

## Raadsvoorstel Besluitvormend



### Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden en Kadernotitie Regionaal Beleidsplan 2020-2023

---

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-19-076827  
datum voorstel: 22 maart 2019  
datum collegevergadering: 16 april 2019  
datum raadsvergadering: 22 mei 2019  
agendapunt: 8k  
portefeuillehouder: A. van Erk  
behandelend ambtenaar: Gwynne Janssen  
e-mailadres: G.Janssen@hltsamen.nl

---

### Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023 en kennis te nemen van de Kadernotitie Regionaal Beleidsplan 2020-2023.
  2. Het bestuur van de veiligheidsregio via bijgesloten brief te verzoeken:
    - om zich bij de prioritering voor het Regionaal Beleidsplan vooral te richten op de vier voorgestelde onderwerpen uit de kadernotitie: (1) klimaatadaptatie, (2) energietransitie, (3) continuïteit en (4) cybercrime.
    - in onze gemeente van toepassing zijnde lokale aandachtspunten uit het concept Regionaal Risicoprofiel: verstoringen van de openbare orde (waaronder bij evenementen), wegvervoer - en spoorwegvervoerincidenten, overstromingen, complexe branden mee te nemen in de uitwerking van het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.
- 

### Inleiding

Sinds oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van kracht. Doel van de wet is het realiseren van een efficiënt en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing onder regie van de besturen van de 25 veiligheidsregio's. De Wvr kent drie belangrijke planvormen die nauw met elkaar verbonden zijn, het risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan. De Wvr schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio één keer per vier jaar een beleidsplan vaststelt voor vier jaar. Dit strategisch beleidsplan geeft richting aan de inspanningen door de veiligheidsregio en beschrijft de te behalen prestaties. Het beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. Het risicoprofiel beschrijft wat de veiligheidsregio kan overkomen en hoe erg dat is. Tot slot wordt in het crisisplan de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de hulpverleningsdiensten vastgelegd voor de bestrijding van rampen en crises. In dit voorstel wordt geadviseerd over het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023 en het nog op te stellen Regionaal Beleidsplan 2020-2023 waarbij naast de regionale risico's ook ingezoomd wordt op de lokale risico's.

## **Bestaand kader en context**

De Veiligheidsregio Hollands Midden heeft een concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023 opgesteld. Het regionaal risicoprofiel heeft tot doel inzicht te krijgen in de risico's die binnen de veiligheidsregio bestaan. Aan de raad wordt gevraagd, op basis van het concept regionaal risicoprofiel, haar lokale wensen en aandachtspunten kenbaar te maken voor het nog op te stellen regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio.

Uit het nieuwe concept risicoprofiel komen vier thema's naar voren die een plek krijgen in het nieuwe beleidsplan: klimaatadaptatie, energietransitie, continuïteit en cybersecurity. De inspanningen op deze thema's worden nader uitgewerkt in het nieuwe beleidsplan. De overige ontwikkelingen op de taakvelden van de veiligheidsregio zijn bondig toegelicht in de kadernotitie. Hierin komt naar voren dat integraliteit op het gebied van risicomangement, het versterken van de informatiepositie, bredere inzetbaarheid en het versterken van de verbinding tussen gemeenten en de veiligheidsregio centraal staat.

### **Aandachtspunten voor Hillegom**

Hillegom ligt tussen provinciale wegen en heeft een treinstation. Incidenten op wegen en spoor gaan veelal gepaard met grootschalige overlast. Binnen de regio Hollands Midden bevinden zich geen luchthavens echter in de omliggende regio's bevinden zich twee luchthavens. Rotterdam The Hague Airport en Schiphol Amsterdam Airport. De gemeente Hillegom ligt binnen de 10 kilometerzone. De daadwerkelijke kans op een luchtvaartincident is erg klein. Bij een incident binnen de 10 km-zone steunt VRHM op bijstand van haar buurregio's. Verandering van het klimaat, stijging van de zeespiegel en bodemdaling stellen nieuwe eisen aan de waterhuishouding in het gebied Hollands Midden. VRHM valt binnen twee dijkringen, Dijkkring 14 en Dijkkring 15. Dijkkring 44 ligt naast VRHM, waardoor de gevolgen van een mogelijke overstroming binnen deze dijkkring direct merkbaar zijn in Hollands Midden. Met het programma Waterveiligheid is VRHM o.a. aangesloten bij het project 'Wave 2020'. Hierin wordt in samenwerking met Hoogheemraadschap Rijnland aandacht besteed aan de risico's rondom overstromingen en wordt nagedacht over risico- en crisisbeheersingsmaatregelen. Ook vinden er jaarlijks diverse grote evenementen plaats waaronder Bloemencorso. Dit kan tot een verhoogd risico leiden op verstoring van de openbare orde. Verder is er in de regio en dus ook in Hillegom een ontwikkeling zichtbaar betreffende de huisvesting van arbeidsmigranten en wonen ouderen en minder zelfredzame personen langer zelfstandig thuis waardoor het risico op complexe branden ook in onze gemeente een aandachtspunt is. Risico's als een ziektegolf, uitval van de energievoorziening, telecommunicatie en een bedreiging van de volksgezondheid kunnen in elke gemeente of in een deel van Nederland voorkomen. Dus ook in Hillegom. Niet alle risico's kennen dezelfde impact en waarschijnlijkheid.

## **Beoogd effect**

Het doel is inzicht te krijgen en voor te bereiden op de risico's die zich (kunnen) voordoen in de Veiligheidsregio en in de gemeente Hillegom.

## **Argumenten**

*1.1 De Wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio het regionaal risicoprofiel vaststelt na overleg met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.*

Het huidige regionaal risicoprofiel moet worden geactualiseerd. Door kennis te nemen van het concept risicoprofiel en de kadernotitie is de gemeenteraad op de hoogte van de ontwikkelingen binnen de regio en helpt dit bij het formuleren van de lokale wensen. Naast consultatie van de gemeenteraad voor het conceptrisicoprofiel, loopt een parallel traject waarin wordt gewerkt aan het nieuwe regionaal beleidsplan

2020-2023. Het concept regionaal beleidsplan wordt in het najaar van 2019 met de gemeenteraad besproken.

*1.2 Conform artikel 15 WvR lid 3 moet het bestuur van de Veiligheidsregio voor vaststelling van het risicoprofiel de gemeenteraden consulteren.*

De wet schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vaststelt na overleg met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De consultatie van de gemeenteraad wordt gedaan door een vertegenwoordiger van de Veiligheidsregio aan de hand van een presentatie op 9 mei 2019 in de raadscommissie.

*1.3 Uit het concept-risicoprofiel blijkt dat deze vier onderwerpen de komende jaren van invloed zijn op de risico's*

Om effectief de veiligheid te kunnen borgen is investeren op individuele risico's onvoldoende. Risico's kennen veel samenhang met andere risico's en vragen een integrale aanpak. Door aan te sluiten bij de ontwikkelingen en daarin de relatie te leggen met fysieke veiligheid, kunnen nieuwe risico's in een vroegtijdig stadium worden voorkomen en bestaande risico's worden beperkt. Uit het risicoprofiel komt naar voren dat het van belang is dat de veiligheidsregio de vertaling kan gaan maken van klimaatadaptie naar de gevolgen voor risico- en crisisbeheersing. Daarnaast zorgen nieuwe energiebronnen (zoals buurtbatterijen) voor nieuwe risico's waarvoor extra kunde en kennis voor nodig is. Hierop wordt de komende jaren geanticipeerd. Verder neemt de afhankelijkheid van digitale systemen alsmaar toe waardoor het van belang is dat de veiligheidsregio onderzoekt wat de gevolgen zijn van cybercrime en wat zij samen met samenwerkingspartners, kan betekenen om de risico's op digitale aanvallen te verkleinen. Tot slot is blijvende inzet op de goed functionerende (vitale) infrastructuur zoals communicatiemiddelen en elektriciteit van belang zodat de continuïteit hiervan, bijvoorbeeld voor onze hulpdiensten, gewaarborgd blijft.

*1.4 Genoemde risico's voor Hillegom zijn reële risico's' waarbij het van belang is dat deze inzichtelijk zijn, er aandacht voor blijft en wij er op voorbereid zijn.*

Verstoring van de openbare orde (waaronder bij evenementen zoals Bloemencorso) zijn mogelijk in verschillende vormen. Het risicoprofiel acht de kans op verstoring in de komende jaren mogelijk tot zeer mogelijk. Het is van belang om hier, samen met ketenpartners, blijvend aandacht voor te hebben. Het risico op wegvervoerincidenten wordt waarschijnlijk tot zeer waarschijnlijk geacht. Incidenten op de weg en op het spoor kunnen grootschalige overlast veroorzaken en brengt risico's mee bijvoorbeeld door filevorming of door vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen de regio Hollands Midden bevinden zich geen luchthavens echter in de omliggende regio's bevinden zich twee luchthavens. Rotterdam The Hague Airport en Schiphol Amsterdam Airport. De gemeente Hillegom ligt binnen de 10 kilometerzone. De daadwerkelijke kans op een luchtvaartincident is erg klein. Bij een incident binnen de 10 km-zone steunt VRHM op bijstand van haar buurregio's. Verandering van het klimaat, stijging van de zeespiegel en bodemdaling stellen nieuwe eisen aan de waterhuishouding in het gebied Hollands Midden. VRHM valt binnen twee dijkringen, Dijkkring 14 en Dijkkring 15. Dijkkring 44 ligt naast VRHM, waardoor de gevolgen van een mogelijke overstroming binnen deze dijkkring direct merkbaar zijn in Hollands Midden. Met het programma Waterveiligheid is VRHM o.a. aangesloten bij het project 'Wave 2020'. Hierin wordt in samenwerking met Hoogheemraadschap Rijnland aandacht besteed aan de risico's rondom overstromingen en wordt nagedacht over risico- en crisisbeheersingsmaatregelen. Door de huisvesting van arbeidsmigranten, de toename van langer thuiswonende ouderen en verminderde zelfredzame personen, is het risico op ongevallen bij complexe branden in de regio waarschijnlijk tot zeer

waarschijnlijk. Gelet hierop blijft ook in Hillegom de integrale inzet van de partners en hulpdiensten op dit gebied essentieel door maatregelen te treffen waarbij de brandveiligheid toeneemt en door in te zetten op risicocommunicatie zodat de zelfredzaamheid van de diverse doelgroepen vergroot wordt. Als laatste punt waarvoor aandacht wordt gevraagd is BRZO bedrijf Draka. Ondanks dat voor dit bedrijf de vereiste plannen en veiligheidsmaatregelen zijn genomen, is het van belang dat hier aandacht voor blijft. De bovenstaande wensen komen grotendeel overeen met de reeds in 2015 naar voren gebrachte aandachtspunten (transport gevaarlijke stoffen en treinverkeer) en zijn nog steeds actueel. Een extra aandachtspunt dat naar voren wordt gebracht is de toenemende trend van de huisvesting van arbeidsmigranten en het risico van complexe branden bijvoorbeeld door kamerverhuur.

### **Kanttekeningen**

Bij het niet aanleveren van de lokale aandachtspunten is het niet mogelijk om deze mee te nemen in de verwerking van het regionaal beleidsplan met het risico dat bepaalde lokale accenten onderbelicht kunnen zijn.

### **Financiële consequenties**

Op voorhand worden er geen financiële implicaties verwacht.

Om de risico's af te dekken is capaciteit nodig voor risicobeheersing, operationele voorbereiding, incidentbestrijding, risico- en crisiscommunicatie en nazorg.

Als de 'wensenlijsten' van alle gemeenteraden zijn ontvangen, dan zal het bestuur van de veiligheidsregio een overall afweging moeten maken welke lokale wensen wel en welke niet kunnen worden gehonoreerd. De definitieve keuzes worden uiteindelijk in het beleidsplan vastgelegd. De uitvoering van het beleidsplan wordt binnen de bestaande (meerjaren)begroting gerealiseerd.

### **Aanpak, uitvoering en participatie**

In de raadscommissie van 9 mei 2019 wordt een presentatie gegeven door een vertegenwoordiger van de veiligheidsregio over het regionaal risicoprofiel. Vervolgens wordt onze reactie op het concept risicoprofiel en de kadernotitie aan het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio aangeboden.

Op 28 november 2019 wordt het concept regionaal risicoprofiel ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio.

In het najaar van 2019 wordt het regionaal beleidsplan opgesteld en het concept wordt eveneens ter consultatie aangeboden aan de gemeenteraden. De planning is dat het regionaal beleidsplan eind 2019/begin 2020 definitief wordt vastgesteld.

### **Duurzaamheid**

n.v.t.

### **Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)**

De gemeenteraden van Hillegom en Teylingen worden eveneens voorgesteld om kennis te nemen van zowel het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023 als de Kadernotitie Regionaal Beleidsplan 2020-2023 en de lokale wensen kenbaar te maken. Ook voor Lisse en Teylingen wordt o.a. voorgesteld als lokale risico's verstoring openbare orde, overstroming en complexe branden.

**Urgentie**

De verwachte definitieve vaststelling van het regionaal risicoprofiel is 28 november 2019. Gelet op deze planning is consultatie van de gemeenteraden voor de zomer wenselijk.

**Evaluatie**

n.v.t.

**Bijlagen en achtergrondinformatie**

1. Concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023;
2. Kadernotitie Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023;
3. Conceptbrief 'reactie op regionaal risicoprofiel' aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw  
secretaris

A. van Erk  
burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,  
gelet op gelet op het bepaalde in artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's,

### **besluit:**

1. Kennis te nemen van het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023 en de Kadernotitie Regionaal Beleidsplan 2020-2023.
2. Het bestuur van de veiligheidsregio via bijgesloten brief te verzoeken:
  - om zich bij de prioritering voor het Regionaal Beleidsplan vooral te richten op de vier voorgestelde onderwerpen: (1) klimaatadaptatie, (2) energietransitie, (3) continuïteit en (4) cybercrime.
  - in onze gemeente van toepassing zijnde lokale aandachtspunten uit het concept Regionaal Risicoprofiel: verstoringen van de openbare orde (waaronder bij evenementen), wegvervoer - en spoorwegvervoerincidenten, overstromingen, complexe branden mee te nemen in de uitwerking van het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 22 mei 2019,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan  
griffier

A. van Erk  
voorzitter