Bestemmingsplan

Vosse en Weerlanerpolder

Gemeente Hillegom

Datum: 2 november 2012

Projectnummer: 110129

ID: NL.IMRO.05-34.bpV&Wpolder.VG01

Toelichting

INHOUD

1.1 Aanleiding 4
1.2 Ligging plangebied 5

2 Project 7
2.1 Beschrijving van het plangebied 7
2.2 Beschrijving van het project 7
2.3 Vigerend bestemmingsplan 9

3 Rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid 14
3.1 Rijksbeleid 14
3.2 Provinciaal beleid 17
3.3 Regionaal beleid 22
3.4 Gemeentelijk beleid 24

4 Milieu – en omgevingsaspecten 28
4.1 Milieuaspecten 28
4.2 Overige aspecten 38

5 Economische uitvoerbaarheid 48
5.1 Begroting 48
5.2 Planschade 48

6 Planregels en verbeelding 49
6.1 Planonderdelen 49
6.2 Bestemmingsbepalingen 50

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 53

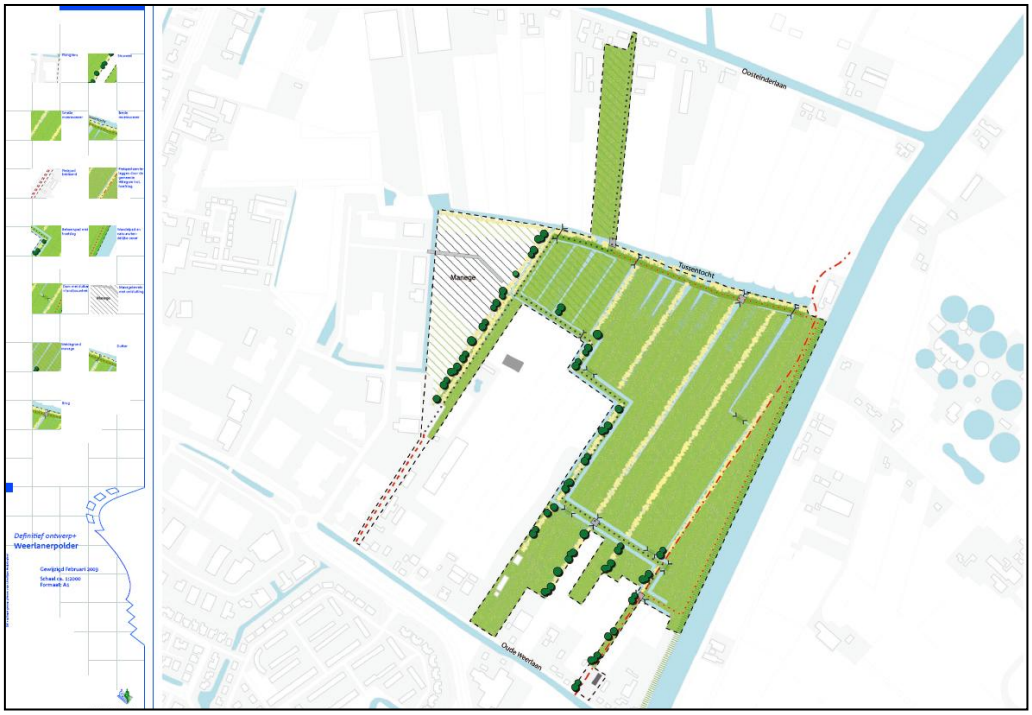
8 Eindconclusie 54

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor dit bestemmingsplan vormt een plan voor de herinrichting van de Vosse- en Weerlanerpolder tot natuurgebied. De hoofddoelstelling is de ontwikkeling van natuur; daarnaast wordt dat gebied tevens voor extensief recreatief medegebruik ingericht. Het project voor herinrichting van de Vosse- en Weerlanerpolder is een initiatief van Dienst Landelijk Gebied (DLG), een uitvoerende dienst van het Ministerie van Economische Zaken. Aanleiding voor de herinrichting vormt het Raamplan Haarlemmerméér Groen. Ook het Bureau Beheer Landbouwgronden (BBL) en het Zuid-Hollands Landschap zijn als toekomstig eigenaar/beheerder van de gronden betrokken bij het plan.

Het raamplan is in april 2000 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Doelstelling is 200 hectare natuurgebied te realiseren. De Westelijke ringvaart is een van de deelgebieden binnen het totaalgebied. Het gebied de Vosse- en Weerlanerpolder maakt deel uit van het raamplan welke als uitgangspunt heeft gediend voor het definitief ontwerp (DO), zie navolgende afbeelding. Dit heeft als basis gediend voor dit bestemmingsplan.



Definitief Ontwerp Herinrichting Vosse en Weerlanerpolder

Naast de herinrichting van het gebied tot openbaar natuur- (en recreatie)gebied behelst het plan tevens het realiseren van extra waterbergingscapaciteit.

In de Vosse- en Weerlanerpolder spelen meerdere ontwikkelingen. Ten behoeve van de ontwikkeling van de woonwijk in de Vossepolder wordt de manege aan de Oude Weerlaan 60 verplaatst naar de Ampèrestraat (gelegen direct ten westen van het plangebied). Verder wordt een fietspad aangelegd van Hillegom naar Bennebroek dat deels door de polder loopt. Voor deze laatst genoemde initiatieven is c.q. wordt een separate procedure gevolgd omdat de initiatieven een eigen dynamiek kennen. Er ligt

evenwel een relatie tussen deze initiatieven. Daarom worden beide initiatieven in deze toelichting kort beschreven (zie voor de waterbergingsopgave paragraaf 4.2.2 en voor de manege paragraaf 2.2).

De realisatie van het herinrichtingsplan is door de provincie Noord Holland op 12 februari 2009 bekrachtigd door het vaststellen van een DO met bijbehorend Erratum van 28 november 2008. Ontwikkelingen na genoemd DO hebben gezorgd dat het actualiseren van het DO noodzakelijk was. Thans zijn afspraken gemaakt over de uitvoering en financiering van het project en het beheer en onderhoud van de gronden.

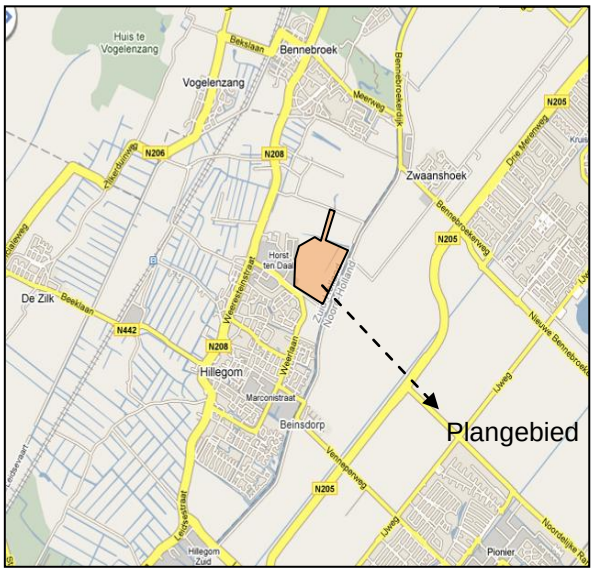
De uitvoering van het herinrichtingsplan is op diverse punten in strijd met het vigerend bestemmingsplan “De Polders” (zie paragraaf 2.3). Bovendien is het nodig een planologische regeling te maken die voorziet in een bescherming van de (deels aanwezige en deels te ontwikkelen) natuurwaarden.
Om deze reden is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voor de herziening is het ruimtelijk onderbouwen van het project noodzakelijk. In deze toelichting wordt uiteengezet waarom de ontwikkeling ruimtelijk gezien gewenst en haalbaar is.

In deze toelichting komen daartoe achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde:
- ligging plangebied en aanleiding, beschrijving van het plangebied, beschrijving van het project en beschrijving van de strijdigheden met het geldende bestemmingsplan (hoofdstuk 2);
- toetsing van het project aan het geldende beleid (hoofdstuk 3);
- toetsing van het project aan milieu- en overige regelgeving (hoofdstuk 4);
- economische uitvoerbaarheid van het project (hoofdstuk 5).

Het bestemmingsplan bevat verder een verbeelding en planregels (zie hoofdstuk 6 voor een uitleg bij de verbeelding en regels). Afgesloten wordt met een hoofdstuk over de maatschappelijke uitvoerbaarheid en een eindconclusie.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied de Vosse en Weerlanerpolder is gelegen ten noordoosten van de kern Hillegom en grenst aan de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder, welke de westelijke grens vormt. De polders zijn gelegen in Zuid-Holland, op de grens met de provincie Noord-Holland. Zie navolgende afbeelding. Het fietspad Hillegom – Bennebroek loopt deels door het plangebied. Aangezien voor dit project een separate bestemmingsplanprocedure is gevoerd en dit plan in mei 2011 onherroepelijk is geworden, is het fietspad niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Dit is op de afbeeldingen in deze toelichting waarop het plangebied is weergegeven, overigens niet weergegeven, gelet op de schaal. Deze plaatjes geven namelijk slechts een globale indruk van het plangebied. Op de *verbeelding* van dit bestemmingsplan is het fietspad wel uitgezonderd van het plangebied.



Globale ligging plangebied

In het zuiden wordt het gebied begrensd door de Oude Weerlaan en in het noorden door de Oosteinderlaan. De Oude Weerlaan is een oude agrarische weg, waar zich aan de noordzijde enkele (voormalige) agrarische bedrijven en woningen bevinden. Ten zuiden van de Oude Weerlaan begint de kern Hillegom. Ten westen is een bedrijventerrein aanwezig, Horst ten Daal. Ten Oosten ligt de Ringvaart van de Haarlemmermeer. Naar het noorden zijn langs de Oosteindervaart verspreid enkele agrarische bedrijven aanwezig.

Luchtfoto: ligging en begrenzing plangebied

2 Project

2.1 Beschrijving van het plangebied

Het plangebied ligt in de Vosse- en Weerlanerpolder, een weidegebied dat is gelegen ten noorden / noordoosten van de kern Hillegom. De Vosse- en Weerlanerpolder is te typeren als een open weidegebied met een heldere slotenstructuur (slagenlandschap). De watergangen liggen dicht op elkaar en zijn smal. De polder vormt als open graslandgebied een natuurlijke scheiding tussen de stedelijke gebieden van Hillegom en Bennebroek. De Vosse- en Weerlanerpolder is een functioneel enigszins versnipperd dorpsrandgebied. Het wordt gekenmerkt door enerzijds agrarisch gebruik en anderzijds door de bedrijvigheid van een bedrijvenpark Horst Ten Daal.

Op dat bedrijventerrein staan bedrijfspanden van relatief forse omvang. De verkaveling is regelmatig en loopt parallel aan de Ringvaart. De polder is nu vrijwel ontoegankelijk voor recreanten en heeft een kleinschalig karakter. Ondanks deze kleinschaligheid hebben DLG en de provincie geconstateerd dat de polder in potentie voldoende natuurwaarden heeft om tot natuurgebied te worden ontwikkeld, zoals het voorkomen van diverse weidevogels en amfibieën. Qua flora heeft de polder weinig waarde door het huidig agrarisch gebruik. Hierdoor is in het gebied weinig spontane beplanting met enige natuurwaarde te vinden.

2.2 Beschrijving van het project

Het plangebied maakt deel uit van een poldergebied dat al langere tijd is aangewezen voor de realisatie van recreatie, natuur en landschapsbouw. In het vigerend bestemmingsplan is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, met een ontwikkelingsvisie als basis. De wijzigingsbevoegdheid is om een aantal reden niet toereikend (zie paragraaf 2.3).

De Vosse- en Weerlanerpolder zal worden ingericht als recreatief uitloopgebied met een moerasachtige zone langs de Ringvaart, een open middengebied waar het gebruik gericht is op weidevogelbeheer en een coulisselandschap met bosjes en ruige graslanden aan de westzijde. Voet-, fiets, en ruiterpaden en een vaarroute verhogen de recreatieve waarde.

De herinrichtingsplannen hebben een drieledig doel, op het gebied van ecologie (natuur), water en recreatie (zoals omschreven in de toelichting bij DO- zie afbeelding in paragraaf 1.1).

1 Ten aanzien van ecologie: de polders langs de Ringvaart worden zodanig ingericht dat ze een belangrijk schakel gaan vormen tussen de verschillende recreatieve en ecologische netwerken. Een ecologische doelstelling is het vormen van een leefgebied voor amfibieën in de verbinding tussen Spaarnewoude en de Kagerplassen. Een andere ecologische doelstelling is het behoud en versterken van de weidevogelfunctie van het gebied. Het beheer dient hier dan uitgevoerd te worden middels agrarisch natuurbeheer.

2 Ten aanzien van water: het oppervlak aan verhardingen neemt toe door de verstedelijking. Hierdoor neemt snelheid waarmee het regenwater wordt

afgevoerd toe en de verblijfsduur in het gebied af. De polder kan dan ook een rol spelen als het gaat om het vasthouden van schoon regenwater.

3 Ten aanzien van recreatie: tot slot is de relatie met de stedelijke omgeving een belangrijk item. Door het verstedelijkingsproces in de veenweidegebieden te keren en de gebieden toegankelijker te maken voor recreanten, kan het gebied functioneren als stedelijk uitloopgebied. Het gebied dient ontsloten en opengesteld te worden voor recreanten. Direct aangrenzend aan het plangebied wordt voorzien in een manege; dit betreft de verplaatsing van de huidige manege aan de Oude Weerlaan 60 naar een locatie direct grenzend aan het plangebied, aan de westhoek aan de Ampèrestraat. Deze manege is ook toegankelijk voor recreanten. De nieuwe locatie vormt een functionele overgang tussen de bedrijvigheid van het bedrijventerrein Horst ten Daal aan de ene zijde en het nieuw aan te leggen recreatief landelijk gebied aan de andere zijde. Daarbij zal de horecafunctie van de manege een multifunctionele werking hebben, omdat deze ook gebruikt kan worden door passanten/recreanten in het recreatiegebied.

In het DO wordt dit uitgewerkt in een aantal maatregelen.

Ecologie

a) Door het verlagen van een aantal slootoevers ontstaat een foerageergebied dat voor weidevogels beter toegankelijk is en meer natuurwaarde oplevert. Deze zones dienen uit ruigte te bestaan;
b) Aanleg natuurvriendelijke moerasoevers en moeraszone;
c) Natuurlijke ringvaartoever. De oever wordt toegankelijk (en visueel meer aantrekkelijk) gemaakt voor fauna uit de ringvaart.

Water

a) Door de aanleg van een ringsloot/ aanvoersloot en een moerasoever wordt de waterkwantiteit vergroot;
b) Tevens worden de bestaande watergangen verbreed.

Recreatie

a) Aanleg van wandel-, fiets-, en ruiterpaden. De paden worden zoveel mogelijk langs de randen van het gebied gelegd om verstoring van de weidevogels zo veel mogelijk te voorkomen;
b) Struinpad langs Tussentocht. Aan de noordzijde van het gebied komt een eenvoudig wandelpad (struinpad), zodat tijdens droge periodes een rondje kan worden gelopen. Door de aanleg van een extra sloot parallel aan het wandelpad wordt voorkomen dat voetgangers in de naastgelegen weilanden kunnen komen.

Manege

Zoals aangegeven wordt direct grenzend aan het plangebied een manege gerealiseerd. Dit plan gaat uit van het realiseren van een manege met bijbehorende gebouwen en functies. Het is om landschappelijke redenen gewenst op de gronden voor de manege een gebied van 9.000 m^2 onbebouwd te houden (excl. bouwwerken geen gebouwen zijnde). Deze gronden worden wel bij de manege getrokken, maar blijven onbebouwd. Direct ten oosten van de manege worden enkele weilanden in het plangebied door de gemeente verhuurd aan de manege (4,1 ha). Hier is ruimte voor

de paarden om te grazen en watercompensatie te realiseren. De manege zal zodoende tevens deze weilanden onderhouden. Zie navolgende luchtfoto. Voor de manege wordt een aparte procedure doorlopen.

Luchtfoto: ligging locatie manege

2.3 Vigerend bestemmingsplan

De basis voor dit plan is reeds gelegen in het bestemmingsplan de Polders. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad op 9 maart 2000 en het voor het plangebied geldende deel is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 17 oktober 2000. De voorgenomen werkzaamheden hebben als doelstelling het gebied diverse natuur- en landschapswaarden te ontwikkelen en nevenschikkend open te stellen voor recreatie. De huidige hoofdfunctie, te weten de agrarische functie, komt daarmee te vervallen.

Het plangebied heeft op grond van het bestemmingsplan de Polders meerdere bestemmingen:

a agrarische doeleinden (A)(artikel 10);
b agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden (ALN) (artikel 11);
c water (W)(artikel 19).

1 De gronden op de kaart aangewezen voor "agrarische doeleinden" (A) zijn bestemd voor:
   a de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, met dien verstande dat daar waar dit op de verbeelding als zodanig is aangegeven uitsluitend de volgende subbestemmingen zijn toegestaan:
   ***Ab** bollenteeltbedrijven;*
   ***At** akker-, bollenteelt- en tuinbouwbedrijven alsmede gemengde tuinbouwbedrijven;*
   b ter plaatse van de gronden met de nadere aanwijzing (o) openheid: de bescherming van landschapswaarden;
   c ter plaatse van de gronden met de nadere aanwijzing (h): handels- en exportactiviteiten als deel van de bedrijfsvoering; een en ander met inbegrip

van watergangen ten behoeve van de waterhuishouding en met dien verstande dat geen intensieve veehouderij is toegestaan.

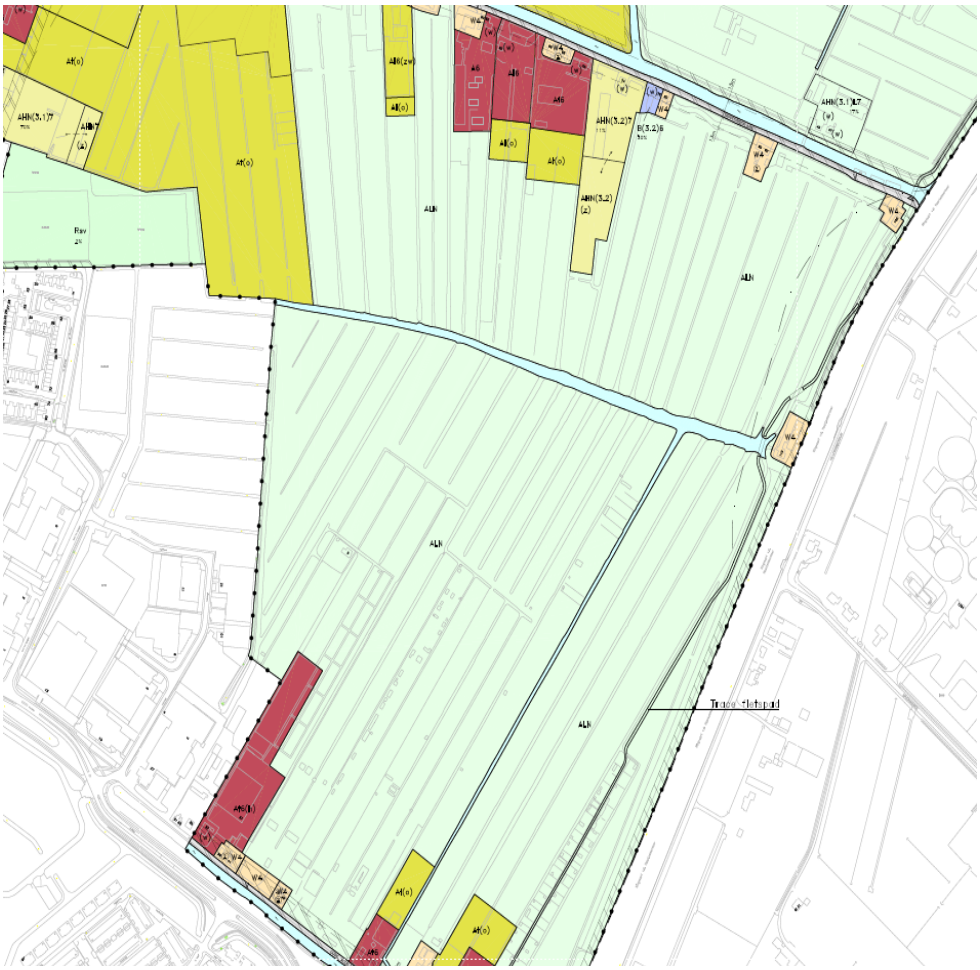
In onderhavig plangebied komt alleen de aanduiding At voor (akker- bollenteelt en tuinbouwbedrijven).

2 De gronden op de kaart aangewezen voor "agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden" (ALN) zijn bestemd voor:
- *a de uitoefening van een agrarisch bedrijf;*
- *b de bescherming van de landschapswaarden en de natuurwaarden in de vorm van openheid;*
- *c watergangen ten behoeve van de waterhuishouding;*
- *d een en ander met (ontsluiting)wegen, paden en inritten.*

3 De gronden op de kaart aangewezen voor "water" zijn bestemd voor de waterafvoer en -aanvoer, alsmede voor de waterberging en het verkeer te water.

Voor zover de gronden vallen binnen de gronden met de bestemming agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden (ALN) geldt dat deze bestemming weliswaar voorziet in de bescherming van landschappelijke en natuurwaarden, maar niet in de ontwikkeling ervan. Voorts wordt (extensief) recreatief medegebruik niet toegestaan binnen de bestemming. Dit houdt in dat het plan niet uitgevoerd kan worden op basis van het bestemmingsplan. Binnen de geldende bestemming Agrarische doeleinden is natuur- en landschapsontwikkeling alsmede extensief recreatief medegebruik eveneens niet toegestaan.

Zie onderstaande uitsnede van de vigerende bestemmingsplankaart.



BESTEMMINGEN

A — AGRARISCHE DOELEINDEN

Subbestemmingen

- Ab — bollencultuur
- At — bollencultuur en tuinbouw

Nadere aanwijzingen

- (h) — handels- en export-activiteiten toegestaan
- (o) — open gebied
- (w) — bedrijfswoning
- (z) — zonder gebouwen
- (zw) — zonder bedrijfswoning

ALN — AGRARISCH GEBIED MET LANDSCHAPPELIJKE- EN NATUURWAARDEN

WATER

2.3.2 Wijzigingsbevoegdheid

In het plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen met een ontwikkelingsvisie als basis. Het bestemmingsplan maakt daarbij onderscheid in een aantal deelgebieden (zie navolgende afbeelding). Het plangebied ligt binnen 5 verschillende deelgebieden (1,3,4,5a en 5b) die elk hun eigen wijzigingsbevoegdheden kennen. Onderstaand wordt ingegaan op de ligging van het plangebied binnen deze wijzigingsbevoegdheden.

In het deel van de polder waarin het plangebied ligt, ziet de ontwikkelingsvisie toe op natuurontwikkeling (deelgebied 1) en recreatie (deelgebied 5). In het gebied in ten zuiden van de projectlocatie, de zogenaamde 'stadsrandzone' (deelgebied 4), ziet de visie toe op de realisatie van functies als bedrijvigheid, landbouw en recreatie. In deelgebied 3 ligt de nadruk op consolidatie.

Uitsnede deelgebiedenkaart bestemmingsplan de Polders

Het uiteindelijke plan dat nu voorligt past niet geheel binnen de reikwijdte van de wijzigingsbevoegdheden:

Deelgebied 1: Alleen de gronden binnen deelgebied 1 met de bestemming agrarische doeleinden (artikel 10) kunnen worden omgezet in natuurdoeleinden, terwijl grote delen van het plangebied de bestemming agrarisch gebied met landschappelijke- en natuurwaarden (ALN) hebben (artikel 11);
Deelgebied 3: Het plangebied valt deels in het deelgebied 3, consolidatiegebied. Dit betreft het gebied langs de zuidzijde van de Oosteindervaart, waar zich verschillende agrarische en niet agrarische bedrijven en woningen bevinden. Het ontwikkelingsbeeld is erop gericht de bestaande situatie te handhaven. Voor de bestaande bedrijven en woningen kunnen de gebruikelijke uitbreidingsmogelijkheden worden aangehouden maar verdere uitbreiding zal er niet in het gebied plaatsvinden.

De wijzigingsbevoegdheid van artikel 22 lid 4b houdt in dat burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen wat betreft het na bedrijfsbeëindiging omzetten van een agrarisch bouwperceel in de bestemming ‘bedrijfsdoeleinden’. Voor het omzetten naar een natuur- of recreatie bestemming is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Deelgebied 4: In het zuidelijk deel bevindt zich een klein deel in deelgebied 4: de deelstadsrandzone. Het gebied ligt op de overgang van landelijk gebied en de noordrand van de kern Hillegom. Er vindt een verweving plaats van landelijke, agrarische functies en functies uit de dorpskern. Het gebied fungeert als opvanggebied voor functies die elders niet kunnen worden ondergebracht in de polders of die verplaatst dienen te worden zoals de volkstuinen in de Vosse- en Weerlanerpolder. In dit gebied is het beleid minder strikt voor wat betreft het scheiden van functies zoals dat elders in het plangebied het geval is. Verschillende functies (bedrijvigheid, landbouw, recreatie) kunnen er naast elkaar voorkomen, mits dit geen al te grote belemmeringen oplevert voor de (directe) omgeving.

De wijzigingsbevoegdheid van artikel 22 lid 4b houdt *onder meer* in dat burgemeester en wethouders de bestemmingen “agrarische doeleinden(At)”, “woondoeleinden (W)” en “maatschappelijke doeleinden” in de bestemming “recreatieve doeleinden” kunnen wijzigen, ten behoeve van een fietspad ter aansluiting op een in de polders te realiseren fietsroute. Ook kunnen burgemeester en wethouders de bestemmingen “agrarische doeleinden”, “agrarische hulp-en nevenbedrijven”, “woondoeleinden” en “maatschappelijke doeleinden” wijzigen in de bestemming “recreatieve voorzieningen *in de vorm van een manege en/of een Volkstuinencomplex”*. Een wijzigingsbevoegdheid naar een natuurgebied met extensief recreatief medegebruik is niet opgenomen.

Deelgebied 5a: Slechts voor het gebied dat valt binnen het deelgebied 5a, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor zowel de bestemming agrarisch gebied als agrarische doeleinden, teneinde deze om te zetten in natuurgebied (waarbij extensief recreatief medegebruik mogelijk is).

3 Rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken, omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR is vastgesteld en in werking getreden op 13 maart 2012. Het vaststellingsbesluit is ondertekend op 13 maart 2012.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:
Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

- nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
- nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
- nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening, is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

De volgende nationale belangen zijn relevant.

- Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen' (zie bijlage 4 SVIR). Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Onderhavige polder maakt geen onderdeel uit van één van de aangewezen nationale landschappen. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap.

Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De onderhavige polder is niet opgenomen in dit natuurnetwerk.

Aan de Rijksbelangen wordt voldaan. In paragraaf 4.2.3 nader wordt ingegaan op de natuurlijk kwaliteiten en flora en fauna; paragraaf 4.2.4 gaat nader in op het aspect cultuurhistorie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 2011)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Huidige Status

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen zijn op 30 december 2011 in werking getreden:

Het betreft de volgende onderdelen:

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- waddenzee en waddengebied;
- defensie, en
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Op 28 augustus 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- rijksvaarwegen;
- hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;

- primaire waterkeringen buiten het kustfundament, en
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Dit bestemmingsplan past daarmee binnen het beleid zoals opgenomen in het Barro.

Conclusie
Geconcludeerd wordt dat het plan binnen het Rijksbeleid past.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie (2010)
In 2010 heeft Zuid - Holland de structuurvisie Visie op Zuid-Holland en de provinciale verordening Ruimte vastgesteld.
De structuurvisie en de verordening worden jaarlijks geactualiseerd op basis van verzoeken van gemeenten en regio's en in verband met maatschappelijke en beleidsmatige ontwikkelingen. Op 29 februari 2012 is door Provinciale Staten een geactualiseerde provinciale structuurvisie en verordening vastgesteld.
Inmiddels is een nieuwe actualisering als ontwerp in 2012 ter inzage gelegd; behandeling en vaststelling in Gedeputeerde en Provinciale Staten volgen nog. In deze Actualiseringen van de structuurvisie blijven de hoofdlijnen, hoofdopgaven en provinciale belangen van het ruimtelijk beleid ongewijzigd (zie voor de verordening en actualisaties navolgende paragraaf).

De kern van het structuurvisie is een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk te realiseren. Hierin is het goed wonen, werken en leven voor de inwoners. Deze toekomstige ruimtelijke inrichting versterkt de economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor natuur en water zijn kenmerkend voor de provincie. Een brede landbouw is drager van het landschap. De structuurvisie bindt de provincie en werkt via diverse middelen, onder andere de Verordening Ruimte, door naar gemeenten (zie onder).

De doelstellingen van de provincie worden beschreven aan de hand van de provinciale belangen.

De provinciale belangen zijn:
a behouden en aantrekken van bedrijvigheid en werkgelegenheid;
b verbeteren van de waterveiligheid;
c robuust en veerkrachtig watersysteem;
d duurzame energievoorziening;
e versterken stedelijk netwerk;
f optimaal benutten van bestaande ruimte voor economische clusters;
g verbeteren interne en externe bereikbaarheid;

h voldoende aanbod in verschillende woonmilieus;
i voorzien in een gezonde leefomgeving;
j ontwikkelen en behouden van vitale en waardevolle landschappen;
k behoud van de cultuurhistorische hoofdstructuur;
l verbetering belevingswaarde en vermindering verrommeling;
m realiseren van een complete ecologische hoofdstructuur;
n versterken recreatieve functie en groenstructuur.

Overkoepelend thema betreft de doelstelling voor het ‘landelijk gebied’. De grote landschappen hebben ieder hun eigen ontstaansgeschiedenis en daarmee hun eigen kwaliteiten. Openheid, rust, stilte, duisternis en landschappelijke diversiteit zijn belangrijke kenmerken. Bescherming en ontwikkeling van deze landschappelijke kernkwaliteiten staan centraal.

Voor een aantrekkelijk landschap noemt de provincie als voorbeeld dat belangrijke weidevogelgebieden beschermd worden en het natuurlijk karakter hersteld wordt. Het gaat hier niet alleen om de (te ontwikkelen en gerealiseerde) natuurgebieden en EHS, maar ook om kleinschaligere eenheden in het landelijk gebied.

Direct om de stad geldt bovendien dat de groene ruimte in en om de stad hoog wordt gewaardeerd. Met een verstedelijkingsopgave die vooral gericht is op intensivering en herstructurering, wordt de kwaliteit van de groene ruimte steeds belangrijker. Niet alleen vanuit het oogpunt van de leefbaarheid voor bewoners, maar ook vanwege een aantrekkelijk en onderscheidend vestigingsklimaat.
In Zuid-Holland is vooral in de omgeving van het stedelijk gebied sprake van grote recreatietekorten, is de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het landschap onvoldoende en schiet de kwaliteit van het landschap tekort door versnippering en verrommeling.

Bij het provinciaal belang 'Versterken recreatieve functie en groenstructuur (doelstelling n) worden daarom de volgende ambities geformuleerd:
- ontwikkelen van een volledig en gevarieerd recreatieaanbod binnen en buiten de stad;
- beschermen en ontwikkelen van de gebiedseigen kwaliteiten in de landschappen nabij de stad;
- verbeteren van de bereikbaarheid, toegankelijkheid en zichtbaarheid van het landschap nabij de stad;
- ontwikkelen en compleet maken van een aantrekkelijk en veilig recreatief netwerk (fiets- en wandelpaden, wegen, waterwegen, recreatietransferia) dat zowel stad en land als groengebieden onderling verbindt;
- stimuleren van duurzame, op de stedelijke vraag gerichte (verbrede) landbouw;
- tegengaan van versnippering en verrommeling van het landschap;
- versterken van culturele en toeristische voorzieningen;
- wateropvang in stadsranden als onderdeel van de groenstructuur.

In de structuurvisie wordt de doelstelling uitgesproken de komende jaren 5.000 hectare extra groen rond de steden voor recreatie te realiseren. Ondanks deze investeringen blijft er een tekort aan groene ruimte om te fietsen en wandelen, dit is geraamd op circa 30.000 ha. Om aan de recreatieve vraag te voldoen, wil de provincie bestaande recreatiegebieden herinrichten en het landelijk gebied ontsluiten. Door het

recreatieve aanbod te verbinden met een samenhangende routestructuur is het mogelijk de schoonheid en cultuurhistorie van deze gebieden te beleven. Goede en aantrekkelijke verbindingen tussen stad en land vergroten de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de steden en het landelijk gebied. De stadsranden zijn nu vaak verrommeld en weinig uitnodigend. Recreatieve groengebieden zijn gebieden die volledig zijn opengesteld en vrij en gratis toegankelijk. In deze gebieden kan men o.a. fietsen, wandelen en varen. Een recreatief netwerk van fiets- en wandelpaden en vaarwegen verbindt deze groene 'GIOS'-gebieden (groen in en om de stad) met de Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) en het Vitale Platteland, waar men ook 'extensief' kan recreëren.

Ten aanzien van de het ontwikkelen en behouden van vitale landschappen (alsmede de doelstelling behoud cultuurhistorische hoofdstructuur) is voorts van belang dat o.a. de veenweidelandschap behouden moeten blijven. De veenweiden zijn kenmerkend voor Zuid-Holland. Ze bestaan al duizend jaar en zijn ontstaan op basis van menselijke ingrepen in de veenondergrond en de waterhuishouding. Karakteristiek zijn de verschillende (regelmatige) verkavelingspatronen met smalle kavels en veel sloten met hoog waterpeil en de aanwezigheid van kades, lintdorpen, oude dorpskernen, kronkelende veenriviertjes, openheid, grasland, vee, (weide)vogels, en hier en daar rietlanden en moeras. Het zijn internationaal de best bewaarde cultuurlandschappen die zijn ingericht voor de veeteelt.

Conclusie
Uit de structuurvisie kunnen drie belangen worden gelezen die samenkomen in onderhavig plangebied, namelijk natuur, recreatie en cultuurhistorie.
Zoals uit de planbeschrijving blijkt, dient dit initiatief ertoe een herinrichting van de Vosse- en Weerlanerpolder mogelijk te maken, waarbij het gebied geschikt blijft c.q. geschikter wordt voor de in het gebied eigen flora en fauna (waaronder weidevogels). Het recreatief belang wordt ingevuld door openstelling van de polders. Het cultuurhistorisch belang wordt veilig gesteld, doordat het typerende verkavelingpatroon (langgerekte smalle kavels gescheiden door evenwijdig lopende sloten) behouden blijft. Daardoor blijft het gebied zichtbaar als oorspronkelijk veenweidegebied. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met provinciaal beleid.

3.2.2 Provinciale verordening ruimte (2010)

In de provinciale verordening zijn kaartbeelden opgenomen met bebouwingscontouren. Voor gronden die buiten de bebouwingscontouren vallen, geldt dat: Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren aangeduid als landelijk gebied, zoals aangegeven op kaart 1, geen bestemmingen aanwijzen en regels stellen die nieuwe stedelijke functies, bebouwing, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken.

Voorts wijzen Bestemmingsplannen voor gronden die op kaart 3 zijn aangeduid als overige nieuwe natuur, zoekgebied of ecologische verbinding geen bestemmingen aan die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken.

Uit de kaarten bij de provinciale verordening valt op te maken dat het plangebied buiten de bebouwingscontouren valt. Dit bestemmingsplan is in overeenstemming met

de provinciale verordening omdat er geen nieuwe stedelijke functies worden toegevoegd.

3.2.3 Ontwerp Actualisering (2012)

Zoals aangegeven, wordt de verordening jaarlijks geactualiseerd. Op 29 februari 2012 is door Provinciale Staten een geactualiseerde provinciale verordening vastgesteld. Inmiddels is een nieuwe actualisering als ontwerp in 2012 ter inzage gelegd; behandeling en vaststelling in Gedeputeerde en Provinciale Staten volgen nog. In deze Actualiseringen van de structuurvisie blijven de hoofdlijnen, hoofdopgaven en provinciale belangen van het ruimtelijk beleid ongewijzigd

De hoofdlijnen, hoofdopgaven en provinciale belangen van het ruimtelijk beleid blijven ongewijzigd. De belangrijkste wijzigingen gaan over de volgende onderwerpen:

- verbeterde Kwaliteitskaart (effectiever sturen op kwaliteit);
- kantorenbouw (beperking aantal nieuwe kantorenlocaties);
- woningbouw (inspelen op ontwikkelingen woningmarkt);
- glastuinbouw (nieuwe locaties in Binnenmaas en Nieuwkoop, glas-voor-glasregeling, SER-ladder);
- bodemenergie (efficiënt gebruik ondergrond);
- gemeentelijke verzoeken (beperkte aanpassing van bebouwingscontouren en functies).

Daarnaast zijn er technische correcties op de volgende onderwerpen:

- actualisering compensatiebeginsel natuur, recreatie en landschap;
- correcties Ecologische Hoofdstructuur en landgoedbiotoop;
- aanpassing regionale waterkeringen in Rijnland en Rivierenland. Hiervoor worden gelijktijdig ook de waterverordeningen Rijnland en Rivierenland gewijzigd.

Van belang voor deze ruimtelijke onderbouwing is de actualisering van het compensatiebeginsel. De provincie is van plan om in aansluiting op de EHS ook de belangrijke weidevogelgebieden onder het compensatiebeginsel te laten vallen. Voor de belangrijke weidevogelgebieden en de recreatiegebieden binnen de zuidvleugel is deze benadering niet strikt noodzakelijk. Het compensatiebeginsel is en blijft een beleidsregel, waarvoor opname in de verordening niet noodzakelijk is. Bedreigende ingrepen in recreatiegebieden en belangrijke weidevogelgebieden zijn meestal ingrepen in het kader van de aanleg van infrastructuur of verstedelijking.

Ook buiten de bovengenoemde natuur(gebieden) zijn er veel natuur- en landschapswaarden in het landelijk gebied. Vaak zijn die kleinschaliger of hangen ze samen met andere functies, zoals weidevogels afhankelijk zijn van de aanwezigheid van de grondgebonden veehouderij. De belangrijke weidevogelgebieden in het landelijk gebied zijn op kaart opgenomen. Voor de overige kleinschalige karakteristieke natuur- en landschapswaarden is de gemeente het aangewezen niveau om de bescherming via het bestemmingsplan te regelen. Zowel de belangrijke weidevogelgebieden als de karakteristieke landschapselementen vallen onder het compensatiebeginsel.

Ook deze waarden zijn belangrijk en moeten door gemeenten beschermd worden. In een dynamische omgeving is het niet te vermijden dat er toch plannen ontwikkeld worden die inbreuk doen op te beschermen waarden. In het algemeen wordt er bij

ontwikkelingen gevraagd om een goede landschappelijke inpassing. Voor een aantal categorieën gebieden wordt daarboven compensatie voor het verlies aan waarden geëist. In Zuid-Holland gaat het dan om:

- de Ecologische Hoofdstructuur;
- de belangrijke weidevogelgebieden;
- de recreatiegebieden in de Zuidvleugel;
- de karakteristieke landschapselementen.

In deze gebieden zijn geen nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen toegestaan die een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied tenzij daarmee een groot openbaar belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk beperkt worden door het treffen van mitigerende maatregelen en moet de resterende schade gecompenseerd worden. In het algemeen vindt de compensatie plaats:

- aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;
- door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied als fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied niet mogelijk is, of op financiële wijze als zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden op korte termijn redelijkerwijs onmogelijk is;
- als de compensatieverplichting voor gebieden in de Ecologische Hoofdstructuur conform de AMvB Ruimte is geregeld in artikel 5 van de verordening.

Het compensatiebeginsel is niet van toepassing op ontwikkelingen binnen het huidige agrarische grondgebruik in belangrijke weidevogelgebieden (zoals intensivering van het graslandgebruik, de aanleg van kavelpaden, slootdempingen, ruwvoederteelt en de nieuwbouw of uitbreiding van boerderijen), op de vestiging of uitbreiding van (zeer) intensieve vormen van dagrecreatie in recreatiegebieden (mits wordt voldaan aan de voorwaarden in artikel 3 van de verordening) en op de aantasting van karakteristieke landschapselementen voor zover gelegen binnen de bebouwingscontouren of agrarische bouwpercelen.

In het gehele landelijke gebied komen karakteristieke landschapselementen voor die beschermd moeten worden. Door de kleinschaligheid is het bestemmingsplan het aangewezen planniveau om daarvoor het compensatiebeginsel vast te leggen.
De wijze waarop het compensatiebeginsel bij (ruimtelijke) ingrepen in de EHS, belangrijke weidevogelgebieden, recreatiegebieden in de Zuidvleugel en karakteristieke landschapselementen moet worden toegepast en de stappen die in een compensatieprocedure moeten worden doorlopen, staan in de provinciale beleidsregel 'Compensatie Natuur, en Landschap Zuid-Holland (1997)'. Ondanks dat het om nog niet vastgesteld beleid gaat, is er al wel rekening mee gehouden. De Vosse- en Weerlaner polder maakt echter geen onderdeel van de EHS en is ook geen belangrijk (toegewezen) weidevogelgebied. Er geldt dus geen compensatieplicht op grond daarvan.

3.2.4 Convenant Zuidvleugel Zichtbaar Groener (2005)

Onder regie van de provincie Zuid-Holland is in 2005 het project Zuidvleugel Zichtbaar Groener (ZZG) van start gegaan. Tussen Rijk, provincie, regionale besturen,

gemeenten en waterschappen zijn afspraken gemaakt over behoud en versterking van bepaalde (recreatieve) groengebieden en de financiering hiervan. Doel van het project is de realisatie van recreatiegebieden in de Zuidvleugel een impuls te geven. De Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder zijn opgenomen in het programma ZZG.

3.2.5 Beleidsvisie Groen (2012)

De Beleidsvisie Groen is op 10 oktober 2012 door de Provinciale Staten van Zuid-Holland vastgesteld. De Beleidsvisie Groen beschrijft hoe de provincie haar groentaak oppakt. De provincie heeft drie ambities:

1 Groenbeleving: meer en beter groen om de stad, meer en betere fiets-, wandel- en vaarroutes
2 Agrarisch ondernemerschap: een gezonde basis voor agrariërs door een regeling agrarische structuurversterking en door systeeminnovaties in veenweidegebieden
3 Biodiversiteit: het aanleggen en beheren van de herijkte Ecologische Hoofdstructuur (EHS), inclusief de internationaal belangrijke Natura 2000-gebieden. De uitwerking van de herijkte EHS is nog niet opgenomen in de Beleidsvisie. Dat gebeurt als er duidelijkheid is over de financiële dekking voor de plannen; naar verwachting in 2013.

Uitvoeringsprogramma Groen

Het Uitvoeringsprogramma Groen geeft aan in welke groenprojecten de provincie vanaf 2013 concreet investeert. Het Uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geactualiseerd. De provincie investeert vanaf 2013 32 miljoen euro uit in groen rond de stad. Daarnaast steekt de provincie extra geld in fiets-, wandel- en vaarroutes Ook maatregelen die de agrariërs ondersteunen in hun ondernemerschap staan in het programma.

Op de visiekaart staat het gebied aangeduid als toegankelijk, aantrekkelijk en natuurlijk groen dichtbij het stedelijk netwerk. Rond het stedelijk netwerk ligt het accent op het verweven van de functies recreatie, natuur en landbouw waardoor er een toegankelijk en aantrekkelijk landschap rond de stad ontstaat. Maatregelen als het afronden van het projectenpakket Recreatie om de Stad (RodS), het realiseren van nieuwe wandel- en fietsnetwerken, het bieden van ontwikkelruimte aan ondernemers en de verbreding van de landbouw dragen hier aan bij. Uit het kaartmateriaal bij de beleidsvisie blijkt dat de Vosse- en Weerlanerpolder als Recreatie om de Stad (RodS) gebied is aangewezen, waarvoor de ambitie is geformuleerd het gebied als recreatiegebied om het stedelijk netwerk te ontwikkelen. Tevens is het gebied aangewezen als gebied waarin ruimte voor groenbeleving is.

Onderhavig plan past gelet hierop binnen de Beleidsvisie Groen.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Structuurvisie 2020 Holland Rijnland (2010)

In de Regionale StructuurVisie van Holland Rijnland wordt inzicht gegeven in de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020 (met doorkijk naar 2030). De komende jaren staan de versterking van het stedelijk gebied, de landschappen en de groene kwaliteit centraal. Daarnaast wordt gericht ingezet op de versterking van de kenniseconomie

en het verbeteren van de bereikbaarheid. Op basis van deze visie worden de onderstaande zeven kernbeslissingen geformuleerd.

1. Holland Rijnland is een topwoonregio
2. Leiden vervult een regionale centrumfunctie
3. Concentratie stedelijke ontwikkeling
4. Groen-blauwe kwaliteit staat centraal
5. De Bollenstreek, Veenweide en Plassen en Duin, Horst en Weide blijven open
6. Twee speerpunten voor economische ontwikkeling: kennis en Greenport
7. Verbetering van de regionale bereikbaarheid

Relevant is kernbeslissing 5. Met dit plan vindt geen verdichting van de bollenstreek plaats. Het plan voldoet aan de regionale structuurvisie.

3.3.2 Intergemeentelijke structuurvisie Duin- en Bollenstreek (2011)

De Intergemeentelijke structuurvisie Duin- en Bollenstreek (ISG) is een deeluitwerking van de Regionale StructuurVisie 2020 (zie boven) en voornamelijk opgesteld om een planologisch kader op te stellen op basis waarvan de Greenport ontwikkelingsmaatschappij (GOM), opgericht door de 6 Greenportgemeenten, kunnen opereren. De Duin- en Bollenstreek is in de Nota Ruimte aangewezen als Greenport[1]. In de ISG wordt gekozen voor een economische structuurversterking van de Greenport Duin- en Bollenstreek. Dit omdat een vitale Greenport niet kan zonder vitaal landschap. Deze keuze houdt onder meer in dat:

- de economische herstructurering van de Greenport centraal staat;
- de gemeenten de herstructureringsopgave zullen combineren met landschapsverbetering;
- met het uitvoeren van de woningbouwopgave, zoals in de Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek overeen is gekomen, de maximale woningbouwbijdrage van de Duin- en Bollenstreek bereikt is;
- de gemeenten het areaal aan 1e klas bollengrond van 2625 hectare duurzaam moeten handhaven, hoewel zij met het herstructureringsproces tijdelijke krimp onder nader te bepalen voorwaarden (waaronder harde tijdgebonden compensatiegaranties) toestaan;
- primaire Greenportfuncties, zoals bollencluster, bloemencluster en toerisme (inclusief Greenportgerelateerde handel en dienstverlening), bij conflicterende ruimteclaims prioriteit krijgen boven niet primaire Greenportfuncties, zoals overige landbouw en veeteelt.

De landschapskwaliteiten moeten dus significant verbeteren. Daarbij is aandacht nodig voor verschillende schaalniveaus. Vanaf de grote landschapsstructuren van de strandwallen en strandvlaktes die van noord naar zuid lopen tot de vele te onderscheiden ‘landschapskamers’ en maatregelen op kavelniveau, zoals erfbeplanting en natuurvriendelijke oevers. Onderhavig plangebied betreft geen (1e klas) bollengebied. Wel levert het plan een bijdrage aan een fraaier platteland

[1] Een Greenport is een tuinbouwgebied met een economische dynamiek die, vanuit het perspectief van de internationale concurrentiepositie, belangrijk is voor heel Nederland.

(landschapsverbetering), onder meer aanleg natuurvriendelijke oevers. Dit plan is in overeenstemming met het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Hillegom (2008)

Op 11 december 2008 is de Structuurvisie Hillegom vastgesteld. In de Structuurvisie wordt ingezet op het verbeteren van de recreatiemogelijkheden in het buitengebied door aanleggen van fiets-, wandel- en waterroutes bij de herindeling van het hele buitengebied. Door de uitvoering van het initiatief voor de herinrichting van de Vosse- en Weerlanerpolder worden er voet- en fietspaden en een vaarroute aangelegd. Dit zorgt voor een verhoging van de recreatieve waarde. In het hele gebied worden landschapselementen als dijken, bermen en oevers verder ontwikkeld tot ecologische verbindingszones. De landschappelijke waarde wordt versterkt door het aanbrengen van houtwalbeplantingen, vooral langs de noord-zuid lopende wegen. De toeristisch-recreatieve waarde wordt vergroot door een betere ontsluiting voor voetgangers en fietsers, maar ook door vaarroutes. De polders kunnen een belangrijke rol gaan spelen als recreatief uitloopgebied.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de uitvoering van de herinrichting past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie. Het initiatief is daardoor in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

3.4.2 Stedelijk Waterplan (2009)

De gemeente Hillegom heeft in 2009 samen met het Hoogheemraadschap Rijnland een stedelijk waterplan vastgesteld. Het doel van het waterplan is het realiseren van een gezond en veerkrachtig watersysteem. Dit watersysteem moet voldoen aan landelijke en Europese normen en is gebaseerd op een gezamenlijke visie van gemeente en hoogheemraadschap op een duurzame waterhuishouding in de gemeente. In het waterplan worden concrete afspraken gemaakt over de opgaven op het gebied van kwantiteit en kwaliteit en de vereiste inspanningen om het watersysteem vóór 2015 op orde te brengen en te houden. In het waterplan ligt de focus op het stedelijke gebied van de gemeente Hillegom.

Voor zover relevant, wordt het landelijk gebied binnen de gemeente in het waterplan betrokken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om waterkwaliteitsdoelstellingen (KRW), peilgebieden en de aan- en/of afvoer van water uit het landelijk gebied door het stedelijk gebied. De ringvaart heeft een belangrijke functie in het watersysteem van Hillegom. Op verschillende plekken wordt water ingelaten vanuit de zijtakken van de Ringvaart. Het overtollige water wordt vervolgens aan de oostkant ook weer uitgemalen op de Ringvaart.

De Vosse- en Weerlanerpolder maakt deel uit van een kwelgebied en wordt genoemd als onderdeel van de wateropgave; het gaat om ontwikkeling natte natuur (voor het stedelijk gebied van de De Vosse- en Weerlanerpolder is er geen wateropgave). De Vosse- en Weerlanerpolder draagt bij aan het infiltratievermogen van de gemeente.

Conclusie

Zie paragraaf 4.2.2 (“watertoets”) voor de wateraspecten van dit plan.

3.4.3 Milieubeleidsplan (2008)

De gemeente Hillegom heeft samen met de gemeenten Lisse en Noordwijkerhout een milieubeleidsplan geschreven voor de periode van 2008 tot en met 2011. Met dit milieubeleidsplan willen de gemeenten het volgende bereiken:

- behoud en verbetering van de milieukwaliteit in de gemeenten en een bijdrage leveren aan het oplossen van milieuproblemen op grotere schaal;
- het beleidsplan is bedoeld als een kader voor toekomstige besluiten. In het milieubeleidsplan zijn ambities benoemd. Bij besluiten over ontwikkelingen en activiteiten binnen de gemeenten gelden deze ambities als kader. In het besluit moet duidelijk worden hoe de ambities gerealiseerd gaan worden.

Het uitgangspunt is dat gewerkt wordt aan milieukwaliteit. Dit is een verantwoordelijkheid van alle disciplines binnen de gemeentelijke organisatie. Daarom staan in het beleidsplan niet de (milieu) onderwerpen centraal, maar de activiteiten en ontwikkelingen binnen de gemeente.

Conclusie

In dit beleidskader past het voorliggend plan voor de ontwikkeling van een natuur- en recreatiegebied.

3.4.4 Hillegoms Verkeer- en Vervoerplan (2009)

Hoofddoel van het Hillegoms Verkeer- en Vervoerplan (HVVP) is het optimaliseren van de leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid in Hillegom. Het HVVP is in september 2009 vastgesteld door de gemeenteraad. Er zijn kwantitatieve kaders voor verkeersveiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid geformuleerd.

Vervolgens is voor de huidige en toekomstige situatie geïnventariseerd waar zich knelpunten voordoen op het gebied van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid. Aan de hand van de kaders en de inventarisatie zijn oplossingsrichtingen geformuleerd. Daarbij gaat het enerzijds om infrastructurele maatregelen en anderzijds om beleidsmatige oplossingen.

Tot slot zijn de oplossingsrichtingen aan de hand van criteria geprioriteerd. Voor dit plan is vooral van belang de beleidsmatige oplossing / kader t.a.v. parkeren. De toenemende vraag naar parkeerplaatsen zorgt in zowel bestaande gebieden (woonwijken, winkelgebieden) als bij nieuwe ontwikkelingen voor dilemma's rond het parkeren. Gezien de schaarste van ruimte moet de vraag naar bebouwing, groen, speelvoorzieningen en parkeren tegen elkaar worden afgewogen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet daarom tenminste van de gemiddelde CROW richtlijn worden uitgegaan (parkeren dient op eigen terrein te worden gerealiseerd).

Conclusie

Het initiatief heeft een functie voor vooral lokaal en extensief gebruik, men zal vooral vanuit Hillegom het gebied ingaan, ter voet. Er gaat geen tot nauwelijks verkeersaantrekkende werking vanuit wat betreft auto's. De beschikbare parkeercapaciteit in de omgeving voldoet. Zie verder paragraaf 4.2.5.

3.4.5 Groenbeleidsplan (2002)

Doel van dit plan is in de toekomst het groenbeleid van de gemeente op een onderhoudsduurzame manier te continueren. In dit plan is o.m. aangegeven dat de

relatie tussen het buitengebied en de bebouwde kom versterkt dient te worden. De groenstructuur - ecologische structuur – van het buitengebied dient één geheel te vormen met de groenvoorzieningen in de bebouwde kom. Ook voor de langzaam verkeerroutes geldt dat deze als doorgaande routes worden behandeld.

De prioriteitspunten zijn in volgorde:
1. veiligheid en netheid;
2. versterken van de groenstructuur. Het duidelijk markeren van de verkeersknooppunten met een boombeplanting;
3. intensieve verzorging van de bomen in het centrumgebied en de laanbeplantingen;
4. een goede visuele en functionele relatie en ecologische verbinding met de buitengebieden;
5. het gebruiksgroen en andere recreatieve aspecten van de groenvoorzieningen op een hoog peil houden;
6. de langzaam verkeerroutes veilig en waar mogelijk kleurrijk en aantrekkelijk inplanten, zodat de relatie met het bollengebied versterkt wordt;
7. het duurzaam in standhouden van de groenvoorzieningen; door een relatief hoog onderhoudsniveau na te streven kunnen de vervangingskosten worden beperkt.

Er is onderscheid gemaakt in gebieden die ofwel in de bebouwde kom liggen of aan de randen van het buitengebied rondom Hillegom. De Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder is zo'n rand. Dit deel wordt gekenmerkt door zijn open weidegebieden met een heldere slotenstructuur (Slagenlandschap). De watergangen liggen dicht op elkaar en zijn smal.

De polders vormen een natuurlijke scheiding tussen het stedelijk gebied van Hillegom en Bennebroek. De Vosse- en Weerlanerpolder is daarbij meer versnipperd en is ingevuld met dorpsrandfuncties. De polders zijn vanuit Hillegom moeilijk waarneembaar door de verdichte, bebouwde randen. De overgang van het gebied wordt sterk beïnvloed door de bedrijfsgebouwen, dan wel de uitstraling hiervan. De voortschrijdende verstedelijking dreigt de openheid van de polders aan te tasten. Niet alleen de openheid van de polders wordt aangetast, maar er ontstaat tevens een rommelige aanblik en de ecologische / natuurwaarden in de polder komen steeds meer in het gedrang.

Er zijn enkele soortenrijke graslanden gespaard gebleven. Deze zijn zeer waardevol voor de weide -, oever-, en watervogels. De bermen, watergangen, oevers en dijken zijn voor flora en fauna belangrijke migratie- en verbindingszones. Door doodlopende wegen en de slechte bereikbaarheid zijn er nog geen recreatieve gebruiksmogelijkheden in dit deel. Binnen het gebied is er geen aaneengesloten doorgaande verbinding vanuit de kern Hillegom naar Bennebroek, terwijl het gebied juist interessant is voor de recreatieve uitloop.

In het Groenbeleidsplan wordt daarom het volgende geadviseerd:
- het is van belang dat de karakteristieke elementen van de polders worden behouden en eventueel zelfs worden versterkt;
- de bebouwing moet ingekaderd worden tot een bepaalde grens, zodat de openheid van de polders behouden blijft. Dit ook om de aanwezige natuurwaarden in het gebied te beschermen;

- het is belangrijk dat vanuit Hillegom doorzichten gecreëerd / versterkt worden om de relatie met het buitengebied te vergroten;
- daarnaast moet de ontsluiting verbeterd worden zodat via / langs de polders naar Bennenbroek kan worden gefietst. Door een begeleidende beplanting aan te brengen langs deze verbindingen kan eveneens de ecologische structuur worden versterkt. Het verbeteren van de verbindingen mag niet ten koste gaan van het open karakter van de polders en de ecologische potenties;
- vanuit het gemeentelijk beleid komt naar voren dat natuur- en recreatiefuncties in de polders gewenst zijn. De waarden van bermen, dijken en oevers van watergangen in het plangebied kunnen in ecologische betekenis toenemen als er zich in toenemende mate natuurvriendelijke beheersmethoden wordt toegepast. Dit kan bereikt worden door in de polders ruimte te maken voor plas/dras gebieden. Ook het aanleggen van rietoevers kan hieraan bijdragen;
- door de aanleg van groenpassages zal een visuele relatie ontstaan met Vogelenzang en Zwaanshoek. Door bossingels aan te brengen kan de natuur-recreatie functie vergroot worden;
- deze groenpassages zullen gesitueerd worden in het westen van het gebied. Het oostelijk deel zal zoveel mogelijk open gehouden moeten worden zodat de Ringvaart beleefd kan worden;
- de Ringvaart zou als uittreedplaats voor dieren kunnen fungeren. Door nu al een relatie te leggen met het toekomstige Strategisch Groen Project in de Haarlemmermeer wordt de continuïteit van de zone bevorderd en kan er een recreatief interessante en gevarieerde zone langs de Ringvaart ontstaan;
- zoals eerder is geschreven is de ontsluiting naar het noordelijk deel van het buitengebied gering.

Door meer fiets- en wandelpaden te creëren wordt het gebied voor de recreant aantrekkelijk. Eventueel zouden er kanoroutes kunnen komen met daaraan gekoppeld kleinschalige voorzieningen.

Conclusie
Met het plan wordt een bijdrage geleverd aan de openstelling van de Vosse- en Weerlanerpolder voor recreatie en natuurontwikkeling. Het plan is zodoende in overeenstemming met het Groenbeleidsplan.

4 Milieu – en omgevingsaspecten

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Wet geluidhinder en de Wet luchtkwaliteit vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgevingkwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen. In onderstaande paragrafen wordt op de diverse aspecten ingegaan. Onderscheid wordt steeds gemaakt tussen de manege, en het natuur- en recreatiegebied, daar dit voor de milieuhygiënische analyse twee verschillende functies zijn.

4.1.2 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

M.e.r.-plicht: drie aanvliegroutes

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie onafhankelijke aanvliegroutes die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht en die dus alle drie moeten worden getoetst. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Hiermee toetst men of het plan of besluit voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1 Het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig.
2 Het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan als bedoeld in kolom 3 ‘plannen’ geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht.
3 Het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
4 De activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.

3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.
Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Conclusie voor dit plan
Het plan heeft op grond van geen van drie bovenstaande gevallen een m.e.r. beoordelingsplicht. Het betreft de aanleg van een natuurgebied waarvan verwacht wordt dat dit juist een positieve invloed heeft op het milieu.

4.1.3 Geluid

Landelijke wet-/regelgeving en beleid
Wet geluidhinder
Bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan is het conform de Wet geluidhinder (Wgh) noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie. Als een plangebied geheel of gedeeltelijk binnen de onderzoekszone van een verkeersweg, een spoorweg, of een gezoneerd industrieterrein valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op *nieuwe* woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen (bijvoorbeeld scholen en ziekenhuizen) binnen die geluidszone. Een bestemmingsplan kan pas worden vastgesteld indien de geluidbelasting op nieuwe geluidgevoelige functies voldoet aan de voorkeursgrenswaarden genoemd in de Wgh, of indien een besluit is genomen om hogere waarden vast te stellen. Voor dit laatste geeft de Wgh een maximale ontheffingswaarde. Voordat een hogere waarde kan worden vastgesteld, dienen eerst maatregelen onderzocht te worden om de geluidbelasting terug te dringen.

Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden op grond van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan het in sommige gevallen, zoals bij drukke 30 km wegen, toch nodig zijn om de akoestische situatie in kaart te brengen, om te beoordelen of het een goede locatie is voor een geluidgevoelige functie.

Met betrekking tot industrielawaai geldt dat als op een bedrijventerrein grote lawaaimakers[2] ogen komen, voor dat terrein een geluidszone moet worden vastgesteld. Buiten die zone mag de geluidbelasting vanwege de bedrijvigheid op dat terrein niet meer bedragen dan 50 dB(A), de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai. De geluidszone wordt weergegeven op de verbeelding van bestemmingsplannen die binnen de geluidszone vallen. Dit geldt dus ook als het plangebied buiten het industrieterrein ligt.

[2] Zoals weergegeven in bijlage 1 onderdeel D van het besluit omgevingsrecht (BOR))

Luchtvaartwet
Door een goede ruimtelijke ordening wil het Rijk voorkomen dat er meer mensen komen te wonen op plaatsen waar veel *vliegtuiggeluid* is. In de Nota Ruimte (2004) is een gebied aangewezen waar geen nieuwe woningbouw mag plaatsvinden, binnen de zgn. '20Ke contour'.

Locale wet-/regelgeving en beleid
Richtlijnen voor het vaststellen van Hogere waarden Wet geluidhinder
De Omgevingsdienst West-Holland voert namens de aangesloten gemeente de hogere waarde procedure uit. Het bestuur van de Omgevingsdienst heeft richtlijnen vastgesteld[3], die de Omgevingsdienst gebruikt als kader bij het beoordelen van verzoeken van gemeenten om een hogere waarde. Deze richtlijnen hanteren 5 dB lagere normen dan het maximum dan wat op grond van de Wet geluidhinder mogelijk is. Deze richtlijn sluit daarmee aan bij het Milieubeleidsplan van de aangesloten gemeenten.

Situatie binnen het plangebied
Omdat in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt, hoeft er geen akoestisch onderzoek te worden verricht. Toetsing aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder is niet noodzakelijk. Het gebied bevindt zich niet binnen de 20Ke contour.

Conclusie
Het aspect geluid werpt geen belemmeringen op voor dit plan.

4.1.4 Bodem

Landelijk wettelijke kader
- Wet op de ruimtelijke ordening
De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen regels stellen voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent voor de bodem (grond en grondwater) dat de bodemkwaliteit en de voorgenomen bestemming met elkaar in overeenstemming dienen te zijn. Of de bodem een planontwikkeling in de weg staat, wordt middels een historisch onderzoek eventueel aangevuld met een bodemonderzoek bepaald. De resultaten van het historisch onderzoek, het bodemonderzoek en de conclusie met eventuele saneringsadviezen worden in het bestemmingsplan vermeld.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
In de WABO staat dat een omgevingsvergunning, voor het bouwen op een vermoeden van ernstig verontreinigde grond, pas in werking treedt nadat:
- er is vastgesteld dat er geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging;
- het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan;
- er een melding is gedaan van een voornemen tot saneren.

[3] Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder - Herziene versie 2010

Wet bodembescherming (Wbb)
Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wet Bodembescherming. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde “spoed- of risicolocaties”)).

Besluit bodemkwaliteit (Bbk)
Het Besluit bodemkwaliteit geeft het lokale bevoegde gezag en de mogelijkheid om de bodemkwaliteit binnen hun gebied actief te gaan beheren binnen de gegeven kaders. Dit geeft onder andere ruimte voor nieuwe bouwprojecten, zoals woningen en wegen. Daarnaast worden de kwaliteit en de integriteit van belangrijke intermediairs bij bodemactiviteiten beter geborgd. In het besluit staan ook regels met betrekking tot het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie.

Lokaal bodembeleid
Het Bbk biedt de mogelijkheid om ten aanzien van bodembeheer te kiezen voor een landelijk geldend “generiek beleid”, dan wel zelf “gebiedsspecifiek” beleid op te stellen. Hangende deze keuze geldt in het gebied van de Omgevingsdienst West-Holland het “overgangsbeleid” uit het Besluit bodemkwaliteit. Dat betekent dat voorlopig het nu geldende bodembeheerbeleid nog van kracht is (tot medio 2012).
Voorlopig geldt derhalve nog dat grondverzet is toegestaan als de nu nog geldende bodemkwaliteitskaarten dat toestaan. Op basis van het “één op één beleid” beleid uit de regionale nota Bodembeheerbeleid. Dat behelst dat grondverzet altijd is toegestaan als de toe te passen grond beter van kwaliteit is als de ontvangende bodem èn de toe te passen kwaliteit voldoet aan de bodemgebruikswaarde die hoort bij de functie (bestemming) van de locatie.

Situatie binnen het plangebied
Het gebruik is tot op heden altijd agrarisch geweest. Het betrof grondgebonden weidegebied (vee); er heeft dus geen omzetting plaatsgevonden naar bollengrond. Uit een bodemonderzoek uit juli 2010[4] blijkt dat er in het plangebied in algemene zin slechts lichte overschrijdingen zijn van de onderzochte parameters in grond en grondwater. Op een tweetal plaatsen (verbindingsdammen tussen weilanden) is een puinverharding aangetroffen waarin asbest is aangetroffen. Voor deze plaatsen zijn sanerende maatregelen gepland.

Conclusie
Binnen het bestemmingsplangebied is de kwaliteit van de bodem voldoende vastgesteld. Na de geplande sanerende maatregelen zullen er in het plangebied geen locaties liggen waar bij het huidige gebruik risico’s voor de volksgezondheid zijn te verwachten.

4.1.5 Luchtkwaliteit

Landelijke wet-/regelgeving en beleid
In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Titel 5.2 Wm ‘Luchtkwaliteitseisen’ wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het

[4] verkennend (water)bodemonderzoek Vosse- en Weerlanerpolder te Hillegom van onderzoeksbureau Tauw met kenmerk R002-4697870DKO-irb-V03-NL, d.d. 29 juli 2010.

doel van de wet is om mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Voor de gezondheid van de mens is een goede luchtkwaliteit van groot belang. Daarom zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. In de praktijk richt de aandacht zich vooral op de stoffen stikstofdioxide en fijn stof. Van deze stoffen komen in Nederland concentraties voor die in de buurt van de grenswaarde liggen. De overige stoffen in bijlage 2 zijn minder kritisch.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)
De 'Wet luchtkwaliteit' vormt de Nederlandse uitwerking van de Europese normen voor de luchtkwaliteit. Op grond van de Europese regelgeving moet vanaf 2005 overal in Europa worden voldaan aan de grenswaarde voor fijn stof. Voor stikstofdioxide geldt de grenswaarde vanaf 2010. In ons land is het niet gelukt om overal aan de grenswaarden te voldoen. Daarom heeft Nederland om uitstel verzocht. Op 7 april 2009 heeft de Europese Commissie het gevraagde uitstel gegeven. De jaargemiddelde norm voor fijn stof moet uiterlijk in juni 2011 gehaald zijn en de daggemiddelde en jaargemiddelde norm voor NO_2 uiterlijk 1 januari 2015. Om deze normen te halen is een maatregelenpakket opgesteld, dat in een samenwerkingsprogramma van de rijksoverheid en de lagere overheden wordt uitgevoerd. Dit pakket wordt het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) genoemd. Het NSL is op 1 augustus 2009 van kracht geworden en vormt de kern van de Wet luchtkwaliteit. Het NSL is een bundeling van alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Het Rijk coördineert het programma. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in besluiten (algemene maatregelen van bestuur) en ministeriële regelingen. Hiervan zijn de volgende van belang.

Besluit en regeling 'niet in betekenende mate'.
De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Grotere projecten die in betekenende mate bijdrage kunnen worden opgenomen in het NSL, als is aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL. Met projecten die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging is rekening gehouden in de autonome ontwikkeling van de luchtkwaliteit. Het Besluit en de Regeling 'niet in betekenende mate' bevat criteria waarmee kan worden bepaald of een bepaald project wel of niet als 'in betekenende mate' moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen - juridisch gezien - zonder toetsing aan de grenswaarden voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet wel worden bekeken of het realiseren van het plan met betrekking tot de luchtkwaliteit op die locatie gewenst is. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan de luchtverontreiniging een rol. Ook de gevoeligheid van bepaalde groepen mensen voor luchtverontreiniging kan daarbij worden afgewogen. Hierbij gaat het niet alleen om de toekomstige gebruikers van de locatie maar ook om de personen in de omgeving daarvan, bijvoorbeeld om de bewoners en/of kinderen in een school/kinderdagverblijf aan de gebiedsontsluitende wegen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen.
Met dit besluit wordt de vestiging van zogeheten ‘gevoelige bestemmingen’ in de nabijheid van provinciale en rijkswegen beperkt. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide. Gevoelige bestemmingen zijn gedefinieerd als gebouwen met de bijbehorende terreinen van scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen en vergelijkbare functies. Woningen worden hier niet toe gerekend. Het besluit voorziet in zones waarbinnen luchtkwaliteitonderzoek nodig is, namelijk 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg.
Wanneer in de onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een ‘gevoelige bestemming’ niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo’n plek de vestiging van de gevoelige bestemming niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10 % van het totale aantal blootgestelden toegestaan.

Regionaal beleid
Regionaal beleidskader Duurzame Stedenbouw
Het Regionaal beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS) gaat voor luchtkwaliteit uit van de ambitie van het Milieubeleidsplan 2003-2010. Deze ambitie is, dat op het merendeel van de plaatsen waar mensen wonen, sporten of anderszins langdurig verblijven, de concentratie aan luchtverontreinigende stoffen in 2010 beduidend lager is dan de toegestane grenswaarden.

Regionaal Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit
In het Regionale Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit Zuid Holland zijn een aantal maatregelen ingebracht, die in de regio Holland-Rijnland worden uitgevoerd. Deze maatregelen zijn opgenomen in het NSL. De uitvoering van deze maatregelen worden door Omgevingsdienst West-Holland gecoördineerd.

Situatie binnen het plangebied
Het plan voorziet in de realisatie een natuur- en recreatiegebied. Het plan veroorzaakt daarmee zodanig weinig extra verkeersbewegingen dat kan worden vastgesteld dat het project “niet in betekenende mate” leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het project is gelet daarop haalbaar op het gebied van luchtkwaliteit.

4.1.6 Externe veiligheid
Landelijke wet/-regelgeving en beleid
Externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, productie, opslag en transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico’s van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het

plaatsgebonden risico[5] (PR), en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het groepsrisico[6] (GR).

Het beleid voor inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).
Voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen (2006) van toepassing. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Plaatsgebonden risico
Het PR kent een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor nieuwe situaties. Binnen de PR 10^{-6} contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

Belemmeringenstrook buisleidingen
De bedoeling is dat alle PR 10^{-6} contouren rondom buisleidingen teruggebracht worden tot een afstand binnen de zgn. belemmeringstrook, dit is de strook van 5 meter aan weerszijden van de leidingen die moet worden vrijgehouden ten behoeve van onderhoud en werkzaamheden aan de buisleiding. In de belemmeringenstrook mag niet gebouwd worden, tenzij met toestemming (via een ontheffing of een aanlegvergunning) van burgemeester en wethouders. Werkzaamheden in deze strook mogen alleen worden uitgevoerd door of met instemming van de leidingbeheerder. De belemmeringenstrook van de hoge drukaardgasleiding ligt buiten het plangebied en hoeft (kan) dus niet te worden opgenomen op de plankaart.

Verantwoordingsplicht groepsrisico
Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting in situaties waarin zich een ramp met gevaarlijke stoffen voordoet. De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied. Het groepsrisico wordt vergeleken met de oriëntatiewaarde: de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van 10^{-7} per jaar, en met de kans op 1000 of meer dodelijke slachtoffers van 10^{-9} per jaar. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico ligt voor het transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen echter een factor 10 lager dan voor inrichtingen. In de verantwoording van het groepsrisico worden onderwerpen behandeld die van belang zijn bij het maken van een afweging over het risico en de ruimtelijke situatie. Het groepsrisico

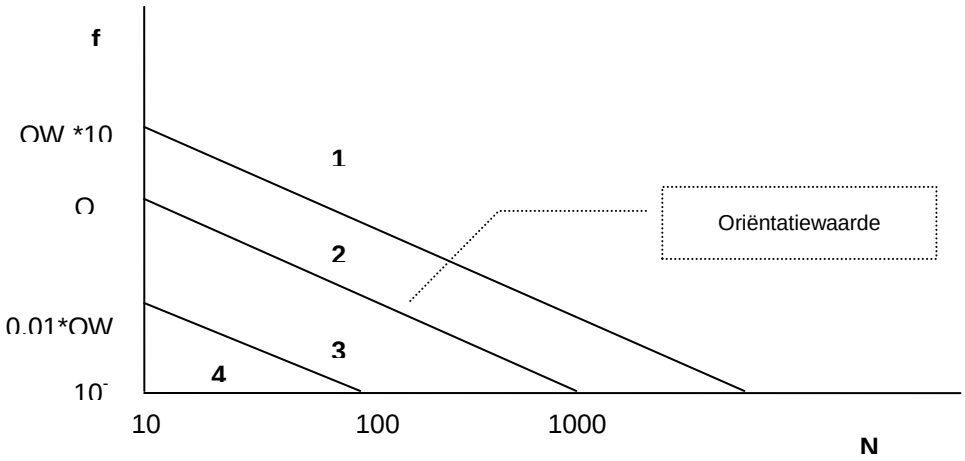
[5] PR: Risico op een plaats buiten de inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, verblijft overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij de transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel p van het BEVI).

[6] GR: De cumulatieve kansen dat per jaar dat een groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied in het invloedsgebied van een inrichting of een transport-as en een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij een transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel k van het BEVI).

wordt kwantitatief beoordeeld. Daarnaast komen ook planologische aspecten aan de orde en de mogelijkheden tot rampenbestrijding (zie ook Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor inrichtingen).

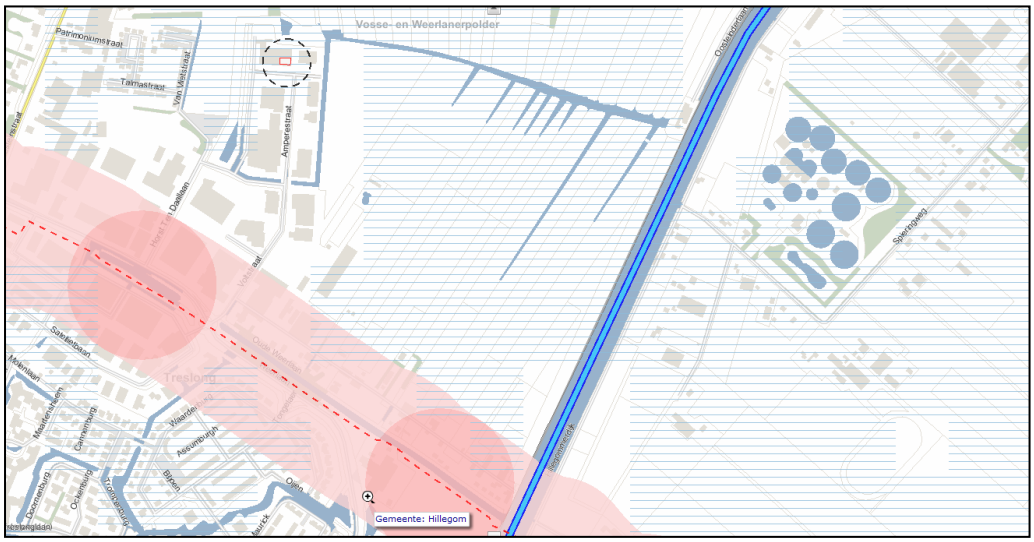
Regionale wet-/regelgeving en beleid
Provinciaal
De provincie Zuid Holland ambieert een veilig Zuid-Holland. In de provinciale structuurvisie (PSV) staat als provinciaal belang genoemd het 'beschermen van grote groepen mensen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen'. De provincie wil voorkomen dat risicovolle activiteiten gevestigd worden in de omgeving van grote groepen mensen of dat een nieuwe ontwikkeling gepland wordt binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Het is niet altijd te voorkomen dat dit soort functies gecombineerd worden en het groepsrisico toeneemt. In dat geval vraagt de provincie van de verantwoordelijke bestuurders dat zij een verantwoording groepsrisico schrijven: een heldere en transparante toelichting waarin zij uitleggen waarom deze ontwikkeling op deze locatie noodzakelijk is. Op basis van een verantwoording groepsrisico moet aannemelijk worden gemaakt dat op termijn in de eindsituatie wordt voldaan aan de oriëntatiewaarde.

Regio Holland-Rijnland
De regio Holland-Rijnland heeft in 2008 een Omgevingsvisie externe veiligheid opgesteld. In deze omgevingsvisie heeft de regio een beslismodel opgesteld op basis van zonering van het groepsrisicodiagram (het fN-diagram, f= kans op calamiteit, N=aantal slachtoffers).



Het model gaat uit van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Aan de zones in het diagram zijn verschillende handelswijzen gekoppeld. Als de groepsrisicocurve voor een bepaalde activiteit of ruimtelijke ontwikkeling in een bepaalde zone uitkomt, volgt uit het beslismodel onder welke voorwaarden de activiteit of ruimtelijke ontwikkeling is toegestaan.

Situatie binnen het plangebied
In het kader van de toets op het milieuaspect "Externe veiligheid" is de risicokaart van de provincie Zuid Holland geraadpleegd. Van de risicokaart is hieronder een uitsnede opgenomen.



Uitsnede risicokaart Zuid-Holland

Nabij het plangebied liggen twee risicobronnen. Te weten het bedrijf Bentfield aan de Ampèrestraat en een buisleiding van de Gasunie.
Bentfield valt onder het Bevi en heeft twee risicobronnen: het opslagmagazijn en de laad- en losplaats voor de levering van ethanol (de opstelplaats van de tankwagen). De vergunning is in 2010 aangepast vanwege een wijziging van de locatie van de laad-en losplaats en een toename van het aantal bevoorradingen met ethanol.
De contour voor de PR-grenswaarde (PR 10^{-6} contour) van het opslagmagazijn ligt op 45 meter rondom de opslag. De contour voor de PR-grenswaarde van de ethanol laad- en losplaats ligt op 20 meter van de opstelplaats van de tankwagen.
Het invloedsgebied van de beide risicobronnen van Bentfield reikt niet tot het plangebied.

Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van de buisleiding (140 meter) . De toenmalige Milieudienst West-Holland heeft voor de gemeente Hillegom in 2011 een onderzoek opgesteld met betrekking tot de effecten van deze buisleiding (leiding W-532-12)[7]. Hieruit is gebleken dat de leiding geen PR 10-6 contour heeft. Het leidingdeel met het hoogste groepsrisico ligt tussen Tongelaer (hoek Weerlaan) en de Burg van Niekerkstraat: GR = 0.013, maximaal aantal slachtoffers bedraagt 22. Buiten dit leidingdeel is het GR verwaarloosbaar. Aangezien het plangebied een natuurbestemming krijgt zal dit niet veranderen. Artikel 12 van het Besluit Externe veiligheid Buisleidingen geeft aan dat er geen verantwoording van het groepsrisico nodig is als minder dan 10 personen in het gebied aanwezig zijn. Gezien de bestemming van het plangebied is het aannemelijk dat het aantal personen gemiddeld niet boven dit getal komt. Een verantwoording van het groepsrisico kan achterwege blijven.

Conclusie
Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.1.7 Bedrijven en milieuzonering

Landelijke wet-/regelgeving en instrumentarium

[7] Kwantitatieve Risicoanalyse Hillegom, saneringsonderzoek GR knelpunten W532-12, Milieudienst West-Holland, 19 oktober 2011).

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

In de praktijk wordt gebruik gemaakt van de handreiking “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) (editie 2009). Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere ‘kwetsbare’ functies. De afstand hangt ondermeer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied). Een indicatie van richtafstanden bij verschillend bedrijfstypes is weergegeven in onderstaande tabel.

Richtafstand (in meters) tot omgevingstype		
categorie	rustige woonwijk en rustig buitengebied	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

In gebieden met functiemenging, zoals binnensteden, kunnen sommige soorten bedrijven aanpandig of inpandig aan woningen grenzen. Dit is in dat soort gebieden vaak al de praktijk.
Ook kan gekeken worden naar de specifieke situatie bij een bedrijf: als een bedrijf afwijkt van het ‘gemiddelde’ bedrijf uit de VNG handreiking, of als het bedrijf al beperkt wordt door bestaande woningen in de buurt, kan een andere afstand worden aangehouden. Een afwijkende afstand wordt onderbouwd met onderzoek dat aantoont dat met die afstand een goed woon- en leefklimaat behouden blijft.

Situatie binnen het plangebied en conclusie
Het plangebied ligt in de Vosse- en Weerlanerpolder, een weidegebied dat is gelegen ten noorden / noordoosten van de kern Hillegom. De Vosse- en Weerlanerpolder is te typeren als een open weidegebied met een heldere slotenstructuur.
Uit de verbeelding blijkt dat het plangebied vrijwel geheel de bestemming “Natuur” heeft. Het perceel aan de Oude Weerlaan 63 heeft de bestemming “Maatschappelijk”. Hier bevindt zich scoutingclub Tjarda (SBI -2008 code 94991.A, categorie 2). Hinder hiervan naar de omgeving is niet te verwachten.

Het plan bestaat uit de realisatie van een natuur- en recreatieterrein. Bij het realiseren van nieuwe functies dient gekeken te worden naar de omgeving waarin deze gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:
1. Past de nieuwe bestemming in de omgeving?

2. aat de omgeving de nieuwe bestemming toe?

Beide vragen kunnen met “ja” worden beantwoord immers het nieuwe natuur- en recreatiegebied is niet milieubelastend en niet milieugevoelig. Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn dus geen belemmeringen te verwachten.

4.2 Overige aspecten

4.2.1 Duurzaamheid

Duurzaamheidsagenda 2011 - 2014 (ontwerp)

In de Duurzaamheidsagenda 2011- 2014, samenwerken en verbinden, heeft de gemeente Hillegom samen met de Omgevingsdienst haar ambities geformuleerd ten aanzien van een goede leefomgeving, veiligheid en duurzaamheid en de regionale ambities voor duurzaam bouwen en duurzame gebiedsontwikkeling. De Duurzaamheidsagenda is de opvolger van het Milieubeleidsplan 2008 - 2011. In tegenstelling tot het Milieubeleidsplan is er geen identieke Duurzaamheidsagenda opgesteld voor alle gemeenten die bij de Omgevingsdienst zijn aangesloten, maar bevat deze een lokale en een gezamenlijke component.

Voor dit plan zijn met name de ambities ten aanzien van duurzame inrichting van belang. Deze zijn opgenomen in bijlage 2 (doelenmatrix)van de duurzaamheidsagenda van Hillegom. Voor wat betreft een groene en natte ruimte waar hier sprake van is, gaat het dan met name om:

- het versterken van biodiversiteit en ecologie;
- polders die open en groen blijven;
- natuurontwikkeling in buitengebied ten behoeve van recreatie;
- optimale ontsluiting van groene gebieden door fiets- en wandelpaden.

4.2.2 Water

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst Waterbeleid 21^{e} eeuw (WB’21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de “watertoets”: de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem.

Europees beleid

In 2000 is de Kaderrichtlijn water vastgesteld waarin communautaire maatregelen zijn opgenomen betreffende water. Het doel van deze richtlijn is een integrale benadering van het waterbeheer. Dit betekent dat de interne samenhang tussen oppervlaktewater en grondwater, zowel waar de kwaliteits- als kwantiteitsaspecten betreft, als uitgangspunten worden genomen. Daarnaast betekent de integrale benadering dat diverse beleidsterreinen, waaronder de ruimtelijke ordening, door de richtlijn worden bestreken. Met de bestaande Nederlandse regelgeving kan het merendeel van de richtlijnverplichtingen worden uitgevoerd.

Rijksbeleid

Water wordt door het Rijk, in aansluiting op de Vierde Nota Waterhuishouding, gezien als ordenend principe. De beleidsdoeleinden uit de Nota Ruimte met betrekking tot waterbeleid zijn als volgt gedefinieerd: het vergroten van de veiligheid, het beperken van de wateroverlast en het veiligstellen van de zoetwatervoorraad.

Het waterbeleid voor de 21e eeuw is geformuleerd in het kabinetsstandpunt ´Anders omgaan met water´ en is voortgekomen uit het ´Advies Waterbeheer 21e eeuw van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw´ (cie-Tielrooy, 2000). Het gaat hierin alleen om de aanpak voor veiligheid en wateroverlast en niet om watertekort, kwaliteit of verdroging. Voor stedelijke gebieden bestaat momenteel geen specifiek rijksbeleid.

Nationaal Bestuursakkoord Water (2003)
In het Nationaal Bestuursakkoord Water hebben rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afgesproken dat in 2015 het watersysteem op orde moet zijn en blijven. Water moet weer de ruimte krijgen en is medesturend voor het ruimtelijk beleid. Als een van de eerste stappen is afgesproken dat de waterschappen in beeld brengen hoeveel waterberging er nodig is om aan de zogenaamde werknormen te kunnen voldoen. Voor stedelijk gebied houdt dit bijvoorbeeld in de hoeveelheid wateroppervlak die nodig is om te zorgen dat bij neerslag het waterpeil maar eens in de 100 jaar tot aan het maaiveld kan stijgen.

Nationaal Waterplan 2009-2015 (2009)
Het eerste Nationaal Waterplan is opgesteld voor de planperiode 2009- 2015 en is een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding. In het Nationaal Waterplan is vastgelegd dat het Rijk in de AMvB Ruimte (Barro) een bepaling wil opnemen voor gemeenten om de beschermingszones van primaire waterkeringen vast te leggen in bestemmingsplannen. Ook voor het kustfundament is gekozen voor de bescherming via het waterstaatkundige spoor in het kader van de Waterwet en de ruimtelijke bescherming in de AMvB Ruimte.

Het Waterplan beoogt een versterking van de relatie tussen water(beheer) en ruimtelijke ontwikkeling. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken, moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grote opgaven op het terrein van verstedelijking, bedrijvigheid en industrie, landbouw, natuur, landschap en recreatie. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

Wateroverlast en watertekort
Het rijk wil de werking van de watertoets versterken en verbreden en zal het effect daarvan in 2011 evalueren. Aan de provincies en gemeenten vraagt het rijk om bij het opstellen van structuurvisies de waterbeheerders in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken door een wateradvies te vragen en een waterparagraaf op te stellen.

Waterbeheerplan (2010)
Voor de planperiode 2010-2015 zal het Waterbeheerplan (WBP) van het Hoogheemraadschap van Rijnland van toepassing zijn. In dit plan geeft Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het

complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en hevigere buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 van Rijnland is te vinden op de website: **http://www.rijnland.net/wat_doet_rijnland/waterbeheerplan**.

Keur en Beleidsregels
Per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem.

De “Keur en Beleidsregels” maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor:
- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels, die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt. De Keur en Beleidsregels van Rijnland zijn te vinden op de website: http://www.rijnland.net/beleid/keur_2009 en http://www.rijnland.net/beleid/beleidsregels.

In de Vosse- en Weerlanerpolder vinden op dit moment meerdere ontwikkelingen plaats. O.a. wordt zoals aangegeven de manege aan de Oude Weerlaan uitgeplaatst en wordt een nieuw fietspad aangelegd van Hillegom naar Bennebroek. Dienst Landelijk Gebied heeft een watervergunning verkregen ten behoeve van het herontwikkelen van dit deel van de Vosse- en Weerlanerpolder. Hier wordt extra water gegraven. DLG en de gemeente Hillegom zijn overeen gekomen dat dit wateroverschot ten goede zou kunnen komen aan overige ontwikkelingen binnen de polder. In de vergunningen van de Manege Hillegom (V52628) en het fietspad (V44353) bevindt zich namelijk niet voldoende watercompensatie voor het te dempen water en de toename verhard oppervlak. Het is voor DLG op dit moment niet mogelijk hun vergunning zelf uit te voeren. Zij hebben de gemeente Hillegom daarom per brief toestemming gegeven een deel van hun vergunning uit te voeren, zodat de andere ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit is vastgelegd in de brief van 12-7-2011 met corsanr. 11.31674. De gemeente heeft krediet beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de compenserende maatregelen.

Het overzicht van afname/ vergravingen en compensatie is weergegeven in navolgend overzicht. Conclusie is dat de vergunning voor Manege Hillegom en het fietspad samen een water tekort opleveren van 3.350 m². De gedeeltelijke uitvoering van de vergunning van Dienst Landelijk Gebied levert een wateroverschot op van 3.568 m². Hieruit blijkt dat er voldoende water gegraven kan worden, ter compensatie van toename verhard oppervlak en te dempen oppervlaktewater. Er zal door Rijnland op worden toegezien dat er eerst wordt gecompenseerd alvorens er wordt gedempt/verhard.

Overzicht watercompensatie

Manege	
Benodigd voor gebouw en verharding 15% van 11505 m²	1726 m²
Benodigd voor toekomstige uitbereiding 15% van 1270 m²	190 m²
Te dempen sloten	1698 m²
Te dempen ten behoeven dam met duiker manege	37 m²
Totaal te compenseren	3651 m²
Te ontgraven t.b.v. eilandvorming	325 m²
Totaal te ontgraven	325 m²

Dit betekent een watertekort van 3326 m².

Fietspad Hillegom-Bennebroek	
Benodigd voor verharding verbreding fietspad	24 m²
Totaal te compenseren	24 m²

Dit betekent een watertekort van 24 m².

Het deel dat door de Gemeente Hillegom wordt uitgevoerd

Te dempen tbv dammen tpv weilandjes	417 m²
Te ontgraven tbv plas-/drasoevers ter hoogte van manege	390 m²
Te ontgraven tbv plas-/drasoevers ter hoogte van weilanden (Dit is inclusief de 750 m² extra te graven water)	1845 m²
Te ontgraven rond weilandjes	1750 m²

Dit betekent een wateroverschot van 3568 m².

Het extra graven van 750 m² primair oppervlaktewater naar aanleiding van het aanpassen van de vergunning ontstaat doordat de watergang en de plas-/drasoever beide worden verbreed. In vergunning V50167 zijn de oppervlakte van de plas-/drasoever nog niet meegenomen in de waterbalans. Gezien de diepte van de plas-drasoevers doen deze mee in het bergend vermogen van de watergang. In de waterbalans uit bijlage 1 zijn de oppervlakte van de plas-/drasoevers die door de gemeente worden uitgevoerd meegenomen in de balans. Voor het deel van de vergunning dat op een later tijdstip uitgevoerd zal het exacte bergend oppervlak van de plas-/drasoevers op een later tijdstip worden vastgesteld.

De compensatie vindt plaats grenzend aan het manegeterrein in de weilanden die verhuurd worden aan de manege en die onderdeel uitmaken van het DO van DLG

voor herinrichting van de Vosse- en Weerlanerpolder. Een situatietekening van de watercompensatie is opgenomen in de bijlage.

Advies Hoogheemraadschap Rijnland
In aanvulling op de benodigde compensatie heeft het Hoogheemraadschap een aantal adviezen gegeven over het initiatief voor herinrichting van de Vosse- en Weerlanerpolder. Hierin wordt aangegeven dat er ten aanzien van de watergangen langs de oevers aan beide zijden een onderhoudsstrook dient te worden ingepast, ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud, de bescherming van het profiel van de watergangen en het inspecteren van de oppervlaktewateren. Daarnaast heeft deze strook grond een functie in het ontvangen van alle uit het oppervlaktewater afkomstige ongerechtigheden. Het uitvoeren of aanbrengen van werken in deze onderhoudsstrook is verboden volgens de Keur van Rijnland.

Het plan gaat uit van het aanbrengen van natuurvriendelijke oevers, deze oevers dienden te worden ingericht met zowel boven als onder water een talud van ten minste 1:3. Om een natuurvriendelijke oever te creëren moeten daarnaast nog extra maatregelen worden getroffen welke verschillen per watertype en gebied. De keuze voor de inrichting van de natuurvriendelijke oevers zal daarom in overleg met Rijnland moeten worden bepaald.

Conclusie
Het plan is gelet op bovenstaande haalbaar wat betreft het aspect water.

4.2.3 Ecologie

Bij ecologie gaat het in principe om twee aspecten: gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming
De gebiedsbescherming vloeit voort uit de Natuurbeschermingswet 1998, de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn en ziet toe op de bescherming van een aantal specifiek begrensde Natura 2000 gebieden. Het plangebied ligt niet in het Natura 2000-gebied „Kennemerland-Zuid, maar wel binnen de invloedsfeer van vermestende en verzurende stoffen. Bij ingrepen die mogelijk negatieve effecten hebben op een Natura 2000-gebied is een toets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk. In dergelijke situaties moet getoetst worden of de beoogde ingrepen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Voor ieder plan waarbij op voorhand niet kan worden vastgesteld dat (significante) negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten, geldt dat een nadere toetsing, in de vorm van een verslechtering- en verstoringtoets of Passende Beoordeling, dient plaats te vinden. Een dergelijke toets moet voor het bevoegde gezag een gedegen beoordeling mogelijk maken of instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden worden aangetast. Dergelijke effecten worden in dit plan uitgesloten.

Soortenbescherming

Op basis van de Flora- en faunawet is een aantal zeldzame dier- en plantsoorten beschermd die met uitsterven bedreigd zouden kunnen worden. Op 19 juli 2009 is door ecologisch- juridisch adviesbureau CREX een rapport met de resultaten van een ecologisch onderzoek uitgebracht. Er zijn tijdens dit onderzoek geen bittervoorn, modderkruiper, of bomen waarin vleermuizen zich kunnen vestigen dan wel kunnen verblijven aangetroffen. De kale, open gronden waar de rugstreeppad een voorliefde voor heeft vanwege zijn graafactiviteiten zijn tevens niet in het gebied aanwezig. Het gaat immers om agrarische gronden die kort worden gehouden, met een veelal dichte grasmat. Graafactiviteiten door de rugstreeppad zijn niet mogelijk. Het rapport is als bijlage toegevoegd bij de ruimtelijke onderbouwing.

Vervolgens is nader onderzoek verricht naar zgn. Rode Lijst soorten. In eerdere onderzoeken is namelijk geen aandacht besteed aan deze Rode Lijst soorten. I.c. gaat het om de weidevogelsoorten Grutto, Gele kwikstaart, Tureluur en Kemphaan. Om dit te onderzoeken is in 2011 een weidevogelinventarisatie uitgevoerd

Verder is in dit onderzoek opnieuw gekeken of de werkzaamheden leiden tot aantasting van of ter plaatse van de ruimtelijke ingrepen sprake is/kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren.

De conclusies van het onderzoek betreffende de beschermde plant- en diersoorten in het kader van de Flora en faunawet luiden dat door de werkzaamheden alle aanwezige soorten negatieve effecten kunnen ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard. De meeste van deze soorten zijn beschermd, maar vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet (tabel 1). Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een algehele vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties. Dit betekent dat voor deze soorten de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden zonder ontheffing.

Voor soorten die vermeld staan op tabel 2 en 3 van de Flora- en faunawet, geldt dat bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd. In het plangebied bloeit de Rietorchis (tabel 2). Groeiplaatsen van deze soorten mogen zonder ontheffing niet vergraven of verwijderd worden. Met de toekomstige werkzaamheden dienen deze verblijfplaatsen gehandhaafd te worden of dienen de werkzaamheden uitgevoerd te worden conform een door het ministerie van EL &I goedgekeurde gedragscode. Indien deze werkwijze gehanteerd wordt, is een vervolgonderzoek of ontheffing niet noodzakelijk.

Wel kunnen bij (de start van) werkzaamheden in het broedseizoen, broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zou kunnen verstoren. De (start van de) werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten het broedseizoen of in het broedseizoen als broedende vogels zijn uit te sluiten. De werkzaamheden kunnen doorlopen in het broedseizoen als broedende vogels binnen het plangebied uitgesloten kunnen worden.

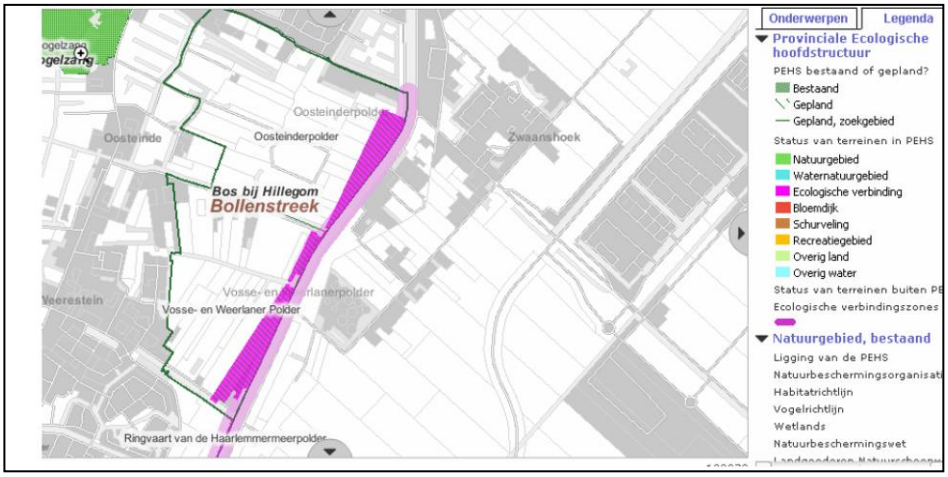
RodeLijst onderzoek (weidevogelinventarisatie)
Met de aanleg van paden vindt aantasting van nestlocaties van Rode Lijst soorten plaats. Hier is zowel sprake van directe aantasting (verlies weidegrond door bebouwing) als indirecte aantasting (verstoring door aanwezigheid mensen en licht). Van de in totaal 30 ha. groot weidegebied vinden zoals de plannen er nu liggen de volgende effecten plaats:

- 1 ha. weidegronden verdwijnt ten behoeve van de realisatie van de manege;
- 4 ha. wordt minder geschikt door het houden van paarden;
- 5 ha. wordt geschikter door verplaatsing van de paarden;
- 5 ha. wordt (extra) verstoord door aanleg van paden (beweging);
- kwaliteitsverbetering van weidevogelgebied door aanleg moeraszones.

Voor aantasting van leefgebieden van Rode Lijst-soorten, met uitzondering van weidevogels in gebieden die een aanduiding hebben als belangrijk weidevogelgebied, hoeft op basis van provinciaal beleid echter niet langer gecompenseerd te worden (dat stond/staat wel in het nog vigerende provinciale compensatiebeginsel). De polder heeft wel een belangrijke weidevogelfunctie maar het heeft die aanduiding niet gekregen, omdat er groene ontwikkelingen (recreatiegebied met natuurwaarden) zijn voorzien, waar naast weidevogels ook andere natuurwaarden een plek krijgen/houden. De polders zijn dus niet aangewezen als belangrijk weidevogelgebied, maar op grond van het natuurbeheerplan 2011/de subsidieregeling voor Natuur en Landschap zijn er wel subsidies voor agrarisch weidevogelbeheer mogelijk. Die zijn niet bedoeld om het gebied te ontwikkelen als zodanig, maar om het te behouden als zodanig – naast de recreatieve en andere natuurontwikkeling en voor zover de gronden nog in gebruik zijn bij agrariërs.

Conclusie
Gelet op bovenstaande is het plan haalbaar wat betreft de Flora- en Faunawet en is het plan in overeenstemming met provinciaal beleid ten aanzien van Rode Lijst soorten. Daarbij dienen de groeiplaatsen van de Rietorchis ontzien te worden en-/ of er dient gewerkt te worden conform een door het minister goedgekeurde gedragscode (van bijvoorbeeld het waterschap).

Provinciale Ecologische Verbindingszone
Een deel van het plangebied loopt in een mogelijk nog te realiseren ecologische verbindingszone, zie onderstaande afbeelding. Naar verwachting zal in 2013 de Provincie Zuid-Holland een besluit nemen over de aanwijzing van de ecologische verbindingszone. Over het algemeen streeft de provincie ernaar een recreatieve functie in een ecologische verbindingszone mogelijk te maken. Onderhavig plan is een vertaling van de ecologische (en recreatieve) doelstellingen. Gesteld kan daarom worden dat geen sprake is van negatieve effecten op de toekomstige aanwijzing tot ecologische verbindingszone.



Kaart Ecologische verbindingszone

Conclusie
De realisatie van de manege heeft gelet op de grote afstand tot de verbindingszone geen significant effect op de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur. De wezenlijke kenmerken of waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur worden niet nadelig beïnvloed.

4.2.4 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie
Zoals aangegeven, is de Vosse- en Weerlanerpolder een voorbeeld van het landschapstype ‘slagenlandschap’: een ontginningswijze bestaande uit smalle langgerekte graslandpercelen afgewisseld door een stelsel van evenwijdige sloten die aan de lange zijden van de perceelsgrenzen te vinden waren. Dit verkavelingpatroon is nu nog zichtbaar in de polder en vormt daardoor een cultuurhistorische waarde (de openheid wordt gezien als *landschappelijke* waarde). In het herinrichtingsplan wordt dit patroon niet aangetast omdat de bestaande watergangen uitgangspunt vormen (deze worden verbreed). Ook de toevoeging van een nieuwe ringsloot tast het patroon niet aan. Het bestemmingsplan houdt voldoende rekening met de cultuurhistorische waarden.

Archeologie
Bij ruimtelijke ingrepen dient naar het aspect van de archeologie te worden gekeken. De regeling is verankerd in de Wet op de archeologie monumentenzorg, welke voortkomt uit het op 16 januari 1992 in Valletta (Malta) vastgestelde Europees Verdrag voor de bescherming van het archeologisch erfgoed. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag van Malta in 1998 goedgekeurd. Een belangrijk uitgangspunt van het verdrag, en de nieuwe wet, is dat het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in de bodem (“in situ”) bewaard blijft. Alleen als het ongestoord bewaard blijven van de archeologische resten in de bodem niet mogelijk is, moet de in de bodem aanwezige informatie door middel van opgravingen worden veiliggesteld. Een belangrijk uitgangspunt van het verdrag is de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening.

Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het belang bij behoud van archeologische waarden vanaf het begin onderdeel zijn van de besluitvorming. Dit uitgangspunt is onder meer terug te vinden in de Cultuurnota 2001-2004, de Nota Belvedère uit 1999. In verband met de implementatie van het Verdrag van Malta zijn

de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten gewijzigd met de Wet op de archeologische monumentenzorg (AMZ).

In de wet is onder meer opgenomen dat de gemeenteraad bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houdt met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor zover deze verplichting voor de gemeente leidt tot kosten als gevolg van het doen van opgravingen, kunnen deze kosten worden verhaald op degenen ten behoeve van wie medewerking wordt verleend ("de-veroorzaker-betaalt"). Van de aanvrager van een aanlegvergunning, een reguliere bouwvergunning, ontheffingsbesluit of bestemmingsplanherziening wordt verlangd dat hij/zij een rapport overlegt, waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag wordt verstoord, wordt vastgesteld en waarin duidelijk wordt gemaakt wat de gevolgen van de geplande bodemingreep zullen zijn voor het eventueel aanwezige bodemarchief. Dit advies dient te worden opgesteld door een gecertificeerd archeologisch bureau. Dat bureau dient zich te conformeren aan de Kwaliteitsnorm Archeologie (KNA). De aanvrager mag daarvoor zelf een keuze maken uit de erkende marktpartijen.

Conform het veroorzakerprincipe zijn de kosten voor de bodemverstoorder c.q. aanvrager van vergunning, ontheffingsbesluit of bestemmingsplanherziening. In zijn algemeenheid geldt dat het bevoegd gezag bepaalt of met het rapport voldoende informatie is verzameld om een afgewogen oordeel te nemen over het vervolgtraject. Dit oordeel kan zijn dat geen verder onderzoek nodig is (vergunning kan worden verleend), behoud van archeologische waarde in situ (geen vergunning of aanpassing van het bouwplan) of verder onderzoek middels proefsleuven/boringen en/of opgraving.

De gemeente Hillegom heeft een verkennende archeologische verwachtingskaart gepubliceerd en daar voorschriften aan gekoppeld die in de bestemmingsplanvoorschriften verwerkt zijn of moeten worden. De voorschriften bepalen hoe met aanleg- en bouwwerkzaamheden moet omgegaan in relatie tot het aspect archeologie.

Onderhavig gebied wordt getypeerd als *'omgespoten grond of vlakte van getij-afzettingen'. De verwachtingswaarde voor archeologische vondsten vanaf het Neolithicum is laag.* Er zal dan ook geen sprake zijn van het beïnvloeden van mogelijke aanwezige archeologische waarden. Geconcludeerd wordt dat vanuit archeologisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor het project. Een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

In geval archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van artikel 53 van de Monumentenwet onmiddellijk te worden gemeld aan de Minister van OC&W. De vondst dient gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld of gehouden voor wetenschappelijk onderzoek. Voor het melden van vondsten kan gebruik worden gemaakt van het E-formulier Vondstmelding dat de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed heeft ontwikkeld.

Conclusie
Het plan is uitvoerbaar voor wat betreft het aspect archeologie.

4.2.5 Verkeer en parkeren

De herinrichting tot natuur- (en recreatie) terrein heeft een zeer lokaal karakter. Er worden geen speciale voorzieningen in het gebied gerealiseerd waardoor een bovenlokaal of regionale aantrekkingskracht wordt verwacht. Bezoekers zullen vooral vanuit de kern Hillegom, al lopend, fietsend of paardrijdend het gebied bezoeken. Er gaat daarom –qua autoverkeer- niet of nauwelijks een verkeersaantrekkende werking van het plan uit en bijgevolg is sprake van een zeer minieme (tot geen) extra parkeervraag.

De bestaande wegenstructuur is voldoende ingericht op het plan. Het aanleggen van extra parkeerplaatsen wordt niet nodig geacht: in Hillegom (tussen centrum en plangebied) zijn voldoende parkeerplaatsen om in de (zeer minieme) extra parkeervraag te kunnen voorzien. Bezoekers van de te verplaatsen manege kunnen overigens parkeren op het terrein van de manege maar ook op een strook die daarnaar toe loopt. Het gaat om een strook die evenwijdig loopt aan de Voltastraat. Deze strook is in dit bestemmingsplan opgenomen en een openbaar karakter. Eventuele bezoekers van het natuurgebied kunnen dus ook hier parkeren.

Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat het plan uitvoerbaar is wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

5 Economische uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het project financieel- economisch is onderbouwd.

5.1 Begroting

Waterhuishouding en ecologie
Het Hoogheemraadschap van Rijnland levert een bijdrage aan de water en ecologie doelstellingen. De provincie Zuid-Holland draagt hier ook aan bij; zij leveren een bijdrage vanuit het Investeringsbudget Landelijk Gebied -ILG EHS). Tevens draagt de provincie Noord-Holland bij aan deze doelstellingen.

Recreatie en natuur
Conform het convenant Zuidvleugel Zichtbaar Groener (ZZG) betalen de provincie Zuid-Holland, de gemeente Hillegom en regio Holland Rijnland mee aan de herinrichting van het plangebied. Aangezien de ILG-bijdrage (Investeringsbudget Landelijk Gebied) vanuit de provincie Noord-Holland kwam te vervallen, is alternatieve financiering gezocht (subsidie Europees Plattelands Ontwikkelings Programma).
Op 19 september 2012 is de subsidieverleningsbeschikking project ‘Realisatie Groengebied Vosse- en Weerlanerpolder’ ontvangen. Dit betekent een Europese (POP2) bijdrage aan het plan, verstrekt door de provincie Zuid-Holland. Een aanvulling op deze subsidie komt vanuit het Regionaal Investeringsfonds van regio Holland Rijnland.

Voorts is het beheer en eigendom van de gronden onderverdeeld (deels gemeente Hillegom, deels Hoogheemraadschap en deels BBL).

5.2 Planschade

Het realiseren van een natuurgebied heeft, gelet op de huidige bestemming (ALN: agrarisch met landschappelijke en natuurlijke waarden) geen waardedrukkend effect op de belendende percelen. Eventuele planschade wordt ingevolge artikel 6.1 van de Wro geclaimd bij de gemeente.

6 Planregels en verbeelding

6.1 Planonderdelen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast.

6.1.1 Verbeelding

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in het bijbehorende voorschrift worden gegeven.

Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

a Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In het voorschrift van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

b Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc.. Via een aanduiding wordt in de planregels ‘iets’ geregeld. Dat ‘iets’ kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen bestemmingsregel hebben. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens).

6.1.2 Planregels

De planregels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1 Inleidende regels. Het hoofdstuk “inleidende regels” bestaat uit een tweetal artikelen te weten de begrippen en de wijze van meten. In de begripsbepaling worden begrippen waar nodig beschreven om zodoende interpretatieproblemen te voorkomen. Veelal worden begrippen gedefinieerd die in de planregels worden gebruikt en daar een bijzondere betekenis hebben, die afwijkt van of niet voorkomt in het “normale” spraakgebruik. Wanneer een begrip niet opgenomen is in de begripsomschrijvingen/-bepalingen en er ontstaat een interpretatieprobleem dan is het normale spraakgebruik richtinggevend. De begripsomschrijvingen/- bepalingen zijn niet uitputtend bedoeld. De belangrijkste en/of onduidelijke begrippen zijn opgenomen in dit artikel. De wijze van meten beschrijft hoe de genoemde maatvoeringen in de diverse bestemmingsbepalingen gemeten dienen te worden.

2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de planregels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen.
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan.

4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangsregels, strafregels en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

6.1.3 Toelichting

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.2 Bestemmingsbepalingen

De bestemmingen
Het bestemmingsplan kent een viertal bestemmingen, namelijk ‘Maatschappelijk’, ‘Natuur, ‘Water’, en ‘Verkeer-Parkeren’ en één dubbelbestemming, te weten ‘Waterstaat – Waterstaatkering’.

Maatschappelijk
In het plangebied bevindt zich een gebouw van scoutinggroep Tjarda. Het gebouw alsmede de daaromheen liggende gronden hebben de bestemming Maatschappelijk gekregen. In de regels is geregeld dat ter plaatse van deze bestemming de gronden (uitsluitend) mogen worden gebruikt voor de scoutinggroep. Het gebouw moet binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. In de regels is geregeld dat de bouwhoogte 7.5m mag bedragen en de goothoogte 5.5m (= conform huidige situatie).

Natuur
De hoofddoelstelling van het project is natuur met als belangrijke ondergeschikte activiteit recreatie. Er is daarom voor gekozen de ‘bestemming ‘Natuur’ toe te kennen aan de polders. De gronden mogen worden gebruikt voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden. Het extensieve recreatieve medegebruik is tevens mogelijk. Hiermee worden de volgende activiteiten bedoeld: wandelen, fietsen,

varen, zwemmen en paardrijden (met uitzondering van rust- en picknickplaatsen met bijbehorend meubilair); oftewel voorzieningen die geen specifiek beslag leggen op de ruimte, behoudens ruimtebeslag door voet, fiets- en ruiterpaden. Tevens mag één gebouwtje worden gerealiseerd ten dienste van de functie Natuur, bijvoorbeeld om materiaal voor onderhoud op te slaan. Erf- en terreinafscheidingen zijn mogelijk tot maximaal 2 meter. Het ondergeschikte karakter van de recreatieve activiteiten wordt in de uitvoering verder benadrukt doordat bezoekers van de polder zich alleen op de paden kunnen begeven die bovendien hoofdzakelijk aan de randen worden gerealiseerd; betreding van de rest van de polder is niet mogelijk, zodat de natuur hier alle ruimte en rust krijgt.

Verkeer-Parkeren

De strook die evenwijdig loopt aan de Voltastraat dient ter ontsluiting van de manege. Tevens kan hier geparkeerd worden door bijvoorbeeld bezoekers van het natuurgebied omdat deze strook een openbaar karakter krijgt. Om deze reden is de bestemming Verkeer – Parkeren toegekend.

Water

De op de verbeelding voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder dammen, en/of duikers. Het gaat dan om de substantiële oppervlaktewateren, die een rol vervullen in de afwatering van regenwater en/of waterberging e.d. De aparte bestemming water is opgenomen om te bereiken dat het aanwezige areaal voor wat betreft de substantiële oppervlaktewateren in stand blijft.

Dubbelbestemming Waterstaat – Waterstaatkering

De op de verbeelding tot "Waterstaat- Waterkering" aangewezen gronden zijn, naast de primaire bestemming, mede bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering. Bouwen en overige werkzaamheden zijn mogelijk als geen ontheffing nodig is van de Keur van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Indien dat wel het geval is, kunnen voornoemde werkzaamheden plaatsvinden nadat ontheffing van de Keur is verkregen.

<u>Algemene regels</u>

Anti-dubbeltelregel

Een anti-dubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Toegelaten overschrijdingen

Bepaald wordt dat kleine overschrijdingen van grenzen in het horizontale vlak als recht zijn toegestaan. De overschrijding varieert per onderdeel van de toegestane bebouwing.

Algemene gebruiksregels
In dit artikel wordt geregeld welk gebruik is toegelaten. Gebruik dat in strijd is met de bestemming van de grond en de bijbehorende planregels is verboden.

Algemene afwijkingsregels
Met dit artikel wordt enige flexibiliteit mogelijk gemaakt ten aanzien van de gestelde regels in het plan. Een aantal van de gegeven maxima kan op grond van dit artikel in beperkte mate worden overschreden.

Overgangs- en slotregels
Overgangsregels
Hier wordt geregeld dat bouwwerken mogen worden behouden of gebruik mag worden voortgezet vanaf het moment dat het plan rechtskracht heeft verkregen ondanks dat de bebouwing of het gebruik niet (langer) overeenkomt met de planregels die in dit bestemmingsplan worden gegeven. Het overgangsrecht vindt op deze wijze zijn plaats in dit plan.

Slotregel
Met dit artikel verkrijgt het bestemmingsplan rechtskracht door middel van ondertekening door voorzitter en griffier.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorafgaand aan de formele procedure is het plan in het kader van het artikel 3.1.1 Bro overleg voorgelegd aan de overlegpartners van de gemeente Hillegom. Er is reactie binnengekomen van de provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland. De provincie was akkoord met het plan; volgens Rijnland lag de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering niet goed. Dat laatste is aangepast conform door Rijnland toegestuurde bestanden.

Daarna is de procedure, zoals die in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald, doorlopen. Van toepassing is afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht, dat inhoudt dat het ontwerp- besluit gedurende 6 weken ter inzage is gelegd. Hierbij is een ieder de gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen. De ingediende zienswijzen beantwoord met een responsnota, welke als separate bijlage wordt toegevoegd. Eventuele aanpassingen die volgen uit de zienswijzen zijn benoemd in de nota en verwerkt in het definitieve bestemmingsplan.

8 Eindconclusie

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van het plan, overeenkomstig de in de vorige paragrafen gegeven omschrijving van het project ruimtelijk en functioneel inpasbaar is. Verder geldt dat uit de verschillende onderzoeken naar milieu, verkeer, flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie, financiën, blijkt dat het plan uitvoerbaar is.