



Raadsvoorstel Besluitvormend

Raadsvoorstel zienswijze begroting GR VRHM

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-21-171143
datum voorstel: 14 april 2021
datum collegevergadering: 20 april 2021
datum raadsvergadering: 27 mei 2021
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Maak keuze
behandelend ambtenaar: Gwynne Janssen
e-mailadres: G.Janssen@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

Als zienswijze aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden te laten weten dat de raad instemt met de ontwerp-Programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden conform bijgevoegde conceptbrief.

Inleiding

Op grond van artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stuurt het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden de ontwerp-Programmabegroting aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raad krijgt de gelegenheid een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting.

Bestaand kader en context

Het beleidskader voor de ontwerp-Programmabegroting wordt gevormd door het Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 'Veiligheid in samenhang'. Dit beleidsplan is op 23 januari 2020 met u als raad besproken. Vervolgens is het beleidsplan door het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio op 20 februari 2020 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de beleidsdoelstellingen voor taken van de veiligheidsregio: meldkamer, brandweezorg, GHOR, risico-en crisisbeheersing en bevolkingszorg. Het beleidsplan vormt de beleidsagenda van de veiligheidsregio en kent haar lokale uitwerking in ons meerjaren veiligheidsbeleid en veiligheidsjaarplannen.

Belangrijke aandachtspunten 2022

Taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers.

Tot de veiligheidsregio behoort ook de brandweezorg waar onze lokale kazerne met inzet van brandweervrijwilligers Hillegom toe behoort. We zijn trots op hun gedrevenheid en inzet in tal van situaties waar mensen hulp nodig hebben. Dit willen wij graag zou behouden. Geconstateerd is dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers in strijd is met Europese /wet- en regelgeving en het gelijkheidsbeginsel in het algemeen. Hiervoor wordt nu een oplossing gezocht waarbij uitgangspunt is taakdifferentiatie. Het thema taakdifferentiatie raakt vrijwel alle repressieve brandweermensen en vraagt derhalve om zorgvuldigheid en nader onderzoek.

Evaluatie van de Wet veiligheidsregio's.

De Tweede Kamer heeft besloten dit onderwerp na de kabinetsformatie in behandeling te nemen.

Omgevingswet.

De voorbereiding voor de implementatie van de Omgevingswet (2022) zijn, ook in Hollands Midden, in volle gang.

Project Overdracht werkgeverschap centralisten brandweermeldkamer Holland Midden van politie naar Veiligheidsregio Haaglanden.

Doel is om te komen tot een gezamenlijke (en verbeterde) meldkamer voor de brandweer.

Financieel kader en context.

Veiligheidsregio Hollands Midden wordt als gemeenschappelijke regeling met name gefinancierd door de deelnemende gemeenten (€51,9 mln., €64,14 per inwoner). Het AB van de veiligheidsregio heeft een standpunt ingenomen over de oproep van de gemeenten om te bezuinigen op de gemeenschappelijke regelingen (zie ook reactie DB op uw motie van 5 november 2020 inzake taakstelling verbonden partijen). Samengevat komt dit er op neer dat de financiële positie van de VRHM niet dusdanig is dat een structurele bijdrage kan worden geleverd aan de ombuigingsopgave van gemeenten, zonder dat dit ten koste gaat van het kwaliteitsniveau van de brandweezorg en de crisisorganisatie. Juist dit jaar heeft de situatie rondom COVID-19 laten zien dat een vakbekwame crisisorganisatie van evident belang is om bestuurlijk en operationeel snel en slagvaardig te kunnen handelen. Daarnaast levert het Rijk door middel van een Rijksbijdrage (€6,4 mln.) een financiële bijdrage. Het financiële kader betreffende indexering voor 2022 wordt gevormd door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands- Midden (FKGR) voor begrotingen 2022, opgesteld door het financieel overleg van gemeenten in Hollands-Midden onder voorzitterschap van wethouder Michiel Bunnink (Gouda). De richtlijnen van de werkgroep Financiële kaderstelling Gemeenschappelijke regelingen Hollands Midden zijn overgenomen. De toegestane prijsindexatie voor 2022 bedraagt 1,4% voor beloning werknemers en 1,1% voor netto materieel. Voor de VRHM betekent dit een (gewogen) indexering van de gemeentelijke bijdragen van 1,3% ten opzichte van 2021.

Beoogd effect

Goede uitvoering van de financiële cyclus van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast een goede behartiging van de belangen van gemeente Hillegom binnen de begroting van de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

De ontwerpbegroting 2022 en de meerjarenramingen 2023-2025 geven geen aanleiding om zienswijze in te dienen, de risico's en ontwikkelingen zijn voldoende onderbouwd.

De begroting van de VRHM is solide. De bedrijfsvoering en de organisatie van de VRHM zijn op orde. Van een aantal ontwikkelingen zijn de gevolgen nu nog niet helder aan te geven. De informatievoorziening van de huidige ontwikkelingen en voortgang is zodanig voldoende dat het niet nodig is om een zienswijze in te dienen. De deelnemende gemeenten krijgen gedurende het jaar informatie over het verloop van de begroting door middel van de planning en control producten van de Veiligheidsregio Hollands Midden. Indien aan de orde informeert het Dagelijks Bestuur het Algemeen Bestuur over tussentijdse wijzigingen.

Kanttekeningen

Eventuele risico's worden zo spoedig mogelijk gemeld. Met onderstaande zaken moet in ieder geval rekening gehouden worden:

1. Ook deze ontwerpbegroting is opgesteld in een onzekere tijd vanwege de Coronacrisis. De corona-pandemie zal naar verwachting ook op een aanzienlijk deel van 2021 z'n weerslag op diverse aspecten gaan hebben. Dit zal naar alle waarschijnlijkheid ook effect gaan hebben op de realisatie van de in het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 geformuleerde doelen. In 2022 zal daarom versterkt invulling gegeven gaan worden aan en extra voortgang geboekt moeten worden op de gestelde doelen uit het Regionaal Beleidsplan 2020-2023. De eventuele (financiële) gevolgen zijn voor de jaren 2022 - 2025 op dit moment niet te overzien. In het beleidsplan van de veiligheidsregio zijn veel wensen opgenomen, maar geen extra mensen om de ambities te vertalen in uitvoerbare integrale plannen. Uitgangspunt is om werk met werk te combineren. Deze langdurige crisis vraagt een forse inzet van de veiligheidsregio dat kan uiteindelijk ook resulteren in aanpassing van de ambities.

1.2 In de nieuwe systematiek van de financiële kaderstelling voor gemeenschappelijke regelingen voor het begrotingsjaar 2022 wordt de indexering voor 2022 gecorrigeerd voor ontwikkelingen in het jaar 2020 en 2021. De indexering voor 2022 wordt vastgesteld op basis van de indices uit het Centraal Economisch Plan (CEP) van 2020 (de grondslag voor de septembercirculaire 2020). Dit impliceert, dat de prijsontwikkeling voor 2022 bijna twee jaar van tevoren wordt bepaald. In deze twee jaar kunnen zich echter afwijkingen voordoen en zonder correcties kan dat vervolgens tot structurele afwijkingen leiden. De inzichten uit de septembercirculaire 2020 met betrekking tot 2020 en 2021 wordt gebruikt om de correctie te berekenen. Deze correctie wordt dan toegepast op het indexpercentage voor 2022.

1.3. In 2021 wordt meer duidelijkheid verwacht over de rechtspositie van de brandweervrijwilligers en de mogelijke taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers. Ook zal dan meer duidelijk zijn over de mogelijke financiële impact

Financiële consequenties

In de begroting is rekening gehouden met de ontwerpbegroting en meerjarenramingen van de Veiligheidsregio Hollands Midden. In onderstaande tabel zijn de jaarlijkse bijdragen opgenomen. De jaarlijkse kosten zijn opgebouwd uit brandweezorg, risico- en crisisbeheersing, bevolkingszorg, meldkamer en management en ondersteuning.

De cijfers voor 2022 worden meegenomen bij het samenstellen van de Programmaontwerpbegroting 2022 van de gemeente.

Bijdragen VRHM		2022	2023	2024	2025
Hillegom	oud	€ 1.220.287,00	€ 1.220.287,00	€ 1.220.287,00	€ 1.220.287,00
	nieuw	€ 1.229.287,00	€ 1.245.267,00	€ 1.245.267,00	€ 1.245.267,00
	verschil	€ -9.000,00	€ -24.980,00	€ -24.980,00	€ -24.980,00

Aanpak, uitvoering en participatie

Na besluitvorming wordt de zienswijze gestuurd aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden. In de zienswijze wordt onze waardering uitgesproken over de inzet en paraatheid van de hulpverleningsdiensten en (multidisciplinaire) aanpak voor de risico- en crisisbeheersing.

Duurzaamheid

Uitwerking van het Regionaal Beleidsplan VRHM draagt bij aan de sociale duurzaamheid.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit raadsvoorstel wordt vrijwel gelijktijdig voorgelegd aan de raad van Teylingen als aan de raad van Lisse.

Urgentie

De begroting wordt op 24 juni 2021 ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Tot 21 mei 2021 kunnen zienswijzen worden ingediend. Afgesproken is dat de zienswijze na de raadsvergadering van 27 mei 2021 alsnog verzonden kan worden. Het is daarom wel van belang dat dit raadsvoorstel wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 27 mei 2021.

Evaluatie

Buiten de reguliere planning- en control cyclus van de gemeenschappelijke regeling is er geen evaluatie voorzien.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Ontwerp Programmabegroting 2022 Veiligheidsregio Hollands Midden.
2. Aanbiedingsbrief van de gemeenschappelijke regeling, d.d. 26 maart 2021.
3. Motie gemeenteraad Hillegom 5 november 2020
4. Reactie DB VRHM 14-01-2021
5. Brief DB VRHM 8 december 2020
6. Conceptbrief met zienswijze.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. drs. C.B. Baauw
secretaris

Dhr. A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 20 april 2021 met als onderwerp Raadsvoorstel
zienswijze begroting GR VRHM

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op gelet op artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,,

besluit:

Als zienswijze aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden te laten weten dat de raad instemt met de ontwerp-Programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden conform bijgevoegde conceptbrief.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 27 mei 2021,

Mevr. drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

Dhr. A. van Erk
voorzitter

