

Raadsvoorstel Besluitvormend



Regionaal Toepassingskader tijdelijke wet maatregelen COVID-19

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-20-158598
datum voorstel: 12 november 2020
datum raadsvergadering: 10 december 2020
agendapunt: 0
portefeuillehouder: A. van Erk
behandelend ambtenaar: Annelie Jonquiere
e-mailadres: a.jonquiere@hltsamen.nl

Ik stel voor:

Geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen het voornemen van de burgemeester om in te stemmen met het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19.

Inleiding

Sinds 13 maart jl. worden de coronamaatregelen van het kabinet, via een aanwijzing van de minister van VWS, omgezet in regionale noodverordeningen. Hierdoor hebben de maatregelen een juridische basis voor de handhaving. De voorzitter veiligheidsregio stelt de noodverordening vast, na afstemming met de burgemeesters (vertegenwoordigd in het Regionaal Beleidsteam (RBT)). Deze werkwijze geldt in alle 25 veiligheidsregio's in Nederland. Gelet op de duur van de crisis, de onwenselijkheid om voor langere tijd het instrument noodverordening in te zetten en om een meer democratische borging van de ingrijpende maatregelen te realiseren, is de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) opgesteld. De Twm wordt als een nieuwe hoofdstuk verwerkt in de Wet publieke gezondheid (Wpg). Naar verwachting treedt deze wet op 23 november 2020 (doch uiterlijk 1 december 2020) in werking en vervangt de regionale noodverordeningen. De Twm wijzigt onder meer de verantwoordelijkheids- en bevoegdheidsverdeling tussen burgemeester en voorzitter veiligheidsregio. De Twm heeft een geldigheidsduur van drie maanden, en kan steeds voor een periode van drie maanden verlengd worden.

De inwerkingtreding van de Twm betekent een verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden, en daarmee de organisatie en werking van de crisisorganisatie, midden in de coronacrisis. De crisisaanpak binnen de veiligheidsregio Hollands Midden in de achterliggende acht maanden kenmerkt zich door een zorgvuldige afstemming, een betrouwbare facilitering, eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en daardoor duidelijkheid in bestuurlijk crisisoptreden. Het is de opgave om deze ervaringen in te zetten bij de uitvoering van de Twm binnen de veiligheidsregio. In het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) wordt een voorstel gedaan hoe dit plaats kan vinden.

Bestaand kader en context

Van toepassing zijn de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19, de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid en de Gemeentewet.

Beoogd effect

De raad de mogelijkheid geven wensen en bedenkingen op het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) kenbaar te maken en deze aan de burgemeester mee te geven. Vervolgens wordt het Rtwm in het Regionaal Beleidsteam (RBT) vastgesteld, op basis van een uniform besluit van de afzonderlijke burgemeesters.

Argumenten

1. *Het Rtwm voorziet in een zorgvuldige balans tussen voor de crisisbestrijding noodzakelijke regionale afstemming en de inzet van bevoegdheden binnen de reguliere lokale politiek-bestuurlijke verhoudingen.*
Als de Twm inwerking treedt, verschuiven verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de voorzitter van de veiligheidsregio naar de burgemeester. Hiermee wordt aangesloten bij de bestuurlijke verhoudingen die buiten crisissituaties van toepassing zijn. Bestuurlijk afstemming in de regio over de aanpak van het coronavirus blijft echter wenselijk, noodzakelijk en soms verplicht.

2. *De uitgangspunten in het Rtwm beogen een zorgvuldige regionale afstemming, samenwerking en eenduidige interpretatie en uitvoering van maatregelen.*
Op basis van de regionale ervaringen tot nu toe zijn 9 thema's onderkend, waarop een regionale afstemming, coördinatie en/of facilitering van meerwaarde is. Dit draagt bij aan eenduidig bestuurlijk handelen en daarmee aan het maatschappelijk draagvlak voor de coronamaatregelen. De 9 thema's zijn in het Rtwm nader toegelicht. Al naar gelang het thema zijn procesmatige en beleidsmatige uitgangspunten voor de regio geformuleerd. Het gaat hierbij om een gedeelde opvatting over de wijze waarop, binnen de formele verantwoordelijkheids- en bevoegdheidsverdeling, gezamenlijk wordt opgetrokken in deze crisis.

De positieve ervaringen bij de crisisaanpak zoals die de afgelopen maanden binnen en door de VRHM heeft plaatsgevonden worden gecontinueerd.
De crisisaanpak binnen de VRHM in de achterliggende acht maanden kenmerkt zich door een zorgvuldige afstemming, een betrouwbare facilitering, eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en daardoor duidelijkheid in bestuurlijk crisisoptreden. Het is wenselijk dat deze ervaringen worden ingezet bij de uitvoering van de Twm. In het Rtwm is dit geborgd.

Kanttekeningen

Tot op heden geeft de voorzitter van de veiligheidsregio sturing in deze crisissituatie en legt hij verantwoording aan de raad af. Over het nemen van besluiten door de burgemeester en het afleggen van verantwoording aan de raden na inwerkingtreding van de Wet Tijdelijke Maatregelen COVID-19 volgt een apart traject/proces; hierover worden met de raden afspraken gemaakt.

Financiële consequenties

Aan de uitvoering van deze wensen en bedenkingenprocedure zijn geen kosten verbonden

Aanpak, uitvoering en participatie

Het Rtwm is opgesteld door de VRHM. Het college en de raad worden door middel van dit voorstel in de gelegenheid gesteld eventuele wensen en bedenkingen te uiten. De betrokken burgemeesters, gehoord hebbende het college en de raad, zullen in het RBT besluiten over het Rtwm.

Duurzaamheid

Het streven is een duurzame veilige en gezonde situatie voor alle inwoners te creëren.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

De burgemeester van iedere gemeente volgt eenzelfde procedure om bij diens college en diens raad na te gaan of zij wensen en bedenkingen willen inbrengen ten aanzien van het Rtwm.

Urgentie

Op vrijdag 18 december of op dinsdag 22 december wordt een extra RBT ingepland waarin het RBT een besluit over het Rtwm neemt. Eventuele wensen en bedenkingen van het college of de raad dienen vóór deze datum bij de burgemeester kenbaar te zijn gemaakt.

Evaluatie

De Twm heeft een geldigheidsduur van drie maanden en kan telkens met drie maanden worden verlengd. In ieder geval bij elke verlenging van de wet wordt het Rtwm geëvalueerd in het RBT. De uitkomst van deze evaluatie wordt toegestuurd aan de gemeenteraden en de colleges. De burgemeester zorgt voor een terugkoppeling over eventuele inhoudelijke aanpassingen. Daarnaast zal het Rtwm continu worden aangepast op basis van ervaringen met de uitvoering van de Twm, de ministeriele regeling en het verdere verloop van de coronacrisis.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) versie 0.4.

Dhr. A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van de burgemeester van 17 november 2020 met als onderwerp Wensen en bedenkingen Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)

gelet op de behandeling en het advies in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op het bepaalde in artikel 189 van de Gemeentewet,

besluit:

Geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen het voornemen van de burgemeester om in te stemmen met het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 december 2020,

Mevr. drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

Dhr. A. van Erk
voorzitter