

Raadsvoorstel Besluitvormend



Wijziging gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-18-066625
datum voorstel: 9 januari 2019
datum collegevergadering: 15 januari 2019
datum raadsvergadering: 21 februari 2019
agendapunt: 10a
portefeuillehouder: dhr. F.Q.A. van Trigt
behandelend ambtenaar: Laura Kluft
e-mailadres: L.Kluft@HLTsamen.nl

Wij stellen voor:

het college toestemming te verlenen om te besluiten de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (2016) per 1 maart 2019 te wijzigen, waardoor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling gaat luiden zoals is verwoord in het bijgevoegde conceptvoorstel betreffende de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (2019).

Inleiding

Op 1 januari 2019 zijn de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout samengevoegd tot één gemeente: de nieuwe gemeente Noordwijk. Als gevolg hiervan moet de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (versie 2016) worden gewijzigd ¹. Van deze gelegenheid maken wij gebruik om de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek op enkele punten te actualiseren.

Dit voorstel beschrijft kort de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek. Ook beschrijft het voorstel welke procedure gevolgd moet worden om de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek te wijzigen.

De aanpassingen betreffen:

- Het verwijderen van de naam Noordwijkerhout, het aanpassen van het aantal bestuursleden op 4 in plaats van 5 gemeenten.
- Het actualiseren van de regeling op de taken van de ISD:
 - met betrekking tot diagnose en doorverwijzing naar het Servicepunt Werk (SPW);
 - met betrekking tot de Jeugdwet;
 - het toezicht op het archief en de bewaarplaats van de archieven bij de Erfgoed Leiden in plaats van de gemeente Teylingen.

Het dagelijks- en algemeen bestuur van de ISD Bollenstreek heeft de voorliggende GR ISD 2019 besproken en hebben inhoudelijk geen opmerkingen op de GR ISD 2019.

¹ Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) moet de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek in beginsel binnen 6 maanden na de vorming van de nieuwe gemeente worden aangepast.

Bestaand kader en context

De bevoegdheid van de gemeenteraad met betrekking tot het wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling van de ISD Bollenstreek staat beschreven in artikel 54 van GR ISD Bollenstreek versie 2016:

1. Het dagelijks bestuur, alsmede de colleges en raden van de deelnemers kunnen aan het algemeen bestuur voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel ter besluitvorming toekomen aan de colleges van de deelnemers.
3. De regeling wordt gewijzigd zodra door drievierde meerderheid van de colleges van de deelnemers, na verkregen toestemming van hun raden, tot de wijziging heeft besloten.
4. Het college van de gemeente Lisse draagt overeenkomstig artikel 26 van de Wet zorg voor:
 - a. de kennisgeving van het besluit tot wijziging aan Gedeputeerde Staten;
 - b. de tijdige bekendmaking in alle deelnemende gemeenten door kennisgeving van de inhoud van het besluit tot wijziging in de Staatscourant.

Beoogd effect

1. De regeling aanpassen aan de samenvoeging van de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout.
2. De gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek actualiseren.
3. Inwerkingtredingsdatum aanpassen naar Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek (versie 2019).

Argumenten

1.1

Vanaf 1 januari 2019 zullen er nog maar 4 (in plaats van 5) gemeenten deelnemen aan de GR ISD Bollenstreek. De naam van de gemeente Noordwijkerhout is verwijderd uit de (concept) GR ISD Bollenstreek.

Daarnaast heeft de samenvoeging van de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout gevolgen voor het aantal bestuursleden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. Het Algemeen Bestuur bestaat uit 2 wethouders per gemeente. Op dit moment zijn er daarom 10 leden. Na de samenvoeging van de gemeenten en de wijziging van de GR ISD Bollenstreek zal het aantal leden nog 8 bedragen.

Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 1 wethouder per gemeente (aangewezen door en uit het Algemeen Bestuur). Op dit moment zijn er 5 bestuursleden (inclusief de voorzitter). Na de samenvoeging van de gemeenten en de wijziging van de GR ISD Bollenstreek zal het aantal leden van het dagelijks bestuur nog 4 bedragen (inclusief de voorzitter).

In de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2019) is voorgaande verwerkt; de preambule, artikel 1 lid 1 sub b, artikel 11 lid 1 en artikel 28 lid 1 zijn gewijzigd.

2.1

a. Ondersteuning bij re-integratie Participatiewet

Op 1 juli 2016 is het Servicepunt Werk (SPW) formeel van start gegaan. Het SPW voert sindsdien de re-integratietaken (de ondersteuning van personen bij arbeidsinschakeling) in het kader van de Participatiewet uit voor de gemeenten. Het SPW kan re-integratievoorzieningen inzetten voor de doelgroep en hen ondersteunen.

De ISD Bollenstreek voert in het kader van de toeleiding naar re-integratie door het SPW de diagnose en doorverwijzing van personen naar het SPW uit. Daarnaast is de ISD

Bollenstreek verantwoordelijk voor de vaststelling/besluitvorming, uitbetaling en administratieve afhandeling van de loonkostensubsidie ².

De ISD Bollenstreek is gelet op voorgaande niet meer verantwoordelijk voor de advisering en het doen van beleidsvoorstellen aan de deelnemende gemeente op het terrein van de lokale/regionale arbeidsmarkt (re-integratie). Alleen op het terrein van de diagnose en loonkostensubsidie heeft de ISD Bollenstreek daartoe de bevoegdheid behouden.

In de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2019) is voorgaande verwerkt; de artikelen 5 lid 1 en 2 GR ISD Bollenstreek zijn daarom gewijzigd en het huidige artikel 47 lid 3 GR ISD Bollenstreek is verwijderd en vervangen door het huidige artikel 47 lid 4.

b. Uitvoeringstaken Jeugdwet

Medio 2016 hebben de colleges van burgemeester en wethouders van de Bollengemeenten het 'Mandaatbesluit intergemeentelijke sociale dienst Bollenstreek Verlening gespecialiseerde jeugdhulp' en de 'Dienstverlenings-overeenkomst administratieve afhandeling individuele jeugdhulpvoorzieningen' vastgesteld. In het besluit en de overeenkomst zijn de taken vastgelegd die de ISD Bollenstreek in het kader van de Jeugdwet uitvoert in naam van de gemeenten.

Vastgelegd is dat de colleges aan de ISD Bollenstreek mandaat (volmacht/machtiging) hebben verleend tot berekening, uitbetaling en administratieve afhandeling van de individuele jeugdhulpvoorzieningen die zijn verstrekt in de vorm van een persoonsgebonden budget (PGB) als bedoeld in de Verordening Jeugdhulp van de gemeenten.

Daarnaast hebben de colleges mandaat verleend aan de ISD Bollenstreek voor het nemen van besluiten op aanvragen individuele jeugdhulpvoorzieningen als bedoeld in hun Verordening Jeugdhulp en de Jeugdwet. Het gaat daarbij zowel om voorzieningen in natura als om voorzieningen verstrekt in de vorm van een persoonsgebonden budget (PGB).

De ISD Bollenstreek heeft ook mandaat gekregen om de hiervoor bedoelde besluiten te herzien of in te trekken en om de geldswaarde van ten onrechte genoten individuele jeugdhulpvoorzieningen terug te vorderen.

Ook heeft de ISD Bollenstreek mandaat gekregen tot het nemen van besluiten op bezwaarschriften die zijn gericht tegen de hiervoor omschreven besluiten. Tot slot heeft de ISD Bollenstreek mandaat gekregen voor het in en buiten rechte vertegenwoordigen van het college bij procedures over individuele jeugdhulpvoorzieningen.

In de concept GR is voorgaande overgenomen en uit de concept GR blijkt nu expliciet dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten wat betreft de uitvoering van voornoemde Jeugdwet-taken hebben gekozen voor mandaat/volmacht/machtiging.

c. Archief

In de huidige GR ISD Bollenstreek staat nog dat de archivaris van de gemeente Teylingen toezicht uitoefent op het beheer van de archiefbescheiden door de directeur (of diens gemandateerde).

Ook wijst de huidige GR ISD Bollenstreek de archiefbewaarpplaats van de gemeente Teylingen aan als bewaarplaats van over te brengen archiefbescheiden (die niet vernietigd moeten worden en -in de regel- ouder zijn dan 20 jaar). De archiefbewaarpplaats van Teylingen is voorts aangewezen als de bewaarplaats van archiefbescheiden na opheffing van de GR ISD Bollenstreek.

De gemeente Teylingen heeft echter, net als de andere deelnemende gemeenten aan de GR ISD Bollenstreek, de eigen archieftaken/ toezichtstaken overgedragen aan 'Erfgoed

² Conform artikel 7 lid 1 sub a, juncto artikel 6 lid 2, artikel 10b lid 9, artikel 10c en d van de Participatiewet.

Leiden'. Ook de archiefbewaarplaats wordt voor alle vijf de ISD Bollenstreekgemeenten gerealiseerd door 'Erfgoed Leiden'. Geen van de ISD Bollenstreekgemeenten kan daarom de hiervoor beschreven wettelijk verplichte archieftaken ³ feitelijk uitvoeren.

Om die reden is in de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2019) opgenomen dat de archivaris van Erfgoed Leiden toezicht uitoefent op het beheer van de archiefbescheiden. Voorts is Erfgoed Leiden in de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2019) als archiefbewaarplaats aangewezen en zullen de archiefbescheiden bij opheffing van de GR ISD Bollenstreek eveneens naar Erfgoed Leiden worden overgebracht. Hiertoe zijn de artikelen 51, de leden 2 t/m 4 en 6 t/m 8 gewijzigd.

3.1

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) staat: 'De regeling treedt in werking op *de in de regeling aangewezen dag*. De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt' ⁴.

In de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2019) is opgenomen dat de gewijzigde GR inwerking treedt op 1 maart 2019. Het wijzigingsbesluit kan pas inwerking treden na bekendmaking van het besluit. Besluitvorming en bekendmaking moeten daarom in beginsel vóór 1 maart 2019 plaatsvinden.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Aanpak, uitvoering en participatie

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Hetzelfde voorstel wordt in alle HLT-gemeenten geagendeerd.

Urgentie

Zoals hiervoor is vermeld is in de (concept) GR ISD Bollenstreek (versie 2019) opgenomen dat de gewijzigde GR ISD Bollenstreek inwerking treedt op 1 maart 2019. Het wijzigingsbesluit kan pas inwerking treden na bekendmaking van het besluit. Besluitvorming en bekendmaking moeten daarom in beginsel vóór 1 maart 2019 plaatsvinden.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is geregeld dat tijdige bekendmaking van het besluit tot wijziging kan plaatsvinden door het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen of het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging. In de GR ISD Bollenstreek (versie 2016 en versie 2019) is opgenomen dat het college van de gemeente Lisse (het college van de vestigingsplaats) zorgdraagt voor bekendmaking. Het college van de gemeente Lisse draagt ook zorg voor de kennisgeving van het besluit tot wijziging van de GR ISD Bollenstreek aan Gedeputeerde Staten.

³ Art. 40 en art. 41 van de Archiefwet 1995.

⁴ Art. 26 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Notitie Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek wegens samenvoeging gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout
2. GR ISD 2019

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het collegebesluit van 15 januari 2019 met als onderwerp wijziging gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek,

gelet op 108 van Gemeentewet,

besluit:

het college toestemming te verlenen om te besluiten de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (2016) per 1 maart 2019 te wijzigen, waardoor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling gaat luiden zoals is verwoord in het bijgevoegde conceptvoorstel betreffende de 'Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek' (2019).

Aldus besloten in de raadsvergadering van 21 februari 2019,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter