Raadsvoorstel Besluitvormend

HILLEGOM

Verordening tot wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018

aan:	de raad van de gemeente Hillegom
zaaknummer:	Z-18-062893
datum voorstel:	6 november 2018
datum collegevergadering:	11 december 2018
datum raadsvergadering:	24 januari 2019
agendapunt:	11a
portefeuillehouder:	Fred van Trigt
behandelend ambtenaar:	Bram Danen
e-mailadres:	B.Danen@HLTsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 met terugwerkende kracht tot 1-1-2019 vast te stellen.

Inleiding
In het regeerakkoord 2017-2021 is een pakket maatregelen aangekondigd om de stapeling van eigen betalingen in de zorg en ondersteuning te verminderen.
Een van de maatregelen is het aanpassen van de eigen bijdrage regeling Wmo 2015. Bij AMvB wordt met ingang van 1 januari 2019 het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 gewijzigd en wordt geregeld:

- een vaste maximale bijdrage per bijdrage periode (abonnementstarief) voor maatwerkvoorzieningen en persoonsgebonden budgetten, niet zijnde beschermd wonen en opvang.
- halvering van de vermogensinkomensbijtelling (VIB) voor de eigen bijdragen Wmo 2015 (van 8% naar 4% van het vermogen)
- verkorten van de termijn waarover het CAK met terugwerkende kracht een eigen bijdrage mag opleggen van drie jaar naar één jaar.

De wijziging houdt in dat met ingang van 1 januari 2019 de eigen bijdrage inkomens- en vermogensonafhankelijk is en vastgesteld is op maximaal € 17,50 per periode van vier weken. Hiertoe is besloten omdat een zeer groot deel van mensen die Wmo ondersteuning ontvangen, het eigen risico op grond van de Zvw vol maakt. Het abonnementstarief zou deze stapeling tegengaan. De halvering van de vermogensinkomensbijtelling van 8% naar 4% pakt financieel gunstiger uit voor bestaande en nieuwe klanten in beschermd wonen (zorg in natura) en maatschappelijke opvang.

Het Besluit verlaging bijdrage Wlz-zorg en maatschappelijke ondersteuning (Kamerstukken II 2017/18, 34 104, nr. 225), waarmee het maximale tarief van € 17,50

bewerkstelligd zal worden is eerder voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer en de Raad van State.

Voor de invoering van het abonnementstarief is een wetswijziging nodig, daarom kan de maatregel pas in 2020 volledig ingevoerd worden. In 2019 wordt gewerkt met een tussenvorm als eerste stap naar invoering van het toekomstige abonnementstarief. Hiertoe wordt het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 gewijzigd, deze wijziging geldt tot de wetswijziging.

In de vergadering van het Dagelijks Bestuur van de ISD Bollenstreek van 25 oktober jl. is besloten het Uitvoeringsbesluit Maatschappelijke ondersteuning ISD Bollenstreek 2018 aan te passen en een voorstel voor aanpassing van de verordeningen voor te leggen aan de gemeenteraden.

Daarnaast wil het Dagelijks Bestuur van de ISD nadenken over de mogelijkheden om de stijging van de kosten te beperken door bijvoorbeeld strenger te zijn aan de poort en een onderzoek te doen naar algemene voorzieningen in plaats van maatwerkvoorzieningen.

Bestaand kader en context

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018

Beoogd effect

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 aanpassen op de AMvB abonnementstarief 2019.

Argumenten

1. De AMvB abonnementstarief 2019 moet worden doorgevoerd in de verordening maatschappelijke ondersteuning.

Kanttekeningen

1. De AMvb is door de ministerraad vastgesteld en op 4 december gepubliceerd.

Financiële consequenties

De invoering van het abonnementstarief heeft vooral financiële consequenties. In de Duin- en Bollenstreek zijn relatief veel mensen die een hoge eigen bijdrage betalen. De verwachting is dat de invoering van het abonnementstarief ook een aanzuigende werking heeft op het aantal aanvragen Wmo. De financiële consequenties daarvan zijn op dit moment nog niet in te schatten. . Bij de halfjaarcijfers 2019 is er meer inzicht in de financiële effecten van het abonnementstarief.

Landelijk

Het Rijk compenseert gemeenten alleen voor de kosten van het verlies aan eigen bijdragen en stort een bedrag van € 143 miljoen oplopend tot € 145 miljoen per jaar structureel in het gemeentefonds.
In het Interbestuurlijk Programma is afgesproken dat gemeenten de kosten van de aanzuigende werking dekken uit het accres. CPB heeft een berekening gemaakt van de kosten en die zijn geraamd op € 190 miljoen totaal. Als dit klopt dan is het bedrag dat gemeenten zelf moeten bijleggen uit het accres teruggebracht tot € 45 miljoen per jaar. Het is uiteindelijk afwachten hoe groot de aanzuigende werking inderdaad zal zijn. VNG zelf, kwam op een andere, hogere, berekening.

Om inzicht te krijgen in de omvang van de aanzuigende werking, komt er in samenspraak met VWS en VNG een monitor. Deze monitor zal in ieder geval betrekking hebben op 2019.

ISD
Hoe hoog uiteindelijk de inkomsten zijn die gemeenten ontvangen uit de eigen bijdrage is uiteindelijk afhankelijk van inkomen en vermogen van de klanten en de inningsgraad. De Bollenstreek kent veelal mensen met een inkomen boven 120% minimumloon en met vermogen. Daarnaast is de inningsgraad hoog. De maatregel kost de ISD Bollenstreek gemeenten naar verwachting € 699.000 per jaar. Vanuit het Gemeentefonds zal naar verwachting maximaal € 500.000 worden gecompenseerd, maar dat kan dus ook minder zijn.
Daarnaast bestaat er de mogelijkheid dat de uitgaven stijgen door de aanzuigende werking van de maatregel. VWS is van mening dat aan de poort gemeenten voldoende mogelijkheden hebben de aanzuigende werking te beperken. De vraag is of dit inderdaad zo is, ook gelet op de wijze waarop de rechtsspraak naar de Wmo kijkt, eigen kracht waarbij financiële mogelijkheden geen afwijzingsgrond zijn en de compensatieplicht.

De invoering van het Wmo abonnementstarief heeft financiële consequenties.
Doordat relatief veel Wmo cliënten in de Duin- en Bollenstreek momenteel een hoge eigen bijdrage betalen zal door de invoering van het abonnementstarief
het verwacht nadeel van de opbrengsten eigen bijdrage fors zijn. Daarbovenop zal door de invoering van het abonnementstarief een aanzuigende werking op het
aantal Wmo voorzieningen optreden en de daarbij behorende kosten toenemen.
De financiële consequenties zijn op dit moment alleen indicatief in beeld te brengen.
In onderstaande tabel zijn de financiële consequenties per gemeente vermeld.

gemeente	Begroting 2019 eigen bijdrage 1	Indicatief abonnements tarief eigen bijdrage 2	Indicatief verwacht nadeel eigen bijdrage	Indicatief compensatie Rijk voor tekort eigen bijdrage 3	Indicatief verwacht nadeel eigen bijdrage 4
Hillegom	261.000	117.000	-144.000	104.000	-40.000
Lisse	282.000	120.000	-162.000	116.000	-46.000
Teylingen	262.000	152.000	-110.000	77.000	-33.000
Noordwijkerhout	190.000	74.000	-116.000	83.000	-33.000
Noordwijk	298.000	131.000	-167.000	120.000	-47.000
Totaal	1.293.000	594.000	-699.000	500.000	-199.000

1 bron : begroting 2019 ISD
2 bron : indicatieve berekening ISD o.bv. landelijke model
3 bron : indicatieve maximale berekening ISD voor totaal van 5 gemeenten: berekening naar individuele gemeente op basis van het verwacht nadeel eigen bijdrage.
4 indicatief verwacht nadeel eigen bijdrage per individuele gemeente is exclusief extra kosten voorzieningen door aanzuigende werking

ISD zal gedurende 2019 over de gevolgen van de invoering van het abonnementstarief periodiek rapporteren aan de deelnemende gemeenten.

Aanpak, uitvoering en participatie

Het vaststellen van een Verordening is publicatieplicht. Na vaststelling zal deze op de gebruikelijke wijze door MO en Communicatie worden gepubliceerd.

De WMO-adviesraden zullen op de hoogte gesteld worden van de werkwijze rondom de nieuwe WMO-verordening.

Duurzaamheid
De Wmo is belangrijk onderdeel van de 'sociale duurzaamheid' waarbij we samen met de inwoners en maatschappelijke instellingen een goede leefomgeving voor onze inwoners creëren.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
De gemeenteraden van Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen behandelen hetzelfde voorstel.

Urgentie
Gezien de urgentie is het van belang om de wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 zo spoedig mogelijk vast te stellen.

Evaluatie
Bij de halfjaarcijfers 2019 zal de ISD de financiële effecten van het abonnementstarief evalueren. Op basis van deze rapportage(s) van de ISD zal dit worden meegenomen in de rapportages van de gemeenten.

Bijlagen en achtergrondinformatie
Wijzigingsbesluit van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw	A. van Erk
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 december 2018,

gelet op artikel 2.1.2. van de Wet maatschappelijke ondersteuning,

besluit:

1. De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 met terugwerkende kracht tot 1-1-2019 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 24 januari 2019,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan griffier	A. van Erk voorzitter