

## Raadsvoorstel

Zaaknummer: \3. Bestuur\7159  
Datum voorstel: 7 december 2016  
Datum collegevergadering: 13 december 2016  
Datum raadscommissie: 12 januari 2017  
Datum raadsvergadering: 26 januari 2017  
Portefeuillehouder: mw. Snuif  
Behandelend ambtenaar: Michael Ayeb  
E-mailadres: m.ayeb@teylingen.nl  
Telefoonnummer: 14 0252

Agendapunt: --

Aan: de raad van de gemeente Hillegom

Onderwerp: Inkoop verblijf LVB 2017 en 2018

---

## Wij stellen voor

1. Van de algemene uitkering de inkoop Verblijf Licht Verstandelijk Beperkten voor 2017 (€ 73.262 ) en 2018 (€ 73.262) beschikbaar te stellen.
  2. Daarnaast vanaf 2018 dit bedrag structureel voor dit doeleinde beschikbaar te stellen met in acht neming van de navolgende bepalingen:
    - indien het budget voor LVB verblijf ontoereikend is, treden regiogemeenten opnieuw met elkaar in overleg en betrekken daarbij de inmiddels opgedane kennis over de omvang van de doelgroep en de ondersteuning die nodig is.
    - indien het budget voor LVB verblijf een overschot kent in 2017, wordt dit budget overgeheveld naar 2018.
    - indien het budget voor LVB verblijf een overschot kent in 2018, wordt dit budget naar rato onder de deelnemers verdeeld.
- 

## Inleiding

### Problematiek

Na de invoering van de Wmo 2015 is duidelijk geworden dat een deel van de doelgroep licht verstandelijk beperkten (LVB) tussen de Wmo en de Wet Langdurige Zorg (WLZ) valt. Deze doelgroep bestaat uit meerderjarigen met een (vermoeden van) licht verstandelijke beperking, dat wil zeggen een IQ tussen 50 en 85 met een beperkt sociaal aanpassingsvermogen en bijkomende problematiek. De doelgroep heeft (tijdelijk) behoefte aan een beschermende woonomgeving waarbij toezicht en begeleiding aanwezig of in de nabijheid is om verslechtering van de situatie te voorkomen en/of verbetering te bereiken. Deze beschermde woonomgeving is vaak tijdelijk nodig (of er kan op het moment van indiceren nog niet worden vastgesteld of de behoefte aan toezicht blijvend is).



Het bestaand aanbod vanuit de Wmo zoals ambulante begeleiding en dagbesteding is voor deze doelgroep onvoldoende. Beschermd wonen, (een reeds bestaande verblijfsfunctie binnen de Wmo) is niet voor deze doelgroep bedoeld (maar voor cliënten met een GGZ achtergrond) en sluit onvoldoende aan bij zorgvraag van deze groep. Ook komt deze doelgroep niet in aanmerking voor de Wlz omdat zij geen permanent verblijf nodig hebben, maar slechts een kortere periode (gemiddeld 3 jaar) van verblijf.

### Budget

Landelijk is besloten dat voor deze groep gemeenten apart zorg moeten inkopen en het Rijk voegt vanaf 2017 extra budget (macrobudget van € 60 miljoen) toe aan Wmo begeleiding op basis van het aantal inwoners. Tegen de verwachtingen in is het budget niet naar de centrumgemeente gegaan maar toegevoegd aan het Wmo begeleidingsbudget van alle gemeenten. Door een algehele korting is het uiteindelijke budget wat de gemeenten ontvangen voor begeleiding echter minder dan verwacht.

### Aantallen

Bureau HHM heeft onderzoek gedaan naar de omvang van de LVB doelgroep voor onder andere de regio Holland Rijnland (bijlage 1). Geschat wordt dat het regionaal gaat om rond de 100 cliënten. Echter, omdat bij het onderzoek de verschillen tussen meewerkende regio's groot waren, is het niet goed mogelijk om te zeggen of dit aantal precies klopt.

### Inkoop

Er zijn grofweg twee scenario's waaruit gemeenten kunnen kiezen om de benodigde zorg te organiseren, te weten:

- 1) de uitvoering van LVB Verblijf wordt toegevoegd aan de werkwijze Beschermd wonen waarbij Leiden fungeert als centrumgemeente.
- 2) gemeenten gaan apart inkopen (eventueel sub-regionaal).

Op Holland Rijnland niveau hebben de portefeuillehouders besproken welk scenario de voorkeur heeft. De portefeuillehouders (met uitzondering van de gemeente Nieuwkoop) hebben hun voorkeur uitgesproken voor een scenario waarbij de middelen van elke gemeente naar de gemeente Leiden worden overgeheveld. Leiden zal namens Holland Rijnland de inkoop LVB Verblijf middels bestuurlijk contracteren uitvoeren. Er wordt een resultaatovereenkomst vastgesteld waarin afspraken vastgelegd worden tussen gemeenten en zorgaanbieders over het leveren van de LVB zorg.

### Toegang

Voorgesteld wordt om de toegang tot LVB Verblijf te koppelen aan de toegang Beschermd wonen. De Beschermd wonen consultants kennen de problematiek van de LVB'ers. Daarnaast zijn zij al een centraal punt voor complexe problematiek voor de hele regio.

### Vervolg

Er wordt zo snel mogelijk gerapporteerd over de eerste ervaringen met onder andere de aantallen en de zorgvraag van de doelgroep. Het is uiteindelijk de bedoeling dat LVB Verblijf onderdeel wordt van de lokale Wmo en dus ingekocht wordt via de ISD. De regionale inkoop vindt daarom voor maximaal 2 jaar plaats. De afspraken met de zorgaanbieders worden hierop ingericht.

### **Bestaand kader/context**

Toekomst sociaal domein' Erratum en Raadsbesluiten behorend bij 'Uitgangspunten van het Herontwerp Sociaal domein', (beide 3D-breed), en Erratum en Raadsbesluiten behorend bij Notitie Invoering Wmo.

## Beoogd effect

De inkoop van de nieuwe Wmo taak LVB Verblijf voor de komende 2 jaar door Leiden te laten uitvoeren voor de regio Holland Rijnland (met uitzondering van de gemeente Nieuwkoop). Hierdoor wordt de doelgroep voorzien van passende zorg die naar verwachting leidt tot vermeerdering van zelfredzaamheid en participatie.

## Argumenten

- 1.1 *Per 2017 moet door gemeenten de LVB verblijf werkelijk geleverd worden.*  
Gezien de korte voorbereidingstijd wordt voorgesteld om LVB verblijf op regionaal niveau te organiseren.
- 1.2 *Voorgesteld wordt om de toegang te laten verlopen via de Beschermd Wonen consulenten.*  
Zij kennen de problematiek van de LVB'ers. Daarnaast zijn zij al een centraal punt voor complexe problematiek voor de hele regio.
- 1.3 *Zo snel mogelijk wordt een rapportage opgeleverd om meer inzicht te krijgen in de zorgvraag en geleverde zorg.*
- 1.4 *Na 2 jaar wordt LVB Verblijf onderdeel van de lokale Wmo.* Dit past binnen het gemeentelijke beleid welke is vastgelegd in de Kadernota Wmo 2015–2018. Hierin staat beschreven dat het dichtbij de cliënt organiseren van hulp en ondersteuning één van de centrale uitgangspunten is.
- 1.5 *Tegen de verwachtingen in is het budget niet naar de centrumgemeente gegaan maar toegevoegd aan het Wmo begeleidingsbudget van alle gemeenten.* Door een algehele korting is het uiteindelijke budget wat de gemeenten ontvangen voor begeleiding echter negatief.
- 1.6 *De portefeuillehouders (met uitzondering van de gemeente Nieuwkoop) hebben hun voorkeur uitgesproken voor een scenario waarbij de middelen van elke gemeente naar de gemeente Leiden worden overgeheveld.*

## Kanttekeningen

1. Hoewel de gemeenten per januari 2017 verantwoordelijk zijn voor LVB verblijf, is het niet mogelijk gebleken om de bestuurlijke besluitvorming door de gemeenteraden plaats te laten vinden voor eind december 2016. Pas eind september 2016 zijn middels de septembercirculaire de budgetten kenbaar gemaakt. Daarvoor was niet bekend of de gelden naar de centrumgemeenten of naar alle gemeenten zou gaan. De resultaatovereenkomst tussen de gemeente Leiden en zorgaanbieders kan echter ingaan met terugwerkende kracht.
2. De gemeente Leiden heeft gesprekken gevoerd met aanbieders om dit nieuwe product inhoudelijk vorm te geven. Vanwege de krappe planning is het de vraag in hoeverre de zorgaanbieders innovatieve, (en daardoor mogelijk efficiënte) vormen van wonen kunnen hebben ontwikkeld.
3. Het is nog niet duidelijk of het voorgestelde budget voldoende is. Hierdoor is het mogelijk dat er een over- of onderschrijding van het budget ontstaat. Wanneer een dergelijke situatie zich voordoet, zijn de uitgangspunten die onder 'Financiën' staan van kracht.

## Financiële consequenties

Voor de regionale inkoop van LVB verblijf worden de budgetten van elke gemeente die voor deze taak zijn ontvangen van het Rijk naar de gemeente Leiden overgeheveld. Voor Hillegom gaat het om de volgende bedragen:

2017	€ 73.262,-
------	------------

2018	€ 73.262,-
------	------------

Hierbij worden de volgende uitgangspunten voorgesteld:

- a. indien het budget ontoereikend is, treden regiogemeenten opnieuw met elkaar in overleg en betrekken daarbij de inmiddels opgedane kennis over de omvang van de doelgroep en de ondersteuning die nodig is.
- b. indien het budget een overschot kent in 2017, wordt dit budget overgeheveld naar 2018.
- c. indien het budget een overschot kent in 2018, wordt dit budget verdeeld naar rato.

### Dekking

Deze uitgaven voor 2017 en 2018 zijn niet opgenomen in de meerjarenbegroting 2017. Dekking vindt plaats vanuit de algemene uitkering (septembercirculaire 2016). De bedragen zitten structureel in het gemeentefonds. In de bestuursrapportage van januari zal het bedrag van 2017 worden meegenomen en het bedrag voor 2018 zal mee worden genomen in de begroting van 2018.

Het is uiteindelijk de bedoeling dat LVB Verblijf onderdeel wordt van de lokale Wmo en dus ingekocht wordt via de ISD. De regionale inkoop vindt daarom voor maximaal 2 jaar plaats. De afspraken met de zorgaanbieders worden hierop ingericht.

### **Aanpak / uitvoering / participatie**

- Er wordt zo snel mogelijk richting de regiogemeenten gerapporteerd over de eerste ervaringen met onder andere aantallen en de zorgvraag van de doelgroep. Daarnaast wordt halfjaarlijks gerapporteerd over de financiële stand van zaken.
- De toegang voor LVB verblijf wordt toegevoegd aan de toegang Beschermd wonen.
- Met de ISD worden afspraken gemaakt over wanneer en hoe door- en terugverwezen en overgedragen kan worden naar Leiden.
- De regionale inkoop vindt plaats voor een periode van maximaal 2 jaar. Daarna wordt LVB Verblijf onderdeel van de lokale Wmo en dus ingekocht via de ISD.

### **Duurzaamheid**

Dit voorstel zorgt ervoor dat burgers met LVB problematiek die niet zelfstandig kunnen wonen de begeleiding en ondersteuning krijgen die zij nodig hebben om weer toe kunnen werken naar zelfstandigheid en zelfredzaamheid. Daarnaast voorkomt het dat deze doelgroep verder afglijdt en de problematiek erger wordt.

### **HLT**

Dit voorstel is gelijk aan het voorstel voor de gemeente Teylingen.

### **Evaluatie**

De aantallen zijn gebaseerd op een kortdurend onderzoek. Het rijk heeft het feit dat de ambulante begeleiding van deze doelgroep al was toegevoegd aan de Wmo, meegenomen in haar berekeningen. Hierdoor zijn de budgetten niet ruim. Afgesproken is om na het eerste kwartaal van 2017 in Holland Rijnland een terugkoppeling te geven van de instroom tot nu toe, de inkoopafspraken met de aanbieders en de prognose voor de rest van het jaar.

## **Bijlagen / achtergrondinformatie**

Onderzoek LVB 18+. Tijdelijke behoefte aan beschermde woonomgeving in kaart gebracht

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop  
secretaris

A. van Erk  
burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,  
gelezen het voorstel van het college van 20 december 2016,  
gelet op het verzoek van de centrumgemeente met betrekking tot de LVB zorginkoop,

### besluit:

1. Van de algemene uitkering de inkoop Verblijf Licht Verstandelijk Beperkten voor 2017 (€ 73.262 ) en 2018 (€ 73.262) beschikbaar te stellen.
2. Daarnaast vanaf 2018 dit bedrag structureel voor dit doeleinde beschikbaar te stellen met in acht neming van de navolgende bepalingen:
  - indien het budget voor LVB verblijf ontoereikend is, treden regiogemeenten opnieuw met elkaar in overleg en betrekken daarbij de inmiddels opgedane kennis over de omvang van de doelgroep en de ondersteuning die nodig is.
  - indien het budget voor LVB verblijf een overschot kent in 2017, wordt dit budget overgeheveld naar 2018.  
indien het budget voor LVB verblijf een overschot kent in 2018, wordt dit budget naar rato onder de deelnemers verdeeld.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 26 januari 2017,

de griffier  
drs. P.M. Hulspas-Jordaan

de voorzitter  
A. van Erk