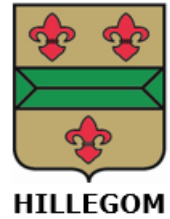


Raadsvoorstel Besluitvormend



Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen (BRP) 2019 Hillegom

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-18-060720
datum voorstel: 18 maart 2019
datum collegevergadering: 14 mei 2019
datum raadsvergadering: 20 juni 2019
agendapunt: 14g
portefeuillehouder: A. van Erk
behandelend ambtenaar: Marco Hermans
e-mailadres: m.hermans@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen 2019 (BRP) Hillegom vast te stellen; en gelijktijdig
2. De Verordening gemeentelijke basisregistratie personen 2014 in te trekken.

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wet BRP) regelt onder andere aan wie gegevens vanuit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Dit is een taak die door de landelijke overheid aan het college is opgedragen. De gemeenteraad heeft de taak om binnen de landelijke wettelijke kaders in een verordening vast te leggen aan wie persoonsgegevens mogen worden verstrekt. De ontwikkeling van de ambtelijke organisatie maakt actualisatie van de regels voor verstrekkingen noodzakelijk. De Autoriteit persoonsgegevens adviseert om de noodzaak van het verstrekken van gegevens aan derden periodiek te evalueren.

Beoogd effect

Beschikken over een actuele Verordening gegevensverstrekking basisregistratie.

Argumenten

We sluiten zoveel mogelijk aan bij standaarden.

Er is gebruik gemaakt van de meest recente modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de meest recente voorbeelden van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB, Schema verzoeken om schriftelijke gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen, versie februari 2019).

De afweging in het voorstel is evenwichtig.

Met voorgestelde verstrekkingen aan derden wordt een evenwichtige afweging gemaakt tussen het privacybelang van onze inwoners enerzijds en het maatschappelijk belang

anderzijds. U leest de categorieën aan derden die voor verstrekking van gegevens in aanmerking komen in de bijlage bij de verordening. De gegevens die aan derden kunnen worden verstrekt zijn wettelijk gelimiteerd door een lijst van gegevens die voor verstrekking in aanmerking komen, aangevuld met een noodzakelijkheidsvereiste. Daarnaast schrijft de verordening voor dat het college per verzoek een belangenafweging maakt van het gerechtvaardigd belang van de aanvrager enerzijds tegen de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevenen anderzijds.

De lijst van derden die gegevens kunnen ontvangen is geactualiseerd.

Met voorgestelde lijst van derden die voor verstrekking van gegevens in aanmerking kunnen komen is rekening gehouden met de huidige maatschappelijke opvattingen en ontwikkelingen. U leest de belangrijkste wijzigingen hieronder.

Geen mogelijkheid meer verstrekking uit gemeentelijke voorziening aan kerken.

Kerken die bij Stichting Interkerkelijke Ledenadministratie (hierna: SILA) zijn aangesloten, ontvangen via de landelijke voorziening gegevens van kerkleden uit de basisregistratie personen. De mogelijkheid van het verstrekken van gegevens aan kerken die geen deel uitmaken van SILA vanuit de gemeentelijke voorziening van de basisregistratie personen, wordt met het voorgelegde voorstel geschrapt. De reden hiervoor is dat de band van individuen met religieuze stromingen door het verstrekken van gegevens is te herleiden. Van verstrekking van persoonsgegevens aan een derde, moet namelijk gedurende 20 jaar aantekening bij deze persoonsgegevens in de basisregistratie worden bijgehouden. Een registratie op (voormalige) kerkelijke gezindte in de basisregistratie personen past niet in deze tijd. Weliswaar is er oog voor de maatschappelijke betekenis van kerkelijk werk. Dit weegt echter niet op tegen de inbreuk op het privacybelang door de registratie van deze bijzondere persoonsgegevens. De verstrekking van deze bijzondere persoonsgegevens is in strijd met het noodzakelijkheids criterium in de Algemene Verordening Gegevensbeperking. Kerken kunnen zich bij SILA aansluiten, wanneer ze gegevens uit de basisregistratie personen willen gebruiken om hun ledenbestanden actueel te houden. Bij verkeer van gegevens tussen SILA en de landelijke voorziening voor de basisregistratie personen, wordt geen kerkelijke gezindte geregistreerd en is de inbreuk op de privacy beperkter dan bij rechtstreekse verstrekking aan kerken. De volgende kerken zijn op dit moment bij SILA aangesloten:

- de Protestantse Kerk in Nederland,
- de Rooms-Katholieke Kerk,
- de Algemene Doopsgezinde Sociëteit,
- de Oud-Katholieke Kerk van Nederland,
- de Vrij-Katholieke Kerk in Nederland,
- de Nieuw-Apostolische Kerk, en
- het Leger des Heils.

Onderzocht is of er sinds januari 2017 geen verstrekkingen aan kerken in de gemeentelijke voorziening voor de basisregistratie personen zijn geregistreerd. Dit blijkt niet het geval. Kennelijk slagen kerken binnen onze gemeente er in de praktijk in om op andere wijze hun bestanden actueel te houden.

Wel mogelijkheid verstrekking aan Oorlogsgravenstichting en stichting 40-45

De mogelijkheid van verstrekking van gegevens aan stichting 40-45 en de oorlogsgravenstichting is nieuw. Het belang van goede zorg voor oorlogsgraven en de daarbij behorende administratie en de zorg voor (nabestaanden van) verzetsmensen en andere oorlogsgetroffenen, weegt zwaarder dan de inbreuk op de privacy. Er is geen sprake van bijzondere persoonsgegevens. Er hoeft geen registratie van specifieke doelgroep te worden bijgehouden bij de uitwisseling van gegevens tussen Stichting 40-45

of de Oorlogsgravenstichting en de basisregistratie personen. Bijhouden van verstrekking aan Stichting 40-45 of de Oorlogsgravenstichting bij de betreffende persoonsgegevens volstaat. De registratie van de verstrekking in de basisregistratie personen komt na 20 jaar te vervallen.

Wel mogelijkheid gegevensverstrekking aan Veilig Thuis en aan de Reclassering

Ook de mogelijkheid van verstrekking van gegevens aan Veilig thuis en aan de Reclassering is nieuw. Het belang van veiligheid weegt op tegen de inbreuk op de privacy. Veilig Thuis ontvangt van de gemeente al gegevens in het kader van de oplegging van een huisverbod aan daders van huiselijk geweld. Het is echter van groot maatschappelijk belang dat ook in een eerder stadium al gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. De mogelijkheid van gegevensverstrekking aan de Reclassering ondersteunt het grote maatschappelijke belang van het voorkomen van recidive. Zolang (voormalig) gedetineerden ervoor zorgen dat ze zelf in beeld blijven bij de Reclassering, zal er geen aanleiding zijn om persoonsgegevens bij de gemeente op te vragen.

Geen nadere regeling voor intern gebruik

Er is in de voorgestelde tekst geen nadere regeling opgenomen voor het intern gebruik van gegevens uit de basisregistratie personen. Er wordt verwezen naar de landelijke wettelijke bepalingen. De reden hiervoor is dat bijna alle taken, waarbij gebruik wordt gemaakt van de gegevens uit de basisadministratie, zijn ondergebracht in bij gemeenschappelijke regeling opgerichte rechtspersonen, zoals HLTsamen, ISD Bollenstreek en Omgevingsdienst West Holland. Uitzondering hierop vormen de werkzaamheden van de griffiemedewerkers en de buitengewoon ambtenaren van de burgerlijke stand.

Kanttekeningen

De verstrekking van gegevens uit de landelijke voorziening basisregistratie personen aan SILA heeft al meerdere keren op landelijk niveau ter discussie gestaan. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de gegevensverstrekking uit de landelijke voorziening aan SILA op korte termijn zal komen te vervallen.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Aanpak, uitvoering en participatie

De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl. Communicatie naar de kerken vindt plaats via de Raad van Kerken.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Voor zowel Hillegom, Lisse als Teylingen wordt voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen. De voorgestelde tekst van de drie verordeningen is gelijk. Lokale verschillen geven geen aanleiding voor inhoudelijke verschillen in de voorgelegde concept-verordeningen.

Urgentie

De laatste verordening dateert van 2014. Het vaststellen van de verordening zorgt ervoor dat de regeling beter aansluit bij de huidige wetgeving en organisatievorm. Dit komt de duidelijkheid voor gebruikers van de verordening ten goede.

Evaluatie

Namens het college worden jaarlijks audits gehouden over de uitvoering van de Wet basisregistratie personen. Steekproefsgewijs verricht de Rijksdienst voor identiteitsgegevens aanvullend onderzoek naar de betrouwbaarheid van de jaarlijkse zelfevaluaties van gemeenten.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Collegebesluit d.d. 14 mei 2019

Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen BRP 2014

Bijlage 1 (wie, waarvoor)

Toelichting

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 mei 2019,

gelet op artikel 147, Gemeentewet en op de artikelen 3.5, 3.8, eerste lid, en 3.9, eerste en tweede lid, van de Wet basisregistratie personen en de Algemene verordening gegevensbescherming,

besluit:

1. de Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen 2019 (BRP) Hillegom vast te stellen; en gelijktijdig
2. de Verordening gemeentelijke basisregistratie personen 2014 in te trekken.

Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen 2019 (BRP) Hillegom

Artikel 1. Definities en reikwijdte

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - *de wet*: de Wet basisregistratie personen;
 - *het college*: het college van burgemeester en wethouders;
 - *verstrekken van gegevens*: verstrekken van gegevens uit de basisregistratie;
 - *basisregistratie*: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de wet;
 - *derde*: elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschrevene en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed;
 - *ingeschrevene*: degene ten aanzien van wie een persoonslijst in de basisregistratie is opgenomen;
 - *overheidsorgaan*: een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld of een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed;
 - *persoonslijst*: het geheel van gegevens, bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, en 2.69, eerste lid, Wet basisregistratie personen, over één persoon in de basisregistratie;
 - *gemeenschappelijke regeling*: bij gemeenschappelijke regeling ingestelde rechtspersoon, waaraan de gemeente deelneemt.
 - *overheidsorganen die een orgaan zijn van de gemeente*: categorieën van personen, belast met de uitvoering van een gemeentelijke taak van de gemeente Hillegom en die niet werkzaam zijn bij een gemeenschappelijke regeling.
2. Deze verordening is uitsluitend van toepassing op verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen van gemeente Hillegom.

Artikel 2. Verstrekkingen aan medewerkers van o.a. HLTsamen

Het college verstrekt aan medewerkers van gemeenschappelijke regelingen, in overeenstemming met artikel 3.5 van de wet, die gegevens die noodzakelijk zijn om de gemeentelijke taak goed uit te kunnen voeren.

Artikel 3. Verstrekkingen aan medewerkers van gemeente Hillegom

1. Het college verstrekt aan medewerkers van overheidsorganen die een orgaan zijn van de gemeente, in overeenstemming met artikel 3.8 van de wet, die gegevens die noodzakelijk zijn om de gemeentelijke taak goed uit te kunnen voeren.
2. Het college kan nadere regels stellen over de verstrekking van gegevens aan medewerkers van overheidsorganen die een orgaan zijn van de gemeente.

Artikel 4. Verstrekkingen aan derden

1. Het college kan overeenkomstig artikel 3.9 van de wet, op verzoek van een derde aan hem gegevens verstrekken als:
 - a. de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt, of
 - b. de verstrekking in overeenstemming is met het derde lid en vierde lid.
2. Verstrekking overeenkomstig het eerste lid, aanhef en onder b, vindt enkel plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan.
3. Als werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijke belang worden aangewezen de werkzaamheden als genoemd in bijlage 1 van deze Verordening;
4. Als categorieën van derden die de in lid 1 genoemde werkzaamheden uitvoeren, worden aangewezen de categorieën als genoemd in bijlage 1 van deze Verordening.

Artikel 5. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij bekend is gemaakt.
2. De Verordening gemeentelijke basisregistratie personen 2014 wordt ingetrokken op de dag dat deze verordening in werking treedt.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening gegevensverstrekking BRP 2019 Hillegom.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 20 juni 2019,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter