GEMEENTE HILLEGOM

Hoofdstraat 115, 2181 EC Hillegom
Postbus 32, 2180 AA Hillegom

T 14 0252
F 0252 - 537 290
E info@hillegom.nl
I www.hillegom.nl

RAADSVOORSTEL

Nr.	3. Bestuur\5982
B&W-besluit	18-08-2015
Raadscommissie	03-09-2015
Raad	17-09-2015
Agendanummer	12

Onderwerp:
Uitwerking armoedebeleid

Wij stellen voor:

1.1. Een Noodfonds in te stellen;
1.2. De Verordening Noodfonds Hillegom vast te stellen;
1.3. Het Noodfonds eenmalig te vullen met € 30.000;
2.1. Te besluiten tot deelname aan het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds
2.2. Te besluiten tot beschikbaarstelling van een budget van € 25.000 voor het Jeugdsportfonds en € 10.000 voor het Jeugdcultuurfonds voor de pilotperiode van 1 september 2015 tot en met 31 augustus 2016;
2.3. In januari 2016 de resultaten van deelname in beide fondsen te evalueren;
3. Een subsidiebudget van € 10.000 beschikbaar te stellen voor activiteiten die gericht zijn op preventie van armoede;
4. Begrotingswijziging nummer 11 vast te stellen.

Bestaand kader:
Participatiewet
Zorgplicht voor inwoners die sociaal en financieel in de problemen zijn geraakt

Doelstelling:
1. Huishoudens kunnen financieel in de problemen komen om verschillende redenen. Om er voor te zorgen dat huishoudens niet tussen wal en schip raken, voeren we via de ISD-Bollenstreek armoedebeleid uit. Er zijn diverse regelingen waarop mensen een beroep kunnen doen, zoals (bijzondere) bijstand en schulddienstverlening. Soms doen zich acute, schrijnende situaties voor waarin bestaande regelingen niet voorzien. De beschikbaarheid van een noodvoorziening is dan zeer gewenst.
2. We willen kinderen die in armoedige omstandigheden opgroeien de gelegenheid geven om mee te kunnen doen met maatschappelijke en culturele activiteiten.
3. Naast het bestrijden van vormen van armoede is het gewenst om armoede te voorkomen. Activiteiten die daar een bijdrage aan leveren willen we stimuleren en faciliteren.

Inleiding:

Armoedegelden Klijnsma

De regering heeft via staatssecretaris Klijnsma in 2013 extra middelen beschikbaar gesteld voor 2014 en verder om mensen met beperkte financiële middelen en / of problematische schulden toch zoveel mogelijk mee te kunnen laten doen in de samenleving. Gemeenten zijn vrij in het besteden van deze extra middelen.
De staatssecretaris heeft gemeenten op het hart gedrukt de middelen met name in te zetten voor kinderen die onvoldoende kunnen meedoen en voor het versterken van een preventieve aanpak.

Raadsbijeenkomst 26 maart 2015

Op 26 maart 2015 vond er een informatiebijeenkomst plaats van de gemeenteraad. Daar zijn mogelijke doelen besproken voor de besteding van deze middelen gepresenteerd en besproken. Ook is afgetast aan welke criteria het armoedebeleid getoetst zou moeten worden.
De volgende *doelgroepen* zijn met name genoemd :

1. Jeugd
2. Ouderen die tot 1 januari 2015 compensatie eigen risico en/ of tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten ontvingen
3. Daarnaast weerklonk de roep om het instellen van een Noodfonds

Als *criteria* zijn benoemd:

1. Simpel
2. Effectief
3. Zo weinig mogelijk uitvoeringskosten, zoveel mogelijk direct ten goede laten komen aan de doelgroep(en)
4. Niet stigmatiserend

Beschikbaar budget

Voor 2014 is € 38.661 beschikbaar gesteld. Dit budget is nog niet besteed en gereserveerd voor dit doel (oormerk jaarrekening 2014). Voor 2015 is er voor Hillegom nog eens € 48.902 aan het Gemeentefonds toegevoegd. De omvang van de beschikbare middelen is beperkt. Daardoor is het nodig keuzes te maken.

Afwegingen

Ouderen geen aparte doelgroep

We hebben onderzoek gedaan naar de omvang van de doelgroep “ouderen die tot 1 januari 2015 compensatie eigen risico en/ of tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten ontvingen.”
Helaas is die niet goed in beeld te brengen. We weten wel dat in 2014 er 848 Hillegommers van 65 t/m 79 jaar een CER-uitkering ontvingen en 618 personen van 80 jaar en ouder. Voor de Wtcg kwamen 1423 inwoners van 65 jaar en ouder in aanmerking. Daarnaast had de ISD tot 1 januari 2015 de regeling “Bijdrage chronisch zieken, ouderen en gehandicapten.”

Hoeveel van de hierboven genoemde categorieën een laag inkomen (en vermogen) hebben, is niet geregistreerd. Zouden we de armoedegelden aanwenden om de doelgroep "ouderen met een laag inkomen en gering vermogen" financieel te compenseren, is maatwerk nodig. Dat betekent individuele aanvragen, die stuk voor stuk in behandeling moeten worden genomen. Dat houdt in dat er aanzienlijke uitvoeringskosten bij komen kijken. Daarnaast kan een dergelijke regeling op gespannen voet komen te staan met de Participatiewet, die categorale (bijstands)regelingen uitsluit.
Dit zijn de redenen voor het college om voor te stellen de armoedegelden niet in te zetten voor de doelgroep "ouderen die tot 1 januari 2015 compensatie eigen risico en/of tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten ontvingen".
Het beschikbare budget is goed te verdelen over het Noodfonds en regelingen die het mogelijk maken dat kinderen meedoen met sportieve en (sociaal)culturele activiteiten en voor preventieve activiteiten.

Noodfonds
Een noodfonds is een voorziening, waaruit het college op aanvraag een bijdrage aan inwoners/huishoudens kan verstrekken als er sprake is van een schrijnende noodsituatie als gevolg van onvoldoende inkomen in een huishouden. De situatie is acuut, incidenteel, van beperkte omvang en er is geen enkele passende voorliggende voorziening. Noordwijk en Lisse hebben al een Noodfonds ingesteld. Teylingen heeft plannen daartoe. Een dergelijk fonds is eenvoudig in te stellen. De uitvoering kan gemandateerd worden aan de directeur van de ISD.

Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds
Het college heeft besloten om, vooruitlopend op besluitvorming in de raad, een pilot te starten met deelname aan het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds, voor een periode van 12 maanden. Daarover hebben we u met een memo geïnformeerd.
We stellen u voor de keuze voor de pilot en evaluatie daarvan in januari 2016 te bekrachtigen.

Preventieve activiteiten
Bewust leren omgaan met beschikbare middelen kan helpen voorkomen dat mensen in armoede terecht komen. Een geslaagd voorbeeld van de afgelopen jaren is het Project Preventie ter voorkoming van schulden bij jongeren op het Fioretti College Hillegom en Lisse (van Rotaryclub en Fioretti gezamenlijk).
In december 2014 vond de druk bezochte voorlichtingsbijeenkomst "uitkomen met je inkomen" plaats. In aansluiting daarop heeft het buurtopbouwwerk van Welzijn Hillegom verkend waar behoeften en vragen liggen. Kerken en scholen geven aan dat er veel verborgen armoede is. Laagdrempelige advisering, hulp bieden bij het invullen van formulieren, kunnen helpen voorkomen dat men in de schuldhulpverlening terechtkomt. Daarbij zijn inzet van vrijwilligers en samenwerking met en tussen maatschappelijke partners instrumenten. Voor de organisatiekosten daarvan is subsidiëring gewenst.

Argumenten:

1.1. *De gemeente heeft een zorgplicht voor inwoners die sociaal en financieel in de problemen zijn geraakt*

Met een Noodfonds beschikken we over een instrument waarin we ook in acute, schrijnende situaties deze zorgplicht kunnen invullen.

1.2. *Met een verordening stellen we het kader op waarbinnen het Noodfonds is in te zetten*

De raad is bevoegd tot het vaststellen van de verordening. Het college stelt beleidsregels vast.

1.3. *Een budget van € 30.000 is voldoende om het fonds toereikend te laten zijn.*

Het budget is gelijk aan de fondsen van Lisse en Noordwijk. De ervaring daar leert dat de fondsen niet worden uitgeput. In principe worden uitkeringen uit het Fonds in de vorm van een lening verstrekt.

2. Het college heeft besloten om als pilot voor de duur van 12 maanden deel te nemen aan Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds. Daarmee zijn beide fondsen bij aanvang van het schooljaar 2015/16 beschikbaar. Dat is de tijd waarin sportieve en culturele verenigingen starten met hun activiteiten.

We gaan in januari 2016 de pilot evalueren. We vragen de raad dit collegebesluit te bekrachtigen.

3. Voorkomen is beter

Verschillende maatschappelijke instellingen hebben plannen voor preventieve activiteiten, zoals voorlichtingsbijeenkomsten en cursussen. We willen dit stimuleren door hiervoor € 10.000 subsidie beschikbaar te stellen.

4. De armoedegelden zijn niet geoormerkt in het Gemeentefonds gestort

Met deze begrotingswijziging leggen we de budgetten voor armoedebeleid vast. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2014 hebben we het voor 2014 beschikbaar gestelde budget van € 38.661 voor dit doel geoormerkt.

Financiële dekking:

Voor 2014 was er € 38.661 beschikbaar. Dat bedrag is geoormerkt en nog niet besteed. Voor 2015 is er € 48.902 aan het Gemeentefonds toegevoegd. Door middel van een begrotingswijziging voegen we dat bedrag toe aan het budget van Prestatieveld 2.1. Sociaal domein.

Participatie:

De input voor het beleid hebben raads- en burgerleden geleverd tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 26 maart 2015.

Urgentie:

Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds zijn al operationeel. Beschikbaarheid van Noodfonds en subsidiebudget voor preventie is gewenst.

Kanttekeningen:

1. Ouderen met een laag inkomen en beperkt vermogen worden met deze uitwerking van het armoedebeleid niet bediend

Deze doelgroep is niet goed in beeld te krijgen. Daar is maatwerk voor nodig en dat vraagt te investeren in uitvoerings- en organisatiekosten.

2. Er resteert € 8.661 van het geoormerkte budget voor 2014 en € 3.902 uit het budget voor 2015

Indien nodig komen we met voorstellen voor aanvullend beleid, dat met dit budget bekostigd kan worden.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop	A. van Erk
secretaris	burgemeester

Ter inzage gelegd:
- Conceptverordening Noodfonds Hillegom
- Collegebesluit Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds dd 07-07-2015
- Memo Pilot deelname JSF en JCF dd 07-07-2015
Informatie bij: René Daalmans, R.Daalmans@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537241

GEMEENTE HILLEGOM

Hoofdstraat 115, 2181 EC Hillegom
Postbus 32, 2180 AA Hillegom

T 14 0252
F 0252 - 537 290
E info@hillegom.nl
I www.hillegom.nl

RAADSBESLUIT

Nr.	3. Bestuur\5982
B&W-besluit	18-08-2015
Raadscommissie	03-09-2015
Raad	17-09-2015
Agendanummer	12

Onderwerp:
Uitwerking armoedebeleid

De Raad van de gemeente Hillegom,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,
gelet op het bepaalde in artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1.1. Een Noodfonds in te stellen;
1.2. De Verordening Noodfonds Hillegom vast te stellen;
1.3. Het Noodfonds eenmalig te vullen met € 30.000;
2.1. In te stemmen met deelname aan het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds
2.2. In te stemmen met beschikbaarstelling van een budget van € 25.000 voor het Jeugdsportfonds en € 10.000 voor het Jeugdcultuurfonds voor de pilotperiode van 1 september 2015 tot en met 31 augustus 2016;
2.3. In januari 2016 de resultaten van deelname in beide fondsen te evalueren;
3. Een subsidiebudget van € 10.000 beschikbaar te stellen voor activiteiten die gericht zijn op preventie van armoede;
4. Begrotingswijziging nummer 11 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 17 september 2015

A.J. Jaspers
griffier

A. van Erk
voorzitter