

## Raadsvoorstel

Zaaknummer: \3. Bestuur\6743  
Datum voorstel: 1 juni 2016  
Datum collegevergadering: 6 juni 2016  
Datum raadscommissie: 23 juni 2016  
Datum raadsvergadering: 7 juli 2016  
Portefeuillehouder: mw. Snuif  
Behandelend ambtenaar: Gitta Smit  
E-mailadres: gsmit@lisse.nl  
Telefoonnummer: 06-53530650

Agendapunt: --

Aan: de raad van de gemeente Hillegom

Onderwerp: Hulp bij het huishouden

---

## Wij stellen voor

1. Kennis te nemen van de notitie van de ISD over "Opties Hulp bij het Huishouden Hillegom";
2. Te kiezen voor optie 1: Huidige maatwerkvoorziening;
3. De bestaande klanten herindiceren voor 1 januari 2017.

---

## Inleiding

Op 19 maart 2015 heeft de gemeenteraad besloten om van de hulp bij het huishouden categorie 1 een algemene voorziening te maken. Dit beleid is vanaf 1 april 2015 van kracht. Voor mensen die al gebruik maakten van de maatwerkvoorziening gold het oude beleid tot 1 januari 2016.

ISD Bollenstreek verwachtte, op grond van uitspraken van rechtbanken, dat de bestaande algemene voorziening hulp bij het huishouden juridisch niet houdbaar was. De gemeenteraad heeft op 4 februari 2016 er voor gekozen de ingangsdatum voor bestaande klanten te verplaatsen naar 1 oktober 2016.

Met een motie heeft de gemeenteraad het college de opdracht gegeven om, indien de uitspraak van de CRvB (Centrale Raad van Beroep) de overgang naar een algemene voorziening blokkeert, binnen zes weken na de rechtelijke uitspraak de gemeenteraad een alternatief voorstel voor te leggen.

Op 18 mei jl. heeft de CRvB een uitspraak gedaan over de hulp bij het huishouden. Uit de uitspraken blijkt het volgende:

1. Hulp bij het huishouden valt wel onder de Wmo 2015;
2. Omdat hulp bij het huishouden onder de Wmo 2015 valt kan het niet categoriaal algemeen gebruikelijk zijn;
3. Hulp bij het huishouden als algemene voorziening is alleen mogelijk als voldaan is aan de eisen die de CRvB hiervoor formuleert.



De ISD heeft in de notitie "Opties Hulp bij het Huishouden Hillegom" verschillende opties voorgelegd.

### Bestaand kader/context

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, verordening Maatschappelijke ondersteuning ISD Bollenstreek 2015. Beleidsnota 2015–2016 Bollen5 gemeenten, Lokale uitwerking Wmo-beleid, raadsbesluiten 19 maart 2015 en 4 februari 2016, raadsmedeling 20 mei 2016.

### Beoogd effect

Adequate ondersteuning van inwoners die niet op eigen kracht huishoudelijke taken kunnen uitvoeren.

### Argumenten

#### 1.1. *De algemene voorziening hulp bij het huishouden in gemeente Hillegom moet veranderen.*

De algemene voorziening is niet toegestaan, omdat klanten direct worden doorverwezen naar de markt. Hulp bij het huishouden komt hiermee buiten de Wmo 2015 te staan.

#### 1.2. *ISD Bollenstreek beschrijft drie mogelijke scenario's in haar notitie.*

1. Huidige maatwerkvoorziening
2. Algemene voorziening
3. Maatwerkvoorziening 'een schoon en leefbaar huis' (resultaatgerichte maatwerkvoorziening)

#### 2.1. *De eerste optie biedt de meeste duidelijkheid voor klanten en zorgaanbieders.*

Met huidige klanten worden herindicatiegesprekken gevoerd, maar zij gaan niet in het gesprek met aanbieders bepalen wat een 'schoon en leefbaar huis' is. Zorgaanbieders continueren de huidige hulp bij bestaande klanten en krijgen er nieuwe klanten bij die een indicatie krijgen op basis van de huidige maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden categorie 1.

#### 2.2. *De juridische (on)mogelijkheden van opties 2 en 3 zijn nog niet duidelijk.*

Het is niet bekend in welke vorm een algemene voorziening met aanvullend een (resultaatgerichte) maatwerkvoorziening wel mogelijk is. De hoogste rechtelijke instantie heeft zich uitgesproken, maar de verwachting is dat de wetgever er nog op gaat reageren. Daarnaast lopen nog rechtszaken over andere vormen van hulp bij het huishouden en is er discussie gaande onder (juridisch) specialisten over de interpretatie van de uitspraak en de mogelijkheden die deze (nog) biedt.

#### 2.3. *De financiële voordelen van opties 2 en 3 zijn nog niet duidelijk.*

Omdat de exacte vorm van de mogelijkheden van een algemene voorziening met een aanvullende maatwerkvoorziening nog niet bekend is, is het niet goed mogelijk om een financiële doorrekening te maken. Voor wat betreft de maatwerkvoorziening "een schoon en leefbaar huis" is niet in te schatten wat de omvang zal zijn van de te leveren zorg. ISD Bollenstreek zegt dat het niet zeker is of de nieuwe maatwerkvoorziening tot besparingen leidt ten opzichte van de huidige maatwerkvoorziening. Dit hangt onder andere af van de ruimte die er binnen de huidige indicaties is en de mate waarin de eigen mogelijkheden van de klant en de sociale omgeving al in de indicatiestelling zijn meegenomen. Daarnaast is de indicatiestelling (mogelijk) uitgebreider dan bij de huidige maatwerkvoorziening. De keuze voor de maatwerkvoorziening is vooral een inhoudelijke.

#### 3.1. *ISD Bollenstreek zal alle bestaande klanten uiterlijk op 1 januari 2017 herindiceren.*

Door alle veranderingen in de hulp bij het huishouden zijn sommige klanten al enkele

jaren niet meer gesproken. Alle bestaande klanten worden gesproken om te kijken of de geïndiceerde uren nog toereikend of nodig zijn. Daarbij wordt onderzocht wat de klant nog zelf of de omgeving kan doen (kantelingsgedachte).

### **Kanttekeningen**

*2. De gemeenteraad heeft bij amendement de voorkeur uitgesproken voor een algemene voorziening. Dit voorstel voldoet niet aan deze voorkeur.*

De Centrale Raad van Beroep heeft duidelijk aangegeven dat een algemene voorziening zoals deze door (onder andere) gemeente Hillegom werd uitgevoerd juridisch niet is toegestaan. Het door de CRvB beschreven alternatief van de algemene voorziening wordt vooralsnog niet uitvoerbaar geacht.

### **Financiële consequenties**

De uitgaven voor 2016 passen in de begroting 2016 van ISD Bollenstreek. De mogelijke besparing door de invoering op 1 oktober 2016 van de algemene voorziening hulp bij het huishouden was nog niet meegenomen in de begroting.

Mocht in de loop van 2017 blijken dat het begrote budget voor hulp bij het huishouden ontoereikend is, dan komt ISD Bollenstreek in 2017 met een begrotingswijziging.

### **Aanpak / uitvoering / participatie**

De Wmo adviesraad is vorig jaar aanwezig geweest bij een presentatie van de resultaatgericht maatwerkvoorziening. Zij hebben daar hun vragen kunnen stellen. Mei 2016 is opnieuw met de Wmo adviesraden gesproken over de mogelijke invulling van een nieuwe maatwerkvoorziening. Er is gelegenheid geboden te adviseren. De adviestertermijn is nog niet voorbij.

Deze beleidswijziging (handhaven van de huidige maatwerkvoorziening) past binnen de huidige Wmo verordening. Het aanpassen van uitvoeringsregels is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur van de ISD.

Het is belangrijk om de klanten goed te informeren, er is al enige tijd onzekerheid over de toekomst van hulp bij het huishouden.

### **Duurzaamheid**

De huidige maatwerkvoorziening levert continuïteit op zowel voor de huidige en aankomende klanten als de zorgaanbieders voor hulp bij het huishouden categorie 1.

### **Urgentie**

Om de onzekerheid bij bestaande klanten zo snel mogelijk weg te nemen en nieuwe klanten een voorziening te bieden die past bij de wetgeving is het gewenst zo snel mogelijk een besluit te nemen.

### **Evaluatie**

In de jaarstukken en management rapportages van de ISD.

### **Bijlagen / achtergrondinformatie**

Notitie "Opties Hulp bij het Huishouden Hillegom"

Brief Ministerie VWS dd 06-06-2016 inzake uitspraken CRvB m.b.t. de Wmo 2015

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop  
secretaris

A. van Erk  
burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 6 juni 2016

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en de uitspraak van de CRvB van 18 mei 2016

### **besluit:**

1. Kennis te nemen van de notitie van de ISD over “Opties Hulp bij het Huishouden Hillegom”;
2. Te kiezen voor optie 1: Huidige maatwerkvoorziening;
3. De bestaande klanten herindiceren voor 1 januari 2017.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 7 juli 2016,

de griffier  
drs. P.M. Hulspas-Jordaan

de voorzitter  
A. van Erk