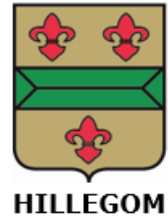


Raadsvoorstel Besluitvormend



Startnotitie afvalbeleid

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-17-002427
datum voorstel: 20 juli 2017
datum collegevergadering: 26 september 2017
datum raadsvergadering: 9 november 2017
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Anne de Jong
behandelend ambtenaar: Stephan van der Pols
e-mailadres: S.vanderPols@hlt Samen.nl

Wij stellen voor:

1. De startnotitie afvalbeleid gemeente Hillegom vast te stellen.
 2. Op basis van de startnotitie een voorkeur voor een variant uit te spreken op basis waarvan het participatie traject wordt gestart.
-

Inleiding

Hillegom heeft een beleid (2010 -2020) voor de inzameling van huishoudelijk afval. Dit beleid heeft een scheidingsdoelstelling voor het huishoudelijk afval van 60% met een latere aanscherping naar 65%. De rijksoverheid heeft inmiddels een verhoogde doelstelling geformuleerd voor het jaar 2020 van 75% of een maximum van 100 kg restafval per inwoner. Deze VANG-doelstelling (Van Afval Naar Grondstof) is een bouwsteen om te komen tot een circulaire economie. Een economie zonder afvalstoffen.

In november 2015 heeft uw raad unaniem besloten dat de landelijk gestelde doelen voor het jaar 2020 in dit kader ook richtinggevend zijn voor onze gemeente.

Met het huidige beleid wordt de door het Rijk geformuleerde scheidingsdoelstelling niet gerealiseerd. Een gewijzigd beleid (waaronder de wijze van inzameling) is hiervoor noodzakelijk.

In de startnotitie zijn vijf varianten onderzocht en beschreven:

1. Huidige situatie aangevuld met noodzakelijke maatregelen.
2. Optimaliseren huidig inzamelmodel.
3. Scenario met tariefdifferentiatie.
4. Scenario met omgekeerd inzamelen.
5. Scenario met omgekeerd inzamelen én tariefdifferentiatie.

Uit de notitie blijkt dat variant 5 'omgekeerd inzamelen met tariefdifferentiatie' het meeste perspectief biedt om de gestelde doelen in 2020 te kunnen realiseren.

Deze variant 5 betekent echter wel een aanzienlijke verandering voor alle Hillegomse huishoudens. Recyclebare stromen worden zo laagdrempelig mogelijk (aan huis) opgehaald. Restafval daarentegen moet, tegen een bepaald tarief, worden weggebracht naar een (ondergrondse) container in de straat.

De gemeente Lisse heeft eerder in 2016 gekozen voor deze variant van omgekeerd inzamelen en tariefdifferentiatie. Uit de eerste ervaringen in 2017 leren we dat de beoogde milieudoelstelling van 75% ruimschoots wordt gehaald.

Bestaand kader en context

- Het huidig beleidsplan 'inzameling huishoudelijk afval 2010 – 2020'.
- Aanvullend uitvoeringsprogramma 'op weg naar 65%'.
- Het Landelijk Afvalbeheer Plan: LAP1, LAP2 (tot dec. 2017) en concept LAP3.
- Het recente landelijk uitvoeringsprogramma VANG (van afval naar grondstof) met de ambitie van 75% scheiding of 100 kg restafval per inwoner in 2020.
- Amendement van de raad op programmabegroting 2016: 'landelijk gestelde doelen zijn richtinggevend'.
- Afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit 2009.
- Artikel 108 van de gemeentewet.

Beoogd effect

- Op termijn (2020) een afvalscheiding van 75% of een hoeveelheid restafval van maximaal 100 kg per inwoner per jaar om daarmee de milieubelasting door huishoudelijk afval te verminderen.
- Toewerken naar een toekomstig circulaire economie: een economisch systeem dat de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen maximaliseert en waarde van vernietiging minimaliseert.
- De inzameling en verwerking van de afvalstroom economisch verantwoord uit te voeren.

Argumenten

1. De startnotitie geeft de raad inzicht in de oplossingsrichtingen voor het behalen van de milieudoelstellingen. Met dit inzicht kan de raad een richtinggevend kader aangeven voor het maken van een nieuw afvalstoffenbeleid.
2. Een participatietraject betreft onze inwoners bij het ontwikkelen van een nieuw beleid voor het inzamelen van huishoudelijk afval.

Kanttekeningen

1. De afvalmarkt ontwikkelt zich snel. Nieuwe vormen van verpakkingen of distributie vergen steeds opnieuw een andere aanpak. Ook de techniek om te scheiden in de afvalstroom wordt steeds beter. Er is dan ook geen eensluidendheid over de wijze van het halen van de doelstellingen.
2. Met een participatietraject bereik je maar een deel van de inwoners.
3. Een mogelijk pasjessysteem (gegevensregistratie) voor tariefdifferentiatie (betalen per lediging) moet voldoen aan de privacywetgeving. Deze wetgeving stelt eisen aan de beveiliging van de pasjes, de toepassing van de informatie en de beveiliging. De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) ziet hierop toe.

Financiële consequenties

1. In de programmabegroting 2018 wordt een budget opgenomen voor het maken van een nieuw beleidsplan huishoudelijk afval.
2. De uiteindelijke realisatie van een variant kan aanzienlijke investeringen vergen. In de startnotitie is dit verder uitgewerkt.

Aanpak, uitvoering en participatie

- Voor het maken van een nieuw beleid (startnotitie en beleidsplan) hebben we een extern bureau gevraagd ons hierin te ondersteunen.
- Een belangrijk onderdeel van het beleidsplan is participatie. Inwoners van onze gemeente worden betrokken bij het maken van dit beleid. Ook maatschappelijke

organisaties, waaronder woningcoöperatie Stek, betrekken we bij dit traject. Er zal dan ook een participatietraject worden opgestart.

- Het nieuwe beleidsplan wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. Eventuele investeringen verwerken we in de daaropvolgende kadernota en programmabegroting.
- De startnotitie wordt aangeboden aan de raad in het 4^{de} kwartaal van 2017. In het 1^{ste} kwartaal 2018 plannen we het participatietraject. Voor de zomer van 2018 wordt het college en de raad hierover geïnformeerd. De definitieve besluitvorming in de gemeenteraad is gepland voor september 2018. Invoering staat gepland vóór 1-1-2020.

Duurzaamheid

Met het nieuwe afvalbeleid leveren we een bijdrage aan een duurzamere (circulaire) samenleving. Meer hergebruik van grondstoffen (voorheen afval) geeft een vermindering van de uitputting van onze aarde.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

De gemeente Lisse heeft inmiddels gekozen voor omgekeerd inzamelen en tariefdifferentiatie. De eerste ervaringen van Lisse zijn goed. De beoogde milieudoelstelling van 75% wordt ruimschoots gehaald.

In Teylingen heeft de raad op 27 oktober 2016 in eerste instantie het voorstel van 'omgekeerd inzamelen' afgewezen. Er is een motie aangenomen waarin de raad het college verzoekt om haar eerst ook een startnotitie afvalbeleid voor te leggen.

Urgentie

De (landelijke) ambitie is om in 2020 de milieudoelstellingen te halen. In de praktijk betekent dit dat vóór 2020 de noodzakelijke inzamelstructuur moet zijn gerealiseerd.

Evaluatie

Het definitieve beleidsplan komt voor besluitvorming in de raad.

Bijlagen en achtergrondinformatie

De startnotitie is als bijlage toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

namens het college van burgemeester en wethouders van Hillegom,

G.P. van Lierop
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het collegebesluit d.d. 26 september 2017 met als onderwerp startnotitie afvalbeleid gemeente Hillegom,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. De startnotitie afvalbeleid gemeente Hillegom vast te stellen.
2. Op basis van de startnotitie een voorkeur uit te spreken voor

Aldus besloten in de raadsvergadering van 9 november 2017,

Drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter