Concept
Ontwerpbesluit
Hogere waarde Wet geluidhinder

Project:

Nieuwbouwproject appartementen
Locatie Weeresteinstraat 209
gemeente Hillegom

Datum ontwerpbesluit:

Milieudienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Tel.: 071 – 408 36 00
Fax: 071 – 408 36 01

E-mail: info@mdwh.nl
http: www.mdwh.nl

De Milieudienst West-Holland voert de milieutaken uit voor de gemeenten Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Leiden, Leiderdorp, Nieuwkoop, Oegstgeest, Rijnwoude, Teylingen, Zoeterwoude. Zij verricht ook milieuwerkzaamheden voor andere gemeenten

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom.

1. ONDERWERP

De gemeente Hillegom heeft een verzoek ontvangen voor de bouw van tweeëntwintig appartementen op het perceel Weeresteinstraat 209 in Hillegom. Voor deze appartementen is een nieuw bestemmingsplan (art. 3.1 Wro) nodig. Op deze locatie zijn nu een bedrijfsgebouw en een aantal bijgebouwen gevestigd. Het bedrijfsgebouw en de bijbehorende bijgebouwen worden verbouwd tot appartementen.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszone van 200 meter van de Weeresteinstraat. De Noorderlaan is buiten beschouwing gelaten, aangezien dit een doodlopende weg is met een beperkte verkeersintensiteit. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Hillegom en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is door Meurs Geluid akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wet geluidhinder (Wgh), ten gevolge van het verkeer op de Weeresteinstraat op de gevel van zes van de 22 te bouwen appartementen zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de te realiseren appartementen binnen het plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wet geluidhinder volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximale toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeursgrenswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale toegestane geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde voor geluidbelasting).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurgrenswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Voor geluidgevoelige bestemmingen in stedelijk gebied geldt een maximaal toelaatbare geluidbelasting van 63 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel

[1] Akoestisch onderzoek 'Berekening gevelbelasting. Nieuwbouwplan hoek Weeresteinstraat en Noorderlaan te Hillegom, rapportnummer: MG-40064', d.d. juni 2011 opgesteld door Meurs Geluid.
- Aanvulling akoestisch onderzoek geluidbelasting nieuwbouwproject Weeresteinstraat/Noorderlaan te Hillegom, d.d. 18 juli 2011

overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

3. OVERWEGINGEN

Algemeen
Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden in ogenschouw genomen en beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen bestaan uit:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangersmaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen eerst ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom heeft op 16 december 2008 hogere waarden beleid vastgesteld, zoals opgenomen in de nota “Geluidbeleid. Deelnota hogere waarden” van juni 2008. In dit hogere waarde beleid zijn de wettelijke uitgangspunten uitgewerkt. Daarnaast zijn aanvullende eisen bij verlening van hogere waarden opgenomen.

Beknopte beschrijving bouwplan
Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Hillegom op de hoek van de Weeresteinstraat en de Noorderlaan. Het bouwplan betreft de realisatie van 22 startersappartementen verdeeld over twee gebouwen. In het eerste gebouw aan de oostzijde van het plangebied worden 6 appartementen gerealiseerd. Dit gebouw ligt op ca. 10 meter van de Weeresteinstraat.
In het tweede gebouw aan de westzijde van het plangebied worden 16 appartementen gerealiseerd. Dit gebouw ligt op een afstand van ca. 50 meter van de Weeresteinstraat.

Toetsing
Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai
In het akoestisch onderzoek is de geluidsbelasting vanwege de Weeresteinstraat met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de planlocatie inzichtelijk gemaakt.

De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Weeresteinstraat bedraagt op de gevel van het appartementengebouw aan de oostzijde van het plangebied, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten hoogste 60 dB. De voorkeursgrenswaarde van de Wgh van 48 dB wordt overschreden. De maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor nieuwbouw van 63 dB wordt niet overschreden.
Op de gevel van het appartementengebouw aan de westzijde van het plangebied bedraagt de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Weeresteinstraat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten hoogste 47 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt hiermee niet overschreden. Voor deze appartementen hoeven geen hogere waarden te worden vastgesteld.

Beoordeling
A. Toetsing Wet geluidhinder.
Bronmaatregelen
Voor de Weeresteinstraat geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding van de Weeresteinstraat is steen mastiek.
Het aanbrengen van een stillere wegdekverharding, bijvoorbeeld type dunne deklagen B, leidt tot een geluidreductie tot maximaal 4 dB. Vanwege de aanwezigheid van een kruising in de directe nabijheid

van het bouwplan is de toepassing van stil asfalt geen optie. Daarnaast is stil asfalt voor dit bouwplan alleen vanuit financieel oogpunt niet haalbaar.

Een andere bronmaatregel is een andere verkeerscirculatie, waardoor minder verkeer over de Weeresteinstraat rijdt. De Weeresteinstraat is onderdeel van de provinciale weg N208. Vanwege deze functie is het verlagen van de verkeersintensiteit geen optie. Ook het verlagen van de maximum snelheid is, vanwege de functie van de Weeresteinstraat, geen optie.

Overdrachtsmaatregelen
Overdrachtmaatregelen zijn bijv. het plaatsen van geluidschermen of het vergroten van de afstand van de weg tot een geluidgevoelige bestemming.

Het bouwplan bevindt zich op korte afstand van de Weeresteinstraat binnen de bebouwde kom van Hillegom. Op deze locatie is het plaatsen van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst. Ook is de afstand tot de Weeresteinstraat niet te vergroten, omdat het om een bestaand gebouw gaat.

Ontvangersmaatregelen
Voor de nieuw te bouwen woningen geldt dat het binnenniveau moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. In het kader van de bouwaanvraag zal nader onderzoek naar de benodigde geluidwering van de gevels van de nieuw te bouwen panden uitgevoerd moeten worden.

B. Toetsing beleid van de gemeente Hillegom
Algemene eisen
Voor het vaststellen van hogere waarden gaat de gemeente uit van het behoud van het heersende geluidsniveau (conserverende werking). De gemeente is daarbij terughoudend in het verlenen van een hogere waarde.

Het bouwplan zal geen extra verkeer genereren. Het heersende geluidniveau wordt niet beïnvloed door realisatie van dit bouwplan.
Er wordt voldaan aan deze eis.

Aanvullende eisen nieuwbouw
Voor nieuwbouw zijn in paragraaf 5.3.3 aanvullende eisen opgenomen. Hierin is een onderscheid gemaakt in een licht regime (geluidbelasting maximaal 53 dB) en normaal regime.
De geluidbelasting bedraagt in deze situatie maximaal 60 dB. Er is dus sprake van een geluidbelasting die valt onder het normale regime.

De aanvullende eisen voor een geluidbelasting onder normaal regime hebben betrekking op de aanwezigheid van een geluidluwe gevel en op de woningindeling.

1. Geluidluwe gevel
De woning moet ten minste één geluidluwe gevel hebben met een geluidbelasting lager of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
Uit het akoestisch rapport blijkt dat geluidbelasting aan de westgevel lager is dan de voorkeursgrenswaarde. De hoogst berekende geluidbelasting op deze gevel bedraagt 35 dB. Hiermee wordt voldaan aan de aanvullende eis van het hogere waardenbeleid van de gemeente.

2. Woningindeling
Verblijfsruimten en het merendeel van de slaapkamers moeten zoveel mogelijk aan de geluidluwe zijde liggen.
Het gebouw aan de oostzijde van het plangebied bestaat uit 3 woonlagen, met 2 appartementen per bouwlaag. Ieder appartement heeft 1 slaapkamer.
Uit de (voorlopige) indeling van de nieuwbouwwoningen blijkt dat alle slaapkamers deels aan de westzijde liggen. Aan de geluidluwe westzijde liggen een raam en deur die uitkomen op een balkon. In

de noord- of zuidgevel van iedere slaapkamer is een raam gesitueerd. Deze gevels zijn niet geluidluw, waardoor de slaapkamers niet geheel aan een geluidluwe gevel liggen. Voor alle woningen geldt dat de woonkamer aan de straatzijde wordt gesitueerd.
Vanwege de ligging van het pand is het niet mogelijk om alle verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde te situeren. Volgens de voorlopige indeling worden de slaapkamers aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd.

Aan dit besluit is de voorwaarde verbonden dat in de noord- en zuidgevel geen te openen ramen en/of ventilatieopeningen aanwezig mogen zijn. Hierdoor is sprake van een dove gevel.

Met deze indeling wordt het best voldaan aan deze aanvullende eis.

4. PROCEDURE

Op de voorbereiding van dit besluit tot een hogere waarde is het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de nieuwbouw op de locatie Weeresteinstraat 209 zijn hogere waarden vanwege wegverkeerslawaai noodzakelijk. Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend en stuiten op bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van hogere waarden is geen sprake van een onleefbare situatie. Er bestaan geen bezwaren tegen het verlenen van hogere waarden.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij hogere waarden tot maximaal 60 dB vast te stellen voor acht van de 22 te bouwen appartementen, die liggen in het appartementengebouw aan de oostzijde van het plangebied.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. ten minste één gevel is geluidluw. De geluidbelasting op deze gevel dient niet hoger te zijn dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer van 48 dB.
2. in de noord- en zuidgevel van de slaapkamers van het gebouw dat aan de Weeresteinstraat ligt, mogen geen te openen ramen en/of ventilatieopeningen zitten.
3. er dienen zodanige maatregelen aan de gevel getroffen te worden dat voldaan wordt aan de eis van het Bouwbesluit dat het geluidniveau in de woningen als gevolg van wegverkeerslawaai maximaal 33 dB bedraagt. Dit moet middels een akoestisch onderzoek aangetoond worden.

Het college van burgemeester en wethouders van Hillegom,

De burgemeester, de secretaris

Bijlagen: - Akoestisch onderzoek ‘Berekening gevelbelasting. Nieuwbouwplan hoek Weeresteinstraat en Noorderlaan te Hillegom’, rapportnummer: MG-40064, d.d. juni 2011 opgesteld door Meurs Geluid.
- Memo ‘Aanvulling akoestisch onderzoek geluidbelasting nieuwbouwproject Weeresteinstraat/Noorderlaan te Hillegom’, d.d. 18 juli 2011, opgesteld door Meurs Geluid.