



Raadsvoorstel Besluitvormend

Adviesrecht van de raad van Hillegom in het kader van de Omgevingswet.

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-21-170153
datum voorstel: 8 april 2021
datum collegevergadering: 20 april 2021
datum raadsvergadering: 27 mei 2021
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Karin Hoekstra
behandelend ambtenaar: Paulette van der Eijk
e-mailadres: P.vanderEijk@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Bijgevoegde lijst met activiteiten, waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, conform artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet, vast te stellen;
2. De lijst genoemd onder 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding

In de huidige regelgeving (Wabo) geldt dat bij een aanvraag om omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan en die niet verleend kan worden met een binnenplanse afwijking of met een kruimelvergunning, de uitgebreide procedure van toepassing is. Daarover besluit de raad met een zogenoemde "verklaring van geen bedenkingen", waarna het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. In 2016 is een lijst opgesteld met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Het college van burgemeester en wethouders verleent in die gevallen de omgevingsvergunning zonder verklaring van geen bedenkingen. In de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2022 in werking treedt, krijgt de raad een bindend adviesrecht. De gemeenteraad geeft advies over die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvan de raad zelf heeft vastgelegd hiervoor gebruik te willen maken van het adviesrecht. Het college van B&W kan een dergelijke aanvraag in dat geval dus niet zelfstandig afdoen. Bij dit besluit is een lijst gevoegd met activiteiten waar het adviesrecht van de raad voor zou kunnen gelden.

Bestaand kader en context

Op grond van de huidige wetgeving (Wabo) heeft de raad de mogelijkheid een verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Dit wijzigt met ingang van de Omgevingswet naar een bindend adviesrecht voor die activiteiten die de raad zelf aanwijst.

Beoogd effect

Een lijst van activiteiten waar de raad een bindend advies over uitbrengt.

Argumenten

1.1 De verklaring van geen bedenkingen komt te vervallen

In de huidige wetgeving (Wabo) besluit de raad over een omgevingsvergunning die niet past in het bestemmingsplan door middel van een zogenoemde "verklaring van geen bedenkingen", waarna het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. De verklaring van geen bedenkingen vervalt voor de omgevingsvergunningaanvragen die ingediend worden onder de Omgevingswet. Daarvoor in de plaats komt het adviesrecht van de raad voor bepaalde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Door de raad is in 2016 een lijst vastgesteld met gevallen van categorieën waarvoor de raad geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft af te geven. Deze lijst is als bron gebruikt om de nieuwe lijst samen te stellen.

1.2 De Omgevingswet nieuwe regels bevat

In de Omgevingswet is geregeld dat de gemeenteraad advies geeft over die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvan de raad vooraf heeft vastgelegd gebruik te willen maken van het adviesrecht. De op te stellen lijst zal dus activiteiten moeten bevatten waarover de raad wenst te adviseren. Op 1 januari 2022 zal sprake zijn van een Omgevingsplan voor het buitengebied en de Zanderij en de overige bestemmingsplannen, tezamen wordt dit het "tijdelijk omgevingsplan" genoemd. Het Omgevingsplan voor het buitengebied en de Zanderij is volledig afgestemd op de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom, zodat bij een strijdigheid met het Omgevingsplan buitengebied ook sprake is van een strijdigheid met de Omgevingsvisie. Dit geldt niet automatisch voor de overige bestemmingsplannen voor het grondgebied van Hillegom. Dit heeft ertoe geleid dat de lijst, zoals deze nu voorgesteld wordt, een directe verwijzing maakt naar de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom, maar ook nog andere activiteiten bevat die van toepassing zijn op de "overige" bestemmingsplannen. Voor de "overige" bestemmingsplannen is de "lijst van activiteiten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen geldt" zoveel mogelijk als uitgangspunt gebruikt en is aansluiting gezocht bij de toekomstige Omgevingswet. Dit heeft ertoe geleid dat niet alle zaken die op de huidige lijst staan ook op de nieuwe lijst zijn terug gekomen. De aandacht gaat daarbij met name naar activiteiten die een ruimtelijk effect hebben.

2.1 De Omgevingswet per 1 januari 2022 in werking treedt

Met ingang van 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Op dat moment zal duidelijk moeten zijn over welke aanvragen omgevingsvergunningen, die strijdig zijn met het omgevingsplan, de raad wenst te adviseren. De verklaring van geen bedenkingen komt namelijk voor nieuwe aanvragen te vervallen.

Kanttekeningen

1. Het is mogelijk om de lijst na inwerkingtreding van de Omgevingswet aan te passen, als blijkt dat er toch behoefte bestaat aan een aanvulling en/of wijziging van de lijst.
2. Ook het opstellen van een omgevingsplan voor het gehele grondgebied leidt naar alle waarschijnlijkheid tot aanpassing van de lijst.
3. Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld, betekent dit

ook dat de lijst nog niet in werking treedt. Vooralsnog gaan we uit van 1 januari 2022.

4. Op grond van de Omgevingswet zal de afdoeningstermijn voor omgevingsaanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten ook 8 weken bedragen (met een mogelijkheid om éénmaal met 6 weken te verdagen). Dit kan mogelijk gevolgen hebben voor de vergadercyclus van de raad.
5. Op 25 maart 2021 heeft de raad in het kader van het vaststellen van de Uitgangspunten van de LES een amendement aangenomen ten aanzien van duurzame energieopwekking. In dit amendement is bepaald dat duurzame energieopwekking, anders dan met zonnepanelen op daken en/of energieopwekking op en rond infrastructuur in de Hollandse Weiden is uitgesloten en in de Duurzame Bloementuin alleen kan na besluitvorming in de raad. Bij het samenstellen van de nieuwe lijst voor het adviesrecht kan met dit amendement nog geen rekening worden gehouden. De reden hiervoor is dat nader onderzocht moet worden op welke wijze het amendement verwerkt kan worden in de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Momenteel zijn bijvoorbeeld windturbines in het bestemmingsplan Landelijk gebied tot beperkte hoogte toegestaan. De bevoegdheid om vergunning te verlenen voor deze gevallen ligt momenteel bij het college en niet bij de raad. Aangezien het adviesrecht alleen van toepassing is op verzoeken die in strijd zijn met het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteiten), komen deze verzoeken vooralsnog niet bij de raad terecht. U zult over de verwerking van het amendement in de visie en/of het Omgevingsplan later geïnformeerd worden.

Financiële consequenties

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Met dit voorstel wordt geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zodat het adviesrecht van de raad vastgelegd is. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, zal het adviesrecht van de raad overeenkomstig de lijst gaan werken. Op het moment dat vergunningen worden ingediend die strijdig zijn met het "tijdelijke omgevingsplan" en vallen binnen de activiteiten die zijn benoemd in de lijst van de raad, zullen deze voor advies voorgelegd worden aan de raad, alvorens het college een omgevingsvergunning kan verlenen.

Duurzaamheid

Afhankelijk van de aanvragen, zal het duurzaamheidsaspect beoordeeld worden.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit is een lijst die alleen van toepassing is in Hillegom. Ook voor Teylingen en Lisse zal een lijst worden vastgesteld.

Urgentie

Met ingang van 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Op het moment dat de wet in werking treedt, vervalt de verklaring van geen bedenkingen voor nieuwe aanvragen en is een lijst met activiteiten noodzakelijk, wil de raad kunnen adviseren.

Evaluatie

Voorgesteld wordt nadat ervaring is opgedaan met de toepassing van de lijst, deze te evalueren en eventueel aan te passen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. De nieuwe lijst waar de activiteiten op staan waarvoor het adviesrecht geldt;
2. De huidige lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is van de raad.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. drs. C.B. Baauw
secretaris

Dhr. A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 20 april 2021 met als onderwerp Adviesrecht van de raad van Hillegom in het kader van de Omgevingswet.

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet ,

besluit:

1. Bijgevoegde lijst met activiteiten, waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, conform artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet, vast te stellen;
 - a. Projecten die niet passen binnen de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom en het Omgevingsplan Buitengebied en Zanderij;
 - b. Het realiseren van meer dan 50 woningen dan wel het wijzigen naar 50 wooneenheden, passend binnen de woonvisie en de Omgevingsvisie, met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen;
 - c. Projecten, niet zijnde woningbouw, met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500 m², dan wel bestaande bebouwing van meer dan 500 m² omzetten naar een andere gebruiksactiviteit inclusief de daarbij behorende overige activiteiten;
 - d. Projecten die project-m.e.r.-plichtig zijn;
 - e. Bovenlokale grootschalige infrastructuurprojecten;

Toelichting

- a. In het Omgevingsplan Buitengebied en Zanderij, is een duidelijke relatie gelegd met de Omgevingsvisie Heerlijk Hillegom. Door deze verbinding zal bij strijdigheid met het Omgevingsplan ook sprake zijn van strijdigheid met de Omgevingsvisie.
- b. Bij woningbouwplannen van meer dan 50 woningen of wooneenheden. Dit geldt ook voor het omzetten van een bestaand gebouw, bijvoorbeeld van een kantoorgebouw naar een gebouw met 51 wooneenheden.
- c. Dit betreft projecten waar een grotere oppervlakte dan 500 m² wordt bebouwd of waar bestaande bebouwing, met een grotere oppervlakte dan 500 m², een nieuwe gebruiksactiviteit krijgt. Zo kan gedacht worden aan een voormalige kerk die een zorginstelling wordt.
- d. Dit betreft een categorie van projecten die een impact op de omgeving kunnen hebben als gevolg van verschillende milieuaspecten. Dit is vergelijkbaar met de mer-beoordeling.
- e. Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van grote rotondes of verbreding van provinciale wegen.

2. De lijst genoemd onder 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 27 mei 2021,

Mevr. drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

Dhr. A. van Erk
voorzitter