



## Raadsvoorstel Besluitvormend

### Onderzoek toekomst VAB (VuilAfvoerBedrijf Duin- en bollenstreek).

---

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-20-152306  
datum voorstel: 9 oktober 2020  
datum collegevergadering: 3 november 2020  
datum raadsvergadering: 10 december 2020  
agendapunt: 0  
portefeuillehouder: Jan van Rijn  
behandelend ambtenaar: Stephan van der Pols  
e-mailadres: S.vanderPols@hltsamen.nl

---

### Wij stellen voor:

Toestemming te verlenen voor de keuze van scenario C, te weten, 'continuering van het VAB, optimalisering van het overslagstation en het onderzoeken van publiek/private samenwerkingsmogelijkheden' uit de businesscase 'Strategische verkenning VAB'.

---

#### Inleiding

Het Vuilafvoerbedrijf Duin- en Bollenstreek (verder te noemen: VAB) is het regionale overslagstation van de samenwerkende gemeenten, Katwijk, Noordwijk en de HLT-gemeenten (Hillegom, Lisse en Teylingen) die gezamenlijk (grof)rest- en gft-afval en PMD overslaan. Het station functioneert al jaren naar behoren, maar door het aflopen van de contracten en de levensduur van de gebouwen op het terrein is nu het uitgelezen moment om de toekomst van het overslagstation te herzien.

Gestart is met een onderzoek door het VAB. Waaronder een door een extern bureau uitgevoerde onderzoek (businesscase) en een financiële doorrekening van KplusV.

Er zijn drie mogelijke scenario's voor het VAB:

A: Continueren.

B: Stoppen.

C: Optimalisering door vernieuwing formule.

In de strategische verkenning van het VAB zijn alle voor- en nadelen van de scenario's uitgewerkt.

Uit dit onderzoek blijkt:

	Scenario	Voordelen	Nadelen
A	Continueren	Beperkte investeringen. Ongestoorde procesgang.	Veroudering bedrijfsvoering. Missen van innovatie mogelijkheden.
B	Stoppen	Gemeenten kunnen eigen koers varen.	Onzekerheden voor gemeenten. Missen van schaalgrootte.
C	Optimaliseren	Verruiming duurzaamheidskansen. Asset, innovatie en kansen schaalvergroting benutten.	Vergt gemeentelijke investering. Bedrijfsvoeringsrisico's.

Om goede voorbereidingen te kunnen treffen voor de verdere uitwerking heeft het VAB toestemming nodig van de individuele gemeenteraden. Het college van Hillegom heeft reeds besloten om in te stemmen met de verdere uitwerking van scenario C.

### **Bestaand kader en context**

- Gemeenschappelijke Regeling VuilAfvoerBedrijf Duin- en Bollenstreek: Gemeente Hillegom neemt al meer dan 30 jaar deel aan deze regeling die uitvoering geeft aan het overslaan en laten verwerken van GFT en restafval bij het overslagstation in Voorhout.
- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), met daarin de belangrijkste grondslagen voor samenwerking tussen gemeenten, provincies en waterschappen. Specifiek: artikel 1, tweede lid.

### **Beoogd effect**

- Het op langer termijn continueren van een effectieve en efficiënte afvoer van restafval en GFT en aanvullende grondstoffenstromen, waaronder PBD (Papier, Blik en Drankenkartons) en mogelijke andere grondstoffenstromen.
- Het behouden en zo mogelijk versterken van een positie in de (regionale) afval- en grondstoffenmarkt ter realisering van gemeentelijke duurzaamheidsdoelstelling.

### **Argumenten**

*Scenario C uit de businesscase geeft het meeste waarborg voor een succesvol vervolg van de taak van het verwerken van huishoudelijk restafval en GFT.*

Naast deze verkenning blijkt uit een vervolgonderzoek (financiële doorrekening door extern bureau KplusV) dat scenario C, naast de strategische voordelen, ook bedrijfseconomisch de meest gunstige scenario is.

*Door in te stemmen kan er een vervolg gegeven worden aan de verdere uitwerking van het voorkeursscenario C.*

Het is voor het bestuur van het VAB van belang om van de raad vooraf toestemming te hebben over deze verdere uitwerking. Op een later moment zal er namelijk, indien nodig, een formele wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden voorgelegd aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten.

### **Kanttekeningen**

*Optimalisatie van het VAB vergt bestuurlijke en ambtelijke inzet en daarnaast ook toekomstige financiële investeringen.*

Op basis van het huidige onderzoek (businesscase en financiële doorrekening) is er een redelijk beeld van de mogelijke toekomstscenario's. Echter het scenario van optimalisatie is nog niet scherp in beeld en vergt verdere uitwerking. Met name de nodige investeringen en samenwerkingsmogelijkheden.

### **Financiële consequenties**

Optimaliseren van het terrein vraagt om een investering die in eerste instantie kan leiden tot een mogelijke stijging van de afvalstoffenheffing. Anderzijds kunnen de voordelen van de strategische ligging en mogelijkheden die het terrein biedt op langer termijn weer ten gunste komen van de afvalbeheerkosten en dus ook de afvalstoffenheffing. De verwachting is dat scenario C (optimalisatie) op langer termijn resulteert in de laagste afvalbeheerkosten (en daarmee ook de afvalstoffenheffing) ten opzichte van de overige scenario's. Bijvoorbeeld door externe samenwerkingspartners die kunnen bijdragen aan de noodzakelijke investeringen.

### **Aanpak, uitvoering en participatie**

- De raden van de Duin- en bollenstreek worden vooraf geïnformeerd (middels een presentatie door het bestuur van het VAB) over de mogelijke toekomstige scenario's.
- Na instemming van alle colleges en raden wordt er een vervolg gegeven aan de uitwerking van het voorkeursscenario. In de loop van 2021 wordt deze verdere uitwerking verwacht.
- Daarnaast wordt de huidige regeling van de GR VAB getoetst of deze nog passend is in relatie met het hedendaagse dualisme en de actuele Wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Duurzaamheid**

*Een geoptimaliseerd VAB draag bij aan gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen.*

Het VAB, waarin de deelnemende gemeenten een sterke invloed op hebben, draagt bij aan de milieudoelstellingen van de aangesloten gemeenten. Denk hierbij aan het bijdragen van het overslagstation aan de circulaire economie. Naast de huidige afvalstromen (grondstoffenstromen) kunnen deze verder uitgebreid worden met andere deelstromen uit het huishoudelijk afval. En dit zo mogelijk met andere partners (overheid of privaat) uit dit werkveld.

### **Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)**

Dit voorstel (en de bijbehorende onderzoeksrapporten) wordt ook voorgelegd aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten uit de Duin- en bollenstreek: Hillegom, Lisse, Teylingen, Katwijk en Noordwijk.

### **Urgentie**

Het VAB heeft de ambitie om nog dit jaar 2020 instemming te krijgen van alle deelnemende gemeenten. Het jaar 2021 kan dan gebruikt worden voor verdere uitwerking.

### **Evaluatie**

De raad wordt op de hoogte gehouden van de verdere uitwerking van het toekomstscenario. Zowel in de jaarlijkse programmabegroting als, indien nodig of gewenst, ook middels separate raadsvoorstellen.

**Bijlagen en achtergrondinformatie**

- Businesscase van het VAB.
- Doorrekening KplusV.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. drs. C.B. Baauw  
secretaris

Dhr. A. van Erk  
burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 3 november 2020 met als onderwerp Onderzoek toekomst VAB (VuilAfvoerBedrijf Duin- en bollenstreek).

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op Gemeenschappelijke Regeling van het VuilAfvoerBedrijf van de Duin- en Bollenstreek, de wet Gemeenschappelijke Regeling

**besluit:**

Toestemming te verlenen voor de keuze van scenario C, te weten, 'continuering van het VAB, optimalisering van het overslagstation en het onderzoeken van publiek/private samenwerkingsmogelijkheden' uit de businesscase 'Strategische verkenning VAB'.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 december 2020,

Mevr. drs. P.M. Hulspas-Jordaan  
griffier

Dhr. A. van Erk  
voorzitter