ISD Bollenstreek
Intergemeentelijke Sociale Dienst
hillegom lisse noordwijk
noordwijkerhout teylingen

Aan DB
Van Afdeling beleid
Onderwerp Gewijzigde verordeningen
Datum 1 juli 2017
Ter besluitvorming

Gevraagd besluit

1. De (gewijzigde) verordeningen
- de Verordening tegenprestatie naar vermogen PW, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2017
- de Verordening individuele studietoeslag PW ISD Bollenstreek 2017
- de Afstemmingsverordening PW, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2017 en
- de Verordening minimabeleid en activering PW, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2017

via de gebruikelijke procedure te laten vaststellen door de gemeenteraden.

Onder intrekking door de gemeenteraden van:
- de verordening tegenprestatie naar vermogen PW, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015
- de verordening individuele studietoeslag PW ISD Bollenstreek 2015
- de Afstemmingsverordening PW, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2015
- de Verordening minimabeleid en activering PW, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2015

per datum van inwerkingtreding van eerstgenoemde (gewijzigde) verordeningen

De (gewijzigde) verordeningen zijn voornamelijk in technische zin aangepast (op grond van jurisprudentie, veranderende wetgeving dan wel knelpunten in de praktijk e.d.).
In het algemeen wordt geen nieuw beleid beoogd.
Een uitzondering vormt de verordening die de tegenprestatie naar vermogen regelt. Deze verordening bevat relatief veel nieuw beleid.

2. Voor het advies van de cliëntenraad, zie hierna. Zij gaan akkoord.
Bij de verordening tegenprestatie naar vermogen plaatst de cliëntenraad nog een tweetal kanttekeningen.
Cliëntenraad:

Hieronder treft u een tweetal adviespunten aan met betrekking tot uw verordening.

Artikel 3:
In het belang van onze achterban streven wij naar een uniform beleid voor alle samenwerkende gemeenten. Wij hopen dat u in staat bent om alle gemeenten dezelfde tekst te laten hanteren.

Artikel 7:
Wij vinden dat de normen tegen verdringing van reguliere banen streng gehanteerd moet worden. Activiteiten die hiervoor in aanmerking komen zijn uitsluitende activiteiten die in het economisch verkeer niet betaald worden. Hiermee wordt voorkomen dat lager opgeleiden de kans op betaald werk wordt ontnomen.

Graag ontvangen wij van u op deze punten uw schriftelijke reactie.

Reactie
Artikel 3
Voor wat betreft het eerste adviespunt kan opgemerkt worden dat de ISD altijd zal streven naar bedoeld uniform beleid maar ook dat gemeenten autonoom zijn en daarom kunnen kiezen voor afwijkend en andersoortig beleid.

Artikel 7

Bij de uitvoering van de tegenprestatie ligt verdringing inderdaad op de loer. We volgen de politieke ontwikkelingen met betrekking tot het wetsontwerp dat de verdringingstoets regelt op de voet.
De uitvoering is op de hoogte van dit wetsontwerp en onderkent het gevaar van bedoelde verdringing.

Aanleiding

In het kader van artikel 42 GR zijn bovengenoemde verordeningen geëvalueerd. Deze evaluaties zijn besproken in de ISD-gemeenteraden. Op de tegenprestatie naar vermogen na is door geen van de gemeenteraden aangegeven dat het beleid gewijzigd zou moeten worden.

De Verordening individuele studietoeslag viel buiten het bestek van art. 42 GR, maar wordt hier aangeboden vanwege wijzigingen in de Participatiewet en de WSF 2000.

Aangebrachte wijzigingen per verordening

Verordening tegenprestatie naar vermogen

Op de volgende (*belangrijkste*) punten is de verordening (inhoudelijk) gewijzigd.

I. Artikel 3. Doelgroep van de tegenprestatie naar vermogen

Oud:
De uitkeringsgerechtigde die in beginsel tenminste gedurende een onafgebroken periode van 24 maanden is aangewezen op een uitkering.

Voorstel:
De bijstandsgerechtigde voor wie het leveren van een tegenprestatie perspectief biedt.
. Dit perspectief wordt in ieder geval aanwezig geacht indien:
- de bijstandsgerechtigde zich bevindt op de twee onderste treden van de Participatieladder en
- hij over een arbeidspotentieel beschikt met een loonwaarde van meer dan 30% en
- de inspanningen bij de ondersteuning naar werk de afgelopen twee jaren niet hebben geleid tot betaald werk en van wie
- ten gevolge van leeftijd of lange duur in de uitkering niet verwacht mag worden dat hij binnen een jaar betaald werk zal vinden.

De gemeenteraad Noordwijkerhout heeft bij amendement besloten uit te blijven gaan van dezelfde doelgroepomschrijving als voorheen

Voorstel (*bestemd voor de gemeente Noordwijkerhout)*

De bijstandsgerechtigde die in beginsel gedurende tenminste een onafgebroken periode van 24 maanden is aangewezen op een uitkering.

De gemeente Noordwijkerhout bereikt hiermee dat aan meer bijstandsgerechtigden een tegenprestatie kan worden opgelegd dan ingevolge het eerstgenoemde voorstel.
Hiervoor is extra fte nodig.

II. Artikel 4. Initiatief bij de bijstandsgerechtigde

Oud
De uitkeringsgerechtigde krijgt eerst 8 weken de gelegenheid om zelf een tegenprestatie naar vermogen te regelen.

Voorstel
De bijstandsgerechtigde krijgt eerst 4 weken de gelegenheid om zelf een tegenprestatie naar vermogen te regelen.
Het dagelijks bestuur kan de termijn eenmaal verlengen met een periode van 4 weken.

Deze wijziging wordt voorgesteld naar aanleiding van een scriptieonderzoek (Hogeschool Amsterdam) die betrekking had op de zoekperiode bij de tegenprestatie, zoals die door de ISD wordt uitgevoerd. Gebleken is dat de onze consulenten de zoekperiode van 8 weken in het algemeen te lang vonden. Zeker bij bijstandsgerechtigden bij wie het van tevoren al min of meer vaststond dat zij niet willen of kunnen zoeken naar een passende tegenprestatie. Als zij zich dan na 8 weken weer moeten melden is er een te lange tijd verstreken en moeten de consulenten hen opnieuw motiveren. Bovendien blijkt uit interviews met bijstandsgerechtigden die zelf een tegenprestatie hadden geregeld, dat dit snel en vrij gemakkelijk ging. Vanwege de nodige flexibiliteit (maatwerk) is daarbij tevens de bepaling opgenomen dat het dagelijks bestuur de termijn eventueel toch met 4 weken kan verlengen (dus tot in totaal 8 weken).

III. Artikel 6. Duur en omvang van de tegenprestatie

<u>Oud</u>
De duur en omvang van de tegenprestatie bedraagt in beginsel 8 uur per week gedurende in beginsel 15 weken per 12 maanden
In lid 2 was daarbij bepaald dat het dagelijks bestuur bij nadere regels duur en omvang verder kan verkorten onder bepaalde omstandigheden.

Naar aanleiding van een amendement in de gemeenteraad van Noordwijk, betrekking hebbend op de die duur en omvang, wordt het volgende voorgesteld aan *alle* gemeenten.

<u>Voorstel</u>
De duur en omvang van de tegenprestatie naar vermogen bedraagt in beginsel tenminste 8 en maximaal 15 uren per week gedurende in beginsel minimaal 15 en maximaal 30 weken per 12 maanden.
Het oude lid 2 is niet meer overgenomen.

De begrenzing van maximaal 15 uren resp. 30 weken is nodig, gelet op de bedoelingen van de wetgever (keuze voor tegenprestaties van relatief geringe omvang en duur)
Lid 2 is niet overgenomen omdat de bevoegdheid van die verkorting al volgt uit het begrip “in beginsel”

IV. Artikel 7. Verbod van verdringing reguliere banen

<u>Oud</u>
De oude verordening regelde niet het verbod van verdringing reguliere banen.

<u>Voorstel</u>
Voorgesteld wordt dit nu wel te doen en de invulling daarvan over te laten aan het dagelijkse bestuur.

De Verordening individuele studietoeslag

Deze verordening is technisch aangepast (I. en II.)

I. Artikel 2 is verduidelijkt;
II. bij artikel 4 lid 1 is de verwijzing naar artikel 21 onderdeel c van de Participatiewet gewijzigd in een verwijzing naar artikel 21 onderdeel b van de Participatiewet (dit als gevolg van de zogenaamde Veegwet (op grond waarvan enkele artikelen in de Participatiewet zijn aangepast);

De Afstemmingsverordening

Ook de Afstemmingsverordening bevat voornamelijk technische aanpassingen.

I. Onder vernummering is een nieuw artikel 13 opgenomen: ”het niet nakomen van de medewerkingsverplichting”.
Opname van dit nieuwe artikel is nodig gebleken op grond van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) en nieuwe wetgeving (Wet taaleis PW).
II. In artikel 13 (oud) “Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid” (= nieuwe artikel 14) is

lid 3 sub c verwijderd vanwege het vervallen van de robuuste incasso mogelijkheid bij de boete (artikel 60b PW is per 1 januari 2017 vervallen en daarmee is ook de op genoemd artikel gebaseerde Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive ISD Bollenstreek 2015' vervallen).

III. Artikel 14 (oud) "Zeer ernstige misdragingen" (= nieuwe artikel 15) is verduidelijkt. Door te vermelden dat ook bij intimidatie en/of discriminatie sprake is van een zeer ernstige misdraging waarvoor een verlaging van de bijstand wordt opgelegd.

IV. Bij artikel 16 (oud) "Samenloop van gedragingen" (= het nieuwe artikel 17) is in lid 2 nu ook expliciet geregeld dat bij meerdere gedragingen die samen een verlaging van de uitkering opleveren van meer dan 100% dat dan in beginsel een verlaging van 100% van de bijstandsnorm wordt opgelegd gedurende de eerste maand en dat de vervolgens nog resterende verlagingen (tot telkens maximaal 100%) worden opgelegd over de daaropvolgende maand(en).

De Verordening minimabeleid en activering

Naar aanleiding van casuïstiek uit de praktijk is de verordening op een aantal punten technisch aangepast.
Veel van de aanpassingen hebben als doel de systematiek (de bewoordingen van de verordening) van Persoonsondersteunend budget (POB) enerzijds en Inspanningspremie (IP) anderzijds meer op elkaar te laten aansluiten.
Voor zover er duidelijke verschillen blijven bestaan tussen de POB en IP vloeien deze voort uit de Participatiewet.

De belangrijkste wijzigingen (t.o.v. de oude verordening):

I. In artikel 1 lid 2 sub c (maar ook elders in deze verordening) is het begrip "uitkeringsgerechtigden" vervangen door "bijstandsgerechtigden" en zijn
II. aan lid 2 een nieuw sub h en j toegevoegd te weten "bijstandsuitkering" en "inkomen".
III. Tevens zijn aan lid 2, onder vernummering, een nieuw sub k en m toegevoegd, te weten "bijstandsnorm" als ook onder sub m "verzoek".

De reden om het begrip uitkeringsgerechtigden te vervangen door bijstandsgerechtigden heeft te maken met de wijze waarop het nieuwe artikel 7 (artikel 6 oud) van de verordening (bevoegdheid dagelijks bestuur) eerder geredigeerd was. Daarin stond te lezen dat het dagelijks bestuur aan uitkeringsgerechtigden een inspanningspremie (IP) kan verstrekken. Dit kon in de praktijk tot vergissingen leiden, doordat men de POB en IP met elkaar verwarde. Weliswaar was het begrip uitkeringsgerechtigde in de verordening omschreven als bijstandsgerechtigde (gericht op de IP) maar onder het begrip "uitkering" werd en wordt ook de uitkering ingevolge de werknemersverzekeringen verstaan (gericht op de POB).
Al met al reden om het begrip "uitkeringsgerechtigde" te vervangen door het begrip "bijstandsgerechtigde". Hiermee wordt dus geen inhoudelijke wijziging beoogd, maar slechts een verduidelijking. Dit geldt ook voor hetgeen nieuw onder sub h is vermeld (bijstandsuitkering) en onder sub j (inkomen), k (bijstandsnorm) en m (verzoek). Sub j is opgenomen om te verduidelijken (en overeenkomstig de huidige praktijk) dat het hier bedoelde inkomen het inkomen exclusief vakantietoeslag is; en sub k, in het verlengde van sub j, ter verduidelijking dat de (hoogte van de) bijstandsnorm eveneens exclusief vakantiegeld is en met toepassing van de kostendelersnorm.

IV. Nieuw is artikel 4 (bijzondere situatie bij gehuwden). Artikel 4 codificeert eveneens de bestaande uitvoering.

Omwille van een zo gelijk mogelijke systematiek tussen de regeling van het POB en de IP is in

V. artikel 9 "Voorwaarden inspanningspremie" (artikel 8 oud) een lid c opgenomen en is een
VI. nieuw artikel 10 "Geen recht" ingevoerd door overheveling van artikel 8 lid 1 sub c.en d. (oud).
Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om aan artikel 10 een tweede lid toe te voegen. Overigens volgt hetgeen daar bepaald is op zich al uit de wet.

VII. Het nieuwe artikel 11 “bijzondere situaties bij gehuwden” codificeert eveneens de bestaande uitvoering.

VIII. In artikel 13 “Hoogte van de inspanningspremie” (artikel 10 oud) is in het tweede lid een kleine fout hersteld, door de verwijzing in het tweede lid naar het tweede lid te verwijderen.