2 Capaciteit	15
8.3 Urenverdeling	15
8.4 Urenraming BOA	16
8.5 Urenraming BWT	17
9. Handhavingsjuristen	18
10. Monitoring en evaluatie	18
Bijlage: prioriteiten VTH beleid	19

Samenvatting

Voor u ligt het 'Handhavinguitvoeringsprogramma 2022' van de gemeente Hillegom (hierna: HUP). Dit uitvoeringsprogramma vloeit voort uit het VTH-beleidsplan gemeente Hillegom 2020-2024. De doelstelling en prioriteiten in het kader van toezicht en handhaving zijn in dit beleid vastgelegd. Het uitvoeringsprogramma concretiseert dit beleid naar reguliere- en projectmatige werkzaamheden voor 2022. Het HUP 2022 omvat de werkzaamheden voor de Buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: BOA's) en Bouw- en woningtoezichtinspecteurs (hierna: BWT'ers).

De werkzaamheden van de BOA's zijn zeer divers en bestaan uit het afhandelen van handhavingsverzoeken en meldingen, handhaving van de coronamaatregelen, toezicht houden bij (grootschalige) evenementen, het uitvoeren van Alcoholwet controles en het controleren van onder andere de blauwe zone, afval, hangjeugd, toezicht omtrent de weekmarkt, etc. Daarnaast voeren zij projectmatige activiteiten uit ter bevordering van een prettige leefomgeving.

De werkzaamheden van de BWT'ers bestaan voor een groot deel uit het afhandelen van meldingen en toezicht op bouwactiviteiten, illegale bouw en strijdig gebruik van gronden en gebouwen. Daarnaast voert BWT handhavingsprojecten uit in het kader van o.a. strijdigheden met het bestemmingsplan.

Ook voor 2022 geldt dat er veel druk komt te liggen op de BWT'ers en met name de BOA's, maar ook de handhavingsjuristen. Dit komt o.a. door de handhaving van de coronamaatregelen, vluchtelingencrisis en –voor met name de BWT'ers- de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

1. Inleiding

Het is op grond van de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) een wettelijke verplichting om periodiek een uitvoeringsprogramma op te stellen met betrekking tot de toezichthoudende, handhavende en vergunningverlenende activiteiten in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor u ligt het 'Handhavinguitvoeringsprogramma 2022'. Het Vergunningenuitvoeringsprogramma (VUP) wordt separaat opgesteld door Team Vergunningen.

Het uitvoeringsprogramma is gebaseerd op de vastgestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid. Met het HUP worden de uit te voeren taken en beschikbare capaciteit inzichtelijk gemaakt zodat, indien nodig, bijgestuurd kan worden. Het betreft een planning en daarmee een schatting van de uitvoering voor 2022.

Het HUP wordt door burgemeester en wethouders vastgesteld en bekend gemaakt aan de gemeenteraad.

2. Wettelijk kader

Het toezicht op de naleving van wetten is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht. De BWT'ers en BOA's voeren controles uit op de naleving wetten en aanverwante regelingen, zoals:

- de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo);
- het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor);
- de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor);
- de Woningwet;
- de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro);
- de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV);
- de Bouwverordening;
- het Bouwbesluit 2012;
- de Alcoholwet;
- de Wegenverkeerswet.

De verwachting is dat op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking treedt. In deze Omgevingswet worden 26 wetten, waaronder ook een aantal van de hier bovengenoemde wetten, gebundeld tot één "Omgevingswet" (zie paragraaf 4.6). Gelijktijdig met deze wet zal tevens de "Wet kwaliteitsborging voor het bouwen" (Wkb) worden ingevoerd (zie paragraaf 4.5).

3. Vaststelling en bevoegdheden

Het HUP wordt door het college vastgesteld en bekend gemaakt aan de gemeenteraad. De evaluatie van de uitvoering van het HUP wordt gestart in het vierde kwartaal van het betreffende jaar. De uitkomst maakt het college tevens bekend aan de gemeenteraad.

4. Ontwikkelingen

4.1 Alcoholwet

Op 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de "Alcoholwet". Buiten de naamwijziging zijn er ook wijzigingen doorgevoerd voor verkopers van alcohol en particulieren. Hieronder de belangrijkste wijzigingen:

- De verkoop van alcohol op afstand is geregeld. Het streven is door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen. Dit geldt zowel voor het moment van aankoop via internet als voor het moment van aflevering. Het toezicht op de verkoop op afstand is een bevoegdheid van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).
- Het stunten met prijzen wordt verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties wordt ook gecentraliseerd bij de NVWA.

- Het Besluit eisen inrichtingen DHW komt te vervallen, de eisen in het Bouwbesluit voldoen. Alleen de eis voor het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte blijft bestaan. Het Bouwbesluit bevat hiervoor geen regeling. Hierbij valt te denken aan de zogenaamde borrelshops bij supermarkten en proeflokalen bij slijterijen.
- Wederverstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) is strafbaar. Bron: www.vng.nl

Naar aanleiding van deze wetswijziging is actief de samenwerking met Team Vergunningen gezocht voor een meest effectieve wijze van toezichthouden hieromtrent. Daarnaast is ook aan de voorkant ingezet door het aanvraagformulier aan te passen. Dit alles zal begin 2022 worden afgerond.

4.2 Beheer "de haven"

Een aantal burgers heeft zich bij de gemeente met het verzoek gemeld of zij als vereniging de haven in beheer mogen nemen. Op dit moment wordt er gewerkt aan een conceptovereenkomst om de Haven bij hen in beheer te geven. Daarbij zal de gemeente voorwaarden formuleren die in overeenstemming zijn met de Havenverordening. De regels die nu in deze verordening zijn opgenomen, zullen hiermee privaatrechtelijk terugkomen in de overeenkomst met de vereniging. Doordat, indien de overeenkomst is gerealiseerd, er sprake is van een privaatrechtelijke situatie zal de Havenverordening moet worden ingetrokken.

4.3 Geluidseisen warmtepompen en airco's aangescherpt

Per 1 april 2021 zijn nieuwe geluidseisen gesteld aan (nieuw te plaatsen) buiten opgestelde installaties voor warmte- of koude opwekking. Het gaat hierbij om warmtepompen en airco's die worden toegepast bij woningen en woongebouwen. Deze installaties mogen niet meer dan 40 dB geluid veroorzaken bij de burens. Bij airco's dient deze geluidsmeting met een minimale buitentemperatuur van 23°C te worden uitgevoerd, omdat de airco "representatief" moet draaien. Met deze landelijke geluidsnorm worden burens beter beschermd tegen geluid van warmtepompen en wordt de ontwikkeling van stillere warmtepompen bevorderd.

De warmtepompmarkt vertoont een blijvend sterke groei in aantallen en in warmteproductie. Deze geluidseis zal de warmtepomp helpen in zijn verdere opmars, en ook de ontwikkeling van nieuwe stillere warmtepompen versnellen. De verwachting is dat de verkoop ook de komende tijd verder doorgroeit.

De bepalingmethode voor de nieuwe geluidseisen is vastgelegd in de Regeling Bouwbesluit 2012 (Staatscourant 2020, 62676) die gelijktijdig inwerking is getreden. Deze bepalingmethode is een geluidsmeting op locatie. Op basis van akoestische berekeningen kan men echter vooraf aannemelijk maken dat voldaan wordt aan de geluidseis. Voor deze berekeningen heeft het ministerie van BZK een rekentool (ODS-bestand) laten opstellen en een daarbij behorende handleiding. De geluidseisen gelden niet voor de warmtepomp zelf (uit de fabriek), maar voor een bij een woning geplaatste installatie. De warmtepomp zelf voldoet in het algemeen niet aan de 40 dB eis. Dit betekent dat de installatie op voldoende afstand van de burens moet worden geplaatst of moeten worden afgeschermd zodat de 40dB niet worden overschreden. Bron: www.rijksoverheid.nl

De gemeente heeft niet de expertise in huis om bovengenoemde geluidscntroles uit te voeren. De ODWH is in het kader van de duurzaamheid en integraliteit gevraagd om deze geluidsmetingen uit te voeren. Op het moment van schrijven zijn wij nog in onderhandeling met de ODWH. Mocht het niet passen binnen de werkzaamheden van de ODWH, dan zal nader worden bezien of hiervoor een extern bureau zal worden ingehuurd.

4.4 "Ik hing een rookmelder op, doe jij mee?"

Vanaf 1 juli 2022 wordt het in het Bouwbesluit (bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, het Besluit bouwwerken leefomgeving) voor alle bestaande woningen verplicht om een werkende rookmelder te hebben in de vluchtweg op elke verdieping. Dit was vanaf 2003 al verplicht voor nieuwbouwwoningen. Uit onderzoek is namelijk gebleken dat het aantal dodelijke slachtoffers van een woningbrand door deze wetgeving met wel 42% verminderd kan worden.

Om inwoners te informeren over de nieuwe regelgeving en te laten bewegen om werkende rookmelders in de woning op te hangen, start de Veiligheidsregio Hollands Midden de campagne: "Ik hing een rookmelder op, doe jij mee?". De gemeente zal deze campagne met hen uitdragen.

4.5 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

In het wetsvoorstel 'kwaliteitsborging voor het bouwen' (Wkb) is het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw geïntroduceerd. Met dit nieuwe stelsel wordt beoogd meer verantwoording bij marktpartijen neer te leggen. De rol van de gemeente als bevoegd gezag verandert door het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw. De bouwtechnische toets en het toezicht tijdens de bouw zullen in het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw uitgevoerd worden door een marktpartij en niet meer door de gemeente. De gemeente behoudt wel haar taak voor de planologische beoordeling, welstandstoets en toetsing van de omgevingsveiligheid. Ook blijft de gemeente verantwoordelijk voor (toezicht op) welstand, monumenten, bestaande bouw (minimumeisen bestaande bouw en gebruikseisen).

De Wkb zal tegelijk met de Omgevingswet (planning 1 januari 2023) inwerking treden. Begonnen wordt met bouwwerken die vallen onder de gevolgklasse 1 (eenvoudige bouwwerken, zoals grondgebonden woningen). Het bouwtechnische gedeelte van het werk valt daarmee deels weg bij de gemeente. Daartegenover staat echter de komst van de Omgevingswet, waarbij de verwachting is dat meer toezicht en handhaving noodzakelijk is. Doordat er meer mogelijkheden komen voor vergunningsvrije activiteiten, kunnen bedrijven en burgers gemakkelijker (onbewust) een overtreding begaan. Dit is verder uiteengezet in de volgende paragraaf.

Na drie jaar wordt de werking van de Wkb door de minister geëvalueerd. Afhankelijk van de evaluatie volgt mogelijk uitbreiding van het systeem naar andere meer complexe bouwwerken die vallen onder de gevolgklasse 2 (bijv. bibliotheken, gemeentehuizen, onderwijs- en woongebouwen tot 70m hoogte) en 3 (bijv. metrostations, voetbalstadions, ziekenhuizen en gebouwen hoger dan 70 m.). Dit is echter niet meer in de wet meegenomen en wordt een nieuw traject.

4.6 Omgevingswet

De Omgevingswet is de basis voor een nieuw regelgevingsstelsel voor de fysieke leefomgeving en behelst een grootschalige transitie van het Omgevingsrecht. Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. Het kabinet wil met de Omgevingswet het aantal regels verminderen, bereiken dat de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar worden afgestemd en dat duurzame projecten gestimuleerd worden. Tevens wil men meer ruimte geven aan gemeenten, provincies en waterschappen, zodat zij hun omgevingsbeleid kunnen afstemmen op hun eigen behoeften en doelstellingen.

De Omgevingswet zal voor de handhaving verandering brengen. Zo kunnen er onder invloed van het omgevingsplan (in plaats van bestemmingsplannen) meer mogelijkheden komen voor vergunningsvrije activiteiten. Voor een deel van de taakuitvoering betekent dit een verschuiving van vergunningsverleningswerkzaamheden naar het houden van toezicht achteraf. Hiermee valt onder de Omgevingswet de 'voortoets' (vergunningverleningsfase), echter afhankelijk van het omgevingsplan, deels weg. Dat betekent dat bedrijven en burgers gemakkelijker (onbewust) een overtreding kunnen begaan. Er komt hierdoor, naar verwachting, een groter accent te liggen op de handhaving.

Naast het leveren van (digitale) producten en diensten zal de faciliterende, adviserende, informerende en controlerende rol van de gemeente in samenwerking met haar inwoners en ondernemers toenemen. Flexibiliteit in benadering en contact is dus belangrijk. Onze inwoners en ondernemers worden vaker samenwerkingspartners.

Aangezien de invoering van de Omgevingswet de organisatie voor een breed scala aan ontwikkelopgaven stelt, is er voor gekozen om de implementatie van de Omgevingswet volgens een programmastructuur uit te voeren. We werken met drie programmalijnen, waarbinnen een aantal deelprojecten is gedefinieerd. We houden de drie programmalijnen aan die ook landelijk zijn voorgesteld. (Vanuit het VNG programma "aan de slag met de omgevingswet").

1. Programmalijn Omgevingswet en instrumenten.

Deze programmalijn omvat het opstellen van de kerninstrumenten, zoals bijvoorbeeld de Omgevingsvisies en Omgevingsplannen.

2. Programmalijn Anders werken.

Deze programmalijn omvat de deelprojecten Serviceformules, Cultuurverandering en Organisatie-inrichting.

3. Programmalijn Digitaal stelsel omgevingswet.

Deze programmalijn omvat diverse ondersteunende projecten (aanschaf en integreren nieuwe applicaties) die de lijnen 1 en 2 faciliteren en er voor zorgen dat we tijdig kunnen aansluiten op de Landelijke voorziening van het digitale stelsel Omgevingswet.

De uitwerking van de programmalijnen wordt door de organisatie projectmatig aangepakt. De drie programmalijnen zijn verbonden én werken deels aan de ontwikkeling/invulling van een aantal andere thema's die ook in de HLT-samen organisatie-agenda is opgenomen. Het gemeenschappelijk doel van de programma's is het realiseren van een organisatie die Omgevingswet-proof is. Daarin wordt ook nadrukkelijk de uitvoering en borging van de VTH taken meegenomen, met name daar waar het de programmalijn Anders werken betreft.

Aanpassing sjablonen

Door de komst van de nieuwe wetgeving zullen, naast bestudering van/oefenen met de wetsartikelen, het opstellen van een nieuw werkproces etc., ook de sjablonen/standaardcorrespondentie (handhavingsbrieven, ontvangstbevestigingen etc.) moeten worden aangepast. Dit zal niet alleen inhoudelijk worden gedaan, maar ook zal meteen worden gekeken om het nog "begrijpelijker" te maken. Daarom zullen deze documenten in samenwerking met een schrijfcoach worden aangepast om deze zo veel als mogelijk op taalniveau B1 te schrijven.

4.7 Samenwerking politie

Landelijk en ook lokaal gezien heeft de politie te kampen met steeds minder capaciteit op straat. De politie is genoodzaakt om prioriteiten te stellen. Er kan dus door de gemeente minder worden teruggevallen op de politie. Nu al is de gemeente genoodzaakt bij calamiteiten soms een beveiligingsdienst in te zetten.

Doordat de middelen beperkt zijn, is intensieve samenwerking van groot belang. Daarom vindt er regelmatig overleg plaats tussen de gemeente en politie (zie ook paragraaf 5.1) en wordt de samenwerking gezocht door bijvoorbeeld samen te surveilleren op het gebied van o.a. hangjongeren en het donkere dagen offensief.

4.8 Beeldvorming BOA's

Burgers komen vaak pas in aanraking met de BOA's als er repressief wordt gehandeld. Maar de BOA's zijn ook erg actief op het gebied preventie. Helaas is dit niet bij een ieder bekend en is het een vaak gehoorde klacht dat men weinig BOA's ziet op straat.

Het is daarom van belang dat de BOA's laten zien wat zij zoal doen. Dit met name rondom de projecten, zoals: weesfietsenactie, hangjeugd en afval. Hiervoor zal gebruik worden gemaakt van social media, lokale kranten, website gemeente.

5. Samenwerking en integraal toezicht

Om de handhaving effectief te organiseren (zowel voor de bedrijven, instellingen als inwoners als voor de controlerende diensten) is onderlinge afstemming en samenwerking nodig tussen de verschillende diensten. Dit wordt bereikt door regelmatig overleg, multidisciplinaire controles en afspraken vast te leggen.

5.1 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg

De BWT'ers hebben periodiek overleg om ontwikkelingen op het gebied van handhaving, handhavingszaken, relevante jurisprudentie etc. te bespreken. Afhankelijk van de agenda worden ook

de ketenpartners, zoals o.a. de politie, de brandweer, de Omgevingsdienst, andere gemeenten, de provincie en het waterschap uitgenodigd voor dit overleg.

De BOA's nemen deel aan het Jeugd in Buitenruimte (JiB) overleg met diverse ketenpartners. Daarnaast stemmen de BOA's en de wijkagenten bijna dagelijks diverse praktische zaken met elkaar af. Tevens vindt er structureel afstemmingsoverleg plaats tussen de politie en de BOA's. De lijnen zijn kort.

5.2 Overleg toezichthouders-vergunningverleners

Tijdens het proces tot afgifte van vergunningen kan er informatie beschikbaar komen waaruit blijkt dat er risico's bestaan voor strijdig gebruik en/of de naleving van (bouw)technische regels. Daarom vindt er overleg plaats tussen toezichthouders, vergunningverleners en de betreffende teamleiders. Doel is om de beschikbare uren voor toezicht zo resultaatgericht mogelijk in te zetten.

Hieronder volgen integrale projecten in het kader van samenwerking en integraliteit:

5.3 Gezamenlijke handhaving buitengebied (Bollen5-gemeenten/GOM)

In het kader van de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG), die in juli 2016 is vastgesteld door onder meer de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen, zijn afspraken gemaakt omtrent stringenter handhaven in het buitengebied. Een eenduidige en actieve aanpak van strijdig gebruik is belangrijk voor de effectiviteit van het ruimtelijke beleid in het buitengebied, zoals vastgelegd in de ISG. In 2019 is HLT-breed gestart met handhaving in het buitengebied om de doelstellingen van de ISG te kunnen realiseren. Met de input van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM), team Beleid en Planvorming, de portefeuillehouders en de burgemeesters is Team Toezicht en Handhaving allereerst gestart met de prioriteiten uit een grotere lijst met strijdigheden en is met deze ervaring een Plan van Aanpak opgesteld. Het Plan van Aanpak is met alle betrokkenen besproken en is nu de basiswerkmethode. Er vindt afstemming plaats met de andere bollen-gemeenten (Katwijk, Noordwijk), omdat zij eenzelfde project zijn gestart.

Het doel van dit project is om de strijdigheden in het buitengebied aan te pakken. Hierbij ligt de nadruk op de voor bollenteelt beschermde gronden. Voor de BWT'ers betekent dit het volgende:

- Het uitvoeren van controles aan de hand van de lijst van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM). Deze lijst wordt aangevuld met overtredingen die de BWT'ers verder in het buitengebied aantreffen;
- Gesprekken voeren met overtreders/betrokkenen;
- Het opstellen van constateringsrapporten;
- Het doen van legalisatieonderzoeken;
- Mediation;
- Indien er geen oplossing wordt gevonden om de betreffende overtreding op te heffen, zal het handhavingstraject worden voortgezet.

Daarnaast zullen de BWT'ers, omdat zij bij de uitvoering van dit project veel in het buitengebied aanwezig zijn, tevens 'oog' hebben voor signalen van ondermijning en dit melden bij Team Ondermijning.

Huidige stand van zaken

Een substantieel deel van de beschikbare tijd van de projectleider en de handhavingsjuristen is in de afgelopen periode gaan zitten in de crisisorganisatie corona. Door de inzet voor de coronacrisis is achterstand in het project ontstaan, geschat wordt 4 tot 6 maanden. Daarboven is het aantal strijdige gevallen toegenomen. Basis van de handhaving is een lijst met strijdig gebruikte percelen opgesteld in samenwerking tussen de gemeente ambtenaren van de afdeling Ruimte en de GOM. Door onze bezoeken in het buitengebied zijn er strijdige percelen bij gekomen. Vaak werden deze aangewezen door mensen die we aanspraken op oneigenlijk gebruik, soms troffen we dieper in het buitengebied percelen aan waarop bijvoorbeeld dieren liepen of caravans werden gestald. We zijn verplicht, vanuit het gelijkheidsbeginsel, op al de ons bekende strijdige percelen te handhaven. Ook is de verwachting dat nog een aantal eigenaren een juridische procedure zal gaan starten tegen de handhaving. Samengevat verwachten we heel 2022 en 2023 nodig te hebben, willen wij dit project zorgvuldig af kunnen handelen.

5.4 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit

Delicten als overvallen, woninginbraken, straatroof en geweld zijn de afgelopen jaren fors gedaald, maar onzichtbare vormen van criminaliteit ondermijnen de samenleving. Ook in de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen blijkt sprake te zijn van criminele, ondermijnende activiteiten en misstanden. Zo zijn er verschillende signalen van 'witwasbedrijven' waar je zelden klanten ziet, hennepkwekerijen en arbeidsuitbuiting. Maar ook van vastgoedfraude en zogenaamde 'knooppunten' (zoals horeca, bedrijventerreinen en recreatieparken).

We werken daarom samen met onze partners aan het signaleren, voorkomen en aanpakken van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit. Dit doen we door (1) meer en beter zicht te creëren op deze vorm van criminaliteit, (2) criminele kansen tot een minimum te beperken en (3) deze vorm van criminaliteit consequent aan te pakken. Dit alles vraagt extra inzet op het gebied van Toezicht en Handhaving. Zo wordt een bijdrage geleverd aan onderzoeken, integrale controles en inzet van bestuurlijke maatregelen. Daarnaast wordt tijdens reguliere controles, met name in het buitengebied en op bedrijventerreinen met een bredere bril gekeken en zo direct een bijdrage geleverd aan het creëren van meer en beter zicht op ondermijning.

Voor deze aanpak zijn binnen HLT-samen extra middelen beschikbaar gesteld, omdat hiervoor onvoldoende ruimte beschikbaar is binnen de vaste formatie van BWT en de juristen.

5.5 Actieprogramma arbeidsmigranten

Momenteel zijn de mogelijkheden om arbeidsmigranten legaal te huisvesten niet voldoende om aan de behoefte te voldoen. Daarom is op 19 december 2019 is door het college besloten om te starten met het 'Actieprogramma arbeidsmigranten'. Dit programma is er op gericht om arbeidsmigranten op een goede manier te huisvesten en te zorgen voor een duurzame oplossing van de positie van arbeidsmigranten in de samenleving. Het is hierbij van belang dat er integraal wordt samengewerkt. Ook met de huisvesters en uitzendbureaus.

Vanuit de domeinen Strategie & Projecten, Ruimte en Buitenruimte en Bedrijfsvoering is met dit HLT-brede actieprogramma gestart. Aan dit programma neemt ook BWT deel.

6. BOA

De werkzaamheden van de BOA's bestaan in hoofdzaak uit het toezicht houden op o.a. APV, de Alcoholwet en evenementen. Indien er overtredingen zijn, treden zij handhavend op.

Vanaf 2020 hebben de BOA's veel tijd besteed aan de handhaving van de coronamaatregelen. Hierdoor was minder tijd beschikbaar voor het reguliere werk en projecten. De verwachting is dat de BOA's in 2022 veel minder coronawerkzaamheden hoeven uit te voeren (begin 2022 zijn de BOA's hier actief op geweest, mogelijk in het najaar opnieuw). Daar staat tegenover dat nu zich een vluchtelingen crisis aandient. Dit zal voor de BOA's wellicht ook tijd gaan kosten. In de urenraming is hiermee rekening gehouden en is 10% van de BOA-capaciteit geraamd voor de handhaving van de coronamaatregelen en de vluchtelingen crisis. Dit blijft een inschatting, omdat het onvoorspelbaar is hoe beide onderwerpen zich zullen gaan ontwikkelen. Mocht in de loop van het jaar blijken dat meer/minder inzet nodig is, dan zal hierop worden geanticipeerd.

Gezien de BOA's naar verwachting in 2022 minder tijd kwijt zijn aan crisiswerkzaamheden, dan in 2020 en 2021, is er wat meer ruimte om het projectmatig werken gestalte te geven. De uitvoering van het reguliere werk en projecten blijft echter afhankelijk van de keuzes in de geraamde uren.

6.1 Reguliere en specifieke werkzaamheden

Regulier

- inzet crisis (corona, vluchtelingen);
- afhandelen van alle handhavingsverzoeken, meldingen en klachten. Dit zijn doorgaans meldingen/verzoeken omtrent: zwerfafval, foutief aanbieden huishoudelijke afval, honden, jeugdoverlast, uitstallingen en parkeren, etc.;
- extra controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken, meldingen of klachten indien er sprake is van politieke gevoeligheid of onrust bij omwonenden of bedrijven;
- actief toezicht houden op, en handhaven van, de hoogste prioriteiten uit het VTH-beleid welke binnen de bevoegdheden van de BOA's vallen;
- toezicht op foutief parkeren, het onterecht innemen van een invalideparkeerplaats zonder vergunning en toezicht op de blauwe zone;
- toezicht op (hang)jeugd;
- toezicht op verkeersveiligheid (binnen de bevoegdheden van de BOA's).

Specifiek

- toezicht verkeersveiligheid (brengen/halen van de kinderen) rondom basisscholen (de politie zal ook worden gevraagd hier inzet op te plegen);
- extra toezicht in het centrumgebied: toezicht op de naleving van de geldende verkeersregels, gevaarlijk en hinderlijk parkeren, toezicht blauwe zone, rijden in strijd met geslotenverklaring. Het toezicht zal vooral plaatsvinden tijdens winkelopeningstijden op de middag en zaterdag;
- samenwerking met politie in het kader van het donkere dagen-offensief;
- toezicht op illegaal (te vroeg afsteken) van vuurwerk rondom de jaarwisseling;
- toezicht station;
- toezicht omtrent de weekmarkt. Een extern bedrijf doet de opening en sluiting van de markt. Hierdoor zijn de BOA's minder tijd kwijt aan de markt;
- ondersteuning in het kader van ondermijning;
- toezicht bij evenementen.

Bij de taken van de BOA's ligt nadruk op het bevorderen van de leefbaarheid en het zorgen voor een positieve gedragsverandering. Deze gedragsverandering wordt vaker bereikt door iemand op zijn/haar gedrag aan te spreken, dan door het uitschrijven van een bekeuring. De werkwijze is daarom dat er veelal eerst wordt gewaarschuwd. Wanneer waarschuwen niet het gewenste effect heeft wordt een bekeuring uitgeschreven.

6.2 Projectmatige werkzaamheden

Met projectmatige werkzaamheden wordt bedoeld; een proces waarbij binnen een bepaalde tijd wordt toegewerkt naar een gesteld doel. Het gaat om het stellen van meetbare doelen en het tijdelijk bij elkaar brengen van verschillende disciplines om een resultaat te halen.

Naleefgedrag afvalbeleid

Er is nieuw afvalbeleid (omgekeerd inzamelen) vastgesteld om bij te dragen aan het landelijk afvalscheidingsdoel. Het jaar 2021 was een overgangsjaar, zodat de inwoners hieraan konden wennen. Vanaf 2022 zal er voor restafval moeten worden betaald. In 2022 zal controle worden uitgevoerd of de regels van het afvalbeleid worden nageleefd. Hiervoor is 0,5 fte extra aan BOA formatie vrijgemaakt. Er zullen o.a. controles worden uitgevoerd bij de wegbrengstations voor de vuilniszakken met restafval. Het risico bestaat namelijk dat mensen afval naast het wegbrengstation zetten. Dit worden bijplaatsingen genoemd. Wanneer sprake is van bijplaatsingen zal het afval worden onderzocht op persoonsgegevens. Indien deze worden aangetroffen zal middelen bestuurlijke handhaving worden opgetreden. (de kosten voor het verwijderen verhalen op de overtreder) Tevens worden de kliko-bakken voor het scheiden van plastic, papier en GFT-afval gecontroleerd op restafval. Indien er overtredingen zijn, zal handhavend worden opgetreden. Daarnaast zullen de BOA's ook actief voorlichting geven op de hotspots in samenwerking met Meerlanden en Stek.

Jeugdoverlast/hangjongeren

Jeugdoverlast is een reguliere taak. Projectmatig wordt daar nog het volgende mee gedaan: Specifieke problemen krijgen een maatwerk aanpak, al of niet in samenwerking met de ketenpartners (o.a. politie, jongerenwerk). Denk hierbij aan scooteroverlast, alcoholgebruik, horecaoverlast, overlast nabij scholen, overlast in parken etc. Ook zullen dit jaar op vrijdagen in samenwerking met de politie de bekende hangplekken worden bezocht.

Blaue zone

De controle op de blauwe zone is een regulier taak. Aanvullend op deze reguliere controles wordt 4 maal per jaar een blauwe zone actie gehouden. Deze acties zullen worden uitgevoerd door meerdere BOA's, zodat zij goed zichtbaar zijn. Daarnaast wordt, om de zichtbaarheid verder te benadrukken, de betreffende actie vooraf kenbaar gemaakt via social media en wordt er geflyerd bij de winkeliers. Dit zal tevens een preventieve werking hebben. Na afloop van de actie zullen de resultaten worden gepost op social media.

Toezicht station

Ook in 2022 houden de BOA's, al dan niet in samenwerking met de politie, op het station in Hillegom extra toezicht. Hierbij wordt o.a. gelet op verdachte situaties en personen, hinderlijk parkeren van voertuigen en overlast van (brom)fietsen. Aanvullend op dit project wordt er tevens een weesfietsenactie gehouden (zie hiervoor de projectomschrijving "Weesfietsenactie").

Controle op 'de haven'

In 2022 zullen net als voorgaande jaren, op grond van de APV (verbod op wrakken en/of verwaarloosde boten), structurele controles worden uitgevoerd op de regels in het "Aanwijzingsbesluit ligplaatsen en nadere regels". Wanneer een boot niet voldoet aan de gestelde regels, zal de eigenaar hierover worden geïnformeerd en verzocht te voldoen aan de vastgestelde regelgeving. Wordt binnen de gestelde termijn hier niet aan voldaan, dan wordt de boot verwijderd op basis van bestuursdwang. De kosten zullen zo mogelijk worden verhaald op de eigenaar (indien bekend).

Indien de overdracht wordt gerealiseerd in 2022 (zie paragraaf 4.2 Beheer "de haven") dan zal de vereniging toezien op het beheer van de Haven. Het is mogelijk dat de gemeente voorafgaand aan de overdracht nog extra handhavingswerkzaamheden zal moeten verrichten.

Weesfietsenactie

In Hillegom zijn er plaatsen waar zwerf- en/of wees(brom)fietsen het straatbeeld ontsieren en fietsen extra druk uitoefenen op de aanwezige stallingscapaciteit. De BOA's zullen in 2022 tweemaal een weesfietsenactie uitvoeren op station Hillegom. Zij zullen door middel van het labelen van fietsen controleren hoe lang een fiets is gestald. Wanneer deze langer dan 4 weken op dezelfde plek staat, zal de fiets worden verwijderd en 13 weken worden opgeslagen. Deze acties zullen voor- en achteraf worden gepubliceerd.

6.3 Toezicht Alcoholwet

Per 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Dat houdt in dat nu de regels vanuit het Bouwbesluit 2012 van toepassing zijn. De resterende taken voor de BOA's luiden als volgt:

- Controle op de aanwezigheid van een leidinggevende in horeca- of slijtersbedrijven. De controles zullen, vanwege de coronamaatregelen, voornamelijk op basis van signalen worden uitgevoerd;
- Het uitvoeren van een schouw, bij voornamelijk de grootschalige evenementen, alvorens een evenement aanvangt. Hierbij wordt gekeken of het evenement voldoet aan de vergunningvoorschriften (bijv. gebruik van polsbandjes, aanwezigheid van leeftijdsaanduiding etc.);
- Het uitvoeren van leeftijdscontroles op of nabij het evenemententerrein van evenementen die aantrekkelijk zijn voor jongeren. Het gaat hier om controle van jongeren die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt en met alcohol worden aangetroffen. Hetzij door wederverstrekking, hetzij verstrekt door de medewerker achter de bar die de leeftijd niet heeft gecontroleerd.

7. BWT

De werkzaamheden van de BWT'ers bestaan in hoofdzaak uit het toezicht houden op Wabo-gerelateerde taken. Hierbij moet men denken aan bijvoorbeeld het toezicht houden op bouwregelgeving en de voorschriften van het planologisch gebruik van gronden en gebouwen. Indien er overtredingen zijn, wordt er (met in achtneming van de prioriteiten in het VTH beleid) handhavend opgetreden.

De verwachting is dat de BWT'ers in 2022 minder coronawerkzaamheden hoeven uit te voeren dan de voorgaande 2 jaar. Echter is hierbij de vluchtelingen crisis gekomen die tevens inzet vraagt van BWT. In de urenraming is hier rekening mee gehouden, maar blijft echter een inschatting. Hierop zal, indien noodzakelijk, op worden geanticipeerd.

Door een flinke toename aan bouwprojecten (groot/klein) en de voorbereidingen op de Omgevingswet en WKB is het, ondanks de formatie-uitbreiding, noodzakelijk geweest om met name voor de post "handhavingsverzoeken en meldingen" de geraamde uren naar beneden te brengen. Deze uren zijn naar verwachting, in vergelijking met voorgaande jaren, niet toereikend om alles op te pakken. Dit kan tot gevolg hebben dat de meldingen moeten worden geprioriteerd (wat pakken we wel/niet op). Handhavingsverzoeken zullen vanwege de wettelijke termijn wel worden behandeld. Daarnaast kan het wellicht nodig zijn om de projecten te temporiseren (langzamer tempo/minder zaken oppakken).

De geraamde/beschikbare uren bepalen in welke mate uitvoering wordt gegeven aan het reguliere werk en projecten.

7.1 Reguliere werkzaamheden

- inzet bij crisis (corona, vluchtelingen);
- afhandelen van handhavingsverzoeken en meldingen;
- toezicht houden op de uitvoering van bouwactiviteiten waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, conform bouwtoezichtprotocol;

7.2 Bouwtoezicht

In het kader van het bouwtoezicht op projecten zijn structurele controles ingepland voor de volgende bouwprojecten:

- het woningbouwproject "Plan Jozefkerk";
- het woningbouwproject "Vossepolder" (uitwerkingsplan 3,4 en 5);
- het woningbouwproject aan de "Heren van Acht";
- de bouw van zorgplaatsen op het terrein van Den Weeligenberg;
- het woningbouwproject "de Ringoevers" deelplan 5;
- de bouw van een Integraal Kindcentrum aan de Weerlaan;
- het woningbouwproject aan de 1e Loosterweg;
- het woningbouwproject aan het Henri Dunantplein;
- de bouw van zorgwoningen aan de Monseigneur van Leeuwenlaan en Hoofdstraat;
- de verbouw van het rijksmonument en bouw van zorgwoningen aan de Weeresteinstraat;
- de verbouw van de watertoren aan de Leidsestraat;
- het woningbouwproject Elzenhof fase 3.

Meldingen

De laatste jaren is een toename zichtbaar in het aantal meldingen omtrent bouwprojecten. De behandeling van deze meldingen is veelal arbeidsintensief. De meldingen gaan o.a. over: parkeeroverlast, plaatsing containers, overlast van groot verkeer en overlast van geluid en trillingen. Dit is vooral merkbaar bij inbreidingsprojecten vanwege de beperkte ruimte en korte afstand van omliggende bebouwing (woningen/bedrijven). Daarnaast krijgen wij meldingen die betrekking hebben de uitvoering van de bouw, zoals geluidsoverlast van warmtepompen en onderaannemers die wijzigingen/aanpassingen doen die mogelijk vergunningsplichtig zijn.

Om dergelijke meldingen zo veel mogelijk te voorkomen wordt vooraf een bouwveiligheidsplan -inclusief de inrichting van het bouw terrein en aanrijroutes voor het bouwverkeer- opgesteld. Daarnaast wordt met de aannemers vooraf besproken hoe zij de overlast kunnen beperken. Ook wordt hen gevraagd om

de omwonenden/bedrijven te informeren over bijv. de start van de heiwerkzaamheden met een telefoonnummer van de bouwer.

Wkb

De inwerkingtreding van de Wkb staat (gelijktijdig met de Omgevingswet) gepland op 1 januari 2023. Deze wet zal van toepassing zijn op vergunningen die zijn aangevraagd vanaf de datum van inwerkingtreding van de Wkb. "Oude" vergunningen zullen volgens de huidige werkwijze, conform het bouwtoezichtprotocol in het VTH-beleid, uitgevoerd blijven worden. Daarom is de verwachting dat BWT op zijn vroegst in het 4^e kwartaal van 2022 te maken zal krijgen met vergunningen die onder de Wkb zijn verleend. In samenwerking met Team Vergunningen wordt, wanneer de definitieve inwerkingtredingsdatum van de Wkb bekend is, hiervoor een nieuw werkproces opgesteld.

7.3 Handhavingsprojecten

Met een project wordt hier bedoeld; een proces waarbij binnen een bepaalde tijd wordt toegewerkt naar een gesteld doel. Het is per definitie eenmalig en wordt gekenmerkt door een beperkt tijdsbestek, waarbinnen de gestelde doelen behaald dienen te worden.

Landgoed De Zuilen

In de loop der jaren zijn de activiteiten en bouwwerken op het landgoed dusdanig uitgebreid, dat er op dit moment sprake is van diverse strijdigheden. Tegen het met het bestemmingsplan strijdige gebruik,, illegale bouwwerken en de nog niet gelegaliseerde bouwwerken is vanaf 2019 al handhavend opgetreden. In 2021 is een aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning om een gedeelte te legaliseren en te slopen. Dit alles zal zijn vervolg hebben in 2022. Om het traject gestroomlijnd te laten verlopen is er een werk- en een kerngroep samengesteld. Vanuit BWT wordt deelgenomen aan deze werkgroep.

Huisvesting arbeidsmigranten

Vanuit de domeinen Strategie & Projecten, Ruimte en Buitenruimte en Bedrijfsvoering is het HLT-brede 'Actieprogramma arbeidsmigranten' gestart. Dit programma is er mede op gericht om arbeidsmigranten op een goede manier te huisvesten en te zorgen voor een duurzame oplossing van de positie van arbeidsmigranten in de samenleving. Aan dit programma neemt BWT ook actief deel.

In de urenraming zijn uren opgenomen voor deelname aan overleggen en de daaruit voortvloeiende werkzaamheden en het afronden van de handhavingsnotitie. Door diverse ontwikkelingen is het nog onduidelijk welke acties exact in 2022 door BWT uitgevoerd gaan worden.

Monumenten

Binnen de gemeente Hillegom bevinden zich 7 rijks- en 23 gemeentelijke monumenten. In het kader van de instandhouding-/zorgplicht dient tweejaarlijks de conditionele staat van deze monumenten te worden gecontroleerd. In 2020 is hiermee gestart en is er een inventarisatie gemaakt. De panden waarbij is geconstateerd dat onderhoud is vereist, zijn de eigenaren in verzoekt hier actie op te ondernemen. Bij 2 panden is nog onderhoud vereist. In 2022 zal hier verder tegen worden opgetreden, zodat de monumenten zich weer in een goede staat zullen bevinden. Daarnaast zal er een algehele hercontrole van de monumenten plaatsvinden.

Meldingen en/of handhavingsverzoeken die geen betrekking hebben op de instandhoudings-/zorgplicht van monumenten vallen niet onder dit project, maar onder de reguliere handhavingsuren.

Controles Basisadministratie adressen en gebouwen (BAG)

De BAG is een wettelijke verplichte authentieke basisregistratie. De gegevens in deze registratie dienen betrouwbaar te zijn. Vanuit de BAG komen er bij BWT regelmatig meldingen binnen van onduidelijkheden in deze registratie. Deze meldingen hebben betrekking op zowel het gebruik van panden als op bouwwerken die mogelijk illegaal zijn gebouwd. Naast deze meldingen zullen vanuit de jaarlijkse "mutatiedetectie" ook panden aan het licht komen die onderzocht moeten worden. Naar verwachting zullen dit er 20 op jaarbasis zijn. BWT heeft de taak om het te controleren en zal indien nodig ter plaatse gaan kijken naar de situatie. Uiteindelijk zullen de bevindingen worden teruggekoppeld aan de BAG, zodat dit kan worden verwerkt.

Indien BWT een strijdige situatie constateert zal er gekeken worden naar legalisatiemogelijkheden en handhavend worden opgetreden. Deze laatst genoemde werkzaamheden vallen onder de reguliere handhavingsuren.

Gezamenlijke handhaving buitengebied (ISG)

In 2019 is HLT-breed gestart met handhaving in het buitengebied. Wat dit project inhoudt is omschreven in paragraaf 5.3. Ook in 2022 zal dit project worden voortgezet. Naast de extra middelen die beschikbaar zijn gesteld zullen de BWT'ers ook een bijdrage leveren aan dit project en toezicht houden op ondermijningszaken. Hiervoor zijn echter een beperkt aantal uren beschikbaar (zie de urenraming in paragraaf 8.5.)

8. Urenraming

8.1 Productieve uren

Op jaarbasis staat 1 fte voor 1.872 beschikbare uren. Na aftrek van improductieve uren is er een restant van 1284 productieve uren.

8.2 Capaciteit

Voor de gemeente Hillegom is in totaal 4.173 uur (3,25 fte) aan BOA formatie beschikbaar. Dit is inclusief de tijdelijke verruiming van 0,5 fte voor de controle op de naleving van het nieuwe afvalbeleid en -0,2 fte aan generatiepact uren. Deze generatiepact uren worden HLT-breed gedragen.

Voor de gemeente Hillegom is vanaf 2022 totaal 2,2 fte aan BWT formatie beschikbaar. Dit is inclusief -0,2 fte generatiepact uren (HLT-breed gedragen) en de per 2022 in de begroting opgenomen formatie-uitbreiding van 0,5 fte BWT voor de gemeente Hillegom. Hiermee komt het totaal aantal beschikbare uren voor 2022 op 2.651 uur.

Voor zowel de BOA's als de BWT'ers is voor geheel HLT 1,4 fte aan administratieve ondersteuning en 3,25 fte aan handhavingsjuristen beschikbaar. (De beschikbaarheid van de handhavingsjuristen is bepalend om door te kunnen pakken bij handhavingszaken)

8.3 Urenverdeling

Bij het verdelen van de beschikbare uren wordt allereerst gekeken naar de standaard- werkzaamheden die in ieder geval uitgevoerd moeten worden. Dit aantal uren wordt o.a. bepaald aan de hand van ervaringen uit het verleden. Vervolgens worden de resterende uren verdeeld op basis van de prioriteiten en doelstellingen in het VTH-beleidsplan en het Integraal Veiligheidsbeleid en politieke wensen.

8.4 Urenraming BOA

De uitvoering van het reguliere werk en projecten is afhankelijk van de keuzes in de hieronder geraamde uren.

regulier: toezicht en handhaving o.a. APV	uren
Crisiswerkzaamheden (corona, vluchtelingen)	354
meldingen/handhavingsverzoeken	1200
parkeren/blauwe zone regulier/verkeersovertredingen centrum/parkeerexcessen	260
toezicht centrum	300
weekmarkt	52
honden	30
surveillance (hoogste prioriteiten VTH-beleid)	80
standplaatsen	10
toezicht op (hang)jeugd regulier	100
pleziervaartuigen	10
wrakken & 'verwijderde objecten'	15
verkeersveiligheid rondom scholen	85
ondersteuning i.h.k.v. ondermijning	100
vuurwerk	30
ondersteuning politie	40
overig (waaronder ad hoc-zaken)	65
regulier: toezicht en handhaving Alcoholwet	
toezicht op evenementen	30
toezicht inrichtingen (leeftijd)	25
regulier: toezicht tijdens evenementen	
Bloemencorso	20
harddraverij	10
Najaarsfeest	15
Koningsdag	15
Hillegoms Muziekfeest	30
intocht Sinterklaas	5
overige evenementen(-vergunningen)	50
projectmatige werkzaamheden	
naleefgedrag afvalbeleid	642
jeugdoverlast/hangjongeren	175
Blauwe zone actie	100
toezicht station	120
weesfietsenactie	90
controle 'de haven'	115
TOTAAL	4.173

8.5 Urenraming BWT

De uitvoering van het reguliere werk en projecten is afhankelijk van de keuzes in de hieronder geraamde uren.

handhaving regulier aan de hand van prioritering	uren
handhavingsverzoeken/meldingen	863
acut prioriteit	50
handhavingsprojecten	
Landgoed De Zuilen	100
monumenten	30
huisvesting arbeidsmigranten	150
strijdig gebruik bollengrond (ISG)	40
Basisadministratie adressen en gebouwen (BAG)	50
bouwtoezicht	
regulier; conform vastgestelde toezichtsprioriteiten	370
randzaken bouwtoezicht (meldingen)	80
bouwprojecten	
Plan Jozefkerk	50
Vossepolder (uitwerkingsplan 3,4 en 5)	40
Heren van acht	50
terrein van Den Weeligenberg	25
de Ringoevers deelplan 5	25
Weerlaan	10
1e Loosterweg	25
Henri Dunantplein	25
Monseigneur van Leeuwenlaan, Hoofdstraat	25
Weeresteinstraat	25
Leidsestraat	10
Elzenhof fase 3	40
overig	
Alcoholwet (inrichtingseisen)	5
verzoeken minister	20
ondermijning	25
werkzaamheden OOV; jaarwisseling, rampen/crisis (corona, vluchtelingen)	58
Implementatie Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, VTH-Kwaliteitsmodelverordening	160
beleid (evaluatie HUP 2020/2021 en HUP 2021/2022)	220
advisering	60
applicatiebeheer en urenregistratie	20
TOTAAL	2.651

De extra beschikbaar gestelde middelen voor de projecten "Gezamenlijke handhaving buitengebied (ISG)" en "Ondermijning" vallen buiten de reguliere vaste formatie en zijn daarom niet in bovenstaande tabel opgenomen.

9. Handhavingsjuristen

De meeste handhavingsbesluiten worden genomen op het gebied van illegaal bouwen en strijdigheid met het bestemmingsplan en APV. Tegen deze besluiten staat bezwaar en beroep open. De vooraanschrijving, de besluiten en de juridische procedures die kunnen volgen, worden door de handhavingsjuristen behandeld. Sinds de laatste tijd is er een toename zichtbaar dat overtreders vaker het aan laten komen op een juridisch proces. Dit zorgt voor extra werkdruk bij de handhavingsjuristen.

In zijn algemeenheid geldt dat ook bij de juristen altijd prioriteiten moeten worden gesteld met betrekking tot hun inzet. Daarnaast voeren zij werkzaamheden uit ter voorbereiding op de Omgevingswet en Wkb en in het kader van de vluchtelingen crisis en Corona. Dat kan betekenen dat er nog scherper prioriteiten moeten worden gesteld. Aan de hand van o.a. de veiligheidssituatie en de prioritering in het VTH beleid worden keuzes gemaakt welke zaken als eerste juridische opvolging krijgen. Deze keuzes worden in gezamenlijk overleg met de handhavingsjuristen, toezichthouders (zowel BWT'ers als BOA's) en eventueel externe partners bepaald. Zo nodig worden deze keuzes afgestemd met de betrokken portefeuillehouder(s).

10. Monitoring en evaluatie

Monitoring en evaluatie is van belang om na te gaan of het toezicht en de handhaving volgens planning verloopt. Daarnaast kan, waar nodig, tijdig worden bijgestuurd. Met behulp van een registratiesysteem wordt de voortgang en het resultaat bewaakt.

Aan het einde van het handhavingsjaar 2022 wordt deze geëvalueerd en de belangrijkste constatering worden meegenomen in de "Evaluatie HUP 2022". In deze evaluatie wordt aangegeven in hoeverre de voorgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Bijlage: prioriteiten VTH beleid

Bouwtoezicht

ONDERWERPEN	PRIORITERING
Bejaardenhuizen	1. Zeer hoog
Verpleeghuizen	1. Zeer hoog
Hospice	1. Zeer hoog
Psychiatrische instellingen	1. Zeer hoog
Kinderopvang	1. Zeer hoog
Scholen	2. Hoog
Horecagelegenheden	2. Hoog
Kantoorgebouwen	2. Hoog
Hotels/pension	2. Hoog
Zalen(verhuur)	3. Gemiddeld
Kantines	3. Gemiddeld
Theaters	3. Gemiddeld
Winkels	3. Gemiddeld
Religieuze gebouwen	3. Gemiddeld
Productiebedrijven	3. Gemiddeld
Vrijstaande woningen	4. Laag
Gekoppelde woningen	4. Laag
Appartementen/kamerverhuur	4. Laag
Opslagloodsen	4. Laag

Bouwen/Ruimtelijke Ordening

ONDERWERPEN	PRIORITERING
Overige illegale bouwwerken	2. Hoog
Strijdig gebruik in het buitengebied anders dan in gebouwen	2. Hoog
Strijdig gebruik in het buitengebied uitsluitend in gebouwen	2. Hoog
Huisvesting arbeidsmigranten	2. Hoog
Strijdig gebruik binnen de bebouwde kom anders dan in gebouwen	3. Gemiddeld
Strijdig gebruik binnen de bebouwde kom uitsluitend in gebouwen	3. Gemiddeld
Monumenten	3. Gemiddeld
Bestaande bouw constructief	3. Gemiddeld
Bestaande bouw overig	3. Gemiddeld
Overige illegale bewoning	3. Gemiddeld
Illegale aanlegwerkzaamheden	4. Laag
Illegale sloop (geen asbest)	4. Laag
Illegale bouwwerken die naar hun aard en omvang geen grote impact hebben op hun omgeving (bijv. afdakjes, erfafscheidingen, speeltoestellen, etc.)	5. Zeer laag
Archeologie	5. Zeer laag
Welstandsexces	5. Zeer laag

APV & Alcoholwet (voorheen DHW)

ONDERWERPEN	PRIORITERING
Ondermijning	2. Hoog
Afdeling APV: Drugsoverlast	2. Hoog
Gevaarlijk en hinderlijk parkeren	2. Hoog
Verboden drankgebruik	2. Hoog
Toezicht DHW openbare ruimte 18-	2. Hoog
Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen en bij of in gebouwen, baldadigheid (jeugdoverlast)	2. Hoog
Afdeling APV: Toezicht op speelgelegenheden m.b.t. kansspel	3. Gemiddeld
Honden	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Natuurlijke behoefte doen	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Het bewaren van houtopslag	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Collecteren, venten	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Openbaar water	3. Gemiddeld
Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Verstrooiing van as	3. Gemiddeld
Toezicht DHW inrichtingen (leeftijd)	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Evenementen	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Toezicht op openbare inrichtingen, zoals horecabedrijven	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Parkeerexcessen	3. Gemiddeld
Afdeling APV: Veiligheid op de weg	4. Laag
Afdeling APV: Verspreiden van gedrukte stukken	4. Laag
Afdeling APV: Bruikbaarheid en aanzien van de weg	4. Laag
Terrassen	4. Laag
Afdeling APV: Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf	4. Laag
Afdeling APV: Maatregelen tegen overlast en baldadigheid	4. Laag
Afdeling APV: Vuurwerk	4. Laag
Reclame-uitingen	4. Laag
Seksinrichtingen e.d.	4. Laag
Uitstallingen	4. Laag
Afdeling APV: Standplaatsen	4. Laag
Fout parkeren niet zijnde hinderlijk of gevaarlijk	4. Laag
Aanbieden bedrijfsafvalstoffen	4. Laag
Aanbieden huiselijk afval	4. Laag
Zwerfafval	4. Laag
Toezicht DHW op evenementen	4. Laag
Toezicht DHW inrichtingen (vergunning)	4. Laag
Afdeling APV: Veiligheid op de weg	4. Laag
Betoging, meldingsplichtige evenementen, snuffelmarkt	5. Zeer laag
Afdeling APV: Kamperen buiten kampeerterreinen	5. Zeer laag
Afdeling APV: Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden	5. Zeer laag
Afdeling APV: Verbod vuur te stoken	5. Zeer laag
Blauwe zone	5. Zeer laag