

Nr. 3. Bestuur\5649
B&W-besluit 17-03-2015
Raadscommissie 02-04-2015
Raad
Agendanummer

Onderwerp:

Groenbeleidsplan 2015-2024

Wij stellen voor:

1. Het Groenbeleidsplan 2015-2024 vast te stellen op ambitieniveau 1 – Ongewijzigd doorgaan.
-

Bestaand kader:

- Het huidige Groenbeleidsplan 2002-2012
- Regionaal Groenprogramma 2010-2020 Holland Rijnland
- Intergemeentelijke Structuur Visie Greenport
- Flora en Faunawet
- Communicatieplan Hillegom 2010-2013
- Structuurvisie Hillegom 2008
- Duurzaamheidsagenda 2011-2014
- Speelruimtebeleidsplan 2003
- Motie van de raad van 7 november 2013: programmabegroting 2014, Prg. 4 Beheer en onderhoud Openbare Ruimte – Onderzoek verhoging niveau groen
- Lijst waardevolle bomen

Doelstelling:

Het Groenbeleidsplan 2015-2024 geeft inzicht hoe de gemeente groene kwaliteit realiseert en behoudt. Hierbij wordt ingezet op:

- verbeteren van de beeldkwaliteit en technische kwaliteit
 - de kwaliteit en kwantiteit procesmatig te borgen in de gemeente
 - bescherming van waardevolle bomen
-

Inleiding:

In 2002 is het nu vigerende Groenbeleidsplan voor de gemeente Hillegom vastgesteld. De beleidstermijn hiervan is al enige jaren verstreken. Om die reden en gebaseerd op de huidige inzichten is een nieuw Groenbeleidsplan opgesteld. De kaders voor het Groenbeleidsplan 2015-2024 zijn gedurende de afgelopen periode ontwikkeld. De belangrijkste kaders voor het groenbeleid zijn de Structuurvisie en de Duurzaamheidsagenda.



Ook is inmiddels de gemeentelijke buitendienst overgegaan naar de Meerlanden. Het burgerpanel heeft eveneens haar mening gegeven over het groen in Hillegom. Deze mening is ook verwerkt in het nu voorliggende ontwerp Groenbeleidsplan 2015–2024.

Huidige situatie in Hillegom

Bij de evaluatie van het in 2002 vastgestelde Groenbeleidsplan is gebleken dat veiligheid en netheid een hoge prioriteit hebben gehad. De gemeente heeft deze doelen grotendeels bereikt. Verfraaiing heeft zich echter beperkt tot een aantal rotondes en de aanplant van bollen langs enkele ontsluitingswegen (doorgaande wegen). Daarnaast zijn een aantal natuuroevers aangelegd. De groenstructuur in Hillegom is de afgelopen beleidsperiode wel behouden maar niet versterkt.

In afgelopen beleidsperiode zijn de financiële middelen die benodigd waren om de gestelde doelen te realiseren echter sterk afgebouwd.

Het Groenbeleidsplan 2002–2012 ging nog uit van een bedrag van € 300.000 per jaar voor de noodzakelijke vervanging van groen in Hillegom.

Door bezuinigingen in de afgelopen twee raadsperioden is hiervan in 2015 nog maar € 51.000 per jaar beschikbaar.

Verbetering gebruiks- en belevingswaarde groen

Zowel de uitkomsten van het burgerpanel als de overwegingen vanuit de raad geven aan dat variatie en gebruiksfuncties van groen verbeterd en/of versterkt moeten worden. In de woonstraten is daar veelal te weinig ruimte voor. De parken en doorgaande wegen hebben hiervoor wel een potentie. Voorgesteld wordt om de gebruikswaarde en belevingswaarde daarvan in deze raadsperiode als eerste aan te pakken.

Uitwerking motie van de raad: onderzoek naar kwaliteit en kwantiteit in Hillegom

De raad heeft in een motie de wens geuit dat Hillegom weer een wat groenere gemeente moest worden. Waarbij het groen in voldoende oppervlakte, variatie en gebruiksfuncties bijdraagt aan een zo aantrekkelijk mogelijke woonomgeving. Er is vervolgens onderzocht op welke wijze hieraan tegemoet gekomen kan worden en hoe het Groenbeleidsplan hier (mede) invulling aan zou kunnen geven.

Onderzocht is:

- Onderhoudstoestand van het groen: de verminderde onderhoudstoestand is het gevolg van de staat van de beplanting zelf. De heesters hebben het einde van hun levensduur bereikt en door in het verleden gemaakte keuzes is de kwaliteit van het groen verminderd. De bomen in de woonstraten staan veelal in de verharding. Deze bomen hebben in een groot deel van Hillegom ook het einde van hun levensduur zo ongeveer wel bereikt.
- Variatie en beleving: er is weinig variatie doordat de bestaande heesters vaak gesnoeid moeten worden. Hierdoor ontstaat weinig variatie in vorm en kleur.

- Hoeveelheid groen: De norm van 50 – 75 m² groen per woning en 0,9 boom per woning wordt niet gehaald. Gemiddeld is dit 45 m² groen en 0,8 boom per woning.
- Gebruikswaarde van het groen: Het meeste groen is aangelegd als kijkgroen. Dit geldt ook voor de parken in Hillegom. De inrichting van de parken past echter niet meer bij de wensen van deze tijd. Het gebruik van de parken is daarom beperkt. Ook raken de parken versleten en bereiken heesters en gras het einde van hun levensduur.

De resultaten van dit onderzoek zijn uitgewerkt in 4 ambitieniveaus (zie ook bijlage 2 van het ontwerp Groenbeleidsplan, deel C) :

1. **Ongewijzigd doorgaan:** Het huidige kwaliteitsniveau neemt op termijn nog verder af. Op basis van het beschikbare budget wordt de meest afgetakelde beplanting zoveel mogelijk vervangen. Soms wordt beplanting niet vervangen en als gras teruggebracht. Niet alle bomen kunnen meer vervangen worden wanneer de vitaliteit sterk is teruggelopen of na einde van de levenscyclus. Incidenteel kan de renovatie van het groen worden opgenomen in andere renovatie/herinrichtingprojecten en hieruit ook worden gefinancierd. Daarnaast kan aan de raad gevraagd worden om op projectmatige basis (incidenteel) groen te vervangen. Jaarlijkse structurele kosten: € 51.000 en jaarlijks incidentele kosten.
2. **Gewoon goed:** Al het bestaande groen, zowel bomen, heesters als gras worden conform de normale levenscyclus vervangen voor eenzelfde soort groen. Hiermee wordt bereikt dat het groen vitaal blijft en niet in een aftakelingsproces terecht komt.
Jaarlijkse structurele kosten: € 400.000.
3. **Groene gemeente:** Al het bestaande groen, zowel bomen, heesters als gras worden conform de normale levenscyclus vervangen. Met deze keuze wordt de gewenste beeldkwaliteitslag gemaakt. Bomen worden vervangen door andere soorten en op plekken geplant waarbij ze beter tot volle wasdom kunnen komen. De eenvormige heesters worden vervangen door bloeiende heesters en vaste planten. Een en ander afgestemd op de lokale situatie waardoor een sterke kwaliteitsverbetering tot stand gebracht kan worden.
Jaarlijkse kosten € 434.000.
4. **Groene gemeente plus:** Gelijk aan de variant Groene gemeente waarbij een extra inzet komt op het versneld vervangen van heesters. In plaats van de normale cyclus van 35 jaar worden alle heesters in 20 jaar tijd vervangen door bloemrijke soorten en vaste planten. Tevens wordt ingezet op het omvormen van oevers door bestaande beschoeiing te vervangen door kleurrijke natuuroevers.
Jaarlijkse kosten: € 627.000.

Ambitieniveau

Om recht te doen aan de motie van de raad is het ambitieniveau 3 (Groene gemeente) het meest gewenste ambitieniveau. De kosten voor deze variant bedragen echter € 434.000 per jaar.

Gezien de huidige financiële positie van de gemeente is het niet mogelijk om de beheerbegroting Groen (onderdeel van onze jaarlijkse exploitatiebegroting) structureel met ruim € 380.000 te verhogen en voor ambitieniveau 3 te kiezen.

Voorgesteld wordt daarom te kiezen voor ambitieniveau 1 (ongewijzigd doorgaan) en daarnaast op projectmatige basis en met incidentele middelen (de Nuon reserve) het groen in de parken en langs de doorgaande wegen in deze raadsperiode te verbeteren.

De inzet van de incidentele middelen zal gericht zijn op een aantal projecten.

Deze zijn:

- Hoftuin en omgeving
- Doorgaande wegen (onder andere N208)
- Van Nispenpark en omgeving
- Wilhelminapark en omgeving

Waardevolle bomenlijst

Het Groenbeleidsplan gaat ervan uit dat de waardevolle bomen in Hillegom beschermd worden door een ontheffingsstelsel.

De procedure hiervoor wordt geregeld met een aanpassing van de APV.

Besluitvorming hierover zal later in dit jaar plaatsvinden.

Argumenten:

1.1. Het geeft de beleidskaders voor het groen voor de komende 10 jaar

Daarmee schept het helderheid voor iedereen. Met het Groenbeleidsplan worden de belangrijke groenstructuren vastgelegd en wordt daarbij beschreven welke beelden en kwaliteiten in de structuren en wijken mag worden verwacht. Daarnaast zijn de basiseisen en randvoorwaarden waaraan een groene inrichting moet voldoen aangegeven.

1.2 Het geeft invulling aan de motie van de raad

Onderzocht is op welke wijze invulling geven kan worden aan de motie van de raad. Ambitieniveau 3: Groene gemeente voldoet hieraan. Door het ontbreken van voldoende financiële middelen in de beheerbegroting en de huidige financiële positie van de gemeente is het niet mogelijk om de beheerbegroting structureel te verhogen.

Financiële dekking:

Het regulier onderhoud is ondergebracht bij de Meerlanden. De kosten die dit met zich meebrengt zijn onderdeel van de totale kosten van de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de Meerlanden.

Binnen de huidige financiële kaders van de beheerbegroting zien wij geen mogelijkheden om structureel meer geld vrij te maken voor uitvoering van ambitieniveau 2, 3 of 4.

In deze raadsperiode (2015–2018) een bedrag van circa 1,5 miljoen euro (het verschil tussen € 434.000 en € 51.000 gedurende 4 jaren) te reserveren ten laste van de Nuon-reserve om op projectbasis (incidenteel) groen te vervangen. Zodra meer zekerheid bestaat over een aantal aangevraagde subsidies kan pas een nadere specificatie per project volgen. Voor elk (groen)project zal de gemeenteraad in deze raadsperiode separaat gevraagd worden om krediet beschikbaar te stellen.

In de kadernota 2016 nemen wij deze reserveringen vooralsnog op.

Participatie:

Het burgerpanel is in het voortraject geraadpleegd en de resultaten zijn verwerkt in het rapport.

In het Groenbeleidsplan is in deel A het hoofdstuk 6 gewijd aan ' Groen en burgers' en op welke wijze de burgers betrokken worden bij de uitvoering van het Groenbeleidsplan.

Urgentie:

n.v.t.

Kanttekeningen:

Geen

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Ter inzage gelegd:

- Groenbeleidsplan 2015–2024

Informatie bij: Vincent Lommerse, V.Lommerse@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537295

Nr. 3. Bestuur\5649
B&W-besluit 17-03-2015
Raadscommissie
Raad
Agendanummer

Onderwerp:
Groenbeleidsplan 2015-2024

De Raad van de gemeente Hillegom,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,
gelet op het bepaalde in artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Het Groenbeleidsplan 2015-2024 vast te stellen op ambitieniveau 1 - Ongewijzigd doorgaan.

Aldus besloten in de vergadering van

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter