

Nr.	3. Bestuur\5059
B&W-besluit	19-08-2014
Uitwisseling	
Raad	13-11-2014
Agendanummer	11

Onderwerp:Financiële beheersverordening 2014

Wij stellen voor:De Financiële beheersverordening 2014 gemeente Hillegom vast te stellen.

Bestaand kader:

Artikel 212 van de Gemeentewet;
Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (bbv);
Financiële beheersverordening gemeente Hillegom artikel 212 Gemeentewet
(vastgesteld in de raadsvergadering van 6 december 2007);

Doelstelling:

Met deze verordening, die elke gemeente op grond van artikel 212 Gemeentewet moet vaststellen, regelt de raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, het financieel beheer en de financiële organisatie.

Inleiding:

De huidige financiële beheersverordening is vastgesteld in de raad van 6 december 2007. Door wijzigingen in wetgeving, onder andere schatkistbankieren en Wet houdbare Overheidsfinanciën, is het noodzakelijk dat de financiële beheersverordening wordt herzien.

Daarnaast is er medio 2010 in de gemeenteraad een discussie ontstaan over het budgetrecht van de gemeenteraad. In de werkgroep accountantscontrole is toentertijd een andere opzet besproken. Er is toen besloten dat de vraagpunten (wensen) over het budgetrecht meegenomen moesten worden bij de nieuwe Financiële beheersverordening. Daarnaast is afgesproken te wachten op de nieuwe modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), die (na veel uitstel) uiteindelijk in april 2014 is ontvangen.

Argumenten:

*1.1 de aanpassingen passen bij de aanbeveling vanuit de werkgroep
accountantscontrole en bij de advisering van de VNG*

Door vaststelling van de nieuwe Financiële beheersverordening wordt het



budgetrecht van de gemeenteraad meer benadrukt en wordt ook voldaan aan de wensen van de werkgroep accountantscontrole.

1.2 we volgen het VNG model

De volledige modelverordening van de VNG is overgenomen. De gemeentespecifieke onderdelen zijn aangepast.

Aanpassingen Hillegomse situatie:

- In bijlage 1 is het afschrijvingsbeleid opgenomen (artikel 9, lid 2). Het afschrijvingsbeleid is onlosmakelijk verbonden met de Financiële beheersverordening.
- In de beheersverordening is opgenomen dat de informatie en besluitvorming over reserves en voorzieningen in de begroting en jaarrekening plaatsvindt (artikel 11). Deze werkwijze is al ingevoerd met de jaarrekening 2012.
- Voor het weerstandsvermogen en risicomanagement worden de wettelijk verplichte onderdelen in de begroting en jaarrekening gehanteerd (artikel 18).
- In de beheersverordening is het beleid rond Misbruik en Oneigenlijk gebruik (artikel 24, lid i) opgenomen. Zodra er wijzigingen zijn, zullen wij die onder uw aandacht brengen.
- De termijn dat een (bijgestelde) nota grondbeleid wordt aangeboden, is komen te vervallen (artikel 22, lid 1). De argumenten hiervoor zijn:
 - a. Grondbeleid is strategisch beleid waarvan de bijstelling doorgaans een relatie heeft met de bovenliggende economische conjunctuur. Daarnaast kunnen lokale factoren een rol spelen. In Hillegom zijn deze echter niet zodanig dat deze een radicale beleidsomslag vragen. Hierdoor is de tijdshorizon van de nota grondbeleid in de praktijk langer dan 4 jaar;
 - b. Grondbeleid ondersteunt (op financieel- economische wijze) het planologisch beleid dat onder andere gevoerd wordt via bestemmingsplannen en een structuurvisie. Een termijn van 4 jaar sluit daar niet bij aan;
 - c. Het niet noemen van een termijn snijdt niet de weg af naar een nieuwe dan wel aangepaste nota grondbeleid als daartoe toch aanleiding bestaat, bijvoorbeeld als gevolg van een stelselwijziging van de ruimtelijke ordening (nieuwe omgevingswet).
- Door het opnemen van de investeringskredieten in de bestuursrapportage en jaarrekening bestaat de mogelijkheid tot de controle op de kredieten door de gemeenteraad.
- Er zijn 25 prestatievelden (zie bijlage Prestatievelden). Als er lasten zijn die niet binnen het prestatieveld of ander budget passen moet het college de raad informeren (Art.7) bij een overschrijding van € 50.000 (positief of negatief). Bij significante wijzigingen of als er een maatschappelijke impact is, wordt de gemeenteraad in het vervolg direct geïnformeerd, ook bij bedragen lager dan het genoemde bedrag. Dus niet alleen bij de bestuursrapportage en/of jaarrekening.

Financiële dekking:

n.v.t.

Participatie:

n.v.t.

Urgentie:

n.v.t.

Kanttekeningen:

In de Financiële beheersverordening 2014 worden veel zaken op hoofdlijnen geregeld.

- Het is en blijft de bevoegdheid van de raad kaders te stellen. De Financiële beheersverordening biedt enerzijds voldoende handelingsvrijheid voor het college en anderzijds meer controlemogelijkheden voor de raad.
- Regelgeving moet niet lijden tot hogere administratieve lasten. De verordening valt onder de rechtmatigheidscontrole van de accountant. Bij een te strikte formulering van de Financiële beheersverordening zou een geringe administratieve afwijking al kunnen leiden tot opmerkingen van de accountant.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop
secretaris

J. Broekhuis
Burgemeester

Ter inzage gelegd:

- Financiële beheersverordening 2014

- Bijlage prestatievelden 2014

- Advies Auditcommissie dd 25-09-2014

- VNG-model financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet

- Financiële beheersverordening gemeente Hillegom, vastgesteld dd 06-12-2007

Informatie bij: dhr. P. Schaddé van Dooren, p.schadde@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 372

Nr.	3. Bestuur\5059
B&W-besluit	19-08-2014
Uitwisseling	
Raad	13-11-2014
Agendanummer	11

Onderwerp:
Financiële beheersverordening 2014

De Raad van de gemeente Hillegom,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,
gelet op het bepaalde in artikel 212 van de Gemeentewet,

besluit:

- de Financiële beheersverordening 2014 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 13 november 2014.

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

J. Broekhuis
voorzitter

RAADS
BESLUIT