

Nr.	3. Bestuur\5183
B&W-besluit	09-09-2014
Uitwisseling	02-10-2014
Raad	16-10-2014
Agendanummer	9

Onderwerp:Inkoop Jeugdhulp

Wij stellen voor:

1. Het inkoopdocument Notitie Jeugdhulp 2015 vast te stellen.
 2. Een bedrag van € 3.084.123 beschikbaar te stellen voor regionale inkoop van jeugdhulp.
 3. Een bedrag van € 838.427 beschikbaar te stellen voor de lokale uitvoering voor de jeugdhulp.
-

Bestaand kader:

Jeugdwet

Regionaal beleidsplan transitie Jeugdzorg Holland Rijnland "Hart voor de jeugd"

Doelstelling:

Jeugdhulp is ingekocht met de beschikbare rijksmiddelen en onder één set van algemene inkoopvoorwaarden voor diensten op het gebied van jeugdhulp die regionaal eenduidig en uniform is.

Inleiding:

De regionale werkgroep Programma Jeugdhulp 2015 heeft een notitie opgesteld waarin wordt ingegaan op de inkoop van de jeugdhulp in 2015. De notitie geeft inzicht in de strategische overwegingen met betrekking tot de contractering en geeft verder invulling aan uitvoerende zaken zoals sturing, bekostiging en beheersing. Tevens bevat deze notitie een begroting voor 2015 voor het uitvoeren van de taken van de Jeugdwet. In de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen regionale en lokale kosten, zijn reserveringen opgenomen en staan voorlopig geraamde bedragen voor de grotere jeugdhulpaanbieders genoemd. Deze bedragen zijn indicatief en vormen de basis voor de onderhandelingsgesprekken met de aanbieders.

De colleges van de deelnemende gemeenten van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland hebben het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland verzocht om namens hen diensten te verrichten op het gebied van inkoop jeugdhulp voor de periode tot en met 31 december 2015.



Dit betekent dat de jeugdhulp (incl. Jeugd en Gezinsteams) voor 2015 (en in voorliggende gevallen ook 2016) regionaal wordt ingekocht. Om niet afhankelijk te zijn van de verkoopvoorwaarden van aanbieders is het verstandig om eigen inkoopvoorwaarden van toepassing te verklaren bij het aangaan van een overeenkomst. Op dit moment hebben de gemeenten allen hun eigen inkoopvoorwaarden. Deze verschillen op detail van elkaar. Bovendien kunnen niet inkoopvoorwaarden van de verschillende gemeenten van toepassing verklaard worden op één overeenkomst.

Argumenten:

1.1. *In de notitie jeugdhulp 2015 worden strategische keuzen gemaakt voor de inkoop van Jeugdhulp voor 2015*

1.1.1. *De inkoop vindt plaats in de context van de jarenlange inzet op partnership*

Door de jarenlange inzet van de gemeenten in Holland Rijnland om samen met de aanbieders de jeugdhulp “beter” te organiseren is er sprake van een gezamenlijke visie en gedeelde uitgangspunten. Eerst inzake opvoed- en opgroei-ondersteuning (CJG) en vervolgens inzake de transitie en transformatie van de jeugdhulp. Door dit partnership wordt het inkoopproces bepaald. De eerste gesprekken hebben plaatsgevonden in de vorm van een oriëntatie op het programma van eisen dat niet zozeer als een “bestek” beschreven wordt. Aan de hand hiervan wordt de “offerte “ opgesteld. De tweede gespreksronde zal het karakter van onderhandelen verkrijgen en resulteren in de contracten.

1.1.2. *De inkoop is innovatief voor wat betreft de organisatie van het Jeugdhulp-domein.*

De inkoop wordt bepaald door het regionale toekomstmodel en met name de vorming van de JGT's. Een groot deel van de medewerkers en de ambulante hulp verschuift naar de integrale JGT's. De inzet van gemeenten in Holland Rijnland bij de inkoop is dan ook onder meer de voorzieningen bij elkaar te brengen en te organiseren rondom de inhoudelijke functies en de gezamenlijke uitgangspunten. De gemeenten stimuleren eveneens constructies als hoofd- en oderaannemerschap.

1.1.3. *De inkoop is innovatief voor wat betreft de inhoudelijke aspecten van het werk*

De uitgangspunten zijn weliswaar vertaald naar concrete werkprincipes als 1G1P; regie bij de cliënt; de juiste hulp op het juiste moment, zwaar waar nodig en licht waar mogelijk etc. maar de implementatie is zeker nog niet volledig afgerond.

1.1.4. *De inkoop is innovatief voor wat betreft de financieringswijze en bekostigingsafspraken.*

De eis van het rijk om een zachte landing te realiseren maakt de weg waarlangs de innovaties hun weg vinden praktisch en haalbaar. Zo wordt er gevraagd in het

programma van eisen om in 2015 voorstellen te doen die de DBC-financiering vereenvoudigen en de voorwaarden en regelgeving rondom de DBC veranderen. Er moet een eenvoudig, transparant financieringsstelsel komen met zo min mogelijk perverse prikkels en zodanig dat ruimte wordt gelaten voor afwegingen van kosten en resultaat.

De financiering vindt plaats op basis van contracten en het traject staat bekend als bestuurlijk aanbesteden van zogenaamde 2B diensten.

1.2. De notitie Jeugdhulp 2015 is een vervolg op het Regionaal Transitie Arrangement (RTA)

Het RTA is in de vorm van een lakmoesproef door het rijk voorgeschreven en door de regiogemeenten vastgesteld. Aan voorwaarden als zorg continuïteit en het voortbestaan van de infrastructuur is hierin voldaan. De notitie bouwt hierop voort en neemt deze eisen serieus. Zo wordt vrijwel uitsluitend met bestaande aanbieders in zee gegaan.

1.3. De notitie Jeugdhulp 2015 is een uitwerking van het regionaal beleidsplan "Hart voor de jeugd"

De regiogemeenten hebben het regionale beleidsplan met hierin het toekomstmodel in januari / februari vastgesteld. De wijze waarop dit beleid wordt uitgevoerd wordt in hoge mate bepaald door de inkoop. De strategische keuzen hierin zijn conform het beleidsplan en is in feite een uitwerking hiervan.

2. en 3 De begroting gaat uit van de rijksmiddelen

De rijksmiddelen in de mei-circulaire bedragen € 107.505.710,-. Hoewel er veel onzekerheid bestaat of dit bedrag afdoende is, wordt bij het opstellen van de contracten uitgegaan van de begroting die niet verder gaat dan de omvang van de rijksmiddelen. In de begroting is een aantal posten onvoorzien (PGB, lokaal, regionaal) opgenomen.

De aanvankelijk ingeschatte verdeling van 20 - 80 % over de lokale en regionale budgetten komt redelijk overeen met de geraamde kosten van de Jeugd- en Gezinsteam en de geraamde kosten van de grote (berekende) aanbieders (bezuiniging van ca. 6 %). Voor volgende jaren wordt er van uitgegaan dat de verdeling meer in de richting van 40- 60 % zal komen te liggen.

Financiële dekking:

De regionale begrotingsopzet is uitgegaan van de rijksmiddelen (mei-circulaire). Er is een onderscheid gemaakt tussen lokale en regionale kosten van Jeugdhulp en er zijn tevens diverse reserveringen / voorzieningen getroffen. Hillegom ontvangt voor de jeugdhulp in 2015 € 3.922.550 (meicirculaire 2014). Hiervan is € 3.084.123,- voor de regionale jeugdhulp en € 838.427,- voor de lokale jeugdhulp bestemd.

Bij de uitvoering van onze taak werken wij nauw samen met gemeenten in Holland Rijnland. Gemeenten willen de middelen inzetten voor goede jeugdhulp aan alle

kinderen die dat nodig hebben. Kostenbeheersing is daarbij essentieel. In de notitie wordt ook gesproken over inzetten van WMO gelden voor maatschappelijk werk en begeleiding voor het jeugd- en gezinsteam.

Het uitgangspunt is: rijksbudget is werkbudget. De bedragen zijn opgenomen in de (ontwerp)begroting 2015.

Urgentie:

Zeer urgent omdat de uitvoering van de Wet Jeugdhulp binnenkort moet starten.

Kanttekeningen:

1. De planning van het inkoopproces staat onder (tijds)druk

Het tijdspad is ambitieus en er is nog veel werk te verzetten.

Dat geldt voor de voorbereidende inzet in de regio en ook voor de lokale / regionale uitvoering van de Jeugdhulp. De implementatie van alle innovaties in het inhoudelijke werk, op het organisatorische domein en het administratieve terrein vergen een aantal jaren terwijl de uitvoering vanaf januari van start gaat.

2. De verordening Jeugdhulp is nog niet vastgesteld

De toegang tot de jeugdhulp wordt formeel geregeld via de Verordening Jeugdhulp. Deze verordening is nog niet vastgesteld door de verschillende gemeenten. Daarnaast is het mogelijk dat gemeenten afwijken van de regionaal opgestelde verordening. Aanbieders hebben in dat geval met meerdere verordening te maken.

3. De risicoparaagraaf wordt nog verder uitgewerkt.

Veel gemeenten zijn op dit moment een risicomangement document aan het voorbereiden. Een regionale paraagraaf kan dientengevolge hierop nog niet aansluiten.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop
secretaris

J. Broekhuis
burgemeester

Ter inzage gelegd:

- Notitie jeugdhulp 2015, inclusief begroting, versie 29-08-2014

- Hart voor de jeugd, Regionaal Beleidsplan Transitie Jeugdzorg Holland Rijnland dd januari 2014

- Uitnodiging tot Contractering Jeugdhulp Holland Rijnland 2015

Informatie bij: mw. M. Roos, m.roos@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 358

Nr.	3. Bestuur\5183
B&W-besluit	09-09-2014
Uitwisseling	02-10-2014
Raad	16-10-2014
Agendanummer	9

Onderwerp:
Inkoop Jeugdhulp

De Raad van de gemeente Hillegom,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,
gelet op het bepaalde in artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Het inkoopdocument Notitie Jeugdhulp 2015 vast te stellen.
2. Een bedrag van € 3.084.123 beschikbaar te stellen voor regionale inkoop van jeugdhulp.
3. Een bedrag van € 838.427 beschikbaar te stellen voor de lokale uitvoering voor de jeugdhulp.

Aldus besloten in de vergadering van 16 oktober 2014.

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

J. Broekhuis
voorzitter

RAADS
BESLUIT