

Nr.	3. Bestuur\1540
B&W-besluit	17-08-2010
Informatiebijeenkomst	--
Voorronde	09-09-2010
Raad	--
Agendanummer	--

Onderwerp:Algemene Plaatselijke Verordening en bouwverordening

Wij stellen voor te besluiten:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Hillegom vast te stellen.
 2. de bouwverordening inclusief de 13^e serie wijzigingen vast te stellen.
-

Bestaand kader/doelstelling:

Gemeentewet
Handhaving openbare orde
Woningwet
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Inleiding:

In 2009 heeft u een geheel herziene Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vastgesteld. Vanuit het oogpunt van administratieve lastenverlichting en vermindering van regeldruk zijn toen veel bepalingen geschrapt of vereenvoudigd.

Door de komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), die op 1 oktober as. in werking zal treden, dienen de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en de bouwverordening te worden gewijzigd.

Daarnaast zijn we gedurende het afgelopen jaar in de uitvoering van de nieuwe APV op een aantal knelpunten gestuit. Zo is onder andere gebleken dat de afhandeltermijnen van meldingen te kort zijn. Redenen om de APV ook op een aantal andere onderdelen te herzien.

Argumenten:*1.1 De inwerkingtreding noopt tot aanpassing van een aantal bepalingen in de APV*

Op 1 oktober 2010 treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Vanaf die datum vallen verschillende vergunningstelsels onder de zogenaamde 'omgevingsvergunning'. Wat betreft de APV zijn dit de wegaanlegvergunning van artikel 2:11 en de kapvergunning van artikel 4:11.



Om de terminologie en de procedures van de APV aan te passen op de Wabo, zijn een paar bepalingen in de APV gewijzigd. Het betreft de volgende aanpassingen:

- artikel 1:1 : begripsbepaling 'bevoegd gezag' toegevoegd;
- artikel 1:2 : een derde lid toegevoegd waarbij voor de kapvergunning en de wegaanlegvergunning de verdagingstermijn van zes weken uit de Wabo is vermeld;
- artikel 2:11 : bepaling inzake de wegaanlegvergunning is aangepast op de Wabo-terminologie;
- artikel 4:11 : bepaling inzake de kapvergunning is aangepast op de Wabo-terminologie;
- artikel 4:12 : overbodige bepaling is geschrapt, want in de Wabo is al aangegeven dat de vergunning van rechtswege is verleend als de beslis- en eventuele verdagingstermijnen zijn verstreken zonder besluitvorming
- de strafbepaling van artikel 6:1 en de overgangsbepaling van 6:5 zijn op de Wabo aangepast

1.2 In de uitvoering van de APV is aangelopen tegen een aantal knelpunten die moeten worden verholpen.

De APV is in 2009 radicaal herzien. Vergunningstelsels zijn geschrapt of vervangen door meldingen, overbodige regels zijn vervallen, andere algemene normen zijn vereenvoudigd. Gedurende het afgelopen jaar zijn enkele knelpunten ontstaan doordat regels te ingrijpend of op een onjuiste wijze waren herzien.

Het betreft de volgende knelpunten:

- Bij de afhandeling van meldingen zijn de gestelde termijnen te kort gebleken. De standaard termijn voor het doen van een melding is nu op 4 weken van te voren gesteld. Als de melding wordt geweigerd moet dit binnen 2 weken na ontvangst van de melding kenbaar worden gemaakt. Voor de melding van het aanleggen of veranderen van een uitweg zijn deze termijnen langer (6 resp. 4 weken), omdat daar meer tijd nodig is om een offerte én betaling van de belanghebbende te verkrijgen voor de feitelijke aanlegwerkzaamheden.
- Aan meldingsplichtige activiteiten worden in de regel aanvullende voorschriften verbonden. Hiervoor is in de huidige APV geen rechtsgrond opgenomen. Bij de verschillende meldingsplichtige activiteiten is om die reden toegevoegd dat het college resp. de burgemeester nadere voorschriften kan stellen (artikel 2:12, artikel 2:25, artikel 4:9a, artikel 5:24).
- Bij de vorige herziening was het artikel met betrekking tot straatartiesten geschrapt. De politie heeft aangegeven dat er veel overlast wordt ervaren van straatartiesten e.d. en heeft dan ook verzocht of dit artikel weer kon worden ingevoegd. Om die reden is de bepaling over straatartiesten (artikel 2:9) weer geherintroduceerd.
- In de praktijk wordt geregeld gehandhaafd op zogenaamd 'overhangend groen'. Bij de herziening was de verbodsbepaling op dit punt geschrapt. Er is echter in de praktijk behoefte aan om deze verbodsbepaling weer op te nemen. Om die reden is de bepaling over hinderlijke beplanting (artikel 2:15) weer geherintroduceerd.

- In 2009 is de vergunningplicht voor kleine evenementen (een straatfeest of buurtbarbecue) in zijn geheel geschrapt. Mits is voldaan aan een aantal voorwaarden (zie artikel 2:25) kan geheel zonder toestemming van de gemeente een dergelijk straatfeest of buurtbarbecue worden georganiseerd. In de praktijk is gebleken dat mensen die dit organiseren toch graag iets op papier van de gemeente hebben, bijvoorbeeld in geval burens klagen. De gemeente op zijn beurt is graag op de hoogte van een voorgenomen feest of barbecue om te bekijken of en zo ja hoe de straat tijdelijk kan worden afgezet. Om deze redenen wordt het organiseren van een straatfeest of buurtbarbecue voortaan toch aan een meldingsplicht gebonden.
- Het verbieden van hondenpoep is geregeld in 2:58. Gelet op de versmalde definitie van 'weg' in de herziene APV vallen onder het verbod van 2:58 niet langer de parken en plantsoenen. Het is echter wel nodig om daar tegen hondenpoep te kunnen optreden. Dit is de reden om in de verbodsbepaling 'weg' te vervangen door het bredere begrip 'openbare plaats'.
- Het optreden tegen scheepswrakken was voordien in de APV geregeld, tezamen met autowrakken (artikel 5:5). Bij de herziening van de APV in 2009 zijn de scheepswrakken verhuisd naar de afvalstoffenverordening en kunnen sindsdien om milieuredenen worden weggehaald. Het is echter gebleken dat het ook mogelijk moet blijven om tegen deze scheepswrakken te kunnen optreden om redenen van handhaving van de openbare orde en de veiligheid. De scheepswrakken zijn daarom geherintroduceerd in de APV.
- In 2009 is onder andere de ontheffingsmogelijkheid van het verbod om grote voertuigen te parkeren geschrapt (artikel 5:8). Dat was iets te enthousiast, want in de praktijk bestaat de behoefte om ontheffing te kunnen verlenen, bijvoorbeeld aan de kermiswagens op parkeerplaats De Vosse. De herintroductie van deze ontheffingsmogelijkheid komt dan ook de gemeenschap ten goede.
- In artikel 5:24 is geregeld dat je niet zondermeer voorwerpen op, in of boven openbaar water mag plaatsen. In een recent gevoerde bezwaarprocedure is onduidelijkheid over deze bepaling naar voren gekomen. Het lijkt er in de huidige redactie namelijk op alsof alleen permanente voorwerpen meldingsplichtig zijn, terwijl het ook zeker de bedoeling is om tijdelijke voorwerpen aan deze plicht te binden. De redactie van het artikel is om die reden aangepast.

1.3 De huidige APV is op een aantal onderdelen gewijzigd conform het model van de VNG

De VNG hanteert een modelverordening, die recentelijk op een aantal punten is gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen die wij hebben overgenomen betreffen:

- artikel 2:10 'het gebruik van openbare plaatsen in strijd met de publieke functie ervan'. De meldingsplicht is komen te vervallen. Er zijn een aantal verbodsbepalingen opgenomen en daarvoor is een ontheffingsmogelijkheid. De reden voor deze wijziging is de vermindering van regeldruk en een lastenverlichting voor de burger.

- artikel 2:28 'exploitatievergunning openbare inrichting'. In de vorige APV werd nog gesproken over horecabedrijven. Nu spreken we over openbare inrichtingen. Hiermee wordt meer recht gedaan aan alle inrichtingen die onder de begripsbepaling vallen. Een belangrijke toevoeging in het artikel is het vijfde lid. Deze bepaalt dat een openbare inrichting, mits voldaan aan de genoemde voorwaarden geen exploitatievergunning hoeft aan te vragen als hij al in het bezit is van de Drank- en Horecavergunning.

1.4 De APV bevat de geleide sluitingstijden

In het kader van overlast van horecabezoekers rond sluitingstijd is een proef voor de periode van één jaar gehouden met geleide sluitingstijden. Dit houdt in dat de daarvoor bedoelde openbare inrichtingen in afwijking van de reguliere sluitingstijden op zaterdag en zondag tot 04.00 uur open mogen zijn. De bedoeling is dat de deuren om 01.00 uur worden gesloten voor binnenkomend publiek. De mensen die al binnen zijn, mogen binnen blijven tot uiterlijk 04.00 uur.

Deze proef is inmiddels afgerond en de resultaten zijn positief. Om die reden is het zogenoemde '1-2-3-systeem' opgenomen in de APV. Daarvoor zijn artikel 2:27 en 2:29 gewijzigd.

2.1 De inwerkingtreding van de Wabo op 1 oktober 2010 maakt aanpassing van de bouwverordening noodzakelijk.

De huidige bouwverordening incl. de 11^e serie wijzigingen voldoet niet aan de regelgeving met betrekking tot de Wabo. De nu aan de Raad aangeboden bouwverordening incl. de 13^e serie wijzigingen, welke is gebaseerd op de modelbouwverordening van de VNG zoals deze is aangeboden aan de gemeentes, voldoet daar wel aan. De 12^e serie wijzigingen van de bouwverordening is verwerkt in deze versie van de bouwverordening. Het betreft uitsluitend technische aanpassingen in relatie tot de Wabo.

Financiële dekking:

N.v.t.

Urgentie:

Vanaf de datum van inwerkingtreding van de Wabo, 1 oktober 2010, moeten ook de APV en de bouwverordening zijn aangepast.

Kanttekeningen:

1.1 Artikel 5:15 blijft ongewijzigd

Tijdens de raadsvergadering van 18 juni 2009, waarbij de vorige herziening van de APV is behandeld, heeft uw raad uitgebreid gesproken over artikel 5:15, het ventverbod. Het afgelopen jaar zijn er geen klachten binnengekomen en wij komen dan ook tot de conclusie dat dit artikel absoluut meerwaarde heeft. Dit is de reden dat het artikel ongewijzigd is gebleven bij deze nieuwe herziening.

Communicatie

De verordeningen zullen op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd. Daarnaast zal in het kader van de inwerkingtreding van de Wabo separaat worden gecommuniceerd. De gewijzigde regelgeving, waaronder deze twee verordeningen, zullen daarbij worden meegenomen.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop
secretaris

drs. A. Mans
voorzitter

Ter inzage gelegd:

– Algemene Plaatselijke Verordening

– Bouwverordening van de gemeente Hillegom incl. 13e serie wijzigingen vanaf 01-10-2010

Informatie bij: e.fien@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 323