

Nr.	3. Bestuur\5308
B&W-besluit	04-11-2014
Uitwisseling	27-11-2014
Raad	11-12-2014 (o.v.b.)
Agendanummer	11

---

**Onderwerp:**

Verordeningen Participatiewet en Notitie stand van zaken uitvoering Participatiewet

---

**Wij stellen voor:**

1. De volgende verordeningen in te trekken:
  - a. Verordening Participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2012;
  - b. Verordening Langdurigheidstoeslag ISD Bollenstreek 2012-2013;
  - c. Participatieverordening ISD Bollenstreek 2013 (alleen voor zover het overgangsrecht niet van toepassing is);
  - d. Handhavingsverordening WWB, loaw en loaz ISD Bollenstreek 2013;
  - e. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive ISD Bollenstreek 2013;
  - f. Maatregelverordening WWB ISD Bollenstreek 2013;
  - g. Maatregelverordening IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2013;
  - h. Verordening cliëntenparticipatie ISD Bollenstreek 2009.
2. De negen conceptverordeningen vast te stellen:
  - a. Verordening Minimabeleid en activering Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - b. Verordening Tegenprestatie naar vermogen Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - c. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - d. Verordening cliëntenparticipatie ISD Bollenstreek 2015;
  - e. Verordening individuele studietoeslag ISD Bollenstreek 2015;
  - f. Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet ISD Bollenstreek 2015;
  - g. Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - h. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive ISD Bollenstreek 2015;
  - i. Verordening inburgering ISD Bollenstreek 2015.
3. Kennis te nemen van *Stand van zaken voorbereiding Participatiewet*.
4. Kennis te nemen van de notities *Collectieve ziektekostenverzekering als maatwerkvoorziening inkomensondersteuning* (Holland Rijnland) en *Collectieve aanvullende zorgverzekering als maatwerkvoorziening chronisch zieken en gehandicapten* (ISD Bollenstreek).



---

**Bestaand kader:**

- Wet werk en bijstand – vanaf 1 januari 2015 Participatiewet
- Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten
- Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte werkloze Werknemers (loaw)
- Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (loaz)
- Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
- Wet inburgering (Wi)
- Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek
- Gemeenschappelijke regeling Kust-, Duin- en Bollenstreek
- Minimabeleid
- Visie Werk – Servicepunt Werk

**Doelstelling:**

Programma 2: Maatschappij

Prestatieveld 2.1: Sociaal Domein

Uitvoering geven aan de nieuwe Participatiewet, het ondersteunen van werkzoekenden naar werk.

---

**Inleiding:**

Een van de drie decentralisaties waar de gemeente zich het afgelopen jaar op heeft voorbereid is Werk. De andere zijn de invoering van de Jeugdwet en de nieuwe Wmo. Op 1 januari 2015 treden de ‘Wet maatregelen wet werk en bijstand en andere wetten’ en de ‘Participatiewet’ in werking. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe wetgeving. De uitvoering wordt geregeld via verordeningen.

De Participatiewet vervangt de Wwb (Wet werk en bijstand), de Wsw (Wet sociale werkvoorziening) en een deel van de Wajong (Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten) voor mensen met arbeidsvermogen. De gedachte achter de nieuwe wet is dat iedereen een baan bij een reguliere werkgever kan krijgen. De gemeente wordt verantwoordelijk voor de ondersteuning van mensen die willen werken met en zonder beperking. De (nieuwe) instrumenten in de Participatiewet moeten die mogelijk maken. In de notitie *Stand van zaken voorbereiding Participatiewet*, die ter kennisname wordt toegestuurd, wordt de achtergrond van de Participatiewet verder toegelicht.

Met dit raadsvoorstel worden de verordeningen die betrekking hebben op de Participatiewet ingetrokken of aangepast. De Wet werk en bijstand bestaat vanaf 1 januari 2015 niet meer, verordeningen die gebaseerd zijn op deze wet moeten aangepast worden. De Wet sociale werkvoorziening geldt alleen voor mensen die voor 2015 een Wsw-dienstbetrekking hebben. De sociale werkvoorziening wordt afgesloten voor nieuwe instroom. De Participatiewet introduceert een aantal nieuwe instrumenten en regelingen waarvoor de gemeente verordeningen moet opstellen. In Bijlage A staat een korte

toelichting op de verordeningen en de voorgestelde veranderingen. In de aanbestedingsbrief van de ISD Bollenstreek (Bijlage B) wordt uitgebreider ingegaan op de verordeningen.

Daarnaast wordt de gemeenteraad gevraagd kennis te nemen van twee notities over de uitvoering van de collectieve zorgverzekering voor minima. Hierin wordt uitgewerkt hoe de gemeente de afgeschafte Rijksregelingen (compensatie eigen risico (CER) en Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) ) gaat compenseren.

### **Argumenten:**

*1.1. De verordeningen hebben geen rechtsgeldige basis meer en moeten ingetrokken worden.*

De verordeningen die gebaseerd zijn op de Wet werk en bijstand en de Wet sociale werkvoorziening moeten ingetrokken worden. De Participatiewet vervangt de Wet werk en bijstand en de Wet sociale werkvoorziening blijft alleen bestaan voor de huidige doelgroep.

De Toeslagenverordening Wwb ISD Bollenstreek 2013 wordt niet officieel ingetrokken, omdat deze van rechtswege vervalst per 1 juli 2015.

*2.1. Met deze verordeningen kan de ISD Bollenstreek de Participatiewet uitvoeren.*

De gemeenteraden van de Duin- en Bollenstreek hebben besloten om de uitvoering van 'werk' en 'inkomen' te splitsen in twee organisaties. De ISD Bollenstreek gaat 'inkomen' uitvoeren en het Servicepunt Werk wordt verantwoordelijk voor 'werk'. Het Servicepunt Werk is nog niet operationeel, daarom blijft de ISD Bollenstreek beide onderdelen vooralsnog uitvoeren.

De verordeningen zijn nodig om besluiten te kunnen nemen over de inkomensondersteuning en de re-integratieinstrumenten. In de verordeningen staan de afspraken waar gemeente en uitkeringsgerechtigden zich moeten houden.

*2.2. De verordeningen sluiten aan bij de wettelijke kaders en de eerder genomen besluiten door de gemeenteraad.*

Ondersteuning van de gemeente moet zich richten op het vinden van betaald werk. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de nieuwe instrumenten uit de Participatiewet of via het activerende minimabeleid dat de gemeenteraad begin dit jaar heeft vastgesteld. De inkomensondersteuning via de bijzondere bijstand moet zich meer richten op individueel maatwerk. Categoriele minimaregelingen zijn niet meer mogelijk, denk aan regelingen voor schoolgaande jeugd of chronisch zieken.

*2.3. De verordeningen sluiten aan bij de regionale samenwerking in de Duin- en Bollenstreek en in Holland Rijnland*

De gemeenten in de Duin- en Bollenstreek (Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen) gaan samenwerken in het Servicepunt Werk. De Verordening re-integratie en loonkostensubsidie (2f.) is in overleg met gemeente Katwijk opgesteld, zodat er in de uitvoering geen tegenstrijdigheden komen.

De verordeningen houden rekening met de aanpak en het beleid in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland. Het regionale Werkbedrijf gaat een rol vervullen in de toeleiding van mensen met een arbeidsbeperking naar werk en invulling van de te realiseren (125.000) garantiebanen.

Het Werkbedrijf bestaat uit vertegenwoordigers van gemeenten, UWV en werkgevers en werknemers.

#### *2.4. De uitvoering van de verordening gebeurt binnen de huidige budgetten.*

De verordeningen gaan uit van het voornemen 'Rijksbudget is werkbudget'.

De minimaregelingen worden gedekt uit het budget dat de gemeente ontvangt.

Bijzondere bijstand (de individuele maatwerk variant) is een open einde regeling. Het afschaffen van de collectieve Rijksregelingen voor chronisch zieken kan als gevolg hebben dat er een groter beroep gedaan wordt op de ISD Bollenstreek. Via de Managementrapportages wordt het Dagelijks en Algemeen Bestuur van de ISD Bollenstreek op de hoogte gehouden van de kostenontwikkeling.

Het participatiebudget wordt gebruikt voor de re-integratieinstrumenten. Omdat dit een beperkt budget is, wordt in de verordening re-integratie en loonkostensubsidie (2f.) een subsidieplafond voorgesteld.

#### *3.1. Stand van zaken voorbereiding Participatiewet informeert u over de voorbereidingen voor het opzetten van het Servicepunt Werk.*

Op 17 juli 2014 heeft de gemeenteraad de *Visie Werk - Servicepunt Werk* vastgesteld. De planning was om eind 2014 een keuze voor te leggen over de uitvoeringsorganisatie voor re-integratie werkzaamheden in een Contourennota. Het onderzoek neemt meer tijd in beslag dan verwacht en deze deadline wordt niet gehaald. De verwachting is dat de Contourennota in december in het college komt en daarna voorgelegd kan worden aan de gemeenteraad.

#### *4.1. Informeren over de collectieve zorgverzekering minima ter vervanging van de afgeschafte regelingen CER en WTCC.*

Het Rijk heeft de CER (Compensatie eigen risico) en de WTCC (Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten) afgeschaft en het aan gemeenten overgelaten een regeling te treffen. In Holland Rijnland verband is met zorgverzekeraar Zorg en Zekerheid onderhandeld over uitbreiding van de aanvullende collectieve verzekering voor minima. De notities van Holland Rijnland en ISD Bollenstreek zijn ter informatie bijgevoegd. Het is de bevoegdheid van het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek hierover te besluiten. Deze regeling, die beschikbaar is voor minima, biedt een compensatie. Daarnaast zijn de bijdragen, die op grond van het Persoonsondersteunend budget verstrekt kunnen worden, hoger om het verlies aan categoriale regelingen op te kunnen vangen.

#### **Financiële dekking:**

In de gemeentelijke begroting 2015 is begroting 2015 van de ISD overgenomen aangevuld met 'Rijksbudget = werkbudget'. De bijgestelde begroting 2015 van de ISD

i.v.m. de transitie 3D is nog niet bekend. Wij gaan ervan uit de bijgestelde begroting 2015 van de ISD past binnen het rijksbudget.

**Participatie:**

De ISD Bollenstreek heeft de verordeningen aan de cliëntenraad voorgelegd. De vragen van de cliëntenraad zijn beantwoord. De cliëntenraad kon zich vinden in de voorgestelde verordeningen en is akkoord. Het advies van de cliëntenraad is als bijlage toegevoegd.

**Urgentie:**

De Participatiewet treedt op 1 januari 2015 in werking. Om de uitvoering van de nieuwe wet zo goed mogelijk te laten verlopen, willen we voor 1 januari 2015 nieuwe verordeningen vastgesteld hebben.

**Kanttekeningen:**

*2.1. Het WGSP blijft voorlopig bestaan*

Omdat meer tijd nodig is voor de ontwikkeling van het Servicepunt Werk blijft het werkgeversservicepunt (WGSP) doorgaan met hun werkzaamheden. De kosten van het WGSP zijn niet opgenomen in de begrotingen van de deelnemende organisaties (ISD Bollenstreek, MareGroep, gemeente Katwijk). Om de kosten te dekken, wordt een voorstel gedaan.

*2.2. Verordeningen hebben een nadere uitwerking nodig*

Enkele verordeningen hebben de aard van raamwerkverordeningen. De verordening tegenprestatie naar vermogen kent bepalingen, maar biedt ook de mogelijkheid van individueel maatwerk. Werkende weg wordt gekeken hoe een en ander zich ontwikkelt en welke inspanningen en kosten gemoeid zijn met de uitvoering. Er is inmiddels ervaring met een pilot, deze aanpak wordt geëvalueerd.

De verordening loonkostensubsidie kent de bepaling dat beschut werken een instrument kan zijn dat gebruikt wordt. Hier is echter nog geen beleid voor ontwikkelt, onder andere omdat er nog geen goede inschatting van de kosten kan worden gemaakt.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop  
secretaris

J. Broekhuis  
burgemeester

---

*Ter inzage gelegd:*

- Brief ISD Bollenstreek dd 20-10-2014 inzake verordeningen Participatie
  - Notitie ISD Bollenstreek dd 09-10-2014 inzake de collectieve aanvullende zorgverzekering als maatwerkvoorziening chronisch zieken en gehandicapten
  - Bijlage A - korte toelichting op de verordeningen Participatiewet
  - Notitie Holland Rijnland 'Collectieve ziektekostenverzekering als maatwerkvoorziening inkomensondersteuning' dd 16-10-2014
  - Notitie Stand van zaken voorbereiding Participatiewet Duin- en Bollenstreek
- Informatie bij: mw. M. Scheeve, m.scheeve@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 342

Nr.	3. Bestuur\5308
B&W-besluit	04-11-2014
Uitwisseling	27-11-2014
Raad	11-12-2014
Agendanummer	11

---

**Onderwerp:**

Verordeningen Participatiewet en Notitie stand van zaken uitvoering Participatiewet

---

De Raad van de gemeente Hillegom,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,  
gelet op het bepaalde in artikelen 8, 8a, 8b en 8c van de Participatiewet en artikel 42  
van de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek,

**besluit:**

1. De volgende verordeningen in te trekken:
  - i. Verordening Participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2012;
  - j. Verordening Langdurigheidstoeslag ISD Bollenstreek 2012-2013;
  - k. Participatieverordening ISD Bollenstreek 2013 (alleen voor zover het overgangsrecht niet van toepassing is);
  - l. Handhavingsverordening WWB, loaw en loaz ISD Bollenstreek 2013;
  - m. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive ISD Bollenstreek 2013;
  - n. Maatregelverordening WWB ISD Bollenstreek 2013;
  - o. Maatregelverordening IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2013;
  - p. Verordening cliëntenparticipatie ISD Bollenstreek 2009.
  
2. De negen conceptverordeningen vast te stellen:
  - j. Verordening Minimabeleid en activering Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - k. Verordening Tegenprestatie naar vermogen Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - l. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - m. Verordening cliëntenparticipatie ISD Bollenstreek 2015;
  - n. Verordening individuele studietoelage ISD Bollenstreek 2015;
  - o. Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet ISD Bollenstreek 2015;
  - p. Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015;
  - q. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive ISD Bollenstreek 2015;
  - r. Verordening inburgering ISD Bollenstreek 2015.

3. Kennis te nemen van *Stand van zaken voorbereiding Participatiewet*.
4. Kennis te nemen van de notities *Collectieve ziektekostenverzekering als maatwerkvoorziening inkomensondersteuning* (Holland Rijnland) en *Collectieve aanvullende zorgverzekering als maatwerkvoorziening chronisch zieken en gehandicapten* (ISD Bollenstreek).

Aldus besloten in de vergadering van 11 december 2014.

drs. P.M. Hulspas-Jordaan  
griffier

A. van Erk  
voorzitter