

Beleidsregels leerlingenvervoer

Algemene tekst

Het vervoer van leerlingen van huis naar school en terug is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de ouders. Deze verantwoordelijkheid kunnen de ouders niet op- of overdragen aan de gemeente.

Bij de toekenning van een voorziening op grond van de verordening leerlingenvervoer wordt gekeken naar de specifieke mogelijkheden en onmogelijkheden van het kind en zijn ouders. Zelfstandigheid van het kind en het streven naar de meest optimale vorm van zelfstandigheid is het uitgangspunt. De kern van de verordening leerlingenvervoer is dan ook gericht op reizen per openbaar vervoer of fiets, desnoods met (tijdelijke) begeleiding.

In sommige gevallen is het kind blijvend aangewezen op een specifieke vorm van vervoer. In andere gevallen kan met behulp van een training en/of tijdelijke begeleiding het kind leren zelfstandig naar school te gaan.

Dit maakt dat het toekennen van leerlingenvervoer maatwerk is, waarbij iedere aanvraag individueel wordt beoordeeld.

Beleidsregels

Hieronder worden de (onderdelen van) artikelen van de verordening leerlingenvervoer <gemeente> 2013 genoemd met daaronder de beleidsregel(s) die daarop betrekking heeft/hebben.

Beleidsregel 1: routeplanner

Artikel 1 Begripsomschrijving Lid f. Afstand de afstand tussen de woning en de school,

Voor het bepalen van de afstand tussen het woonadres en het schooladres maakt het college gebruik van de ANWB-routeplanner, optie kortste route en afhankelijk van gebruik auto of fiets. Het door deze routeplanner aantal uitgerekende kilometers is voor het college te allen tijde uitgangspunt bij de beoordeling van de aanvraag en voor bekostiging van leerlingenvervoer.

Beleidsregel 2: handicap

Artikel 1 Begripsomschrijving. Lid. gehandicapte leerling

Artikel 20 Bekostiging vervoerskosten van gehandicapte leerlingen voor scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs

Artikel 26 Bekostiging op basis van kosten van aangepast vervoer

In de Wet op de expertisecentra (WEC) is bepaald dat gehandicapte leerlingen, die op een ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, op een passende wijze dienen te worden vervoerd. In de verordening is daarom opgenomen dat als de handicap van de leerling aangepast vervoer noodzakelijk maakt naar de school die dichterbij gelegen is dan zes kilometer, de ouders toch in aanmerking kunnen komen voor de bekostiging van de vervoerskosten.

De noodzaak voor begeleiding of aangepast vervoer dient in die gevallen aangetoond te worden door middel van een nader (medisch) advies. Zo nodig kan een onafhankelijke instantie (bijvoorbeeld GGD) om dit advies worden gevraagd. Dit laatste advies is leidend bij de toekenning van een vervoersvoorziening.

De handicap dient ook van langdurige aard te zijn. Een tijdelijke handicap tot 6 maanden geeft geen recht op leerlingenvervoer.

- Betekent dit binnen 6 km alleen met een lichamelijke handicap?

In Hillegom hebben wij hier niet mee te maken maar hoewel er niet staat dat het alleen voor lichamelijk gehandicapte leerlingen gaat denk ik dat het in de praktijk daar wel vaak op neer zal komen. Kinderen met een psychische of verstandelijke beperking kunnen vaak wel een afstand van 6 km per fiets of OV overbruggen.

- De GGD, heeft die genoeg expertise? Ja. Andere gemeentes hebben al vaker een medische keuring aangevraagd en daar goede ervaringen mee.

Beleidsregel 3: reistijd/wachttijd

Art. 1 Begripsomschrijving. Lid g. vervoer

Artikel 13 en artikel 18 Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

Het vervoer vindt plaats in aansluiting op het begin en einde van de schooldag, zoals aangegeven in de schoolgids. Uitsluitend als een leerplichtige leerling ten gevolge van de handicap slechts een deel van het onderwijsprogramma, kan volgen, kan in voorkomend geval wel tijdens de schooltijd vervoerd worden.

Deze eerste alinea niet helemaal duidelijk. Hoe lang? Wie beslist?

Dat het een kind slechts een deel van het onderwijsprogramma kan volgen moet het gevolg zijn van de (langdurige) handicap. Uiteindelijk beslist de gemeente maar wij kunnen altijd een advies van een deskundige opvragen.

Uitgangspunt is het streven naar een zo kort mogelijke reistijd en wachttijd. De gemeente heeft echter ook rekening te houden met een efficiënte uitvoering van het leerlingenvervoer door bijvoorbeeld het combineren van vervoer. De aflever- en ophaaltijd aan school moet liggen binnen een tijds marge van 15 minuten voor de aanvangstijd respectievelijk na de eindtijd van de school. De vervoerder is verplicht te wachten tot de school opengaat.

De chauffeur moet de verantwoording overdragen aan school. Maar op welk punt dit precies gebeurd, is per kind verschillend.

Iedere leerling dient maximaal 15 minuten na het einde van de schooltijd te worden opgehaald. Afwijkingen hierop zijn alleen toegestaan in overleg met en na goedkeuring van de gemeente.

Voor leerlingen in het voortgezet onderwijs is een langere wachttijd na schooltijd mogelijk; die kan namelijk op een plek in school aan zijn huiswerk beginnen.

Is het in het voortgezet onderwijs langer? Niet alle leerlingen hebben huiswerk, wie is dan verantwoordelijk?

Deze vragen zal ik meenemen in het overleg want ik heb er nog geen antwoord op gekregen

De individuele verblijfstijd per kind in het voertuig mag niet meer bedragen dan 60 minuten. Afwijking van de maximale verblijfstijd is alleen mogelijk, indien het door de afstand niet mogelijk is binnen de maximale tijdsduur te blijven. Bij dergelijke ritten geldt verder dat combinatie van leerlingen toch mogelijk is, echter alleen indien de individuele verblijfstijd van de desbetreffende leerling niet meer bedraagt dan 1½ keer de verblijfstijd op het rechtstreekse traject van herkomst tot bestemming. Combinatie van leerlingen mag niet leiden tot overschrijding van dit individuele reistijd criterium.

Beleidsregel 4: tijdelijk verblijf in andere gemeente

Artikel 2 Bekostiging van de door het college noodzakelijk te achten vervoerskosten

Indien de leerling verblijft in een andere gemeente gedurende een kortere periode dan 6 weken en zijn eigen school blijft bezoeken, dan zal de gemeente het leerlingenvervoer voor de duur van maximaal 6 weken blijven bekostigen op basis van de eigen verordening. Indien het verblijf een langere periode in beslag neemt, wordt geen vergoeding meer verstrekt. Men dient dan een nieuwe aanvraag voor leerlingenvervoer in te dienen bij de gemeente waar het kind gedurende die periode verblijft. Deze regeling geldt overigens niet indien het een leerling betreft die vanwege een vakantie van de ouders/verzorgers tijdelijk elders verblijft.

Beleidsregel 5: vervoer naar stage-adres

Artikel 2 Bekostiging van de door het college noodzakelijke te achten vervoerskosten

Is de stage een onderdeel van het onderwijsprogramma, dan bestaat in beginsel aanspraak op leerlingenvervoer naar het stageadres.

- a. Ook voor het stagevervoer geldt het afstandscriterium tussen het woonadres en de schoollocatie (in dit geval het stageadres) van 6 kilometer.
- b. Het stagevervoer vindt in principe plaats in aansluiting op het begin en einde van de schooldag, zoals aangegeven in de schoolgids. Het kan ook zijn dat stagevervoer op andere tijden plaatsvindt dan de reguliere schooltijden. Dit kan alleen in de situatie dat er geen mogelijkheid is de stage gedurende de schooltijden uit te voeren. De school of de ouders moeten beschrijven welke acties ondernomen zijn om de stage op een andere wijze vorm te geven en waarom dit niet lukt.

De gemeente zal scholen er op attenderen dat stageplaatsing financiële gevolgen kan hebben voor de gemeente. Scholen kunnen dit aspect mee laten wegen in de plaatsing van leerlingen door bijvoorbeeld een stageplek te zoeken op de route van het leerlingenvervoer.

Beleidsregel 6 dagcentrum

Artikel 3 Bekostiging naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school, lid 1

In de verordening is expliciet bepaald dat leerlingenvervoer alleen vervoer van woning naar school en van school naar woning betreft.

- a. Een uitzondering op deze regel wordt gemaakt voor het vervoer van leerlingen die vanuit hun woning welke in de gemeente staat, vanaf de dichtstbijzijnde toegankelijke school, omwille van een medisch of sociale indicatie, een dagcentrum bezoeken. Dit betekent dat zowel het vervoer van de woning naar school als het vervoer van school naar dagcentrum wordt bekostigd, indien wordt voldaan aan het afstandscriterium zoals deze staat beschreven in de verordening. Het vervoer van het dagcentrum naar huis valt niet onder het leerlingenvervoer.”

Deze alinea niet helemaal duidelijk.

Er zijn kinderen die uit school op een zorgboerderij worden afgezet of die aansluitend op school een therapie volgen. Deze kinderen worden dan niet thuis afgezet maar op de plek waar ze dan moeten zijn. We kijken dan wel dat dert geen enorme omweg en meer kosten met zich meebrengt.

Als dit gebeurt moeten de ouders zelf zorgen voor het vervoer vanaf de zorgboerderij of therapie naar huis.

b. Volgt een kind ook onderwijs op of nabij een zorginstelling, medisch kinderdagverblijf e.d. dan kan het zijn dat ouders een (gedeeltelijke) tegemoetkoming bij de gemeente kunnen krijgen. Het moet dan gaan om onderwijs in de zin van onderwijswetgeving, dus moet de instelling die het onderwijs verzorgt een 'school' zijn. Hierbij geldt dat, op grond van de verordening leerlingenvervoer, de gemeente vervoert in aansluiting op het begin en einde van de schooldag, volgens het schoolplan. Krijgen kinderen voor, tijdens of na schooltijd zorg/behandelingen, dan zijn toch de schooltijden leidend voor het leerlingenvervoer.

Uit welk potje zou dit dan betaald kunnen worden?

Wat is de zorgbehandeling waarover gesproken wordt? Apart stukje?

We hebben dit jaar te maken gehad met kinderen die daar de Duinoever in Noordwijk gingen. Dit is een combinatie AWBZ zorg en onderwijs en dat zijn nu nog verschillende geldstromen. Bij een AWBZ indicatie moet de zorgaanbieder het vervoer regelen maar als er ook sprake is van onderwijs kan het ook onder het leerlingenvervoer vallen en dan valt het onder de gemeente.

c. Als er sprake is van crisisopvang dan wordt het vervoer de eerste 6 weken verzorgd door de gemeente van herkomst en daarna door de gemeente waar de opvang feitelijk plaatsvindt.

d. Vervoer van buitenschoolse opvang naar school en van school naar buitenschoolse opvang wordt alleen verzorgd als het gaat om één vast adres en het voor de gemeente geen extra kosten met zich meebrengt.

Dit brengt toch altijd extra kosten met zich mee?

Nee want voor Connexion maakt het niet uit of ze een kind bv in Elsbroek afzetten of bij de BSO bij de Jozefkerk. Ze brengen daar geen extra kosten voor in rekening.

e. Vervoer naar schakelklassen. De leerling heeft recht op vervoer naar een schakelklas als deze valt binnen het afstandscriterium en de schakelklas de enige toegankelijke school is voor de leerling. In de praktijk zijn anderstalige leerlingen vaak ingeschreven op een basisschool bij hen in de buurt en bezoeken enkele dagen per week de schakelklas voor taalonderwijs. Het recht op vervoer komt in principe daarmee te vervallen.

Maar de gemeente is verantwoordelijk voor het bestrijden van onderwijsachterstanden en vanuit die invalshoek is een vervoersvergoeding wenselijk.

Beleidsregel 7: meerjarenbeschikking

Artikel 4 Uitbetaling van de bekostiging

Voor de volgende leerlingen kan een meerjarige beschikking worden afgegeven:

a. leerlingen met een structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap, ziekte of stoornis, die door hun handicap, stoornis of ziekte nu en in de toekomst geen gebruik kunnen maken van openbaar vervoer of (brom)fiets;

Is dit nieuw?

In Hillegom doen we dit tot op heden niet,

b. leerlingen die zelfstandig gebruik maken van openbaar vervoer of (brom)fiets.

In de beoordeling of voor het vervoer van de leerling een meerjarige beschikking kan worden afgegeven kan advies worden ingewonnen bij derden (zoals de GGD, betrokken specialist en onafhankelijk medisch deskundige).

Aan de GGD en de scholen zal bij een advies gevraagd worden:

- is deze leerling in staat om (zelfstandig of onder begeleiding) met het openbaar vervoer te reizen;
- als aangepast vervoer noodzakelijk is “voor hoeveel (school-)jaren acht u deze leerling niet in staat om (zelfstandig of onder begeleiding) met het openbaar vervoer te reizen?”.

Beleidsregel 8: advies andere deskundigen

Artikel 10 Permanente commissie leerlingenzorg

Artikel 16 Commissie voor de begeleiding

Indien niet duidelijk is voor welke vorm van vervoer een leerling in aanmerking moet komen, zal het college een onafhankelijke organisatie, bv de GGD vragen een medisch advies uit te brengen over welk soort vervoer het beste past bij de leerling. Dit is alleen van toepassing in gevallen waarin het verzoek om een vervoersvergoeding te maken heeft met een medische- en sociale situatie en de ouders de noodzaak niet voldoende kunnen aantonen.

Bij het toekennen van de vervoersvoorziening is in principe het advies van de GGD leidend.

Het is voor ouders en scholen geen verplichting om ieder jaar een uitgebreid schooladvies in te leveren.

GEEN verplichting ieder jaar schooladvies. Dat is toch tegenspraak?

Of wordt er bedoeld geen hele medische verslagen?

Bij een eerste aanvraag moeten er een REC indicatie ingeleverd worden maar dit hoeft niet ieder jaar opnieuw en er hoeven ook niet ieder jaar allerlei medische rapporten ingeleverd te worden.

Beleidsregel 9: overlast in het vervoer

Artikel 13 Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

Ouders zijn verantwoordelijk voor het gedrag van hun kind in de (taxi)bus. Zij moeten hun kinderen instrueren zich zo te gedragen dat tijdens het vervoer geen ongeregelheden ontstaan. In principe is de chauffeur degene die de leerlingen tijdens het vervoer begeleidt. Blijkt toch aanvullende begeleiding nodig te zijn dan stelt de gemeente de ouders één of meer zitplaatsen ter beschikking. Dit wordt schriftelijk bevestigd. Daarbij worden de ouders meteen gewaarschuwd dat de gemeente het vervoer stopzet als de ouders niet voor begeleiding zorgen.. Ouders dragen zelf zorg voor (de kosten van) hun terugreis.

Het college kan een leerling aan wie een vervoersvoorziening in de vorm van aangepast vervoer is verstrekt, tijdelijk of voor de rest van het schooljaar de toegang tot dit vervoer ontzeggen indien bij herhaling is gebleken dat de leerling door agressief gedrag of anderszins de orde in de bus verstoort of de veiligheid van bus en inzittenden in gevaar brengt.

Wat is hierbij de procedure? Waarschuwing? Officiële klacht?

Als er problemen zijn met het gedrag van een kind gaat Connexxion in gesprek met de ouders en proberen ze met elkaar tot een oplossing te komen. Er vindt eerst een waarschuwing plaats of soms wordt een kind voor bv een week toegang tot de taxibusontzegd.

Beleidsregel 10: inkomensgegevens/drempelbedrag

Artikel 23 Drempelbedrag, lid 1

Om te kunnen bepalen of het drempelbedrag als bedoeld in artikel 23 van de verordening leerlingenvervoer <gemeente> 2013 moet worden geheven, is het noodzakelijk dat door de

aanvrager bij de aanvraag inkomensgegevens worden overlegd. Indien deze gegevens ontbreken of aan de andere kant niet (volledig) kunnen worden beoordeeld, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld om binnen een bepaalde termijn 4 weken alsnog deze gegevens aan te leveren. Indien na afloop van deze termijn de gegevens nog niet ontvangen zijn, of zo van aard zijn dat deze niet op een juiste wijze inhoudelijk kunnen worden beoordeeld, gaat het college er van uit dat het inkomen van de aanvrager van dien aard is dat het drempelbedrag door het college kan worden geheven. De eigen bijdrage zal dan worden verrekend of worden gefactureerd.

Het is mogelijk om de eigen bijdrage in (maximaal 4) termijnen te betalen.

Is dit al in de praktijk?

In Hillegom is dit praktijk voor kinderen die naar een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs gaan., bv kinderen die naar een school op een bepaalde godsdienstige of levenbeschouwelijke grondslag gaan. Het gaat dus niet om kinderen die naar speciaal onderwijs gaan

Beleidsregel 11 a: begeleiding / aangepast vervoer

Artikel 13 Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

c. indien op grond van artikel 12 aanspraak bestaat op openbaar vervoer onder begeleiding en de ouders kunnen aantonen dat openbaar vervoer onder begeleiding door hen of anderen onmogelijk is dan wel tot ernstige benadeling van het gezin zou leiden en een andere oplossing niet mogelijk is.

Artikel 18 Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

Artikel 26 Bekostiging op basis van kosten van aangepast vervoer

Indien het begeleiden van een leerling (die naar het oordeel van het college is aangewezen op openbaar vervoer of fiets onder begeleiding) door de ouders of anderen onmogelijk is, dan wel tot ernstige benadeling van het gezin zou leiden en een andere oplossing onmogelijk is, verstrekt het college aan de ouders van de leerling bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer. Om te kunnen beoordelen of begeleiden onmogelijk is of dat een gezin ernstig wordt benadeeld als het moet zorgen voor de begeleiding van een kind naar (speciale scholen voor) basisonderwijs of het speciaal onderwijs, zijn de onderstaande criteria opgesteld. .

1. de reistijd per openbaar vervoer gaat voor de begeleider een maximale reisduur te boven. Er wordt uitgegaan van de mogelijkheid dat het kind overblijft en de begeleider na het wegbrengen ook weer terug naar huis moet, en 's middags naar de school moet reizen om het kind weer op te halen. Indien de reistijd voor de begeleider langer is dan de maximale reisduur en er is geen aantoonbare andere mogelijkheid om vervoer te combineren met kinderen uit de buurt, dan kan het kind in aanmerking komen voor aangepast vervoer. De reisduur wordt bepaald met behulp van OV Reisinformatie (www.9292ov.nl). Indien de leerling tussen de middag naar huis gaat, telt deze reistijd niet mee bij de berekening van de reistijd per dag;
 - De begeleiding van een kind naar speciale scholen voor basisonderwijs of speciaal onderwijs mag een begeleider maximaal drie uur per dag kosten. Dit betekent dus maximaal 3/4 uur per enkele reisafstand.
 - . De begeleiding van een leerling naar scholen voor basisonderwijs mag een begeleider maximaal vier uur per dag kosten. Dit betekent dus maximaal een uur per enkele reis afstand.
2. Als een ouder een ander kind/andere kinderen in het gezin tegelijkertijd naar een andere school moet brengen en dat aannemelijk is gemaakt dat hij/zij hierdoor niet in staat is de leerling naar school te begeleiden, kan de leerling in aanmerking komen voor aangepast vervoer. Er moet dan wel sprake zijn van een eenoudergezin en door de ouder moet aannemelijk worden gemaakt dat een andere oplossing (bijvoorbeeld het inschakelen van burens of familie) niet mogelijk is.
3. Als er sprake is van een eenoudergezin en deze ouder aangeeft op medische gronden de leerling niet te kunnen begeleiden, dient dit altijd vergezeld te gaan van een (goed

onderbouwde) medische verklaring. Onder een eenoudergezin wordt verstaan: een huishouden bestaande uit één volwassene met een of meer thuiswonende kinderen. Huishoudens van (on)gehuwde paren met kind(eren) worden gerekend tot de gezinnen met twee ouders.

4. Als de leerling in een woonvoorzieningen woont en dat aannemelijk is gemaakt dat begeleiders en ouders niet in staat zijn de leerling naar school te begeleiden. Het hebben van (betaalde) werkzaamheden van één of beide ouder(s) is geen reden om tot bekostiging van aangepast vervoer over te gaan.

Ter onderbouwing bij de hierboven vermelde punten b, c en d wordt de ouder(s)/verzorgers gevraagd dit aannemelijk te maken door het indienen van een verklaring waaruit blijkt wat de ouder(s)/verzorgers hebben ondernomen om de begeleiding van hun kind te organiseren en waarom dit niet lukt. Daarbij wordt ook gekeken naar begeleidingsmogelijkheden van mensen uit het sociale netwerk van de ouders.

Voorstel alternatieve tekst

Begeleiding is primair een taak van de ouders/verzorgers. Als dat niet mogelijk is, dienen zij zelf voor een oplossing te zorgen. Als de leerling in een instelling woont, blijven ouders/verzorgers als ook de instelling verantwoordelijk voor de zorg en de daarmee samenhangende begeleiding van de leerling naar school en terug.

Als ouders/verzorgers en instelling er zelf niet in slagen de begeleiding te leveren, kunnen zij daarvoor bijvoorbeeld een oppas, burens, familie of vrijwilligers inschakelen.

Alleen in uitzonderlijke situaties waarin men er niet in slaagt om begeleiding in het leerlingenvervoer te organiseren, kan de gemeente in laatste instantie met een (tijdelijke) oplossing komen. Dit wordt altijd op individueel niveau besloten (Verordening leerlingenvervoer artikel 29)

Het hebben van (betaalde) werkzaamheden van één of beide ouders is geen reden om tot bekostiging van algemeen vervoer over te gaan,

Waarvoor is deze alternatieve tekst?

Omdat die iets globaler is waardoor er meer maatwerk geleverd kan worden.

Beleidsregel 11 b: overgangsregeling begeleiding / aangepast vervoer

Om niet in de situatie te geraken dat leerlingen die momenteel wel in aanmerking komen voor een vervoersvergoeding, maar na vaststelling van de beleidsregels niet meer, zal beleidsregel 11a alleen van toepassing zijn voor:

- alle nieuwe cliënten;
- alle bestaande cliënten met een vervoersvergoeding, waarbij de leerling van school verandert.

Dit betekent dat bij bestaande gevallen, waar zich geen wijziging in de situatie voordoet, het recht op een vervoersvergoeding blijft bestaan. De vervoersvergoeding kan afhankelijk van de noodzaak, in zijn soort wél veranderen.

Beleidsregel 12: hardheidsclausule

Artikel 29 Afwijken van bepalingen

De Verordening Leerlingenvervoer gemeente..... kent een hardheidsclausule. In deze hardheidsclausule is bepaald dat dat het college in bijzondere gevallen voor het vervoer naar en van school ten gunste van de ouders kan afwijken van bepalingen in de verordening. Toepassing van de verordening is bedoeld voor echt uitzonderlijke situaties, omdat het overgrote deel van de voorkomende situaties in de verordening is geregeld. Er moet dus

sprake zijn van “bijzondere omstandigheden”. Er kan alleen sprake zijn van een bijzondere omstandigheid als die omstandigheid het gezin onderscheidt van andere gezinnen.

Titel 3. Slotbepalingen

Artikel 1. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op 1 augustus 2014

.

Artikel 2. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: beleidsregels leerlingenvervoer Hillegom 2014

Burgemeester en wethouders van <gemeente>
de secretaris, de burgemeester,
.....,