

Nr.	3. Bestuur\5838
B&W-besluit	19-05-2015
Raadscommissie	04-06-2015
Raad	25-06-2015
Agendanummer	

---

**Onderwerp:**

Ambtelijke samenvoeging organisaties Hillegom, Lisse en Teylingen.

---

**Wij stellen voor:**

1. In te stemmen met een ambtelijke samenvoeging van Hillegom, Lisse en Teylingen per 1 januari 2017 een en ander conform de uitgangspunten in dit voorstel (punten 1 t/m 9).
  2. Het college opdracht te geven samen met de andere colleges de regeling daartoe voor te bereiden alsmede de voorstellen en besluiten om hiertoe te komen. De raden worden stelselmatig geïnformeerd over de voortgang van het proces.
- 

**Bestaand kader:**

36 strategische afspraken

**Doelstelling:**

Het realiseren van de 36 strategische afspraken. Het versterken van de kwaliteit van de organisatie, het verkleinen van de kwetsbaarheid en het verminderen van de kosten.

---

**Samenvatting:**

Al geruime tijd hebben de gemeenten in de Bollenstreek vastgesteld dat, om hun strategische positie te versterken, intensieve samenwerking onderling noodzakelijk is. Ook willen de gemeenten de kwaliteit van hun werk verhogen, de kwetsbaarheid verkleinen en de kosten verminderen. De colleges van Hillegom, Lisse en Teylingen hebben daarom besloten tot een ambtelijke samenvoeging.

**Aanleiding en context:**

In de Duin- en Bollenstreek is de afgelopen jaren veel gesproken over en het nodige bereikt in de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking teneinde de strategische positie van de streek te versterken. Zo hebben de bestuurders van de vijf gemeenten in 2012 gezamenlijk 36 samenwerkingsafspraken opgesteld en bekrachtigd over een vijftal essentiële strategische thema's. Op de twee grootste thema's (economische agenda en het sociaal domein) zijn er in de afgelopen periode programma's opgesteld en is er vooruitgang geboekt. Beide zijn dus vanuit de inhoud opgepakt,



maar staan nu voor organisatorische vraagstukken. Daadkrachtige uitvoering vereist namelijk ambtelijke krachtenbundeling.

Hoewel samenwerking op strategische thema's op zich voordelen oplevert, is duidelijk dat er een aanzienlijke lappendeken ontstaat aan samenwerkingsvormen en samenwerkingspartners. Dit resulteert in de vraag op welke wijze de regionale samenwerking op een effectieve en efficiënte wijze georganiseerd kan worden teneinde de strategische positie van de gemeenten die willen samenwerken, te versterken.

Voor Hillegom, Lisse en Teylingen leidde de vraag tot de richting dat een ambtelijke samenvoeging een adequate oplossing zou kunnen zijn. Op deze manier wordt de lappendeken aan (bestaande en potentiële) samenwerkingsverbanden verminderd, blijft de bestuurlijke zelfstandigheid van de deelnemende gemeenten behouden en wordt de bestuurskracht duurzaam versterkt door een gezamenlijke en krachtige, ambtelijke organisatie.

Samenvattend betekent dit dat er een organisatie ontstaat die:

- de huidige en toekomstige vraagstukken van strategische aard (zoals het economisch en sociaal domein) het hoofd kan bieden en zijn besturen daarin beter kan bedienen.
- de kwaliteit van de dienstverlening kan garanderen en versterken.
- minder kwetsbaar is.
- meer grip heeft op de kosten en deze weet te verminderen.

#### **Uitgangspunten:**

Bij de realisatie van de samenvoeging van de ambtelijke organisaties worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:

1. De deelnemers blijven bestuurlijk zelfstandige gemeenten.
2. De afstand tussen de burger en het bestuur en organisatie blijft klein (behoud van de bestaande dienstverlening in de gemeenten).
3. De samenvoeging moet leiden tot een versterking van de strategische denkkraft, een kwaliteitsverbetering van de dienstverlening, een reductie in de kwetsbaarheid van de organisatie, en een verlaging van de kosten.
4. Daarbij wordt taakstellend op kostenvermindering gestuurd, zonder dat dit ten koste gaat van de gezamenlijk beoogde kwaliteit. De ervaring leert dat een besparing van 5% op totale bedrijfsvoeringskosten mogelijk kan zijn.
5. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande huisvesting.
6. In dit veranderproces blijven de colleges hun rol als goed werkgever vervullen, waarbij sprake zal zijn van werkgarantie maar niet van functieggarantie.
7. De ondernemingsraden worden conform het bepaalde in de Wet op de ondernemingsraden bij het proces betrokken;
8. De colleges trekken gezamenlijk op bij de totstandkoming van de nieuwe organisatie en op basis van gelijkwaardigheid;
9. De samenvoeging zal de bestaande samenwerkingsverbanden niet in de weg staan.

**Aanpak:**

De komende periode bereiden we de besluitvorming in de gemeenteraden tot een ambtelijke samenvoeging per 1 januari 2017 voor. De colleges van Hillegom, Lisse en Teylingen hebben zich hiervoor reeds uitgesproken. De besluitvorming in de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen staat gepland voor 25 juni van 2015.

De gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout zijn uitgenodigd aan te sluiten. Beide hebben aangegeven niet te willen participeren in dit traject. Hoewel Hillegom, Lisse en Teylingen de stap naar ambtelijke samenvoeging bij voorkeur met Noordwijk en Noordwijkerhout hadden gemaakt om zo de strategische positie van de hele Duin- en Bollenstreek te versterken, respecteren ze het standpunt van Noordwijk en Noordwijkerhout. Bij de toekomstige ontwikkeling van de ambtelijke samenvoeging zal in ieder geval nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de uitwerking van de 36 strategische afspraken om op die terreinen de strategische positie van de hele Duin- en Bollenstreek te versterken. En ook na de ambtelijke samenvoeging blijft regionale samenwerking in de Duin- en Bollenstreek een belangrijk speerpunt.

Na positieve besluitvorming tot een ambtelijke samenvoeging in de raden van juni 2015 stellen de drie gemeenten een plan van aanpak op. Hierin staat beschreven hoe te komen tot de samenvoeging per 1 januari 2017. Dit plan van aanpak stellen de colleges vast en gaat ter informatie naar de raden. Hierin wordt ook aangegeven hoe en op welke wijze de raden in het proces worden betrokken alsmede wanneer en waarover de raden dienen te besluiten inzake de nieuwe ambtelijke organisatie. Bij het opstellen van het plan van aanpak zal nadrukkelijk aandacht worden besteed aan het geïnformeerd en betrokken houden van de raden tijdens het voorbereidingsproces de komende anderhalf jaar. Eveneens zullen in het plan van aanpak de momenten van besluitvorming door de colleges en raden worden aangegeven. De planning is dat dit plan in de tweede helft van 2015 opgeleverd wordt.

Het op te stellen bedrijfsplan staat gepland voor het tweede kwartaal van 2016. Hierin regelen we het juridisch construct, de bestuurlijke en ambtelijke aansturing, het organisatiemodel, het dienstverleningsconcept en de personele en financiële gevolgen. Dit plan wordt door de colleges vastgesteld op basis van de eerder in dit voorstel genoemde uitgangspunten, waarna besluitvorming in de raden plaatsvindt inzake de gemeenschappelijke regeling en de financiën.

**Financiële dekking:**

In de exploitatiebegroting 2015 hebben wij middelen geraamd. Of deze voldoende zijn blijkt lopende het proces.

**Participatie:**

De gemeenteraad zal stelselmatig worden geïnformeerd over de voortgang van het proces.

**Urgentie:**

De raden van Hillegom, Lisse en Teylingen bespreken dit voorstel op hetzelfde moment – voorstel is 25 juni 2015.

**Kanttekeningen:**

nvt

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop  
secretaris

A. van Erk  
burgemeester

---

*Ter inzage gelegd:*

*Geen stukken.*

*Informatie bij: Ger van Lierop, G.vanLierop@hillegom.nl, tel.nr. 06 53893509.*

Nr. 3. Bestuur\5838  
B&W-besluit 19-05-2015  
Raadscommissie 04-06-2015  
Raad 25-06-2015  
Agendanummer

---

**Onderwerp:**

Ambtelijke samenvoeging organisaties Hillegom, Lisse en Teylingen.

---

RAADSBSLUIT

De Raad van de gemeente Hillegom,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,  
gelet op het bepaalde in artikel :art. 108 van de Gemeentewet,

**besluit:**

1. In te stemmen met een ambtelijke samenvoeging van Hillegom, Lisse en Teylingen per 1 januari 2017 een en ander conform de uitgangspunten in dit voorstel (punten 1 t/m 9).
2. Het college opdracht te geven samen met de andere colleges de regeling daartoe voor te bereiden alsmede de voorstellen en besluiten om hiertoe te komen. De raden worden stelselmatig geïnformeerd over de voortgang van het proces.

Aldus besloten in de vergadering van 25 juni 2015.

drs. P.M. Hulspas-Jordaan  
griffier

A. van Erk  
voorzitter