



Aanbiedingsformulier voor AB

Bijlage bij agendapunt	6		
Datum	6 februari 2017		
Onderwerp	Aanpak betrokkenheid bestuur en gemeenteraad bij de Omgevingsdienst	Verseon:	2017010010
Vertrouwelijk	Nee		
Doel van agendering	Besluitvormend		
Toelichting door	J. Roeffen		
Bijlagen	Voorstel Betrokkenheid Bestuur en gemeenteraad bij de Omgevingsdienst		

Besluitpunt bestuur

Instemmen met het voorstel 'Betrokkenheid bestuur en gemeenteraden bij de Omgevingsdienst'.

Aanleiding

In het dagelijks bestuur is de wens uitgesproken om de betrokkenheid van de leden van het algemeen bestuur en van de gemeenteraden bij het werk van de Omgevingsdienst te vergroten. Ook uit de interviews met leden van het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst in het kader van fase 2 van de Robuustheid is naar voren gekomen dat de betrokkenheid bij de dienst beter kan. Jos Roeffen is aandachtsgebiedhouder van dit onderwerp en heeft de aanpak opgesteld en uitgewerkt in bijgaand voorstel.

(Wettelijk) kader

Niet van toepassing.

Voorstel

Uitvoeren het voorstel 'Betrokkenheid Bestuur – gemeenteraad bij Omgevingsdienst' om te komen tot een tweetal type bijeenkomsten, namelijk:

- i. Delen van gespecialiseerde kennis in het algemeen bestuur;
- ii. Inhoudelijke (interactieve) bijeenkomst voor gemeenteraden (waarbij de provincie Zuid-Holland wordt uitgenodigd voor casuïstiek die de provincie raakt), in 2017 te starten met twee bijeenkomsten.

Conclusie

Het algemeen bestuur besluit in te stemmen met het voorstel 'Betrokkenheid van bestuur en gemeenteraden bij de Omgevingsdienst', in de vergadering van het algemeen bestuur van 6 februari 2017.

de voorzitter,

de waarnemend secretaris,

Y. Peters-Adrian

N.E. Mier



Betrokkenheid Bestuur en gemeenteraad bij de Omgevingsdienst

1. Aanleiding

- a. Probleemanalyse: Deelnemers ervaren geen problemen met betrekking tot de nabijheid tussen deelnemer en de Omgevingsdienst. Wel signaleren zij mogelijkheden om de inhoudelijke expertise van de Omgevingsdienst meer zichtbaar te maken en kennis te delen. Daarbij worden twee niveaus onderscheiden, namelijk de leden van het algemeen bestuur en de gemeenteraden. Dit voorstel geeft een handreiking hoe dit in te vullen.
- b. Aanleiding: DB-lid Jos Roeffen heeft een inventarisatie gehouden bij drie gemeenten voor het onderwerp 'Nabijheid en Betrokkenheid'. De uitkomsten zijn besproken in het algemeen bestuur, met het verzoek om de suggesties voor het actief delen van gespecialiseerde kennis met het algemeen bestuur en het organiseren van inhoudelijke bijeenkomsten voor gemeenteraden uit te werken in een voorstel.
Ook bestaat er de mogelijkheid voor de gemeenteraden om de Omgevingsdienst uit te nodigen voor een toelichting op een concreet onderwerp in het college of de gemeenteraad.
Zo geven de voorzitter en de directeur van de Omgevingsdienst op dit moment een toelichting bij diverse gemeenteraden op de robuustheid van de Omgevingsdienst.

2. Doelstelling

- a. Waarom: Opdracht van het bestuur om te komen met een voorstel voor:
 - i. Actief delen gespecialiseerde kennis in het algemeen bestuur;
 - ii. Inhoudelijke (interactieve) bijeenkomsten voor de leden van de gemeenteraden en ondernemers aan de hand van een concrete casus, een gemeenschappelijk vraagstuk of gemeentegrens overschrijdende problematiek (waarbij de provincie Zuid-Holland wordt uitgenodigd voor casuïstiek die de provincie raakt).
- b. Belang: De betrokkenheid van leden van het bestuur en de gemeenteraden bij de Omgevingsdienst vergroten, zodat zij weten wat de Omgevingsdienst doet, hoe zij opereert, hoe zij samenwerkt met de gemeente en welke instrumenten zij inzet.
- c. Toegevoegde waarde:
 - i. Vergroten kennis bij bestuur en gemeente over het werkveld van de Omgevingsdienst;
 - ii. Vergroten zichtbaarheid (bestuur) van de Omgevingsdienst bij raadsleden;
 - iii. Beschrijven en zo nodig verduidelijken van de rol van wethouders, raadsleden, ambtenaren van de gemeente, ondernemers en de Omgevingsdienst;
 - iv. Verduidelijken positie Omgevingsdienst in de keten met wethouder, gemeente en Openbaar Ministerie bij (de ca. 5%) complexe situaties waar politieke sensitiviteit belangrijk is.

3. Resultaat

- a. Wat wordt opgeleverd: Een opzet voor een programma voor:
 - i. Delen van gespecialiseerde kennis in het algemeen bestuur (zie bijlage 1);
 - ii. Een (vanuit de positie van een gemeenteraadslid) interactieve bijeenkomst voor gemeenteraadsleden, ondernemers en betrokkenen (zie bijlage 2);
 - iii. In samenspraak met de ambtenaren van de gemeente en ondernemer organiseren van de onder ii. genoemde bijeenkomst;
 - iv. Uitnodigen provincie Zuid-Holland bij de bijeenkomst per sub-regio voor casuïstiek die de provincie raakt.
- b. Wie voert uit: Lid dagelijks bestuur Jos Roeffen, daarbij gefaciliteerd door het ambtelijk apparaat (de (plv.) directeur van de Omgevingsdienst, communicatie, accountmanagement en inhoudelijk deskundige)
- c. Wanneer: In 2017 actief delen van gespecialiseerde kennis in het algemeen bestuur (d.m.v. agenderen onderwerpen op lange termijn agenda). In 2017 organiseren van twee inhoudelijke bijeenkomsten.

4. Werkwijze

- a. Wijze van uitvoeren: Agenderen en organiseren door Omgevingsdienst in samenspraak met ambtenaren, met aandacht:
 - i. om expertise van de Omgevingsdienst op het terrein van toezicht en handhaving, vergunningverlening en advisering over milieu aspecten toe te lichten en wensen te vernemen over optimale samenwerking;
 - ii. voor de ambtelijke samenwerking;
 - iii. voor de rol van de wethouder;
 - iv. voor de bestuurlijke afstemming met portefeuillehouders (ook RO en EZ) resp. college van B&W;
 - v. voor de rol van bedrijven/ondernemers;
 - vi. voor afstemming met andere ketenpartners zoals bijv. de brandweer;
 - vii. voor wanneer een vraagstuk op te schalen naar het bestuur (bestuurlijke sensitiviteit).
 - viii. wat samenwerking oplevert
- b. Afbakening: Beperkt zich tot het organiseren en faciliteren van bijeenkomsten voor leden gemeenteraad, uitnodigen van de provincie Zuid-Holland bij casuïstiek die ook voor de provincie relevant is en inbreng van gespecialiseerde onderwerpen in algemeen bestuur.
- c. Activiteiten: Bijeenkomst voor gemeenteraad en vergadering algemeen bestuur.
- d. Tijd: In de werkplannen 2017 zijn per deelnemer uren gereserveerd.
- e. Geld: Binnen het materiële budget van de Omgevingsdienst zijn middelen gereserveerd. Wel vormt het uitgangspunt dat de gemeente die als gastheer optreedt resp. bij een bijeenkomst op locatie het bedrijf de ruimte en faciliteiten beschikbaar stelt.
- f. Mensen: Bij elke bijeenkomst: DB-lid Jos Roeffen, (plv.) directeur ODWH, communicatie, accountmanagers, inhoudelijk deskundigen. Daarnaast: AB-leden (waarbij de bestuurder van plaats waar de bijeenkomst plaatsvindt een grotere rol heeft als gastheer), gemeenteraadsleden, ondernemers, betrokkenen en ketenpartners.

5. Planning

- a. Bespreken opzet in de vergadering van het dagelijks bestuur van 12 december 2016.
- b. Vaststellen opzet in de vergadering van het algemeen bestuur van 6 februari 2017.

Bijlage 1 – Opzet voor agendapunt “delen van gespecialiseerde kennis in het algemeen bestuur”

Groslijst onderwerpen 2017:

- Asbest
- Duurzaamheid
- Bouw(samenwerking)
- Energie
- Omgevingswet
- Schiphol
- Natuurbeschermingswet
- Aspect geur of geluid in vergunningverlening, toezicht, handhaving of advisering
- Actualiteit (elke vergadering), bijv. onderwerpen als: project Bodemschatten voor scholen en nominatie ‘Gouden decibel’.

Invulling agendapunt:

- Presentatie specialist/materiedeskundige
- Formuleren bestuurlijke vraag - en discussie punten
- Discussie
- Conclusie en vervolgspraken

Bijlage 2 – Opzet voor agenda “inhoudelijke bijeenkomst sub-regio”.

Tijd: 19.00 uur – 20.30 uur

Locatie: Raadszaal van de gemeente die ruimte beschikbaar stelt, of op locatie bij een bedrijf

Wie: Raadsleden, geïnteresseerde bestuurders, ondernemers en betrokkenen

Door: Lid van het dagelijks bestuur

Inhoud:

1. Inloop met koffie (18.30 uur).
2. Opening – Welkom door wethouder gemeente die locatie beschikbaar stelt met korte toelichting op het programma (19.00 uur).
3. Inleiding/presentatie over het onderwerp, waarbij de volgende onderwerpen relevant kunnen zijn¹ (onderwerpen worden in overleg met de gemeente bepaald):
 - a. West/Duin- en Bollenstreek:
 - i. Ontwikkeling locatie Sancta Maria
 - ii. Offem-zuid
 - iii. Schiphol
 - iv. Duurzaamheid
 - v. Externe Veiligheid in relatie tot tankstations
 - vi. Omgevingswet
 - b. Leidse regio:
 - i. Evenementenbeleid – APV
 - ii. Duurzaamheid
 - iii. Bio sciencepark
 - iv. Bouwsamenwerking
 - v. Geluid
 - vi. Omgevingswet
 - c. Oost:
 - i. Agrarische bedrijvigheid
 - ii. Schiphol
 - iii. Duurzaamheid
 - iv. Natuurbeschermingswet
 - v. Asbest
 - vi. Omgevingswet
4. Wethouder en/of gemeenteraadslid en/of ondernemer licht de vragen resp. probleemstelling toe.
5. Discussie die afhankelijk van de casuïstiek of:
 - a. Plenair plaatsvindt;
 - b. Discussie in groepen met plenaire terugkoppeling
6. Conclusie en vervolgspraken.

¹ Per bijeenkomst wordt afhankelijk van de casuïstiek bepaald: de vorm (waarbij interactiviteit voorop staat); één of meerder onderwerpen per bijeenkomst en één of meerdere sprekers per onderwerp. Voorbereiding door/met ambtenaren, ondernemers en betrokkenen.