

Heel Hillegom Veilig

Veiligheidsbeleid Hillegom 2016 - 2020



Inhoud

1. Algemeen	2
1.1 Inleiding.....	2
1.2 Visie	2
1.3 Veiligheid.....	3
1.4 Kernbeleid Veiligheid	4
1.5 Veiligheidsanalyse	4
1.6 Regionaal Beleidsplan 2015-2018 politie Eenheid Den Haag	5
1.7 De Integrale Veiligheidsmonitor gemeente Hillegom.....	5
2. Veiligheidsvelden en thema's	8
2.1 Veilige woon- en leefomgeving.....	8
2.2 Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid.....	13
2.3 Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid.....	17
2.4 Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid	20
2.5 Veiligheidsveld: Integriteit en veiligheid	21

1. Algemeen

1.1 Inleiding

Hillegom is een modern en mooi gelegen dorp, dat behoort tot de Duin- en Bollenstreek. Zoals elke stad of dorp in Nederland kent Hillegom zijn eigen lokale problematiek als het gaat om veiligheid, veiligheidsgevoel, veilige omgeving etc.

Hillegom is op dit moment nog niet helemaal het veilige dorp dat we willen zijn. We timmeren flink aan de weg maar onze ambities reiken verder dan waar we nu zijn. Voor de veiligheidsbevordering van ons dorp rekenen we het initiatief en de regie tot onze volle verantwoordelijkheid. En natuurlijk hebben we voor het daadwerkelijk bereiken van resultaten de samenwerking met onze partners zoals de bewoners, de ondernemers, de politie, het openbaar ministerie, de woningcorporaties en de zorg- en welzijnsinstellingen hard nodig.

"Overlast" dient te worden onderscheiden van "veiligheid". Dat is vooral van belang omdat die scheiding ook is aangebracht bij de taakverdeling tussen politie en gemeente. Door invoering van de bestuurlijke strafbeschikking kan de gemeente optreden tegen overlastfeiten.

Veiligheidshandhaving is een kerntaak van de politie.

Voor de periode 2016 t/m 2020 hebben we dit Veiligheidsbeleid geschreven. Het is wat anders van opzet als de voorgaande jaren. Met ingang van 2016 stelt het college van B&W jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast dat voortvloeit uit het Integrale Veiligheidsbeleid (IVB). Met deze werkwijze hopen we een concreter plan neer te leggen met een hoog resultaatgehalte. Om deze reden zijn er, ten opzichte van het huidige plan, ook wat onderwerpen uitgehaald. Onderwerpen die meer met leefbaarheid te maken hebben of onderwerpen die in andere beleidsstukken al voldoende zijn uitgeschreven. Een voorbeeld hiervan is het hondenbeleid.

1.2 Visie

Veiligheid leeft in het hoofd en het hart van mensen. Ieder mens creëert haar of zijn eigen veiligheidsgevoel op basis van persoonlijke ervaringen en interpretaties. Daarnaast is veiligheid een divers en veelomvattend begrip. Divers en veelomvattend is ook van toepassing op de belangrijkste doelgroep van het IVB: de Hillegomse bevolking. De ene inwoner voelt zich veilig bij de aanwezigheid van camera's of blauw op straat, de ander denkt dat er dan wel wat aan de hand zal zijn.

Het is voor geen enkele organisatie mogelijk – ook voor de gemeente niet – om absolute veiligheid te creëren voor iedereen op hetzelfde moment. Bovendien kunnen we niet alles tegelijk en moeten we dus keuzes maken. Ook keuzes om zaken niet op te pakken.

Bovenstaande in achtnemend is het zaak om scherp aan te geven waarop onze claim op veiligheidsregie is gebaseerd. Met andere woorden: waarom rekenen wij als gemeente het verbeteren van veiligheid tot onze topprioriteiten?

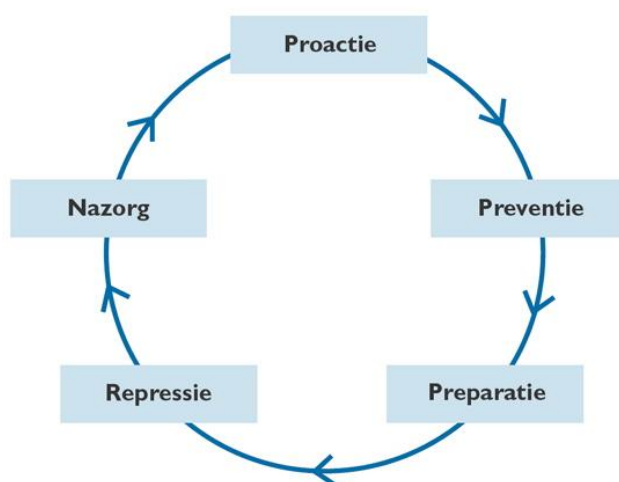
Ten eerste omdat we als gemeente stevige invloed kunnen uitoefenen op problemen die met veiligheid te maken hebben.

Ten tweede kunnen we als geen ander de sociale cohesie bevorderen. Hoe meer men zich in de woonomgeving tot elkaar betrokken weet, hoe beter men elkaar ziet en kent, hoe veiliger men zich in de wijk voelt en des te minder gelegenheid wordt gegeven aan anonieme criminele activiteiten. Sociale cohesie is een van de belangrijkste onderdelen van het veiligheidsgevoel. Ten derde zijn het stimuleren en begeleiden van samenwerkingsverbanden onze expertise én verantwoordelijkheid. Veiligheid kan alleen maar groeien in een goede samenwerking met ondernemers, woningcorporaties, zorg- en welzijnsinstellingen, politie, justitie en – niet te vergeten – bewoners.

1.3 Veiligheid

Veiligheid is een breed begrip en daardoor lastig te definiëren. Enerzijds heeft het betrekking op meetbare grootheden, zoals het aantal woninginbraken. Anderzijds heeft het te maken met ‘zachtere’ elementen zoals veiligheidsbeleving. In het eerste geval wordt gesproken over objectieve, of fysieke veiligheid. In het tweede geval spreekt men over subjectieve, of sociale veiligheid. Het waarborgen van veiligheid vraagt om actieve inspanningen, gericht om risico's op veiligheidsinbreuken te vermijden, dan wel te verkleinen. Enige mate van restrisico dient geaccepteerd te worden. Adequaat veiligheidsbeleid is een cyclisch proces waarin risico's worden onderzocht, op basis waarvan een selectie van maatregelen wordt gemaakt, welke periodiek worden geëvalueerd. Op deze wijze kan gekozen worden voor nieuwe beleidsmaatregelen of aanpassing van bestaande maatregelen. Deze zijn gericht op het voorkomen, het bestrijden en verhelpen van veiligheidsinbreuken. In dit kader wordt vaak gerefereerd aan de veiligheidsketen.

De veiligheidsketen



Proactie: Het wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid, vooral op het terrein van ruimtelijke ordening en infrastructuur.

Preventie: Het voorkomen en beperken van risico's, bijvoorbeeld door te waarschuwen, toezicht uit te oefenen, eisen te stellen in vergunningen voor evenementen e.d.

Preparatie: De operationele voorbereiding op de bestrijding van ongevallen en rampen, bijvoorbeeld bij evenementen.

Repressie: Het daadwerkelijk bestrijden van onveiligheid en criminaliteit, het sanctioneren en handhaven.

Nazorg: De terugkeer naar de normale situatie. Het gaat hier onder andere om medische en sociaalpsychische zorg voor slachtoffers en hulpverleners, schadeafhandeling en milieuzorg.

1.4 Kernbeleid Veiligheid

Het is heel belangrijk dat ons veiligheidsbeleid écht integraal is. In plaats van ad hoc acties willen we samenhangende maatregelen in de veiligheidsketen in plaats van partners die er alleen voor staan willen we samenwerking en afstemming met onze partners. De methode Kernbeleid Veiligheid biedt de benodigde structuur om integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen, uit te voeren, te evalueren en bij te stellen. Het Kernbeleid Veiligheid bestaat uit vijf veiligheidsvelden. Deze velden zijn onderverdeeld in verschillende thema's. De thema's zijn toegespitst op de Hillegomse situatie. Dat wil zeggen dat die thema's zijn uitgewerkt waaraan binnen deze gemeente politiek-maatschappelijk belang wordt gehecht.

De veiligheidsvelden zijn:

1. Veilige woon- en leefomgeving.
2. Bedrijvigheid en veiligheid.
3. Jeugd en veiligheid.
4. Fysieke veiligheid.
5. Integriteit en veiligheid.

1.5 Veiligheidsanalyse

Voor het vormgeven van beleid is een analyse van onderzoeksresultaten nodig. Op deze manier is het mogelijk om beleid te monitoren en/of bij te stellen. Voor de input van het veiligheidsbeleid van Hillegom wordt gebruik gemaakt van verschillende bronnen. Voor het monitoren van de objectieve veiligheid wordt gebruik gemaakt van de cijfers van de politie eenheid Den Haag. Daarnaast wordt sinds twee jaar ook een gebiedsscan gemaakt voor het politieteam Bollen Noord, waar Hillegom onderdeel van uitmaakt. Voor wat betreft de subjectieve veiligheid wordt geput uit de Integrale Veiligheidsmonitor waar de gemeente Hillegom tweejaarlijks aan deelneemt. De Veiligheidsmonitor is een landelijk bevolkingsonderzoek naar veiligheid en leefbaarheid. Tijdens de vorming van het IVB 2016-2020 is de veiligheidsmonitor 2015 van start gegaan. De cijfers van deze monitor worden in maart 2016 bekend gemaakt. Voor dit IVB putten we dus uit de resultaten van de voorgaande veiligheidsmonitor.

1.6 Regionaal Beleidsplan 2015–2018 politie Eenheid Den Haag

De politieorganisatie functioneert niet los van het openbaar bestuur. Samenwerking binnen de traditionele “driehoek” van burgemeester/politie/Officier van Justitie is een basisvoorwaarde, maar niet (meer) voldoende. Inmiddels is een breder netwerk van samenwerkingsverbanden en overlegstructuren ontstaan en noodzakelijk gebleken. Na het vormen van de Nationale Politie zijn de districten in de Eenheid Den Haag vergroot. Zo is het voormalig district Duin- en Bollenstreek opgegaan in het district Leiden/Duin- en Bollenstreek. Dit heeft ook gevolgen gehad voor het districtsjaarplan wat is overgegaan in het Regionaal Beleidsplan (RBP). Dit RBP is een richtinggevend kader voor de gezamenlijke veiligheidsambities op regionaal niveau. Vanuit de districtscolleges is gebleken dat de gezamenlijke prioriteiten die destijds zijn vastgesteld, nog steeds actueel zijn. Dit betreft de aanpak van Geweld, Woninginbraak, Jeugd (criminaliteit en overlast) en Ondernijning. Als vijfde regionale prioriteit is aan het RBP 2015–2018 toegevoegd Overlast en Maatschappelijke onrust.

1.7 De Integrale Veiligheidsmonitor gemeente Hillegom

De veiligheidsmonitor meet de subjectieve veiligheidsgevoelens. In de periode augustus tot en met november 2013 zijn hiervoor ondermeer 509 enquêtes van inwoners van de gemeente Hillegom afgenomen. Dit was een respons van 42% op de uitgezette enquêtes.

In Hillegom bestond de vragenlijst uit de volgende onderwerpen:

- Leefbaarheid en overlast in de woonbuurt
- Veiligheidsbeleving in de gemeente
- Slachtofferschap criminaliteit
- Oordeel functioneren politie in de buurt
- Preventie

De uitkomsten van Hillegom zijn vergeleken met Nederland, de regio en/of met een vergelijkbare buurgemeente. De belangrijkste uitkomsten per onderwerp zijn:

Leefbaarheid en overlast in de woonbuurt

- De fysieke kwaliteit in Hillegom is lager dan de fysieke kwaliteit met de buurgemeente, maar nagenoeg gelijk met Nederland en iets hoger dan het gemiddelde in de regio;
- De inwoners van Hillegom hebben aangegeven meer overlast in de buurt te ervaren dan de buurgemeente. Zij zitten ook boven het regionale en landelijke gemiddelde;

Veiligheidsbeleving in de gemeente

- 16,2% van de inwoners van Hillegom voelt zich wel eens onveilig in de eigen buurt, ten opzichte van 15,5% in de buurgemeente, 16% in de regio en 19% in Nederland.
- De aanwezigheid van onveiligheidsgevoelens op plekken in de eigen woonplaats ligt hoger dan bij de buurgemeente. In Hillegom voelt men zich onveiliger op plekken waar jongeren rondhangen, in het winkelcentrum, het openbaar vervoer en op het station.

Slachtofferschap criminaliteit

- De inwoners van Hillegom schatten de kans op slachtofferschap bij een inbraak zeer hoog in, 7,5% tegen 0,8% in de buurgemeente. (we spreken hier wel over een subjectieve beleving).
- In Hillegom is 1% van de inwoners wel eens slachtoffer geweest van een geweldsdelict, tegen 1,6% van de buurgemeente, gemiddeld 2,5% in de regio en in Nederland.
- Als het gaat om vermogensdelicten zijn in Hillegom 11,6% van de inwoners wel eens slachtoffer geweest van een vermogensdelict, tegen 9,0% in de buurgemeente en gemiddeld 14,6% in de regio en 15% in Nederland.
- Qua vandalisedelicten ligt Hillegom samen met de buurgemeente ver beneden het gemiddelde in de regio en Nederland.

Oordeel functioneren politie in de buurt

- 27% van de Nederlanders heeft in 2013 contact gehad met de politie in de eigen gemeente; hiervan is 58% (zeer) tevreden over het laatste contact.

Preventie

- Landelijk neemt 70% waardevolle spullen mee uit auto om diefstal te voorkomen.
- Inwoners van Hillegom laten ten opzicht van de buurgemeente minder vaak spullen in de auto achter, laten vaker licht branden als ze niet thuis zijn. Daarentegen maken ze minder vaak gebruik van een fietsenstalling.

Wat laat dit zien?

De leefbaarheid in wijk en buurt behoeft nog steeds verbetering. Ook de veiligheidsbeleving (subjectieve veiligheid) is een onderwerp om aan te pakken. Plekken waar men zich in Hillegom nog steeds onveilig voelt zijn vooral de plekken waar jeugd rondhangt, bijvoorbeeld het Henry Dunantplein, maar ook in de passage bij de Dekamarkt. Maar ook het NS-station is nog steeds een plek waar men zich onveilig voelt.

Slachtofferschap na een inbraak wordt hoog geschat. Dit heeft alles te maken met de vele inbraken die in Hillegom hebben plaatsgevonden. Hoewel de voltooid inbraken in aantal gedaald zijn is het aantal pogingen gestegen. Dat kan bijvoorbeeld te maken hebben met de voorlichting aangaande beveiliging van de woning die is gegeven op de door de gemeente georganiseerde veiligheidsmarkten. Ook het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW) dat toegepast wordt bij nieuwbouw, houdt inbrekers op een afstand.

Vandalisme daarentegen scoort zeer laag in Hillegom.

Waar staat je gemeente

Naast de Veiligheidsmonitor maakt Hillegom ook gebruik van het platform "Waar staat je gemeente". Dit is een platform voor gemeentelijke prestatievergelijking van het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING). Omdat de selectiecriteria niet overeenstemmen met die van de Veiligheidsmonitor is besloten deze cijfers niet op te nemen in het veiligheidsbeleid en te kiezen voor één soort onderzoek, namelijk de Veiligheidsmonitor.

Gebiedsscan Criminaliteit & Overlast 2015

Sinds 2014 wordt in het Basispolitieteam Bollenstreek Noord (Lisse, Noordwijkerhout en Hillegom) jaarlijks een gebiedsscan gemaakt. Hierbij worden de belangrijkste veiligheidsproblemen in dit gebied in beeld gebracht. De gebiedsscan wordt in samenspraak met de politie en de gemeentelijke Openbare orde en veiligheidsmedewerkers opgesteld en is de basis voor een gezamenlijke aanpak.

Het doel van de gebiedsscan luidt als volgt:

- Gestructureerd en gedegen in beeld brengen van de veiligheidsthema's van een gebied, waardoor gebiedsgebonden werken effectief kan worden uitgevoerd;
- Inzicht geven op welke terreinen (extra) informatie of kennis noodzakelijk is, bijvoorbeeld via verdiepende analyses;
- Signaleren van en adviseren over de belangrijkste veiligheidsthema's aan het lokaal bestuur, zodat het lokaal bestuur onderbouwde beleidskeuzes kan maken;
- Een mogelijkheid bieden om op een globaal niveau de effecten van het lokale veiligheidsbeleid te bezien.

Uit de gebiedsscan is onder andere gebleken dat aan de hand van de ontwikkeling van het totale aantal geregistreerde misdrijven en de resultaten van de veiligheidsmonitor van de afgelopen jaren het aantal geregistreerde misdrijven is gedaald. Dit is een trend die al waarneembaar is sinds 2003. Wat betreft de concentratie van diefstallen uit woningen wordt opgemerkt dat de woninginbraken voornamelijk voorkomen in de wijk Elsbroek en het centrumgebied van Hillegom. Uit de gebiedsscan kwam ook naar voren dat de ontwikkeling van het aantal fietsdiefstallen onverminderd hoog is. De hotspot is het stationsgebied van Hillegom. Er zijn al stappen ondernomen om de diefstallen terug te dringen. Ook heeft de politie de zogenaamde 'lokfiets' al meerdere malen met succes ingezet op deze locatie.

Waar willen we naar toe?

De veiligheidsmonitor, de gebiedsscan Criminaliteit en Overlast en het collegewerkprogramma 2014–2018 geven voldoende stof om het veiligheidsbeleid voor Hillegom te vullen.

Wij willen dat inwoners zich veilig kunnen voelen in Hillegom. Niet alleen in en rond hun woning, maar ook in de openbare ruimte en bij het NS station. Wij bereiken dit in samenwerking met de inwoners en onze veiligheidspartners.

Veiligheid en handhaving krijgen nadrukkelijk concrete invulling door een vernieuwende aanpak. De Hillegomse inwoners worden vaker gevraagd om op allerlei thema's op het gebied van veiligheid mee te denken en te verbeteren. De aanpak is niet alleen gericht op de bestrijding van onveiligheid, maar meer nog het toewerken naar een situatie waarin we met elkaar zorgen voor een veilige leefomgeving. De voorbije periode heeft laten zien dat een aantal onderwerpen duidelijk aanscherping van bestaande maatregelen behoeven om zowel de objectieve veiligheidssituatie als de subjectieve veiligheidsbeleving te verbeteren.

2. Veiligheidsvelden en thema's

2.1 Veilige woon- en leefomgeving

2.1.1 Thema: Sociale Kwaliteit	
Wat	Project veilige wijk Uit diverse cijfers van politie blijkt dat de woninginbraken plaatsvinden in geheel Hillegom. Wanneer er actie op een bepaalde wijk wordt ingezet zien we regelmatig dat de inbraken zich verplaatsen naar een andere wijk. Daarnaast gebeuren er relatief gezien ook veel auto- inbraken, meldingen jongerenoverlast en vernielingen. Via de veiligheidsmarkten (waarvan er afgelopen jaar drie hebben plaatsgevonden) is informatie aan de burgers gegeven om woningen beter af te sluiten, een lichtje aan te laten als men 's avonds weg is en er was allerlei informatie te verkrijgen over het juiste hang- en sluitwerk. Daarnaast zijn de Boa's, medewerkers Openbare Orde en Veiligheid met de politie in het najaar (tegen de tijd dat het donker wordt) op pad geweest om door heel Hillegom brieven te bezorgen (namens politie en gemeente), daar waar de woningen donker waren. In deze brieven werden de bewoners er op gewezen dat hun woning donker is aangetroffen en dat dit een doelwit voor inbrekers kan zijn, inclusief wat tips om hier iets aan te doen.
Actie:	<ol style="list-style-type: none">1. Acties in het kader van het DDO (donkere dagen offensief) zoals "Zicht, zet inbrekers in het licht".2. Versturen van hotspotbrieven in de buurt na een inbraak.3. Indien noodzakelijk inzetten van een matrixbord.
Beoogd resultaat	Het vergroten van de betrokkenheid van burgers en instanties en toename van het opsporingsvermogen van de politie. Het verminderen van het inbraakrisico.
Samenwerking	Gemeente, Boa's, politie, jongerenwerker, woningcorporaties, burgers
Kosten en dekking	Kosten nog onbekend, dekking uit reguliere uren en budget veiligheid
Wat	Project WAAKS Bij dit project zijn hondenbezitters gevraagd zich aan te sluiten om als extra ogen en oren in de wijk te functioneren. In eerste instantie is het project opgezet in de wijk Elsbroek. Het project is inmiddels uitgebreid over heel Hillegom. De respons is goed.

Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het regelmatig versturen van een nieuwsbrief aan de deelnemers. 2. Het uitbreiden van het project door extra hondenbezitters te werven. 3. Het uitbreiden van het project door ook mensen zonder hond te werven.
Beoogd resultaat	Het vergroten van betrokkenheid van burgers en het verminderen van het inbraakrisico.
Samenwerking	Gemeente, Boa's, politie en hondenbezitters
Kosten en dekking	Kosten worden gedekt uit het reguliere budget
Wat	<p>Aansluiten bij het Veiligheidshuis Leiden</p> <p>Het Veiligheidshuis is een netwerksamenwerking tussen partners uit de straf- en zorgketen en (andere) gemeentelijke partners, waarbij zij onder eenduidige regie komen tot een ketenoverstijgende aanpak van complexe problematiek om ernstige overlast, maatschappelijke uitval en criminaliteit te bestrijden. De meerwaarde zit in snellere en effectievere interventies, het organiseren van doorzettingmacht, geen lastige gevallen doorschuiven en de bestaande overleggen afstemmen of zelfs saneren.</p> <p>In 2014 is het voorstel gedaan om onder voorwaarden voor een proefperiode van twee jaar aan te sluiten bij het Veiligheidshuis. N.a.v. een evaluatie dient de meerwaarde van het Veiligheidshuis te worden aangetoond. Hiertoe zijn evaluatiecriteria opgesteld.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Medio 2016 wordt de evaluatie voorgelegd aan het college van B&W. 2. Bij deze evaluatie wordt een advies aangeboden waarin wordt aangegeven welke vorm van aansluiting wenselijk is.
Beoogd resultaat	Alle benodigde instanties onder één dak waardoor sneller en efficiënter actie kan worden ondernomen in acute probleemsituaties.
Samenwerking	Gemeente, overige gemeenten Duin en Bollenstreek, politie, OM, Veiligheidshuis
Kosten en dekking	<p>Reguliere uren;</p> <p>Kosten: Er wordt voorgesteld om de financiering van het Veiligheidshuis te dekken uit het surplus van € 180.000,-, welke verkregen is door de omlegging van de financieringsstromen van de GHOR bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de RDOG HM en de Veiligheidsregio HM. De jaarlijkse bijdrage voor Hillegom komt neer op € 4.894 (dit bedrag is verdisconteerd in de inwonerbijdrage voor de Veiligheidsregio).</p>

Wat	<p>Veiligheid op en rondom het station</p> <p>Om het veiligheidsgevoel van reizigers, stationbezoekers en medewerkers van NS te vergroten en een sociaal veilige omgeving te bieden is het Lokaal Veiligheidsarrangement (LVA) opgesteld. Het LVA concretiseert de afspraken over integrale veiligheid voor het station Hillegom en de directe omgeving. Om diezelfde reden is een onderzoek gestart naar de kosten voor mogelijk cameratoezicht. Gebleken is dat effectief cameratoezicht een hoge kostenpost is. Voordat hiertoe wordt overgegaan wordt eerst bekeken of we met andere (goedkopere) middelen kunnen komen tot eenzelfde resultaat, te weten een veilig gevoel en vermindering van fietsendiefstallen.</p> <p>Om het aantal fietsendiefstallen terug te dringen worden al verschillende acties ondernomen. Medio 2015 is op het stationsplein standplaats ingenomen door een ondernemer met een mobiele koffiekar. Tussen deze ondernemer en de wijkagenten zijn afspraken gemaakt over het waarnemen van mogelijke fietsendieven. Dit werkt goed. Ook is in 2014 is door de politie meerdere malen een lokfiets ingezet om de pakkans op fietsendieven te vergroten (indien een lokfiets wordt meegenomen kan de politie dmv een signaal de fiets volgen). Dit heeft al een aantal keren geleid tot aanhoudingen.</p> <p>Verder heeft een onderzoek plaatsgevonden of de verlichting op het stationsplein wel voldoende is. Hieruit is gebleken dat dit aangepast moet worden. Hiertoe is opdracht gegeven. Eind 2015 worden op het stationsplein ook twee spandoeken opgehangen met de tekst "Hee fietsendief, je wordt gezien". Uit onderzoek is gebleken dat dit soort posters/spandoeken zeer effectief zijn.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Handhaven van het LVA. 2. Aanpassen verlichting op het stationsplein. 3. Ophangen posters/spandoeken met de tekst "Hee fietsendief, je bent gezien". 4. Meer controle door Boa en politie. 5. Mogelijk uitbreiden van de sociale controle door ondernemers ruimte te bieden op het stationsplein. 6. Aansluiten bij landelijke campagnes rond het thema fietsendiefstal. 7. Inzet weesfietsenplan. 8. Inzet lokfiets door de politie.
Beoogd resultaat	De subjectieve veiligheidsbeleving in overeenstemming brengen en houden met de objectieve veiligheidssituatie.
Samenwerking	Gemeente, politie, NS/Pro Rail

Kosten en dekking	Handhaving: reguliere uren. Kosten aanpassing verlichting ca. € 40.000,-, aanschaf posters ca. € 200,-. Dekking vanuit het budget openbare orde en veiligheid.
2.1.1 Thema: Fysieke kwaliteit	
Wat	Vandalisme Vandalisme neemt nog steeds af. Samen met politie monitoren we dit. Als er een dadergroep bekend is wordt hier de nodige aandacht aan gegeven, met name ook als een signaalfunctie naar anderen.
Actie:	1. Mogelijk invoeren van de vandalismemeter. 2. Indien ingevoerd; de vandalismemeter per kwartaal publiceren in de krant en op de gemeentesite.
Beoogd resultaat	Vermindering van vandalisme.
Samenwerking	Gemeente, de Meerlanden, politie
Kosten en dekking	Binnen reguliere uren
2.1.3 Thema: Objectieve veiligheid	
Wat	Woninginbraken: Keurmerk Veilig Wonen Het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW) is een veiligheidsinstrument dat bijdraagt aan de sociale veiligheid in en rond woningen, wooncomplexen en buurten. Bij nieuwbouwprojecten wordt het PKVW als inspanningsverplichting opgenomen in de anterieure grondexploitatieovereenkomsten. Ook wordt een inrichtingsplan samen met de politie getoetst op het PKVW. In de praktijk blijkt dat nieuwbouwwoningen met een PKVW-keurmerk beter verkocht worden en voor de verzekeringen is dit ook een vereiste. De mogelijkheid om bewoners van bestaande woningen te interesseren voor het PKVW wordt onderzocht. Ook woningbouwverenigingen worden hierin meegenomen.
Actie:	1. Toepassing PKVW bij nieuwbouw en renovatieprojecten (incl. certificering) d.m.v. prestatieafspraken met ontwikkelaars en corporaties. 2. Toepassen PKVW bij het inrichten van openbare ruimten. 3. Stimulering toepassing PKVW in bestaande bouw door particuliere eigenaren. 4. Toepassen "mobeyesysteem" ter voorkoming van herhaald slachtofferschap.

	<ol style="list-style-type: none"> 5. Voorlichting en communicatie aan burgers over het nemen van preventieve maatregelen. 6. Promoten deelname Burgernet. 7. Versturen van hotspotbrieven aan omwonenden van een adres waar is ingebroken. 8. Tegelijkertijd met de hotspotbrieven een aanmeldingsformulier voor Burgernet meesturen.
Beoogd resultaat	Meer woningen met een keurmerkcertificaat waardoor het inbraakrisico wordt verkleind.
Samenwerking	Gemeente, gemeenten Duin en Bollenstreek, politie, woonstichting Stek
Kosten en dekking	Geen extra kosten.
Wat	<p>Huiselijk geweld</p> <p>Met de invoering van de Wet Tijdelijk Huisverbod heeft de burgemeester de bevoegdheid om een huisverbod op te leggen bij (dreigend) huiselijk geweld of een ernstig vermoeden ervan. Het verbod houdt in dat plegers van huiselijk geweld tien dagen hun woning niet meer in mogen. Huiselijk geweld is en blijft per definitie een prioriteit, maar geen onderwerp dat specifiek onderzocht wordt middels de Integrale Veiligheidsmonitor. Slechts een zeer klein deel van het werkelijke aantal Huiselijk geweldsincidenten komt in beeld. Huiselijk geweld heeft vaak een stelselmatig karakter en kent een hoog recidiverisico. Geweld in het gezin gaat vaak gepaard met andere problematiek zoals spanningen tussen echtgenoten, werkloosheid of verslaving. De Wet tijdelijk huisverbod is een effectief instrument gebleken voor het creëren van een interventiemogelijkheid voor hulpverleners bij ernstige vormen van huiselijk geweld.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Toepassing Wet tijdelijk huisverbod door uithuisplaatsing dader op last van de burgemeester. 2. Toepassing risicotaxatie-instrument voor beoordeling huisverbod. 3. Preventie en regionale samenwerking ter voorkoming van huiselijk geweld.
Beoogd resultaat	Vermindering van huiselijk geweld.
Samenwerking	Gemeente, politie, steunpunt huiselijk geweld, Openbaar Ministerie, bureau Jeugdzorg, algemeen maatschappelijk werk, GGD.
Kosten en dekking	Kosten worden gedekt uit reguliere uren en budgetten.

2.2 Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

2.3.1 Thema: Veilig winkelgebied	
Wat	<p>Toezicht en handhaving in het winkelcentrum</p> <p>De Buitengewone opsporingsambtenaren (Boa's) worden ook ingezet in het winkelgebied voor preventief toezicht en handhaving.</p> <p>Daarnaast wordt er in Hillegom door gemeente, brandweer, politie, De Meerlanden en ondernemers samengewerkt in het KVO (Keurmerk Veilig Ondernemen). Dit is een werkwijze waarbij private en publieke partijen samenwerken aan het verbeteren van de veiligheid in het winkelcentrum. Inmiddels zijn we in het bezit van de 3^{de} ster en blijven we ons, binnen de werkgroep, inzetten voor een veilig(er) winkelcentrum.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzetten en monitoren KVO 2. Continuering toezicht en handhaving door de Boa's in het winkelgebied 3. Gedurende wintertijd en rondom de feestdagen extra toezicht tijdens koopavonden door de Boa's
Beoogd resultaat	Vermindering van overlast en een prettig toegankelijk winkelcentrum
Samenwerking	Gemeente, politie, ondernemers
Kosten en dekking	Binnen reguliere uren en budget.
2.3.2 Thema: Veilig uitgaan	
Wat	<p>Uitgaansoverlast</p> <p>Uit onderzoek is gebleken dat de invoering van venstertijden (na een bepaald tijdstip alleen eruit, niet meer erin) in een aantal gemeenten heeft gezorgd voor minder overlast, doordat er minder drukte en meer spreiding van uitgaanspubliek is (bron: CCV). De gemeente Hillegom werkt ook met deze venstertijden. Om te voorkomen dat hierdoor een piekdrukke ontstaat in de buurgemeenten, hebben een aantal Bollenstreekgemeenten in gezamenlijkheid de invoering van de venstertijden afgesproken (tot 01.00 naar binnen, deur sluiten, tot 04.00 uur binnen blijven).</p>

Deze venstertijden waren eerder opgenomen in de APV, maar op verzoek van de horecaondernemers inmiddels vastgelegd in een nieuwe geactualiseerde KVVU (Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan). In deze nieuwe KVVU zijn een aantal maatregelen opgenomen waar horecaondernemers, gemeente en politie zich aan conformeren. De ondertekening hiervan vindt in januari 2016 plaats.

De ingevoerde venstertijden hebben er voor gezorgd dat er de afgelopen jaren daadwerkelijk minder overlast is geweest van uitgaanspubliek. Met de nieuwe KVVU en de hieronder beschreven CHO verwachten we nog meer controle te hebben op deze overlast.

Collectieve Horeca Ontzegging (CHO)

Bij geweld kan een dader voor bepaalde tijd een ontzegging van de toegang tot alle aangesloten horecagelegenheden krijgen. Hieraan zijn bepaalde voorwaarden verbonden, zoals het uitwisselen van persoonsgegevens tussen horeca en politie. Wanneer een persoon met ontzegging toch de horeca binnen gaat, is er sprake van lokaalvredebreuk. Om te voorkomen dat daders die een horecaontzegging hebben, zich verplaatsen naar buurgemeenten (waterbedeffect), zijn afspraken hierover gemaakt met de gemeenten Lisse, Noordwijkerhout en Teylingen.

Naast de collectieve horecaontzegging bestaat ook de mogelijkheid voor het opleggen van een individuele horecaontzegging. Hierbij krijgt de dader een ontzegging voor één bepaalde horecalokaliteit. Via een computersysteem kunnen de aangesloten horecaondernemers volgen welke daders waar een ontzegging hebben gekregen.

KVVU – Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.

Veilig uitgaan is niet de verantwoordelijkheid van de horecaondernemers, de politie of de gemeente alleen. Het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid die vraagt om een structurele samenwerking tussen alle betrokken partijen. De KVVU geeft die samenwerking een vliegende start.

Met een gestructureerde aanpak en werkwijze, helpt de KVVU om de veiligheid in het uitgaansgebied te verbeteren. Omdat samenwerking tussen betrokken lokale partijen essentieel is om tot goede afspraken te komen legt de KVVU juist daar de focus op.

Actie:	<p>Bijvoorbeeld het maken van afspraken en de selectie en uitvoering van concrete maatregelen. De KVVU faciliteert hier in en maakt inzichtelijk welke inspanningen nodig zijn.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Uitvoering geven aan de KVVU ism de horecaondernemers en andere veiligheidspartners. 2. Inzet bestuurlijke maatregelen indien nodig. 3. Uitvoering geven aan de CHO (Collectieve Horeca Ontzegging).
Beoogd resultaat	Vermindering uitgaansgeweld.
Samenwerking	Gemeente, politie, horecaondernemers
Kosten en dekking	Deelname aan de CHO is in 2012 eenmalig gefinancierd met een bedrag van € 500,- door de gemeente. Vervolgens betaalt KHN jaarlijks een bedrag van € 250,- voor onderhoud van het systeem. Verder binnen reguliere uren en budget.
2.3.3 Thema: Veilige evenementen	
Wat	<p>Kader evenementenveiligheid</p> <p>In ieder publieksevenement schuilt een risico voor de openbare orde en veiligheid. Paniek in menigte is dan vaak een groot risico.</p> <p>De gemeente verbindt, als vergunningverlenende instantie, aan de vergunning voorschriften om mogelijke risico's voor veiligheid en gezondheid van burgers zo veel mogelijk beperken.</p> <p>Hiervoor gebruikt de gemeente een risicoscan. Het invullen gebeurt aan de hand van de vergunningaanvraag. De uitkomst bepaald of nader advies nodig is van de hulpdiensten zoals brandweer en politie. Dit is allemaal conform het regionaal vastgestelde Kader evenementenveiligheid.</p> <p>Organisatoren worden standaard gevraagd een draaiboek aan te leveren waarin de aanloop en het verloop van het evenement beschreven wordt.</p> <p>Indien het een groot evenement betreft wordt ook een veiligheidsplan en een verkeers- en vervoersplan aan te leveren.</p>

Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Werken conform het Kader evenementenveiligheid. 2. Zorgen voor tijdige en volledige vergunningaanvragen. 3. Scheppen van ruimte om onvoorziene evenementen op een veilige manier mogelijk te maken.
Beoogd resultaat	Duidelijkheid bij alle betrokken partners over het organiseren van veilige evenementen.
Samenwerking	Gemeente, politie, brandweer, GHOR, gemeenten in de Duin- en Bollenstreek
Kosten en dekking	Reguliere uren en budget OOV

2.3 Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

2.4.1 Thema: Overlastgevende jeugd

Wat	<p>Jeugdoverlast</p> <p>De politie regio Haaglanden inventariseert periodiek middels de Beke-shortlistmethodiek de problematische jeugdgroepen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen. De aanpak van criminele jeugdgroepen is een prioriteit uit het regeerakkoord en daarmee één van de belangrijkste prioriteiten.</p> <p>Het blijft noodzakelijk om te blijven werken aan het voorkomen van het ontstaan van criminele jeugdgroepen. Bij een integrale aanpak van jeugdgroepen is de samenwerking tussen ketenpartners als justitie, politie, jeugdzorginstellingen en onderwijs (o.a. Bureau Leerplicht) nadrukkelijk aan de orde. Uitgangspunt daarbij is dat de aanpak van de hinderlijke groepen tot de primaire verantwoordelijkheid van de gemeenten behoort en de aanpak van criminele jeugdgroepen tot de primaire verantwoordelijkheid van de politie en het OM. In 2012 heeft Hillegom te maken gehad met een criminele groep, waarbij toen een gebiedsverbod is opgelegd. Op dit moment hebben we alleen te maken met hinderlijke jeugdgroepen.</p> <p>Deze situatie kan echter veranderen. Het blijft dus noodzakelijk om te blijven werken aan de bestrijding van jeugdoverlast. Op dit moment wordt in samenwerking met de jongerenwerkers gekeken hoe we de jeugd kunnen bereiken en wat de mogelijkheden zijn om deze overlastgevende jongeren te bewegen om iets zinnigs te gaan doen. Te denken valt aan het opknappen van de keet op de Belt, het organiseren van thema-avonden in het jongerencentrum etc.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none">1. Samenwerking met het jongerenwerk meer aantrekken.2. Het overleg jeugd nieuw leven inblazen ism jongerenwerkers, politie en gemeente.3. Bij overlastgevende jeugd, waarvan bekend is dat zij uit buurgemeenten komen, wordt de thuisgemeente en politie aldaar geïnformeerd.4. Toepassen van de Halt-procedure inclusief schadeverhaal van de dader(s).

Beoogd resultaat	Vermindering van jeugdoverlast in de openbare ruimte
Samenwerking	Gemeente, politie, jongerenwerkers en het Veiligheidshuis
Kosten en dekking	Binnen reguliere uren
2.4.2 Thema: Alcohol en drugs	
Wat	<p>Overlast door alcohol en drugs</p> <p>In het uitvoeringsplan alcoholmatigsbeleid 2013–2016 zijn diverse maatregelen opgenomen om het gebruik van alcohol terug te dringen. Hiermee wordt ook een stuk overlast aangepakt. Daarnaast is door de raad op 19 februari 2015 het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol vastgesteld. Dit plan heeft een looptijd van twee jaar om daarna te worden opgenomen in het lokale gezondheidsbeleid.</p> <p>Hillegom telt een kleine 30 cafés/bars en restaurants. Dit heeft natuurlijk een aantrekkingskracht op jong publiek. Overmatig alcoholgebruik door jongeren en zeker in combinatie met drugs, is een van de grootste oorzaken voor het door hen plegen van vernieling en het gebruiken van geweld. Dat leidt tot sociale overlast in de buurt. De laatste jaren is de overlast wel minder geworden. Dit onderwerp heeft een duidelijke relatie met het thema "Veilig uitgaan".</p> <p>Net als alle andere gemeenten wordt ook Hillegom in meer of mindere mate geconfronteerd met handel en gebruik van verdovende middelen. Drugsoverlast kan leiden tot dreiging en sociale overlast. Vanwege het specifieke risicokarakter dat met drugsgebruik en -verkoop gepaard gaat wordt dit thema in het Veiligheidsbeleid genoemd.</p> <p><u>Halt afdoening alcohol</u></p> <p>Jongeren van 12 tot 18 jaar die overlast en delicten veroorzaken waarbij alcohol in het spel is, kunnen door de politie worden doorverwezen naar Halt voor de Halt-afdoening Alcohol. Tijdens deze Halt-afdoening wordt de jongere samen met zijn ouders uitgenodigd voor een gesprek waarna een plan van aanpak wordt opgesteld voor de jongere. De ouders gaan naar een ouderbijeenkomst waarin ze bewust worden gemaakt van hun invloed op het alcoholgebruik van hun kind.</p>

Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Terugdringen van overlast door alcoholgebruik in samenwerking met maatschappelijke organisaties; 2. Terugdringen van overlast in probleemgebieden door verscherping van flankerende maatregelen; 3. Inzet bestuurlijke maatregelen; 4. Haltproject “jongeren en alcohol”; 5. Uitvoeren “Toezicht Drank- en Horecawet”; 6. Incidentele handhaving alcoholgebruik openbare weg (Boa’s); 7. Deelname Haltproject “jongeren en drugs”; 8. Gebruik van de extra bevoegdheden op grond van de Gemeentewet en de Opiumwet door de burgemeester; 9. Inzet van bestuurlijke maatregelen, zoals toepassing Sluitingsbeleid ex artikel 13b Opiumwet; 10. Ouders betrekken bij projecten. 11. Eens in de 2 jaar mysteryshoppers inzetten. 12. Tijdens evenementen handhavingscontroles laten uitvoeren door de regionale pool Drank- en Horecawet (DHW).
Beoogd resultaat	Afname van gezondheidsrisico’s waardoor minder overlast ontstaat door overmatig gebruik van alcohol en drugs.
Samenwerking	Gemeente, politie, boa’s, bureau Halt/Brijder
Kosten en dekking	Binnen reguliere uren

2.4 Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

2.5.1 Thema: Brandveiligheid en externe veiligheid	
Wat	Externe veiligheid Elke regio herbergt specifieke risico's waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners nodig kan zijn. Hiervoor is het regionaal risicoprofiel Hollands Midden opgesteld. Het regionaal risicoprofiel is bedoeld om inzicht in de aanwezige risico's te krijgen. Op basis hiervan kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te voorkomen, te beperken en om de crisisbeheersingsorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Ook biedt het een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers. Het risicoprofiel wordt binnenkort vastgesteld. De risicokaart brengt de verschillende risico's in kaart. De gemeente beheert deze kaart samen met de Omgevingsdienst West Holland en de provincie Zuid Holland.
Actie:	<ol style="list-style-type: none">1. Actueel houden Hillegomse risicokaart2. De geïnventariseerde risico's laten doorwerken in de ruimtelijke plannen voor de gemeente Hillegom (zonering);3. Risicocommunicatie in samenwerking met de veiligheidsregio aan burgers en bedrijven.
Beoogd resultaat	Realisatie veilige woon- werk- en leefomgeving
Samenwerking	Gemeente en (Regionale) brandweer
Kosten en dekking	Binnen reguliere uren

2.5 Veiligheidsveld: Integriteit en veiligheid

2.6.1 Thema: Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit	
Wat	<p>Ondermijning op lokaal niveau</p> <p>Essentieel bij ondermijning zijn de sluipende, negatieve effecten van diverse gedragingen en verschijnselen die de fundamenteën van de lokale samenleving of de maatschappij aantasten, verzwakken of uithollen als zij niet adequaat worden opgepakt. Het accent ligt hierbij op drugscriminaliteit (waaronder georganiseerde hennepcultuur).</p> <p>Binnen de regio Hollands Midden is veelvuldig sprake van aanwezigheid van hennepkwekerijen. Dit is strafbaar en levert daarnaast overlast en gevaarstelling op. Daarnaast komen er steeds vaker bij de politie signalen binnen van straathandel in verdovende middelen en zijn er aanwijzingen dat er in de Bollenstreek Noord sprake is van illegale prostitutie.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het stimuleren van 'Meld misdaad anoniem'. 2. Met ketenpartners moet gezocht worden naar mogelijkheden om de samenwerking te verstevigen.
Beoogd resultaat	Het voorkomen, dan wel verminderen van ondermijning op lokaal niveau.
Samenwerking	Gemeente, politie, Veiligheidsregio, RIEC, Meerlanden
Kosten en dekking	Binnen reguliere uren en budget.
2.6.2 Thema: Terrorismebestrijding	
Wat	<p>Polarisatie en radicalisering</p> <p>Sinds de terreuraanslagen in Nederland, de Verenigde Staten en elders in Europa wordt landelijk de aandacht gevraagd voor ontwikkelingen van radicalisering en polarisatie in gemeenten.</p> <p>Hoewel dergelijke ontwikkelingen in Hillegom vanwege de maatschappelijke structuren schijnbaar minder voor de hand liggen, blijft alertheid geboden. Het is van belang dat ook kleine gemeenten een betere informatiepositie krijgen met betrekking tot polarisatie en radicalisering. Het in een vroegtijdig stadium herkennen van signalen die mogelijk wijzen op polarisatie of radicalisering.</p>
Actie:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het volgen van de landelijke ontwikkelingen. 2. Het monitoren van ontwikkelingen die kunnen duiden op (een voedingsbodem voor) polarisatie en radicalisering, waardoor zo snel mogelijk herkenning en interventie mogelijk is.

Beoogd resultaat	Vroegtijdig zorgwekkende situaties te signaleren en escalatie te voorkomen.
Samenwerking	Gemeente, politie, rijksoverheid
Kosten en dekking	Kosten nog onbekend, dekking uit reguliere uren en budgetten