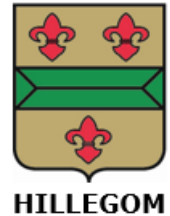


Raadsvoorstel Besluitvormend



Toestemming geven voor de 1e wijziging van de GR HLTsamen

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-19-077148
datum voorstel: 4 april 2019
datum collegevergadering: 16 april 2019
datum raadsvergadering: 22 mei 2019
agendapunt: 8b
portefeuillehouder: Dhr. A. van Erk
behandelend ambtenaar: Annemieke Star
e-mailadres: A.Star@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Het college toestemming te geven om te besluiten tot de 1^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling HLTsamen.

Inleiding

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling HLTsamen stelt voor de gemeenschappelijke regeling op een aantal punten te wijzigen. Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenschappelijke regeling pas gewijzigd worden nadat de gemeenteraad daartoe toestemming heeft verleend aan het college. Na het verkrijgen van deze toestemming stellen de colleges van de deelnemende gemeenten de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vast.

Bestaand kader en context

In 2016 is de gemeenschappelijke regeling HLTsamen vastgesteld. HLTsamen is nu ruim twee jaar onderweg en het blijkt nodig de regeling op een aantal punten te wijzigen. De colleges van de deelnemende gemeenten zijn hiertoe bevoegd op grond van artikel 24 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling, in samenhang met artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect

Na toestemming van de gemeenteraden kunnen de colleges van de deelnemende gemeenten de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen, waardoor een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling in werking kan treden, waarin de genoemde wijzigingen zijn verwerkt.

Argumenten

1a. Op grond van artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen mag het college slechts besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling HLTsamen wanneer uw raad hiertoe toestemming heeft gegeven. Deze toestemming mag alleen worden onthouden wanneer er sprake is van strijd met het recht of met het algemeen belang.

1b. Hieronder vindt u een overzicht van de voorgestelde wijzigingen en de motivering:

1. Wijziging HLT Samen in HLTsamen (diverse artikelen)

Wijziging: In de artikelen waar de naam van de gemeenschappelijke regeling genoemd staat, wordt de aangegeven wijziging doorgevoerd.

Motivering: Bij het opstellen van de gemeenschappelijke regeling in 2016 was de beoogde naam van de werkorganisatie HLT Samen. Dit is later veranderd in HLTsamen, daarom wordt deze benaming nu doorgevoerd in de gemeenschappelijke regeling.

2. Instemming voor het verrichten van taken voor derden (artikel 4)

Wijziging:

Artikel 4 lid 2 luidt na wijziging als volgt:

“De werkorganisatie voert uitsluitend taken uit voor de gemeentebesturen; uitvoering van de in dit artikel genoemde diensten voor derden (organisaties of bestuursorganen anders dan de gemeentelijke bestuursorganen van de drie gemeenten) is slechts toegestaan na een expliciet besluit van het bestuur. Het bestuur kan hiertoe niet besluiten, indien dit ertoe leidt dat de werkorganisatie niet meer valt aan te merken als een inbestedende dienst voor de gemeenten.”

Daarnaast wordt een extra lid 3 toegevoegd:

“De diensten als bedoeld in lid 2 worden verricht tegen een overeengekomen prijs. De beschrijving van de te leveren diensten, de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden waaronder de diensten worden geleverd, worden vastgelegd in een overeenkomst tussen het bestuur en het college van de betreffende gemeente(n) dan wel het bestuur van de betreffende organisatie(s).”

Motivering: Vanuit de colleges is de vraag gesteld of deze bepaling kan worden aangepast. De colleges zijn vertegenwoordigd in het bestuur van HLTsamen. Het is daarnaast omslachtig om voor (soms weinig omvangrijke) taken die de werkorganisatie uitvoert voor derden, een expliciet besluit te vragen aan de colleges. Bij het verrichten van taken voor derden gaat het bijvoorbeeld om de Functionaris Gegevensbescherming, die in dienst is van HLTsamen en voor 6 uur per week ook FG is voor de ISD Bollenstreek.

In de gemeenschappelijke regelingen van Holland Rijnland, Intergemeentelijke Sociale Dienst Bollenstreek en Omgevingsdienst West-Holland is in soortgelijke bepalingen de bevoegdheid tot besluiten over het verrichten van diensten aan derden bij het (algemeen) bestuur neergelegd. Met dit voorstel wordt deze werkwijze gevolgd en wordt de bevoegdheid bij het bestuur neergelegd. Lid 3 is toegevoegd voor de volledigheid.

3. Termijn voorzitter (artikel 10)

Wijziging:

Artikel 10 lid 1 luidt na wijziging als volgt:

“Het bestuur wijst uit zijn midden een voorzitter aan, die een goede behartiging van de zaken van de werkorganisatie bevordert. De voorzitter is een burgemeester van een van de gemeenten. De voorzitter wordt gekozen voor een periode van een jaar. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks op 1 januari tussen de burgemeesters van de gemeenten, tenzij het bestuur anders besluit. Het bestuur stelt daartoe een roulatieschema vast.”

Motivering:

In artikel 10 van de huidige regeling is opgenomen dat een voorzitter voor twee jaar wordt gekozen en het voorzitterschap tweejaarlijks rouleert. In de praktijk is dat één jaar en is er jaarlijks een andere burgemeester voorzitter. Het artikel is hierop aangepast.

4. Financiële en beleidsmatige kaders (artikel 19)

Wijziging:

De titel van artikel 19 komt te luiden 'Kaders' in plaats van 'Kadernota'

Motivering:

In het artikel wordt gesproken over 'kaders' en ook het document zelf wordt geen 'kadernota' genoemd.

5. Zienswijze op de jaarrekening (artikel 21)

Wijziging:

De bepaling over het indienen van zienswijze op de jaarrekening wordt geschrapt.

Artikel 21 lid 2 luidt na wijziging als volgt:

"Het bestuur zendt voor 15 april van het jaar na het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden."

Motivering: De bepaling dat de raden zienswijzen kunnen indienen op de jaarrekening, komt te vervallen. In de Wet gemeenschappelijke regelingen is geen bepaling opgenomen over het indienen van zienswijzen op de jaarrekening door de gemeenteraad. Daarnaast is de jaarrekening een feitelijke weergave van het resultaat van een jaar. Een zienswijze op de jaarrekening kan geen verandering brengen in een feitelijk resultaat.

6. Nota reserves en voorzieningen

Wijziging:

In artikel 22 wordt gesproken over een nota reserves en voorzieningen. De bepaling dat deze nota goedkeuring behoeft van de raden wordt geschrapt, daarmee komt lid 2 te vervallen.

Motivering: De inrichting van de financiële administratie en de balans is een bevoegdheid van het bestuur. Reservevorming is een onderdeel van de planning- en controlcyclus en wordt middels de begroting voorgelegd aan de raden. De bepaling dat een Nota reserves en voorzieningen de goedkeuring behoeft van de raden is daarmee overbodig, omdat er geen reserves worden ingesteld zonder dat de raden daar via de planning- en controlcyclus hun mening over kunnen geven.

7. Bestaande samenwerkingen en deelnemingen (artikel 29)

Wijziging:

De tekst uit het artikel wordt vervangen door het woord 'Vervallen'.

Motivering: Het handhaven of opzeggen van bestaande samenwerkingen en deelnemingen is een zaak van de gemeenten, het is overbodig hierover een bepaling op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Er is een inventarisatie gemaakt, zoals bepaald in artikel 2. Er is geen noodzaak dit artikel in de regeling te laten staan, het komt daarom te vervallen. Wanneer artikel 29 geheel wordt verwijderd, heeft dat gevolgen voor de artikelnummering. Mogelijk verwijzen andere documenten naar de artikelen in de gemeenschappelijke regeling. Om die reden blijft het artikel in de regeling staan.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Er zijn geen kosten verbonden aan dit voorstel.

Aanpak, uitvoering en participatie

Na toestemming van de gemeenteraden nemen de colleges van Hillegom, Lisse en Teylingen een gelijkkluidend besluit over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens wordt de gewijzigde regeling bekend gemaakt door het verzenden van de regeling aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland en kennisgeving in de Staatscourant. Dit wordt gedaan door het college van Hillegom, aangezien de Werkorganisatie HLTsamen in Hillegom is gevestigd.

Duurzaamheid

Niet van toepassing voor dit voorstel.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Aan de raden van de drie gemeenten wordt een gelijkkluidend voorstel voorgelegd.

Urgentie

In de huidige gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de jaarrekening voor zienswijzen wordt voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten. De accountant van HLTsamen wil geen goedkeurende verklaring afgeven over de jaarrekening voordat de gemeenten hun zienswijzen hebben gegeven. In 2018 heeft deze situatie geleid tot een patstelling over de jaarrekening 2017, aangezien de gemeenteraden graag een verklaring van de accountant willen hebben voordat zij een (positieve) zienswijze geven op de jaarrekening.

Met het voorliggende voorstel wordt de zienswijzeprocedure over de jaarrekening uit de gemeenschappelijke regeling gehaald. Wanneer de gewijzigde gemeenschappelijke regeling eerder in werking treedt dan de jaarrekening aan de raad wordt voorgelegd, kan de accountant een goedkeurende verklaring geven.

Evaluatie

Er is niet voorzien in een evaluatie. Mocht het in de praktijk nodig blijken de gemeenschappelijke regeling aan te passen, dan wordt hiertoe een voorstel gedaan.

Bijlagen en achtergrondinformatie

- Collegevoorstel
- Voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling
- Gemeenschappelijke regeling HLTsamen na 1^e wijziging (geconsolideerde versie)
- Gemeenschappelijke regeling HLTsamen met zichtbare wijzigingen

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het collegebesluit van 16 april 2019 met als onderwerp 'Toestemming vragen aan gemeenteraad voor 1e wijziging GR HLTsamen',

gelet op artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 24 Gemeenschappelijke regeling HLTsamen,

besluit:

1. Het college toestemming te geven om te besluiten tot de 1^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling HLTsamen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 22 mei 2019,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter