NOTA "NIEUWE GRONDSLAGEN WAARDERINGSSUBSIDIES"

Waarderingssubsidies 2002 tot en met 2007
Sinds 2002 baseren we de hoogte van waarderingssubsidies op "historische grondslag". De uitgangsbedragen zijn gestoeld op elementen uit de vorige, "oude" verordening: zoals een percentage van huisvestingskosten, organisatiekosten en activiteitenkosten.
Deze oude subsidieverordening was op een volledig andere grondslag gebaseerd. Het begrip waarderingssubsidie bestond daarin niet.
In de huidige subsidieverordening zijn drie vormen van subsidie onderscheiden: projectsubsidie, budgetsubsidie en waarderingssubsidie. Projectsubsidies zijn bedoeld voor experimentele activiteiten en hebben een beperkte termijn. Budgetsubsidies verlenen we aan grotere instellingen, vaak met personeel. Bij deze subsidies maken we een budgetovereenkomst, waarin we prestatieafspraken vastleggen.

Het onderdeel "waarderingssubsidie" is ingevoerd om relatief kleine subsidies op een betrekkelijk eenvoudige, maar zeker rechtmatige manier te verlenen. Dit zou noch voor de aanvragende (vrijwilligers) organisatie, noch voor de ambtelijke organisatie een tijdrovende en belastende procedure moeten opleveren. In de praktijk valt dit wat tegen. De procedure kan bij een herziene, algemene subsidieverordening wat dat betreft nog flink worden verbeterd.
Met waarderingssubsidie drukken we "waardering" uit, zonder dat we daarmee iets (willen) zeggen over de wijze en de kosten van organiseren. Er worden geen prestatieafspraken gemaakt, als de gesubsidieerde organisatie actief is en blijft en dat ook bij de subsidieafrekening (met een jaarverslag, activiteitenplan, begroting, jaarrekening etc.) laat blijken.

Nieuwe subsidieverordening
We willen nog dit jaar een nieuwe verordening opstellen. Deze verordening dient door de raad te worden vastgesteld en de procedure daartoe is onderworpen aan de inspraakverordening. Uiteraard betrekken we daar alle gesubsidieerde instellingen en verenigingen bij.
Die nieuwe verordening treedt dan in werking met ingang van 1 januari 2008, maar heeft pas vanaf 2009 effect op de subsidieverlening. De nood aan een betere, rechtvaardiger waarderingsgrondslag voor waarderingssubsidies is hoog. Die grondslag passen we dan ook -vooruitlopend op een nieuwe verordening- al eerder aan. Het college is bevoegd criteria en grondslagen vast te stellen.

Draagvlak
De vraag naar meer objectieve grondslagen voor waarderingssubsidies komt voort uit de maatschappelijke organisaties. Om die reden hebben wij alle organisaties voor overleg over de grondslagen van waarderingssubsidies uitgenodigd op 13 september 2006. Met de uitkomsten daarvan hebben we rekening gehouden bij het opstellen van een concept. Dit concept hebben we op 6 februari 2007 met de organisaties besproken.

Algemene uitgangspunten
1. *0-situatie.*
   Bij het bepalen van de grondslagen is 1 januari 2007 de peildatum. Voor ledenaantallen -voor zover van toepassing- gaan we uit van de aangeleverde cijfers per 1 januari 2007.

2. *Budgetsubsidie waar tegenprestaties worden afgesproken.*
   We passen waarderingssubsidies in overeenstemming met de subsidieverordening toe. We oordelen daarmee niet uit over exploitatieopzet of prestaties. Daar waar we met subsidieverlening tegenprestaties verlangen, passen we voortaan <u>budgetsubsidie</u> toe. Met ingang van 2008 gaan de volgende organisaties in principe over op budgetsubsidies:
   - Stichting mantelzorgondersteuning D & B
   - Stichting Maatschappelijke Dienstverlening,
   - JSO,
   - Stichting Nationale Feestviering Hillegom

- 3VO,
- Stichting Vakantiewerk
- Stichting bloemencorso Bollenstreek

Dit heeft het voordeel dat we maatwerk kunnen leveren: subsidie die past bij de beoogde en door ons gewenste activiteiten. Daarbij is de kanttekening te maken dat er dan wel een budgetovereenkomst moet worden gemaakt en er periodiek overlegd moet worden over de voortgang.

Speeltuinbeleid
Op 8 maart 2007 heeft de gemeenteraad speeltuinenbeleid vastgesteld. Als gevolg daarvan worden de speeltuinen Weerestein, Kindervreugd en Jeugdland als basisvoorziening erkend. Dat impliceert dat deze speeltuinen in aanmerking komen voor budgetsubsidie. De speeltuinverenigingen Patrimonium en Elsbroek blijven in principe in aanmerking komen voor waarderingssubsidie.

De Zevensprong
Stichting de Zevensprong is een regionale organisatie die sociaal-culturele activiteiten voor mensen met een handicap organiseert. De stichting ontvangt ook van andere gemeenten in de regio subsidie. Zij verzoekt om met die gemeenten de subsidieverlening af te stemmen. In afwachting van de uitkomst van die mogelijke afstemming beschouwen we de Zevensprong voorlopig nog als organisatie die in aanmerking komt voor waarderingssubsidie.

3. *Basisbedrag.*
Elke organisatie die we waarderingssubsidie verlenen krijgt minimaal een vast basisbedrag. We stellen dit voorlopig op € 500,=. Voor regionale organisaties met Hillegomse deelnemers, die waarderingssubsidie krijgen, geldt een afwijkende regeling.

4. *Plafond.*
We leggen een plafond in de maximaal jaarlijks te verlenen waarderingssubsidie per organisatie. Dat ligt op € 7.500,=. Dit plafond is gewenst om niet goed te motiveren uitschieters naar boven te beteugelen en het totale waarderingssubsidiebudget te kunnen beperken. In de huidige opzet is komt dit plafond in beeld bij HTC en Concordia.

5. *Vijf subcategorieën*
Met waarderingssubsidies waarderen we een zeer uiteenlopend verenigingsleven met bijbehorend activiteitenaanbod. Om het instrument van waarderingsubsidies meer te verfijnen, maken we 5 subcategorieën aan, waaronder we alle organisaties onderverdelen. De vijf subcategorieën zijn:
1 .Maatschappelijke belangenbehartiging,
2. Bevordering van activiteiten voor mensen met een beperking,
3. Sport,
4 .Podiumkunsten (Koren, Harmonieën, Amateurtoneel, Overige),
5. Jeugd en jongerenwerk (speeltuinen , scouting en Jeugd en jongerenwerk (Inloop).

6. *Subsidieplafonds.*
Per subcategorie wordt jaarlijks een subsidieplafond vastgesteld. Dat is in de subsidieverordening geregeld.
In de subsidieverordening is ook bepaald, dat de raad jaarlijks deelplafonds vaststelt voor verschillende categorieën.

Voor het jaar 2008 worden de volgende categorieën met bijbehorende deelplafonds voorgesteld:

1. maatschappelijke belangenbehartiging	€	9.000
2. Bevordering van activiteiten voor mensen met een beperking,	€	1.500

3. Sport	€. 50.000
4. Podiumkunsten;	
Koren	€ 3.000
Harmonieën	€ 8.000
Podiumkunsten	€ 3.500
Overige podiumkunsten	€ 1.000
5. Jeugd- en jongerenwerk	
Speeltuinen	€ 4.000
Overig	€ 8.500

Verhoogd plafond

De gemeenteraad wordt verzocht om het plafond voor alle waarderingssubsidies in totaal op € 97.350 te stellen. Dat is bijna € 8.000 meer dan we in 2007 aan waarderingssubsidie verlenen aan de instellingen die ook in 2008 in de sfeer van waarderingssubsidie blijven. Daarvoor zijn twee redenen:

a. bij de nieuwe grondslagen gaan we onder meer uit van ledenaantallen per 1 januari 2007. Die gegevens hebben we nog niet beschikbaar.
b. Er zijn nieuwe aanvragen te verwachten. Als we het plafond op het huidige niveau handhaven, kunnen we die bij voorbaat alleen maar afwijzen.

7. *Beleidslijnen*

Hoewel we met waarderingssubsidie slechts (geldelijke) waardering uitdrukken, willen we toch onze waardering langs een aantal beleidslijnen accentueren en daarmee beperkt sturen. We vinden het belangrijk om te waarderen :

a. dat er een breed en gevarieerd aanbod van voorzieningen en activiteiten is in Hillegom,
b. dat jeugd en jongeren actief betrokken zijn in het activiteitenaanbod, evenals senioren (55 jaar en ouder),
c. dat er activiteiten op het gebied van sport en bewegen worden aangeboden,
d. dat maatschappelijke belangenbehartiging wordt georganiseerd.

8. *Geen bezuiniging.*

De herziening van de waarderingsgrondlagen is niet bedoeld als bezuiniging op het subsidiebudget. Voor zover de herziening een lager te verlenen totaalbudget oplevert, stellen we voor het verschil toe te voegen aan de projectenpot. Daarbij is een versoepeling van het toepassen van verleningscriteria voor projectsubsidie gewenst.
Op deze wijze stimuleren we meteen nieuwe initiatieven en activiteiten van bestaande organisaties.

9. *Projectenpot*

Het is staand beleid om de projectenpot op 2% van het totale welzijnssubsidiebudget te stellen. Voor de komende jaren is handhaving van dat percentage minimaal gewenst. We stimuleren organisaties tot nieuwe initiatieven en wijzen daarbij uitdrukkelijk op de mogelijkheid projectsubsidies aan te vragen.
Een klantvriendelijke toepassing van criteria is daarbij gewenst. Vorige jaren werd gekozen voor de prioriteiten "jeugd", "ouderen" en "mensen in achterstandsposities" en "experimenten in het kader van de WMO". We stellen voor er voor 2008 de prioriteit "stimuleren van beweging" toe te voegen. Dat past bij het volksgezondheidsbeleid en het breedtesportbeleid.

10. *Overgangsregeling.*
We hebben de effecten van de nieuwe grondslagen gelegd naast de huidige verdeling van waarderingssubsidies. In een aantal gevallen levert dat relatief grote verschillen op. Uit het oogpunt van zorgvuldigheid is het gewenst gefaseerd, in 3 stappen, naar de nieuwe situatie toe te groeien. Daarom stellen we een overgangsregeling voor,die loopt van 2008 tot 2011.

11. *Ingangsdatum*
Om op basis van een nieuwe waarderingsgrondslag subsidie te kunnen verlenen, moeten de uitgangspunten zijn vastgesteld en openbaar gemaakt voordat de organisaties hun subsidieverzoeken indienen. Het college heeft de uiterste datum voor het aanvragen van waarderingssubsidies voor 2008 vastgesteld op 1 juni 2007.

Mits vastgelegd in een nieuwe subsidieverordening[1] (geplande ingangsdatum 1-1-2008 worden de volgende algemene uitgangspunten toegevoegd):

12. Verlening voor 4 jaar.
Jaarlijks moet subsidie worden aangevraagd met een aanvraagformulier. Daarbij hoeft niet meer elk jaar een jaarrekening, jaarverslag en dergelijke te worden overlegd. Het te verlenen subsidiebedrag wordt in principe voor een periode van 4 jaar vastgesteld. Voor 2008 dient elke organisatie –in principe éénmalig- dus nog een activiteitenplan, begroting en dergelijke aan te leveren. Op grond van de huidige regeling moet men sowieso nog een jaarverslag en financiële afrekening over 2006 inleveren.

13. Direct vaststellen.
De waarderingssubsidie wordt met ingang van 2008 meteen vastgesteld. Nu stellen we de subsidie achteraf vast. Dit brengt onnodige, administratieve belasting van gesubsidieerde organisaties en van het gemeentelijk apparaat met zich mee.

14. Steekproefsgewijs vragen wij de komende jaren jaarlijks een beperkt aantal subsidieontvangers ledenlijsten, jaarrekening, jaarverslag en een balans te overleggen.

Aanvullende grondslagen subcategorieën:

1. ***maatschappelijke belangenbehartiging[2]:***
Hiertoe behoren: Vereniging voor senioren KBO, ANBO, Al Ansaar, Vrienden van Oud Hillegom, VAC, Vrouwenraad..
Organisaties behartigen belangen van bevolkingsgroepen.

a. Basisbedrag € 500,--.
b. Ophogen met € 500,-- vanwege accent "maatschappelijke belangenbehartiging".

c. Aanvullen met :
Per gezinslidmaatschap € 25,-- (Al Ansaar) dan wel
Per seniorenlid € 2,00 (ouderenbonden)

2. ***Bevordering van activiteiten voor mensen met een beperking. :***
Hiertoe behoren instellingen die sociaal-culturele sportactiviteiten gericht op gehandicapten organiseren.
De Zevensprong, St. Paardrijden gehandicapten, Heliomare

Een vast bedrag (€ 27,50) per Hillegoms lid : het zijn allemaal regionale organisaties.

---

[1] Uitgangspunten 11, 12 en 13 zijn nu anders geregeld in de geldende subsidieverordening. Voor de voorgestelde aanpassing is een raadsbesluit in de vorm van een aangepaste verordening vereist.

3.Sport:

Hier maken alle sportverenigingen met subsidierelatie deel van uit

a. Basisbedrag € 500,--.
b. Ophogen met € 500,--, vanwege accent "sport".
c. Aanvullen met: een bedrag per jeugdlid € 25,00, en
per actief sportend seniorlid (55 jaar en ouder) € 15,00 per jaar.
d. Drempel: Om in aanmerking te komen voor waarderingssubsidie een minimum aantal van 50 leden aanhouden als drempel.

4. *Podiumkunsten*

Clustering van verenigingen en stichtingen die het samen instuderen en/ of opvoeren van muziek- en toneelvoorstellingen tot doel hebben.

We hebben een onderverdeling gemaakt in :
a..koren (drempel: minimaal 25 leden),
b. harmonieën (drempel: minimaal 50 leden),
c. amateurtoneel (drempel: minimaal 12 leden), overige. Het minimum aantal leden is drempel voor subsidieverlening.
d. overige podiumkunsten.(St. Hillegom Jazz, Bejaardenomroep de Boterbloem)

Grondslagen:
a. Basisbedrag € 500,--.
b. Ophogen met:
- harmonieën € 40,--per lid per jaar,
- overige met € 17,50 per lid per jaar.

Toelichting:: harmonieën hebben relatief hogere kosten i.v.m . instrumenten en uniformen.

C. Organisaties zonder leden (St. Hillegom Jazz, Bejaardenomroep de Boterbloem) ontvangen het basisbedrag van € 500,-.

5. *Jeugd- en jongerenwerk*

Drempel: Minimum ledenaantal om voor subsidie in aanmerking te komen: 30.

A. Speeltuinverenigingen.
* De speeltuinen Elsbroek en Patrimonium blijven in de waarderingssubsidiesfeer.
Grondslagen:
a. een basisbedrag van € 500,--, ontvangen,
b. opgehoogd met € 25,00 per gezinslidmaatschap.

B. Overig jeugd- en jongerenwerk:
Hiertoe behoren scoutinggroep Tjarda en de vrijwilligersorganisaties die sociaal culturele activiteiten aanbieden voor jeugdigen. Het gaat hier om IJJB, Jeugdberaad Samen op Weg, Werkgroep jeugd St..Jozefparochie, Hill-Billies
a. Basisbedrag van € 500,--.
b. Ophogen met € 17,50 per jeugdlid : "accent jeugd".

Tot slot

Met de hierboven omschreven grondslagen brengen we een beter geobjectiveerd systeem tot stand. Eventuele nieuwe aanvragen zijn met deze grondslagen eenvoudig te beantwoorden.
Overigens verandert ook met dit systeem de diversiteit van de gesubsidieerde vrijwilligersorganisaties niet. Volledige, strakke uniformiteit bereiken we dan ook niet.

210307RD