

Raadsvoorstel

Strategische samenwerking Hillegom, Lisse, Noordwijkerhout en Teylingen

Waarom dit voorstel?

- De vier gemeenten willen gezamenlijk een sterkere strategische positie verwerven voor de inwoners, instellingen en bedrijven door het realiseren van de vastgelegde 36 strategische samenwerkingsafspraken.
- De ambitie van de samenwerkingsafspraken valt als volgt kort samen te vatten:
 1. Creëren veiligste regio van de randstad voor de inwoners
 2. Op sociale domein benutten van solidariteit en zelfredzaamheid van de inwoners onder beginsel “groot organiseren en dichtbij uitvoeren”
 3. Opgewassen zijn tegen de nieuwe taken door decentralisaties en verwerven sterkere positie ten opzichte van grotere welzijns-, zorg- en andere instellingen.
 4. Gezamenlijk versterken van de eigen regionale economie.
 5. Vormgeven ruimtelijk beleid vanuit een regionale visie. Die visie is nodig voor het buitengebied, gerichte investeringen voor bedrijventerreinen, winkelstraten en kantoorlocaties en het revitaliseren van de woningmarkt.
 6. Versterken regionale infrastructuur. Focus op OV- netwerk, verbeteren oost-west autoverbindingen , fiets- en wandelpaden en recreatieve verbindingen.

De gemeenten willen bij de nadere uitwerking van deze ambities de duurzaamheid versterken. Duurzaamheid is daarmee een thema dat integraal aandacht krijgt bij de verdere uitwerking van alle samenwerkingsafspraken
- De vier gemeenten hebben veel gezamenlijke belangen en willen in groter regionaal verband, zoals Holland Rijnland en in de noord- en zuidvleugel met één mond spreken. Het realiseren van de ambitie van deze samenwerkingsafspraken wordt als doel van de strategische samenwerking belangrijker geacht dan mogelijke financiële besparingen en moet als meeropbrengst worden gezien.
- Door onderling krachtiger en strategischer samen te werken kunnen de vier gemeenten gezamenlijk sterkere coalities vormen met andere steden en regio's. Dit maakt het mogelijk om deel te nemen aan strategische overleggen over geld en opgaven waar de individuele gemeenten nu niet aan kunnen deelnemen.
- Het beschreven doel komt in alle besluitvorming terug maar met name kan gewezen worden op de rapportage van Berenschot waarin beschreven is dat versteviging van de strategische positie kan plaatsvinden door het in leven roepen van 1 beslisorgaan en dat de Bollenstreek veel laat liggen door geen of onvoldoende strategische positie.
- Dit moet resulteren in één gezamenlijke strategische agenda per 1 januari 2015 en één beslisorgaan , de Gemeenschappelijke Regeling Bollenstreek.
- In het kort: van de 10 samenwerkingsmodaliteiten van Berenschot naar de ontwerpfase met 10 bouwstenen van Blaauwberg en de contouren van PWC. Met de voorgestelde inrichting van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Bollenstreek en de organisatie zoals aangegeven in dit besluit start een volgende fase, de vormgevingsfase.

- De opeenvolgende besluitvorming van de gemeenteraden op 2 oktober 2012, 4 april 2013 en 30 september 2013 is te karakteriseren als het nemen van kleine maar belangrijke stappen op weg naar één gemeenschappelijke strategische agenda en één beslisorgaan, de Bollenstreekraad bestaande uit afgevaardigde leden vanuit gekozen gemeenteraden.
- Een belangrijk doel van de voorgestelde gemeenschappelijke regeling is de positie van de raadsleden van de vier gemeenten in de regio te versterken en daarmee de democratische legitimatie.
- Conform de opmerkingen van de professoren Voermans en Steunenbergh van de Universiteit Leiden wordt, gelet op het voornoemde doel ingezet op het, zoveel als mogelijk is, democratisch legitimeren van de Bollenstreekraad/gemeenschappelijke regeling richting een model dat voorziet in controle door de gemeenteraden en dit uit te werken met een werkgroep van raadsleden vanuit de vier gemeenten.
- Op basis van contourennota en de raadsledenbijeenkomsten van december 2013 en januari 2014 zijn de tot op heden bereikte resultaten te borgen in onderstaand besluit. Dit is tevens de vervolgopdracht voor de colleges/stuurgroep en klankbordgroep op weg naar 1 januari 2015.
- Het is nu vooral te doen om het strategische doel en de hoofdlijnen van de gemeenteschappelijke regeling met een eerste uitwerking in de contourennota. Nadere verfijning komt terug in de tussenrapportage vóór de zomer en in een businesscase.
- In de verdere uitwerking trekken we de lijn door dat we op een interactieve manier en met regelmatige terugkoppeling van en aan raadsleden het komende proces inrichten.

Wij stellen u voor de resultaten die tot op heden zijn bereikt te borgen en om te zetten naar een vervolgopdracht door het vaststellen van het onderstaande besluit.

Namens de stuurgroep

G. Goedhart

De raad van de gemeente

Gelezen het voorstel van de stuurgroep

Gelezen de contourennota van 3 februari 2014

B E S L U I T

1. Uit te spreken dat de samenwerking dient om de belangen van de regio en de inwoners, instellingen en bedrijven beter te behartigen. De in paragraaf 2.1 van de Contourennota beschreven kern en meerwaarde van de strategische samenwerking wordt onderschreven als uitgangspunt voor de strategische samenwerking en de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Bollenstreek.
2. Alle 36 afspraken komen onder de bevoegdheid, regie en verantwoordelijkheid van de Bollenstreekraad, die gevormd wordt door raadsleden die gekozen worden vanuit de vier gemeenteraden.
3. De hoofdlijnen voor de juridische vorm, zoals aangegeven in hoofdstuk 4 van de contourennota, verder uit te werken door een werkgroep van raadsleden vanuit de vier gemeenteraden. Het resultaat van de werkgroep wordt uiterlijk 1 oktober 2014 aan de vier gemeenteraden ter besluitvorming voorgelegd, met als uitgangspunt: het, zoveel als mogelijk is, democratisch legitimeren van de Bollenstreekraad/gemeenschappelijke regeling met controle door de gemeenteraden.
4. Het overzicht Bovenlokale taken van de Contourennota (bijlagen B1 en B2) te gebruiken voor het opstellen van een tussenrapportage (op te leveren nog vóór de zomer van 2014). In de tussenrapportage worden de volgende punten opgenomen;
 - een verdere uitwerking en verfijning per gemeente van welke taken en welke bevoegdheden op lokaal niveau en bovenlokaal niveau worden uitgeoefend;
 - de gevolgen daarvan o.a. qua formatie en financiën voor zowel de nieuwe organisatie als de vier bestaande organisaties.
5. De colleges/stuurgroep de opdracht te geven om de domeinen uit te werken in de bij punt 8 beschreven businesscase waarbij (vanuit nut en noodzaak) impact, opzet, resultaat en tempo kan verschillen per domein, maar de strategische besluitvorming voor alle vijf domeinen verschuift van lokaal naar bovenlokaal.
6. Uit te spreken te willen groeien in de strategische samenwerking op de vijf domeinen met als ambitie een integraal pakket voor alle vijf domeinen en alle 36 afspraken. Het tempo kan verschillen en moet nader uitgewerkt worden in een tijdschema.
7. In te stemmen met de in hoofdstuk 6 beschreven financiële uitgangspunten die bestaan uit;
 1. kosten voor management en ondersteuning;
 2. personele inzet voor de (nieuwe) taken die voortvloeien uit de 36 strategische samenwerkingsafspraken;
 3. éénmalige aanloopkosten voor de start van de nieuwe organisatie;
 4. frictiekosten;die als basis dienen voor nadere uitwerking en verfijning in de businesscase.

8. De colleges/stuurgroep de opdracht te geven (inclusief mandaat aan de klankbordgroep identiek aan het proces tot op heden) om dit besluit uit te werken in een businesscase met onderstaande financiële en organisatorische uitgangspunten (uiterste datum van oplevering aan de raden: 1 oktober 2014);
 1. het zo efficiënt en effectief mogelijk gezamenlijk organiseren en herschikken van taken zowel op het gebied van de bedrijfsvoering als op het gebied van operationele samenwerking in de breedste zin van het woord waaronder de dienstverlening;
 2. de businesscase moet de compensatie van de structurele meerkosten aantonen.

9. Dat met de contourennota en de uitwerking daarvan naar dit voorstel en besluit is voldaan aan de besluitvorming door de raad op 30 september 2013 en de daarop gebaseerde bestuursopdracht. Tevens wordt aan de colleges/stuurgroep verzocht een nieuwe bestuursopdracht op te stellen conform de eerder gevolgde systematiek via de klankbordgroep.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 26 februari 2014,

De voorzitter,

De griffier,