**TOELICHTING OP DE GEWIJZIGDE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERKBEDRIJVEN KUST-, DUIN- EN BOLLENSTREEK.**

## 1. AANLEIDING.

De huidige gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Kust-, Duin- en Bollenstreek" dateert van 2001 en behoeft aanpassing vanwege de inwerkingtreding van nieuwe en / of gewijzigde wetgevingsproducten. Zo is per 1 januari 2015 de Participatiewet in werking getreden. Deze wet regelt kort gezegd de ondersteuning bij arbeidsinschakeling en de verlening van bijstand door de gemeentebesturen. Deze wet wijzigt ook de Wet sociale werkvoorziening. De toelating tot de in de oorspronkelijke wet opgenomen voorzieningen komt met ingang van gelijke datum te vervallen. Ook de Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 januari 2015 gewijzigd. De wijzigingswet regelt o.m. de versterking van de invloed van de raden op samenwerkingsverbanden. De gevolgen van de nieuwe wetgeving worden hierna in de artikelsgewijze toelichting geduid. Teneinde de Participatiewet, voor wat betreft de arbeidsinschakeling, te kunnen uitvoeren is in opdracht van de Stuurgroep 3D Duin- en Bollenstreek de zogenaamde Contourennota opgesteld. Deze nota bevat aanbevelingen voor een adequate subregionale werkgeversdienstverlening. Vooruitlopend op definitieve besluitvorming is het Werkgeversservicepunt (WGSP) ingesteld. Ten slotte hebben de gemeenten Oegstgeest en Wassenaar te kennen gegeven dat zij blijven participeren in de regeling, voor zover deze betrekking heeft op de sociale werkvoorziening, maar dat zij zich voor de arbeidsinschakeling aansluiten bij andere (sub)regio's.
Deze ontwikkelingen krijgen een bedding in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

## 2. DE HOOFDLIJNEN VAN DE GEWIJZIGDE REGELING.

*2.1. De gewijzigde regeling is een collegeregeling.*

De (wijziging van de) gemeenschappelijke regeling wordt aangaan door de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Artikel 23, eerste lid, van de huidige gemeenschappelijke regeling geeft aan dat de regeling kan worden gewijzigd bij eensluidende besluiten van de gemeenteraden van ten minste twee derde der gemeenten. Het tweede lid bepaalt dat indien bij de wijziging bevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders zijn betrokken, de besluiten daarnaast ook door ten minste twee derde van de colleges van burgemeester en wethouders tot wijziging moet worden besloten. De gewijzigde regeling houdt in dat uitsluitend de uitvoerende bevoegdheden van het college,binnen het werkterrein van de regeling, worden overgedragen. De gemeenteraden behouden aldus de verordenende bevoegdheid en hebben op deze wijze de gelegenheid binnen de eigen gemeente maatwerk te leveren. De positie van de raden wordt niet verzwakt omdat zij geen bevoegdheden overdragen. De invloed van de raden blijkt overigens ook uit het gegeven, dat zij aan de colleges toestemming moeten geven bij wijziging en opheffing van en uittreding uit de regeling en de samenwerkingsmodules en bij het deelnemen in een samenwerkingsmodule.

*2.2. De regeling draagt een modulair karakter.*

Zoals genoemd onder 1 zullen de gemeenten Oegstgeest en Wassenaar niet participeren in de ondersteuning bij arbeidsinschakeling. Ook aan de samenwerkingsmodule beschut werken zullen niet alle in de regeling participerende gemeenten deelnemen. Daarom draagt de regeling een modulair karakter. Vooralsnog is ervoor gekozen drie modules op te nemen, te weten de samenwerkingsmodules sociale werkvoorziening, participatievoorziening beschut werken en servicepunt werk. De colleges van burgemeester en wethouders besluiten, na toestemming van de raden, aan welke samenwerkingsmodules zij deelnemen. De regeling voorziet erin dat andere modules worden toegevoegd door middel van een wijziging van de regeling.

## 3. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING.

### H00FDSTUK 1: ALGEMENE BEPALINGEN.

**Artikel 1: Begripsomschrijvingen.**
Dit artikel bevat enkele begripsbepalingen die gelden voor de gehele regeling.

**Artikel 2: Openbaar lichaam.**
Het 1e lid van dit artikel bepaalt dat er een openbaar lichaam wordt ingesteld krachtens artikel 8, 1e lid, van de wet. Op grond van dezelfde bepaling bezit het openbaar lichaam rechtspersoonlijkheid, zoals ook in het 2e lid wordt benadrukt. Het tweede lid regelt voorts de plaats van vestiging: Teylingen.

**Artikel 3: Bestuursorganen.**
Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter, aldus artikel 12, 1e lid, van de wet.

### HOOFDSTUK 2: BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN.

**Artikel 4: Belangen.**
Een gemeenschappelijke regeling kan worden getroffen voor een of meer bepaalde belangen van de gemeenten (artikel 1, 1e lid, van de wet). Dit belang of deze belangen moeten in de gemeenschappelijke regeling worden opgenomen (artikel 10, 1e lid, van de wet). Het belang of de belangen bakenen de bevoegdheden van het openbaar lichaam af. De regeling behartigt de belangen van de deelnemers op het gebied van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, de participatievoorziening beschut werk (artikel 10b van de Participatiewet) en het plaatsen van werkzoekenden, al dan niet met een arbeidsbeperking, bij werkgevers. De specifieke belangen van een module worden geconcentreerd in een samenwerkingsmodule.

**Artikel 5: Taken.**
Omdat de regeling een modulair karakter draagt, zijn de taken onderverdeeld in samenwerkingsmodules voor respectievelijk de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, de participatievoorziening beschut werken als bedoeld in artikel 10 b van de Participatiewet en het plaatsen van werkzoekenden, al dan niet met een arbeidsbeperking, bij werkgevers. Zoals aangegeven onder 2.2. zullen niet alle in de regeling participerende gemeenten aan elk van de drie modules deelnemen. Mochten zich binnen de

belangen, genoemd in artikel 4, andere taken aandienen, dan kunnen, met toestemming van de raden, door middel van een wijziging van de regeling samenwerkingsmodules worden toegevoegd.

**Artikel 6: Bevoegdheden.**
De gemeentebesturen dragen aan het openbaar lichaam over de bevoegdheden, die voortvloeien uit de in artikel 5 omschreven taken. Er is hier sprake van delegatie. Gemeentebesturen zijn op basis van artikel 10a van de wet verplicht mede te werken aan de uitvoering van genomen besluiten. Door het vaststellen van een uitvoeringsregeling kan het algemeen bestuur verandering aanbrengen in de overgedragen bevoegdheden.

## HOOFDSTUK 3: HET ALGEMEEN BESTUUR.

**Artikel 7: Taken en bevoegdheden.**
Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam (artikel 12, 2$^{e}$ lid, van de wet). Dit betekent dat aan het algemeen bestuur de taken en bevoegdheden toekomen die door de wet aan het algemeen bestuur zijn opgedragen, alsmede alle bevoegdheden die bij of krachtens de regeling aan dit orgaan worden opgedragen en die niet aan het dagelijks bestuur of de voorzitter toekomen. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden delegeren. Evenwel niet de bevoegdheden die aan het hoofdschap van het algemeen bestuur raken (zie artikel 7, 2$^{e}$ lid van de regeling). Van belang is hier te melden dat het 3$^{e}$ lid van dit artikel de mogelijkheid opent dat het algemeen bestuur besluit tot het oprichten en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen etc. (na consultatie van de raden). Een dergelijke bepaling is noodzakelijk: artikel 31a, 1$^{e}$ lid, van de wet vermeldt immers dat het oprichten en deelnemen in private rechtspersonen uitsluitend mogelijk is *indien de regeling daarin voorziet.* Zoals bekend is onder vigeur van de gemeenschappelijke regeling werkvoorzieningschap Kust-, Duin- en Bollenstreek de MareGroep NV opgericht.

**Artikel 8: Samenstelling en zittingsduur.**
Zoals onder 2.1. is gesteld is deze regeling een zogenaamde collegeregeling, waaraan uitsluitend bevoegdheden van de colleges van burgemeester en wethouders worden overgedragen. De colleges worden dan ook vertegenwoordigd in het algemeen bestuur. De colleges van de deelnemende gemeenten kiezen elk één lid uit hun midden in het algemeen bestuur (artikel 13, 6$^{e}$ lid, van de wet). Ook wordt op gelijke wijze één plaatsvervangend lid aangewezen. De plaatsvervanger vervangt het eigen lid in het algemeen bestuur in alle gevallen, met uitzondering van de eventuele rol van lid van het dagelijks bestuur. Binnen het dagelijks bestuur geldt een eigen vervangingsregeling.

**Artikel 9: Werkwijze en vergaderorde.**
Bij de samenstelling van het algemeen bestuur staat de gelijkwaardigheid van de deelnemers voorop. Iedere deelnemer wordt vertegenwoordigd door één bestuurslid met één stem.
De regeling ten aanzien van de openbaarheid van vergaderingen is gelijk aan die van de gemeenteraden, zoals vervat in de artikelen 23 der Gemeentewet en herhaald in artikel 22

der wet. Belangrijke besluiten, benoemd in het 5e lid van de regeling, mogen niet in een besloten vergadering worden genomen.

**HOOFDSTUK 4: HET DAGELIJKS BESTUUR.**

**Artikel 10: Taken en bevoegdheden.**
De taken en bevoegdheden, die aan het dagelijks bestuur worden opgedragen, vallen onder de verzamelterm "dagelijks bestuur". Zij zijn vergelijkbaar met de taken en bevoegdheden die op basis van de Gemeentewet aan het college van burgemeester en wethouders zijn toegekend.

**Artikel 11: Samenstelling en zittingsduur.**
Het 1e lid geeft aan dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee andere leden. Dit aantal is in de regeling opgenomen omdat in de praktijk van de afgelopen jaren is gebleken, dat een dergelijke omvang van het dagelijks bestuur volstaat. Overigens bepaalt de wet sedert de wijziging per 1 januari 2015 dat de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur mogen uitmaken (artikel 14, 3e lid, der wet). Op dit punt is de bepaling in de vigerende gemeenschappelijke regeling in strijd met de wet (de feitelijke situatie niet). In tegenstelling tot het duale stelsel in de verhouding raad – college van burgemeester en wethouders, worden de leden van het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen. In de Memorie van toelichting, behorende bij de wijziging van de wet gemeenschappelijke regeling, die per 1 januari 2015 in werking is getreden, wordt hierover opgemerkt dat het kabinet heeft besloten het intergemeentelijk bestuursmodel –dat wil zeggen het bestuursmodel van vóór de dualisering- te handhaven.

**Artikel 12: Werkwijze en vergaderorde.**
Dit artikel spreek voor zich en behoeft daarom geen nadere toelichting.

**HOOFDSTUK 5: DE VOORZITTER.**

**Artikel 13.**
Dit artikel regelt de aanwijzing van de voorzitter. Op grond van artikel 13, 9e lid, van de wet moet de voorzitter door en uit het algemeen bestuur worden aangewezen. De voorzitter is een eenhoofdig bestuursorgaan (artikel 12, 1e lid der wet) en is voorzitter van het dagelijks en algemeen bestuur. De voorzitter beschikt over één stem in beide bestuursorganen. De vervanger van de voorzitter wordt door en uit het midden van het dagelijks bestuur aangewezen.

**HOOFDSTUK 6: INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG.**

**Artikel 14: Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur.**
**Artikel 15: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van de raden.**
**Artikel 16: De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van de colleges van burgemeester en wethouders.**
Deze artikelen regelen de verplichte verantwoordingsrelaties tussen het dagelijks bestuur / de voorzitter en het algemeen bestuur (artikel 18, juncto artikel 16, 2e lid der wet), tussen

het algemeen en dagelijks bestuur en de voorzitter en de raden (artikel 17 der wet) en tussen de leden van het algemeen bestuur en de colleges van burgemeester en wethouders (artikel 18, juncto artikel 16, leden 1 en 3 der wet). Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen (artikel 19a, 3e lid, der wet). Hetzelfde geldt voor de voorzitter. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college, dat hem heeft aangewezen, worden ontslagen (recallrecht). Zie artikel 16, 3e lid, van de regeling, juncto artikel 16, 4e lid, der wet. We spreken in deze artikelen van de regeling over de interne en externe verantwoordings- en inlichtingenrelaties.

## HOOFDSTUK 7: HET PERSONEEL.

### Artikel 17: Personeel.
Behoudens de secretaris wordt het personeel benoemd door het dagelijks bestuur.

### Artikel 18: De secretaris.
De secretaris wordt benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur.
In tegenstelling tot de duale situatie bij gemeenten wordt het algemeen bestuur niet bijgestaan door een griffier. De secretaris staat alle bestuursorganen van de regeling ter zijde. Niettemin wordt de secretaris door het dagelijks bestuur benoemd, omdat artikel 33b, 1e lid, onder d, de benoeming, schorsing en ontslag van alle ambtenaren in handen legt van het dagelijks bestuur en geen uitzondering maakt voor de secretaris.

### Artikel 19: Rechtspositie.
Voor het personeel, aangesteld op basis van de Wet sociale werkvoorziening, geldt de C.A.O. voor deze sector. Het overige personeel valt onder de C.A.O. gemeenten en eventuele andere rechtspositieregelingen van de gemeente van vestiging: Teylingen.

## HOOFDSTUK 8: FINANCIËN.

### Artikel 20: De kadernota.
Dit artikel voorziet in de verplichting van het dagelijks bestuur om vóór 15 april van het desbetreffende dienstjaar een kadernota op te stellen, waarin de algemene financiële en beleidsmatige kaders worden vervat. De nota zal in elk geval een indicatie bevatten van de gemeentelijke bijdrage aan het openbaar lichaam, de beleidsvoornemens voor het volgende begrotingsjaar en de prijscompensatie. De nota wordt voorzien van de voorlopige jaarrekening en wordt aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden hebben aldus informatie beschikbaar ten behoeve van de zogeheten voorjaarsnota. De bepaling steunt op artikel 34 b van de wet. Dit artikel is opgenomen bij de wetswijziging, die op 1 januari 2015 in werking is getreden. Het beoogt de betrokkenheid van de raden bij het openbaar lichaam te vergroten.

### Artikel 21: De begroting.
In het 1e lid worden de consequenties van de samenwerkingsmodules voor de begrotingsopzet vastgelegd. Het 2e tot en met het 5e lid bevatten bepalingen omtrent de procedure, die moet worden gevolgd alvorens het algemeen bestuur de begroting kan

vaststellen. Omdat de termijn, waarbinnen de raden zienswijze kunnen indienen, in de praktijk te krap bleek te zijn, is nu een termijn van 8 weken opgenomen. Ook deze wijziging komt voort uit de herziening van de wet per 1 januari 2015. Dit artikel vindt zijn grondslag in de artikelen 34, 1e en 2e lid en 35 der wet.

**Artikel 22: De rekening.**
Dit artikel is gegrond op artikel 34, 3e en 4e lid, van de wet. Deze artikelen hebben bij de wetswijziging per 1 januari 2015 aanpassing ondergaan, in deze zin, dat de uiterlijke datum van vaststelling is vervroegd. De bedoeling hiervan is dat de raden zoveel mogelijk informatie beschikbaar hebben bij de behandeling van de gemeentebegroting en de –rekening. In de gemeentelijke jaarrekening kan aldus een integraal beeld worden gegeven van de mate waarin de programmadoelen zijn gerealiseerd, óók voor zover dat door het openbaar lichaam is gedaan.

**Artikel 23: Administratie en kostentoedeling.**
Afzonderlijke administraties worden aangehouden voor elk der samenwerkingsmodules. De kosten die betrekking hebben op alle modules, derhalve de kosten van het in de artikelen 21 en 22 bedoelde algemeen deel, worden op basis van evenredigheid toebedeeld aan de modules. Hiervoor zal zowel bij de begroting als de rekening een kostenverdeelstaat worden opgesteld. In die kostenverdeelstaat wordt inzichtelijk gemaakt welke algemene kosten worden doorbelast aan de verschillende modules en op welke wijze.

**Artikel 24: Bijdragen van de gemeenten.**
Op basis van het 1e lid worden de kosten, voortvloeiende uit de samenwerkingsmodule sociale werkvoorziening, toebedeeld op basis van het aantal uit de onderscheidene gemeenten afkomstige personen, die een dienstbetrekking vervullen voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.
Op grond van het 2e lid, geldt dezelfde regeling voor personen, die in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden arbeid verrichten.
Voor de samenwerkingsmodule servicepunt werk is geen specifieke verdeelsleutel opgenomen. Het algemeen bestuur zal bij de begrotingsbehandeling telkenjare bepalen welke verdeelsleutel zal worden gehanteerd. Deze bepaling is opgenomen omdat met het servicepunt nog geen ervaringen zijn opgedaan. De werking van deze bepaling zal na een periode van 1 ½ jaar (na de start van het servicepunt werk) worden geëvalueerd. Afhankelijk van de uitkomst van deze evaluatie zal zo nodig een wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden geëntameerd.
Van de deelnemende gemeenten wordt verwacht dat zij per de eerste van elk kwartaal een kwart van de begrote bijdrage overmaken (zie artikel 24, 4e lid).

**HOOFDSTUK 9: ARCHIEF.**

**Artikel 25.**
Dit artikel is ontleend aan de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, samen met de Branchevereniging archiefinstellingen Nederland, opgestelde modelbepaling. De bepaling verplicht het algemeen bestuur een archiefverordening vast te stellen.

**HOOFDSTUK 10: WIJZIGING, TOETREDING, UITTREDING EN OPHEFFING.**
**In dit hoofdstuk is onderscheid gemaakt tussen wijziging etc. van de regeling en wijziging etc. van een module**

**Artikel 26: Wijziging van de regeling.**
Ten aanzien van wijziging, toetreding en uittreding bepaalt artikel 1, 3e lid, van de wet dat deze besluiten onder dezelfde werking vallen als de oprichting. Dit houdt in dat dezelfde procedure moet worden gevolgd, bijvoorbeeld besluiten van alle colleges na toestemming van de raden, bekendmaking en inschrijving in het register als bedoeld in artikel 27 der wet. Ook voor het toevoegen of wijzigen van een samenwerkingsmodule is een gelijke procedure opgenomen. Artikel 9 der wet bepaalt dat de regeling bepalingen inhoudt omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding. Door middel van de artikelen 26, 27, 28 en 29 van de regeling wordt aan dit wettelijk voorschrift voldaan.

**Artikel 27: Toevoeging en wijziging van een samenwerkingsmodule.**
De wijziging of toevoeging van een module geschiedt door middel van wijziging van de regeling.

**Artikel 28: Toetreding tot de regeling.**
Zie onder artikel 26.

**Artikel 29: Toetreding tot een samenwerkingsmodule.**
Indien een college, na toestemming van de raad, daartoe besluit, kan een gemeente toetreden tot een samenwerkingsmodule. Het kan zijn dat daaraan gevolgen verbonden zijn, bijvoorbeeld financiële. Het algemeen bestuur neemt hierover een besluit.

**Artikel 30: Uittreding uit de regeling.**
Zie onder artikel 26.
Aanvullend hieraan wordt opgemerkt dat de kosten, die direct of indirect aan de uittreding verbonden zijn, door een derde partij, in casu een onafhankelijke registeraccountant, inzichtelijk worden gemaakt. Het algemeen bestuur besluit vervolgens tot vaststelling van het uittredingsplan. Dit plan is voor de uittredende gemeente bindend. Geschillen worden beslecht overeenkomstig artikel 28 der wet, juncto artikel 30 van de regeling.

**Artikel 31: Uittreding uit een samenwerkingsmodule.**
Voor uittreding uit een module, al dan niet gepaard gaande met uittreding uit de regeling, geldt dezelfde regeling alsin artikel 30 bepaald voor uittreding uit de regeling.

**Artikel 32: Opheffing en liquidatie van de regeling.**
Dit artikel vindt zijn grondslag in artikel 9, 1e lid der wet. De regeling kan worden opgeheven door een gezamenlijk besluit van de colleges van burgemeester en wethouders na verkregen toestemming van de raden. Voor de opheffing van een samenwerkingsmodule geldt dezelfde procedure. In geval van opheffing wordt een liquidatieplan opgesteld. Voor zover nodig voor de vereffening van het vermogen, blijft het openbaar lichaam voortbestaan (artikel 9, 3e lid, der wet).

**Artikel 33: Opheffing van een samenwerkingsmodule.**
Indien de colleges, na toestemming van de raden, daartoe besluiten, kan een samenwerkingsmodule worden opgeheven. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen hiervan.

**HOOFDSTUK 11: SLOTBEPALINGEN.**

**Artikel 34: Geschillen.**
Deze bepaling is gebaseerd op artikel 28 der wet. De beslissing van geschillen ligt in handen van gedeputeerde staten.

**Artikel 35: Duur van de regeling.**
De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

**Artikel 36: Inwerkingtreding.**
Op grond van artikel 26, 3$^{e}$ lid, der wet, treedt de regeling niet in werking voordat zij is bekendgemaakt. Hetzelfde geldt voor wijziging, verlenging of opheffing, alsmede voor besluiten tot toetreding en uittreding.

**Artikel 37: Evaluatie.**
De werking van de regeling wordt na vijf jaar geëvalueerd.

**Artikel 38: Citeertitel.**
De regeling wordt aangehaald als “Gemeenschappelijke regeling werkbedrijven Kust-, Duin- en Bollenstreek (GR KDB)”.

**Artikel 39: Toezending regeling aan gedeputeerde staten.**
De gemeente van vestiging (Teylingen) verzorgt deze toezending.