# GEMEENTE HILLEGOM

Hoofdstraat 115, 2181 EC Hillegom
Postbus 32, 2180 AA Hillegom
T 14 0252
F 0252 - 537 290
E info@hillegom.nl
I www.hillegom.nl

| | |
|---|---|
| Nr. | 3. Bestuur\5307 |
| B&W-besluit | 04-11-2014 |
| Uitwisseling | |
| Raad | 11-12-2014 |
| Agendanummer | 13a |

**Onderwerp:**
Veiligheidshuis

RAADSVOORSTEL

**Wij stellen voor:**

1. Kennis te nemen van de brief van 20 september 2014 van de voorzitter van de Veiligheidsregio Hollands Midden met het verzoek voor 30 november te reageren op het voorstel om aan te sluiten bij het Veiligheidshuis.
2. Middels bijgevoegde brief te reageren op het verzoek, waarin wordt aangegeven dat wij onder de volgende voorwaarden voor een proefperiode van twee jaar aansluiten bij het Veiligheidshuis:
   a. Na 1,5 jaar wordt een evaluatie voorgelegd aan de gemeenten waaruit de meerwaarde van het Veiligheidshuis inzichtelijk wordt. Gemeenten nemen op basis van deze evaluatie opnieuw een besluit of en in welke vorm deelname aan het Veiligheidshuis wordt voortgezet.
   b. Om de meerwaarde vast te kunnen stellen, moeten de evaluatiecriteria vooraf voorgelegd worden aan de gemeenten. Hiervoor dragen we bijgevoegde criteria aan.
   c. Vertegenwoordiging van bestuurders van zowel veiligheid als zorg geborgd blijft in de aansturing van het Veiligheidshuis.

**Bestaand kader:**
Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio heeft op 27 maart jl. besloten het Veiligheidshuis een regionale functie te geven.

**Doelstelling:**
Het Veiligheidshuis Hollands Midden een regionale functie te geven, zodat alle gemeenten gebruik kunnen maken van de netwerkorganisatie.

**Inleiding:**
Bij de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen RDOG Hollands Midden (Gr RDOG HM) en de Veiligheidsregio Hollands Midden (Gr VRHM) is aangegeven dat er een apart besluit moet worden genomen over de vrijgekomen gelden na omlegging van de financieringstromen van de GHOR (raadsbesluit 22 mei 2014).

Het Veiligheidshuis legt nu het voorstel voor aan de gemeenten in de regio Hollands Midden om deze gelden aan te wenden voor regionale aansluiting bij het Veiligheidshuis. Er wordt verzocht voor 30 november een reactie te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio (bijlage IV).

**Argumenten:**

*1.1 De brief verwoordt de inhoud van het verzoek*

De voorzitter van de Veiligheidsregio Hollands Midden geeft in de brief duidelijk aan wat de aanleiding en voorwaarden zijn van het verzoek aan de gemeenten om nu aan te sluiten bij het Veiligheidshuis. In het kort komt het op het volgende neer:
Het doel is het Veiligheidshuis Hollands Midden per 1 januari 2015 een regionale functie te geven, zodat alle gemeenten gebruik kunnen maken van de netwerkorganisatie. Naast schaalvoordelen beidt het met name een regionaal afgestemde aanpak van criminaliteit, zoals jeugdcriminaliteit. De jaarlijkse bijdrage die hiervoor benodigd is, kan worden gedekt door het surplus wat is ontstaan na de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen RDOG HM en Veiligheidsregio HM in het voorjaar van 2014. Dit surplus ad €180.000 is ontstaan door de omlegging van de financieringsstromen van de GHOR. Als laatste wordt opgemerkt dat deze voorgestelde financieringswijze alleen doorgang vindt als alle gemeenten aansluiten bij het Veiligheidshuis. Indien dit niet het geval is, wordt het voorstel herzien en vervalt daarmee deze constructie.

*2.1 Op een aantal punten is het nu nog te vroeg om een zorgvuldig besluit te kunnen nemen over definitieve aansluiting bij het Veiligheidshuis.*

Gemeente Hillegom neemt deel aan het Veiligheidshuis voor de nazorg van ex-gedetineerden. Op dit moment is het nog niet duidelijk wat de meerwaarde van het Veiligheidshuis is en hoe het Veiligheidshuis zich verhoudt tot de decentralisatie van het sociaal domein, met name de transitie Jeugdzorg. De nieuwe structuren en samenwerkingsverbanden die gevormd moeten worden in de gemeenten, worden volgend jaar pas duidelijk. Daarom is het nog te vroeg om definitief te besluiten tot (volledige) aansluiting bij het Veiligheidshuis.

Daarnaast wordt in het voorstel aangegeven dat er een evaluatie plaatsvindt na twee jaar. Deze evaluatie wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio en de besturen van de gemeenten. Het is niet duidelijk welk effect of gevolg deze evaluatie moet hebben. Dit is te vrijblijvend gezien het besluit wat op dit moment gevraagd wordt van de gemeenten.

De voordelen van een regionale functie van het Veiligheidshuis erkennen we. Criminaliteit houdt geen rekening met de gemeentegrenzen en is daarmee grensoverschrijdend. Om het waterbedeffect (het verplaatsen van de criminaliteit van de ene naar de andere gemeente) te voorkomen is deelname aan een regionale grensoverschrijdende netwerkorganisatie, zoals het Veiligheidshuis, van waarde voor de aanpak van criminaliteit. Als ook in omliggende gemeenten een goede

aanpak met betrekking tot nazorg ex-gedetineerden, overlastgevende- en criminele jeugd(groepen) kan worden gecreëerd door middel van het Veiligheidshuis, wordt gemeentegrensoverschrijdende overlast kleiner. Het samenbrengen van de kennis en kunde van ketenpartners om op uitvoerend niveau specifieke interventies te kunnen doen, gericht op de concrete problematiek van de casus, draagt hieraan bij. Het terugdringen van recidive is niet mogelijk via het strafrecht alleen. Juist door in het Veiligheidshuis het strafrecht te combineren met zorg en daarin te zoeken naar creatieve maatregelen, is het mogelijk daadwerkelijk recidive terug te dringen. Het gaat erom gezamenlijk te komen tot een gerichte aanpak en een geschikte casemanager die de regie voert om zo maatwerk te kunnen leveren per casus en de samenhang tussen interventies in type en tijd te borgen. Met name bij de multiprobleem casussen hebben gemeenten in veel gevallen zelf niet de specifieke problematiek een passende aanpak te bieden.

Omdat we deze voordelen niet vooraf willen frustreren door de nog in voorbereiding zijnde implementatie en ontwikkeling van de decentralisatie van het sociaal domein, is de keuze voor een middenweg noodzakelijk. We besluiten op dit moment om voor een proefperiode van twee jaar aan te sluiten bij het Veiligheidshuis, onder de voorwaarde dat op basis van een evaluatie na 1,5 jaar opnieuw wordt besloten tot een al dan niet definitieve aansluiting. Deze evaluatie moet de meerwaarde van het Veiligheidshuis aantonen. Hiervoor dragen we als gemeente evaluatiecriteria aan richting het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio, zoals opgenomen in bijlage III (evaluatiecriteria). Door het vaststellen van de criteria wordt beoogd om tot een objectief oordeel te komen over de meerwaarde van aansluiting bij het veiligheidshuis. Door de evaluatie na 1,5 jaar voor te leggen, kan de benodigde besluitvorming op tijd plaatsvinden voor eventuele definitieve aansluiting van de gemeenten bij het Veiligheidshuis.

**Financiële dekking:**
Er wordt voorgesteld om de financiering van het Veiligheidshuis te dekken uit het surplus van 180.000 euro, welke verkregen is door de omlegging van de financieringsstromen van de GHOR bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de RDOG HM en de Veiligheidsregio HM. De jaarlijkse bijdrage voor Hillegom komt neer op €4.894 (dit bedrag is verdisconteerd in de inwonerbijdrage voor de Veiligheidsregio). Nadere toelichting op de financiën wordt gegeven in bijlage I en II (Veiligheidshuis en het toerekeningsmodel).

Door het ontstane surplus is er geen wijziging van de begroting nodig. Officieel moet het bedrag van het surplus vrijvallen en moet iedere gemeente zijn/haar deel terugkrijgen. Er wordt nu voorgesteld om dit bedrag vanaf 2015 te investeren in de aansluiting bij het Veiligheidshuis.
Als alle gemeenten hebben aangegeven te willen aansluiten bij het Veiligheidshuis, wordt door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio aan de gemeenteraden gevraagd of zij kunnen instemmen met een begrotingswijziging om het ontstane

surplus vanaf 1 januari 2015 in te kunnen zetten als dekking van de regionalisering van het Veiligheidshuis. De teruggave van het surplus over het jaar 2014 wordt middels een begrotingswijziging dit jaar verwerkt voor de gemeenten.

**Participatie:**
Met omliggende gemeenten in onze regio is dit voorstel ambtelijk afgestemd. Een zelfde voorstel wordt in deze gemeenten aan de raden voorgelegd.

**Urgentie:**
*Deadline verzochte reactie ligt voor besluitvorming gemeenteraad*
Er wordt verzocht om voor 30 november 2014 een reactie te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio op het voorstel om aan te sluiten bij het Veiligheidshuis. Deze deadline ligt voor de besluitvorming van de gemeenteraad van Hillegom. Om deze reden versturen we onze reactie vooraf toe, onder voorbehoud van instemming van de raad.

**Kanttekeningen:**
*Risico op het vervallen van de financieringsconstructie*
De voorzitter van de Veiligheidsregio Hollands Midden heeft in zijn brief gesteld dat op het moment dat niet alle gemeenten meedoen, het recht behouden wordt het aanbod in te trekken, waardoor de voorgestelde financieringsconstructie komt te vervallen. Aansluiting voor individuele gemeenten zal dan alleen op bilaterale basis mogelijk zijn tegen hogere kosten.

*Risico financieringsconstructie GHOR*
De aanwending van het surplus van 180.000 euro voor de aansluiting bij het Veiligheidshuis is een risico voor de gemeenten, als blijkt dat de omlegging van de financieringsstromen van de GHOR niet akkoord wordt bevonden door de belastingdienst. Over 2014 is het risico voor de Veiligheidsregio en voor de jaren erna voor de RDOG (gemeenschappelijke regeling). Bij de wijziging van beide gemeenschappelijke regelingen is aangegeven dat de kans op het risico klein is, omdat er geen sprake is van economisch verkeer. Toch benoemen we dit risico nogmaals in de reactie naar het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden.

namens het college van burgemeester en wethouders,

| | |
|---|---|
| ing. G.P. van Lierop | J. Broekhuis |
| secretaris | burgemeester |

---

*Ter inzage gelegd:*
*- Brief Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) dd 20-09-2014 inzake regionalisering Veiligheidshuis*
*Informatie bij: mw. S. Kunnen, s.kunnen@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 283*

# GEMEENTE HILLEGOM

Hoofdstraat 115, 2181 EC Hillegom
Postbus 32, 2180 AA Hillegom
T 14 0252
F 0252 - 537 290
E info@hillegom.nl
I www.hillegom.nl

| | |
|---|---|
| Nr. | 3. Bestuur\5307 |
| B&W-besluit | 04-11-2014 |
| Uitwisseling | |
| Raad | 11-12-2014 |
| Agendanummer | 13a |

---

**Onderwerp:**
Veiligheidshuis

---

RAADSBESLUIT

De Raad van de gemeente Hillegom,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,
gelet op het bepaalde in artikel 108 van de Gemeentewet,

**besluit:**

1. Kennis te nemen van de brief van 20 september 2014 van de voorzitter van de Veiligheidsregio Hollands Midden met het verzoek voor 30 november te reageren op het voorstel om aan te sluiten bij het Veiligheidshuis.
2. Middels bijgevoegde brief te reageren op het verzoek, waarin wordt aangegeven dat wij onder de volgende voorwaarden voor een proefperiode van twee jaar aansluiten bij het Veiligheidshuis:
   a. Na 1,5 jaar wordt een evaluatie voorgelegd aan de gemeenten waaruit de meerwaarde van het Veiligheidshuis inzichtelijk wordt. Gemeenten nemen op basis van deze evaluatie opnieuw een besluit of en in welke vorm deelname aan het Veiligheidshuis wordt voortgezet.
   b. Om de meerwaarde vast te kunnen stellen, moeten de evaluatiecriteria vooraf voorgelegd worden aan de gemeenten. Hiervoor dragen we bijgevoegde criteria aan.
   c. Vertegenwoordiging van bestuurders van zowel veiligheid als zorg geborgd blijft in de aansturing van het Veiligheidshuis.

Aldus besloten in de vergadering van 11 december 2014.

B.A

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter