



## Raadsvoorstel Besluitvormend

### Aansluiting Veiligheidshuis Hollands Midden

---

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-17-004602  
datum voorstel: 3 maart 2017  
datum collegevergadering: 21 maart 2017  
datum raadsvergadering: 18 mei 2017  
agendapunt: 13a  
portefeuillehouder: Dhr. A. van Erk  
behandelend ambtenaar: Cindy Bogisch  
e-mailadres: C.Bogisch@hltsamen.nl

---

### Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van de evaluatie Veiligheidshuis Hollands Midden 2014-2016.
2. Deelname aan het Veiligheidshuis Hollands Midden definitief voort te zetten en hierbij aandacht te vragen voor de benodigde versterking van de samenwerking met het sociaal domein.

---

### Inleiding

Op 27 maart 2014 is door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio besloten om alle gemeenten in Hollands Midden te benaderen met het aanbod van initiatiefgemeenten Leiden en Gouda, om het Veiligheidshuis Hollands Midden een regionale functie te geven. De gemeenteraad heeft op 11 december 2014 besloten om onder voorwaarden voor een proefperiode van twee jaar aan te sluiten bij het Veiligheidshuis (bijlage 1). Na 1,5 jaar wordt een evaluatie voorgelegd, waaruit de meerwaarde van het Veiligheidshuis inzichtelijk wordt. Op basis van deze evaluatie wordt opnieuw een besluit genomen of deelname aan het Veiligheidshuis wordt voortgezet. De evaluatie is in december 2016 aan de gemeenten voorgelegd en vormt de basis voor de benodigde nadere besluitvorming.

### Bestaand kader en context

De gemeenteraad heeft op 11 december 2014 besloten onder voorwaarden voor een proefperiode van twee jaar aan te sluiten bij het Veiligheidshuis. Op basis van een evaluatie na deze periode wordt opnieuw een besluit genomen over de voortzetting van de deelname.

### Beoogd effect

Regionale coördinatie en aanpak van multi- en keten overstijgende veiligheidsproblematiek.

## **Argumenten**

### **1.1 De evaluatie van het Veiligheidshuis Hollands Midden 2014-2016 vormt de basis voor nadere besluitvorming over de aansluiting**

Bij aanvang van de proefperiode in 2015 was de decentralisatie van de zorgtaken, welke per 1 januari 2015 van kracht is geworden, nog geen feit. Met de decentralisatie van de zorgtaken is de verantwoordelijkheid binnen het zorg- en veiligheidsdomein voor gemeenten groter geworden. Met het ontstaan van de sociale wijkteams, jeugd- en gezinsteams binnen gemeenten zijn voor het Veiligheidshuis nieuwe samenwerkingspartners ontstaan. Dit afgezien van de al bestaande samenwerkingsverbanden uit het strafrecht- en de zorgketen, wat nu maakt dat de gemeenten vanaf 2015 een nog belangrijkere partner vormen binnen de keten van het Veiligheidshuis. Gezamenlijk richten partners zich op het bestrijden van ernstige overlast van criminaliteit, door recidive en maatschappelijke uitval te voorkomen. Hierbij ligt niet alleen de focus op bestaande overtreeders, maar ook op individuen of groepen met groot risico op afglijden richting crimineel en ernstig overlastgevend gedrag. Doel van het Veiligheidshuis is dat aanpak van complexe problematiek eerder of beter worden gesignaleerd en sneller worden opgepakt.

In december 2016 is de evaluatie van het Veiligheidshuis Hollands Midden ontvangen, welke op hoofdlijnen inzicht geeft in de werkwijze van het Veiligheidshuis, hoe de financiering is ingericht en welke resultaten worden behaald.

### **2.1 Uit de evaluatie blijkt dat aansluiting bij het Veiligheidshuis Hollands Midden meerwaarde heeft**

Casushouders kunnen in ruim 90% van de zaken verder, waar zij voorheen vastliepen en in nagenoeg alle casuïstiek wordt door partners samengewerkt waar dat eerder niet het geval was. In ongeveer de helft van de casuïstiek is er voortgang geboekt in de casus en de andere helft is beheersbaar gemaakt. In beide situaties staat de casus er veel positiever voor bij afsluiting binnen het Veiligheidshuis dan bij de start van de casus. De tevredenheid over de samenwerking en resultaat is ruim voldoende. Hiernaast kan de voorzichtige conclusie worden getrokken dat melders steeds beter weten welke casuïstiek in het Veiligheidshuis thuishoort: er wordt minder gemeld, maar wat er wordt gemeld wordt vaker geagendeerd voor een overleg. De positieve ontwikkelingen moeten zich blijven voortzetten en verdere versterking is nog nodig. Verbeterpunten liggen met name op het versterken van de bekendheid van het Veiligheidshuis bij partners en organisaties, en de bereidheid van organisaties vergroten om complexe casussen waarin ze vastlopen te melden bij het Veiligheidshuis. Zo komen de meeste meldingen nog van de politie en justitie. Hiernaast blijkt uit de evaluatie dat cliënt vaker aan tafel moet en duidelijkere afspraken gemaakt moeten worden over het casushouderschap.

Doel van de aansluiting is om in een vroegtijdig stadium te komen tot een integrale aanpak van complexe problematiek rondom een individu of gezin binnen onze gemeente. Meestal gaat het hierbij om een gezamenlijke probleemverkenning, planvorming, regie op de uitvoering en interventies van de strafrecht- en zorgketen, alsmede eventueel in combinatie met bestuurlijke interventies. Hiernaast is meerwaarde ontstaan om over te gaan tot aansluiting, omdat steeds meer maatschappelijke thema's op het snijvlak van zorg en veiligheid zijn gaan behoren tot het takenpakket van het Veiligheidshuis. Zoals radicalisering, aanpak verwarde personen en stalking. Hierbij komt ook het thema mensenhandel, waarvoor op dit moment een opdracht ligt voor onze regio om te komen tot regionale coördinatie en hulpverlening aan slachtoffers van mensenhandel binnen Hollands Midden.

### **2.2 Versterking van de samenwerking met het sociaal domein binnen het Veiligheidshuis heeft aandacht nodig**

Uit de evaluatie blijken twee belangrijke punten binnen de samenwerking met het sociaal domein die aandacht vragen. Zo is er nog geen formele uitwisseling van gegevens met de teams mogelijk en bestaat er nog geen waarborg voor informatie over casuïstiek, die reeds bekend is bij jeugd- en gezinsteams en sociale (wijk)teams. Sinds de transitie zijn er weer nieuwe overlegvormen ontstaan en zijn de meldingsroutes niet altijd helder. Daarbij komt ook dat niet alle professionals overal kunnen melden. Verschillende

waarborgen, bijvoorbeeld organisaties die bij elkaar aan tafel zitten en partner zijn binnen het Veiligheidshuis, moeten ervoor zorgen dat casuïstiek niet op verschillende plaatsen besproken wordt. Privacy en gegevensdeling komen als knelpunt naar voren: bij de teams is het dossier eigendom van de cliënt, dit houdt in dat alles wat gedeeld wordt met externen met de cliënt wordt overlegd. Hierdoor kunnen de teams niet altijd delen of zij een persoon/gezin begeleiden. Daardoor is het mogelijk dat er door een van de partners binnen het Veiligheidshuis ook een traject wordt ingezet.

2.3 Met de aansluiting bij het Veiligheidshuis conformeert de gemeente zich aan de jaarlijkse bijdrage, welke wordt berekend op basis van het inwonersaantal

Voor gemeente Hillegom bedraagt dit in totaal 7.766,- euro. Dit wordt in financiële consequenties nader uitgelegd. Het totaalbedrag is hoger dan in 2014 aangegeven. De verhoging van de bijdrage zit met name in de maatschappelijke thema's waarop het Veiligheidshuis zich richt. In 2016 verliep de financiering van de aanpak mensenhandel via de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG HM). Het gaat hierbij om de regionale coördinatie en hulpverlening aan slachtoffers van mensenhandel binnen Hollands Midden. Voor 2017 is aan het Veiligheidshuis gevraagd om het regionale budget in haar begroting op te nemen. Hiermee is ingestemd door de districtscolleges (burgemeesters) en het PHO Publieke Gezondheid (wethouders) in de regio.

### **Kanttekeningen**

*Geen regionale functie van het Veiligheidshuis Hollands Midden*

Een alternatief is het niet aansluiten bij het Veiligheidshuis Hollands Midden. Hiermee vervalt de regionale werking en de voordelen die daarmee te behalen zijn in de bestrijding van criminaliteit. Bilaterale aansluiting is mogelijk, tegen hogere kosten.

*Financiële constructie*

De bekostiging van het Veiligheidshuis verloopt via twee verschillende routes. Het is overzichtelijker wanneer het totaalbedrag per gemeente via één kanaal wordt geïnd.

### **Financiële consequenties**

De totale bijdrage voor het Veiligheidshuis Hollands Midden bestaat uit twee bedragen. Een deel is verdisconteerd in de inwonerbijdrage voor de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) en een deel wordt via het Veiligheidshuis gefactureerd. De bedragen worden gedekt uit de reguliere budgetten van veiligheid binnen Hillegom.

*VRHM*

Voor de periode van twee jaar (2015 en 2016) is ingestemd met de bijdrage van € 180.000 vanuit alle gemeenten in Hollands Midden aan het Veiligheidshuis, via de begroting van de VRHM. Op deze manier kan de dekking van de regionalisering van het Veiligheidshuis budgettair neutraal plaatsvinden voor de gemeenten in de regio. De jaarlijkse bijdrage aan het Veiligheidshuis Hollands Midden is verdisconteerd in de inwonerbijdrage voor de VRHM. De kassiersfunctie ligt bij de VRHM, net zoals voor het Rode Kruis en Slachtofferhulp. De jaarlijkse bijdrage voor Hillegom komt neer op 4.894 euro.

Het Veiligheidshuis hoopt dat de bijdragen structureel wordt op basis van de opgeleverde evaluatie. Het collectieve bedrag is verdeeld over de gemeenten naar rato van het aantal inwoners per gemeente.

*Veiligheidshuis*

Hiernaast is in de begroting van het Veiligheidshuis een bijdrage opgenomen voor de regionale coördinatie en hulpverlening aan slachtoffers van mensenhandel binnen Hollands Midden. Deze bijdrage is voor gemeente Hillegom berekend op een maximaal bedrag van 2.872 euro. De uiteindelijke kosten zijn afhankelijk van de daadwerkelijke kosten (totale afname). Ook dit collectieve bedrag wordt verdeeld over de gemeenten naar rato van het aantal inwoners. De kosten worden door het Veiligheidshuis direct gefactureerd aan de gemeenten.

### **Aanpak, uitvoering en participatie**

Het voorstel is intern afgestemd met het sociaal domein en financiën. Hiernaast heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeenten Teylingen, Noordwijk en Katwijk, welke eenzelfde besluit moeten nemen. In gemeente Noordwijk wordt voorgesteld definitief aan te sluiten. Voor gemeente Katwijk is het nog niet bekend, er wordt een interne evaluatie gehouden. Hiernaast heeft gemeente Noordwijkerhout in 2014 reeds besloten aan te sluiten bij het Veiligheidshuis Hollands Midden.

Tijdens de commissievergadering van 6 april 2017 heeft het Veiligheidshuis Hollands Midden een presentatie gegeven over de werkwijze van het Veiligheidshuis en de behaalde resultaten van de afgelopen twee jaar.

Het raadsbesluit wordt bekendgemaakt aan het Veiligheidshuis Hollands Midden en het Dagelijks Bestuur van de VRHM.

### **Duurzaamheid**

Aansluiting zorgt voor de realisatie van een regionale functie van het Veiligheidshuis Hollands Midden. Hierdoor wordt op een eenduidige en integrale wijze de samenwerking in het signaleren, voorkomen en bestrijden van criminaliteit versterkt.

### **Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)**

Gemeente Lisse heeft in 2014 reeds besloten aan te sluiten bij het Veiligheidshuis Hollands Midden. Gemeente Teylingen heeft in 2014 hetzelfde besluit genomen als gemeente Hillegom. Eenzelfde voorstel ligt voor bij de gemeente Teylingen.

### **Urgentie**

Na het jaar 2016 moet voor 2017 en verder een besluit genomen worden over de aansluiting bij het Veiligheidshuis Hollands Midden. Het raadsbesluit van 11 december 2014 is hierin leidend.

### **Evaluatie**

Vaststelling van de begroting van de GR VRHM vindt plaats door het Algemeen Bestuur. Hieraan voorafgaand worden de gemeenteraden geconsulteerd en is het mogelijk zienswijzen in te dienen. Monitoring vindt plaats via de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden. De vaststelling van de jaarstukken en de begroting van het Veiligheidshuis Hollands Midden vindt plaats door de Stuurgroep van het Veiligheidshuis. Monitoring vindt plaats via het districtcollege Leiden Bollenstreek en het PHO Publieke Gezondheid. De burgemeester van Teylingen participeert in de Stuurgroep van het Veiligheidshuis Hollands Midden.

### **Bijlagen en achtergrondinformatie**

1. Raadsbesluit 11 december 2014
2. Evaluatie Veiligheidshuis Hollands Midden 2014-2016
3. Begroting Veiligheidshuis Hollands Midden 2017
4. Jaarplan 2017 Veiligheidshuis Hollands Midden

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop  
secretaris

A. van Erk  
burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,  
gelezen het collegebesluit van 21 maart 2017,  
gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

**besluit:**

1. Kennis te nemen van de evaluatie Veiligheidshuis Hollands Midden 2014-2016.
2. Deelname aan het Veiligheidshuis Hollands Midden definitief voort te zetten en hierbij aandacht te vragen voor de benodigde versterking van de samenwerking met het sociaal domein.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 18 mei 2017,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan  
griffier

A. van Erk  
voorzitter